



**RAAD VAN  
DE EUROPESE UNIE**

**Brussel, 7 december 2011 (09.12)  
(OR. en)**

**18170/11**

**ASILE 130  
CODEC 2321**

**NOTA**

---

van:	het voorzitterschap
aan:	de Raad (Justitie en Binnenlandse Zaken op 13-14 december 2011)
Betreft:	Gemeenschappelijk Europees asielstelsel = Stand van zaken

---

Het leggen van de laatste hand aan het Gemeenschappelijk Europees asielstelsel (CEAS) uiterlijk in 2012 blijft een belangrijke doelstelling van de EU, zoals de Europese Raad in juni heeft bevestigd. Gedurende het tweede semester van 2011 hebben er intensieve onderhandelingen over de verschillende elementen van het asielpakket plaatsgevonden, teneinde ervoor te zorgen dat de termijn gehaald wordt. Nu het debat van het deskundigenniveau naar het politieke niveau is getild, zijn de kerndoelstellingen van de Raad in de komende besprekingen met het Europees Parlement steeds duidelijker aan het worden.

Erkenningsrichtlijn

Na intensieve besprekingen over de erkenningsrichtlijn tijdens het Hongaarse voorzitterschap was in juli 2011 het enige resterende beletsel voor de aanneming van de ontwerp-herschikking van de erkenningsrichtlijn het probleem met betrekking tot de concordantietabel. Door een horizontaal politiek akkoord over deze aangelegenheid kon de Raad op 24 november 2011 formeel zijn goedkeuring hechten aan de overeenstemming met het Europees Parlement over de gewijzigde erkenningsrichtlijn.

## Richtlijn asielprocedures

Er is flinke vooruitgang geboekt bij de onderhandelingen over de gewijzigde herschikking van de richtlijn asielprocedures. In de Groep asiel zijn compromisvoorstellen besproken.

Er zijn met name vorderingen gemaakt wat betreft het punt van de definitie en identificatie van verzoekers die bijzondere procedurele waarborgen behoeven, de rol en de financiering van medische onderzoeken, gronden voor versnelde procedures, de termijnen die van toepassing zijn met betrekking tot de procedure in eerste aanleg alsook de reikwijdte van juridische bijstand en vertegenwoordiging.

Verdere besprekingen zijn nodig over belangrijke politieke elementen van de herschikking zoals volgende verzoeken, versnelde procedures en bepalingen betreffende het recht op een daadwerkelijk rechtsmiddel.

## Richtlijn opvangvoorzieningen

In de loop van het voorzitterschap zijn belangrijke vorderingen gemaakt bij de onderhandelingen over de richtlijn opvangvoorzieningen. De werkzaamheden op deskundigenniveau zijn afgesloten en alle belangrijke vraagstukken zijn op strategisch niveau besproken.

Met name op het gebied van gezondheidszorg, het opsporen en de definitie van gezinsleden is vooruitgang geboekt. Ook de besprekingen over de materiële opvangvoorzieningen, kosteloze juridische bijstand en vertegenwoordiging en de identificatie van personen met bijzondere opvangbehoeften zijn constructief geweest.

De vraagstukken gronden voor detentie en toegang tot de arbeidsmarkt zijn van groot politiek belang gebleken. Verder politiek beraad over deze kwesties is noodzakelijk.

Tegen deze achtergrond zullen de toekomstige besprekingen over de richtlijn opvangvoorzieningen zich toespitsen op de vaststelling van een standpunt van de Raad waardoor de onderhandelingen met het Europees Parlement kunnen worden gestart, en moeten de besprekingen binnen de Raad gericht zijn op het in kaart brengen van de kwesties die voor dat standpunt van de Raad van het hoogste belang zijn.

### Dublinverordening

De besprekingen over dit punt in het Strategisch Comité immigratie, grenzen en asiel en in het Comité van permanente vertegenwoordigers zijn voortgezet. De overgrote meerderheid der delegaties was van oordeel dat het asiel-acquis van de Unie niet moet worden aangevuld met een noodmechanisme dat een bepaling betreffende de opschorting van overdrachten in het kader van de Dublinverordening omvat. De nadruk van het debat is verschoven van het aanpakken van crisis-situaties nadat zij zijn opgetreden naar het aanpakken van de achterliggende oorzaken van dergelijke crises. Een meerderheid van de delegaties was het erover eens dat een beknopte clausule waarin de structuur van een procedure voor vroegtijdige waarschuwing, paraatheid en beheer van asielcrises wordt uiteengezet, in de Dublinverordening moet worden opgenomen als alternatief voor het noodmechanisme. De procedure zou het wederzijdse vertrouwen tussen de lidstaten helpen opbouwen en een basis voor het nemen van solidariteitsmaatregelen bieden. De besprekingen over de procedure voor vroegtijdige waarschuwing, paraatheid en beheer van asielcrises zouden zelfs vergezeld moeten gaan van maatregelen om de solidariteit tussen de lidstaten in het kader van het CEAS te versterken.

### Eurodacverordening

De werkzaamheden met betrekking tot de Eurodac-verordening liggen momenteel stil. De overgrote meerderheid der delegaties blijft voorstander van de invoering in de Eurodac-verordening van een bepaling die de lidstaten de mogelijkheid biedt hun wetshandhavingsautoriteiten onder strenge voorwaarden toegang te geven tot de centrale Eurodac-gegevensbank, ter bestrijding van terrorisme en georganiseerde criminaliteit.