

behoefden en is de basispolitiezorg in de gemeente geregeld. Het is hierbij van belang de afspraken te formuleren in prestaties die van de politie worden verwacht: welke bijdrage aan de lokale veiligheid dient de politie te leveren? De rol van het gezag hierin is om te bepalen welke prestaties het van de politie verwacht en daarop te sturen. Hoe concreter de gevraagde prestaties van de politie worden beschreven, hoe makkelijker het voor het gezag is om de politie hierop aan te spreken en verantwoording te laten afleggen.

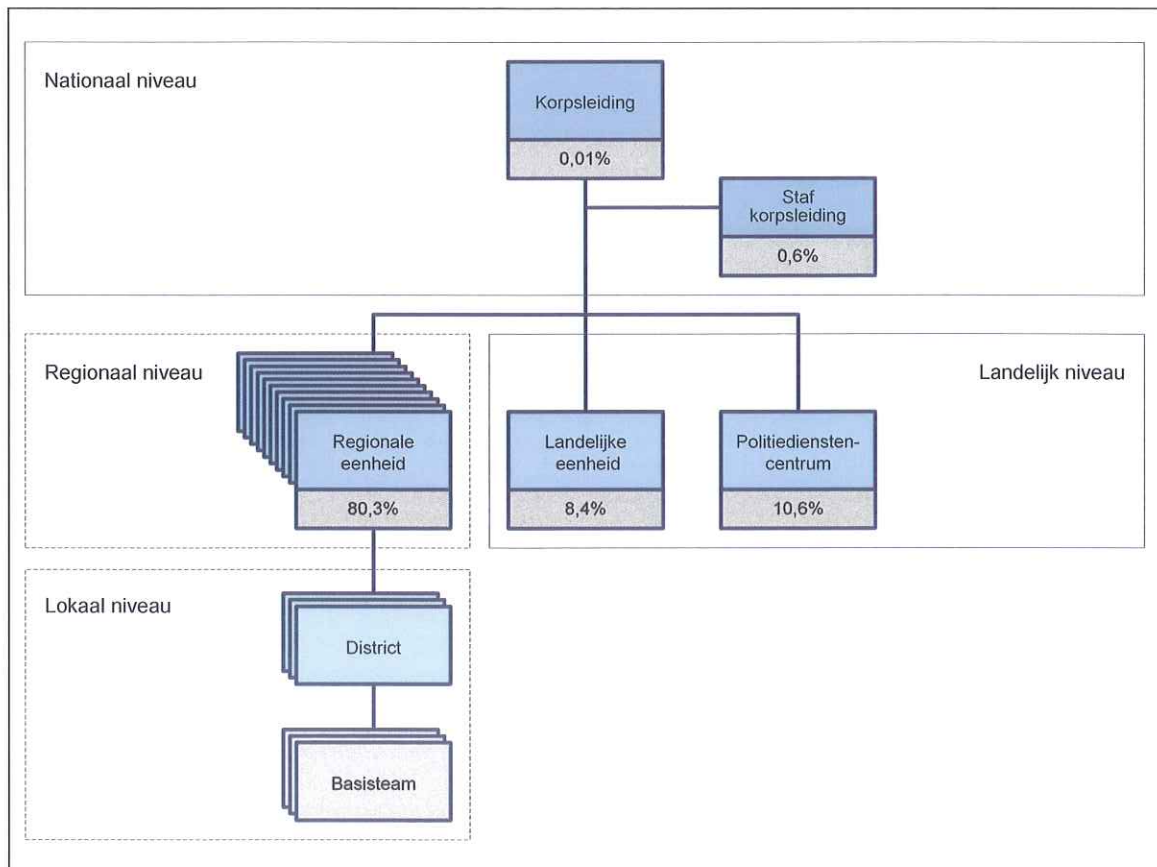
Omdat politiecapaciteit per definitie schaars is, is het van belang dat het gezag zich rekenschap geeft van de (on)mogelijkheden, ook capacitair, die de politie heeft om haar opdracht uit te voeren. Als dat niet zou gebeuren, kan de situatie ontstaan dat aan de politie meer wordt gevraagd dan dat zij kan leveren. De lokale politiechef heeft hierin een belangrijke adviserende rol. De vorming van robuuste basisteams maakt dat deze meer dan in de huidige situatie de opdrachten van het gezag kunnen waarmaken. Indien de capaciteit in incidentele gevallen tekortschiet, dan zal dit eerst op districtsniveau en vervolgens op regionaal niveau worden opgelost.

0.5 De inrichting van de Nationale Politie

Het korps

Het operationele politiewerk vindt plaats in de regionale eenheden en de landelijke eenheid. De Bedrijfsvoering is efficiënt georganiseerd in het PDC ('centraal, tenzij'). De bedrijfsvoering is ondersteunend aan de Operatie, zijnde het politiewerk en de politiemedewerker. Daarbij zal sprake zijn van een evenwichtige balans tussen geconcentreerde (op afstand) en gedeconcentreerde (in nabijheid) uitvoering van de bedrijfsvoeringsprocessen. Beleid en uitvoering zijn binnen het korps gescheiden. Beleidsvorming is ondergebracht binnen de directies in de staf korpsleiding. Het betreft de directies Operatiën, Human Resource Management, Facility Management, Financiën, Informatievoorziening en Communicatie. De uitvoering is ondergebracht binnen de eenheden en in het PDC. De korpsstaf is onder meer verantwoordelijk voor integrale besluitvorming, politiek-bestuurlijke advisering aan de korpsleiding, samenhang in de (beleids-)advisering en borging en korpscontrol. Tevens ondersteunt de korpsstaf de korpsleiding in haar integrale verantwoordelijkheid. De korpsstaf biedt ondersteuning bij het sturen en coördineren van een korps.

Schematisch weergegeven komt de politieorganisatie er als volgt uit te zien:



figuur 1: organogram korps

De sterkteverdeling komt als volgt tot stand. De minister van Veiligheid en Justitie heeft de operationele sterkte van de Nederlandse politie bepaald. Van dat totaal wordt vooraf, conform de (reken)regels die in de Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) sterkte en middelen zullen worden vastgelegd, de sterkte voor de landelijke eenheid afgesplitst. Het overblijvende deel wordt door de minister, conform de gemaakte sterkteafspraken met het gezag, verdeeld over de regionale eenheden. De minister van Veiligheid en Justitie stelt met het beheersplan en de begroting voor de politie de (verdeling van de) niet-operationele sterkte vast. Onderstaande tabel geven de sterkteverdeling over de onderdelen van de Nationale Politie weer.

Sterkte eenheden en PDC ⁵	Operationele sterkte (fte)	Niet-operationele sterkte (fte)	Totale sterkte (fte)
Regionale eenheden	45.168	1.601	46.769
Landelijke eenheid	4.634	266	4.900
PDC		6.199	6.199
Staf korpsleiding		382	382
Totale sterkte Nationale Politie	49.802	8.448	58.250

In bijlage 3 wordt per eenheid een factsheet weergegeven met de indeling (geografische kaarten) en formatietoedeling tot op teamniveau van de regionale eenheden en de landelijke eenheid. Van het PDC en de staf korpsleiding wordt tot op afdelingsniveau de formatietoedeling weergegeven.

⁵ Vanwege afrondingsverschillen kunnen in de cijfers minimale verschillen zitten.

Als gevolg van het Landelijk Functiegebouw Nederlandse Politie wordt gegaan van 7.200 functiebeschrijvingen naar ongeveer 90. De opbouw van het korps is in onderstaande tabel opgenomen.

Schaal	Operationele sterkte (%)	Niet-operationele sterkte (%)	Totaal (%)
4	0,50%	7,08%	1,46%
5	6,38%	5,89%	6,31%
6	12,45%	8,13%	11,82%
7	29,95%	14,60%	27,73%
8	22,88%	12,23%	21,34%
9	12,49%	16,83%	13,12%
10	2,62%	15,52%	4,49%
11	1,41%	9,16%	2,53%
12	1,40%	5,83%	2,05%
13	0,30%	3,20%	0,72%
14	0,20%	1,35%	0,36%
16	0,07%	0,17%	0,08%
18	0,03%	0,01%	0,03%
Aspiranten	9,32%	0,00%	7,97%
totaal	100,00%	100,00%	100,00%
Totaal (fte)	49.802	8.448	58.250

Onderstaande tabel geeft het aantal leidinggevenden per organisatieonderdeel weer.

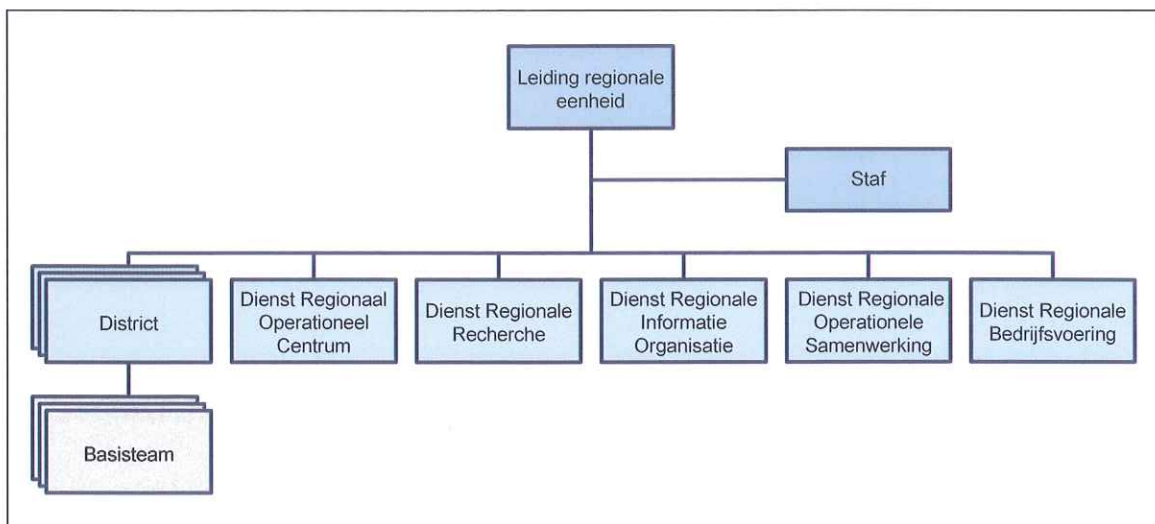
Sterkte leidinggevenden	Operationele sterkte (fte)	Niet-operationele sterkte (fte)	Totale sterkte (fte)
Regionale eenheden	732,5	23	755,5
Landelijke eenheid	72	3	75
PDC ⁶		67	67
Korpsstaf en directies		19	19
Totale sterkte leidinggevenden	804,5	112	916,5

De regionale eenheden

De regionale eenheid is belast met de volledige operationele politietaken binnen de eenheid, met uitzondering van taken die belegd worden binnen de landelijke eenheid. Omwille van herkenbaarheid, eenduidige kwaliteit en onderlinge samenwerking, is elke regionale eenheid op zo eenduidig mogelijke wijze ingericht. Dit laat onverlet dat er ruimte is voor door het gezag gewenst maatwerk.

⁶ Het aantal leidinggevenden binnen de dienst Informatie- en Communicatietechnologie en de dienst Informatiemanagement van het PDC ontbreekt; de nadere uitwerking hiervan wordt meegenomen bij de nadere uitwerking van het Aanvalsprogramma Informatievoorziening Politie 2011-2014, zie scope van het Inrichtingsplan (§ 1.4).

In onderstaand organogram is de inrichting van de regionale eenheden weergegeven.



figuur 2: organogram regionale eenheid

Een regionale eenheid bestaat naast de districten en de basisteams en de regionale recherche uit de volgende onderdelen:

- Leiding en staf: aan het hoofd van de regionale eenheid staat de politiechef die wordt ondersteund door twee hoofden Operatiën en een hoofd Bedrijfsvoering.
- Dienst Bedrijfsvoering regionale eenheid: deze neemt die delen van de bedrijfsvoering voor zijn rekening die niet bij het PDC zijn belegd.
- Dienst Regionale Operationele Samenwerking: hierin worden zaken belegd als arrestantenzorg en executietaken, Regionaal Service Centrum dat intake per telefoon, en internet verzorgt, een afdeling infrastructuur, en de regionale crisis en conflictbeheersing.
- Dienst Regionale Informatieorganisatie: deze voorziet de organisatie 24/7 van actuele informatie ten behoeve de sturing op en de ondersteuning van de uitvoering van het politiewerk.
- Dienst Regionaal Operationeel Centrum: deze omvat het politiedeel van de meldkamer en een Real Time Intelligence Center.

De regionale recherche verricht probleem- en themagerichte onderzoeken naar criminele samenwerkingsverbanden (ondermijning), onderzoeken naar delicten met hoge impact en onderzoeken op de geprioriteerde thema's milieu, fraude, zeden, kinderporno, cybercrime, mensenhandel en migratiecriminaliteit. Tevens doet de regionale recherche onderzoek naar criminele activiteiten die aan terrorisme gelieerd kunnen worden.

De indeling van de regionale eenheid in districten en van de districten in basisteams raakt direct het gezag. Daarom is het gezag bij de voorbereidingen van het Inrichtingsplan intensief betrokken bij het bepalen van de onderdelen van de regionale eenheden. Dit heeft geleid tot een voorlopige indeling van de regionale eenheden. De vaststelling door de burgemeesters en Hoofdofficier van Justitie (HOvJ) van de verdeling van de operationele sterkte binnen de regionale eenheid zal in de toekomst plaatsvinden als onderdeel van het beleidsplan van de regionale eenheid. Voor de eerste keer is het echter ook onderdeel van het Inrichtingsplan dat de minister van Veiligheid en Justitie vaststelt. Hierdoor is het van belang dat de verdeling van de operationele sterke als onderdeel van het regionale beleidsplan voor deze eerste keer onafhankelijk plaatsvindt van de vaststelling van de overige delen van het regionale beleidsplan. Bij het opstellen van het Inrichtingsplan is met de burgemeesters en de HovJ's in de regionale eenheden voorlopige overeenstemming bereikt over de voorgenomen sterkteverdelingen. De Kwartiermaker Nationale Politie heeft de voorgenomen verdeling tijdens de consultatietermijn voor het Inrichtingsplan per regionale eenheid nogmaals met de burgemeesters en de HovJ's besproken, tenzij de gezagsdragers daartoe geen aanleiding meer zagen. Namens de burgemeesters en de HovJ's hebben de regioburgemeesters gereageerd op de voorgestelde sterkteverdeling. Nog niet elke regionale eenheid⁷

⁷ Betreft de eenheden Noord-Nederland en Rotterdam (basisteamindeling Papendrecht).

heeft daarbij akkoord afgegeven. De precieze sterkteverdeling binnen die regionale eenheden is derhalve nog niet vastgesteld.

De werkzaamheden van de onderdelen van de regionale eenheid, of dat nu de genoemde diensten zijn, de recherche of de basisteams, dragen altijd bij aan lokale veiligheid. Sturing vindt plaats door het gezag, zowel aan de voorkant door middel van het beleidsplan, als bij de daadwerkelijke inzet. Onderstaande tabel geeft de sterkte van de diensten/districten van de regionale eenheden weer.

Omvang sterkte diensten/districten regionale eenheden ⁸	Omvang (fte)
Districten	28.286
Dienst Regionaal Operationeel Centrum	877
Dienst Regionale Recherche	6.649
Dienst Regionale Informatieorganisatie	3.224
Dienst Regionale Operationele Samenwerking ⁹	6.082
Dienst Bedrijfsvoering	452
Staf	1.159

De districten en basisteams

Het wetsvoorstel schrijft voor dat er tien regionale eenheden zijn die onderverdeeld worden in territoriale onderdelen. De regionale kwartiermakers hebben over deze onderverdeling nauw en veelvuldig overleg gevoerd met het gezag. De minister van Veiligheid en Justitie heeft hen over de onderverdeling geconsulteerd. De uitkomst van overleg en consultatie is een onderverdeling van de regionale eenheden in districten. Elk district wordt vervolgens weer geografisch verdeeld in robuuste basisteams, waarbinnen – lokaal verankerd – de gebiedsgebonden basispolitietaken gestalte krijgt. Een basisteam kan meerdere gemeenten omvatten, één gemeente omvatten, of in het geval van de grootste gemeenten, delen van gemeenten omvatten. Onderstaande tabel geeft de verdeling van basisteams¹⁰ en districten weer.

Eenheid	Aantal districten	Aantal basisteams
Noord-Nederland	3	16
Oost-Nederland	5	27
Midden-Nederland	5	18
Noord-Holland	3	10
Amsterdam	4	17
Den Haag	7	29
Rotterdam	6	17
Zeeland-West-Brabant	4	12
Oost-Brabant	3	9
Limburg	3	12
Totaal	43	167

De nieuwe basisteams zullen in de meeste gevallen groter zijn dan de huidige basisteams. Deze personele omvang is noodzakelijk om te komen tot de gewenste robuuste basisteams. Territoriale schaalvergroting van de districten en basisteams is hier in veel gevallen voor nodig. Zoals gezegd, is het gezag nauw en uitgebreid betrokken geweest bij de totstandkoming van deze voorlopige indeling van de regionale eenheid in districten en basisteams. In beginsel ligt de formatie van een basisteam tussen de 60 en 200 fte. Daarmee wordt zeker gesteld dat het team over voldoende operationele slagkracht beschikt en in staat is alle kerntaken van het politiewerk grotendeels zelfstandig uit te voeren. Deze robuustheid van elk basisteam waarborgt de basisbeschikbaarheid en aanspreekbaarheid van de politie voor burger en voor het gezag.

De basisteams zijn het fundament van de politie. In deze basisteams zijn alle basispolitieprocessen verenigd: Noodhulp, Intake en Service, Handhaving en Opsporing. Kerntaken van de basisteams zijn:

- Gebiedsgebonden en probleemgericht werken, netwerken (wijkzorg).
- Toezicht en handhaving van wet- en regelgeving.
- Verlenen van noodhulp.
- Opsporen (afhandeling van veelvoorkomende criminaliteit).

⁸ Exclusief de eenheidsleiding (4 fte per eenheid).

⁹ Inclusief de capaciteit van de dienst Zeehavenpolitie eenheid Rotterdam en dienst Infrastructuur eenheid Amsterdam.

¹⁰ In enkele eenheden is een voorbehoud is geplaatst bij de naamgeving van de districten en basisteams.

- Intake (receptiefunctie, opvang publiek, opnemen aangiften).
- Aanpakken jeugdproblematiek.
- Horecatoezicht.
- Toezicht evenementen.
- Aanpakken huiselijk geweld.
- Uitvoeren executietaken.
- Uitvoeren korpscheftaken (bijvoorbeeld toezicht op buitengewoon opsporingsambtenaren (BOA's)).
- Uitvoeren milieutaken.
- Uitvoeren identiteitscontroles en uitoefenen vreemdelingtoezicht.
- Slachtofferzorg.

Alle agenten in een basisteam zijn generiek inzetbaar zodat maximale ontschotting tussen de processen plaatsvindt. Hierbinnen is ruimte voor lokale accenten, zodat basisteams ook de aanpak van bijvoorbeeld jeugdgroepen of veelvoorkomende criminaliteit goed kunnen verzorgen. Binnen de basisteams zijn de wijkagenten werkzaam volgens de norm van 1 wijkagent op 5.000 inwoners gemiddeld per regionale eenheid. In totaal is voorzien in 3.411 fte wijkagenten. Zij werken ten behoeve van 'hun' wijk, ze zijn daar zichtbaar aanwezig, praten met de mensen en houden nieuwe ontwikkelingen in de gaten.

Om flexibel te kunnen inspelen op incidentele capacitaire wensen die de mogelijkheden van de basisteams te boven gaan, is op districtsniveau flexibele capaciteit ingericht. Deze Flexteams hebben een omvang van ten minste 3% van de omvang van het district met een minimum van 20 medewerkers. Kerntaak van het Flexteam is het probleemgericht inzetten van capaciteit ter ondersteuning van de basisteams. Binnen het Flexteam kan zowel handhavings- als opsporingscapaciteit worden ingezet. Zo kan de wijkagent in de basisteams ten behoeve van de lokale probleemgerichte aanpak ondersteuning krijgen vanuit het Flexteam. Het gezag gaat over de inzet van het Flexteam.

Omvang sterkte basispolitiezorg	Omvang (fte)
Basisteams en Flexteams totaal	24.380

Daarmee bedraagt de basispolitiezorg 49% van de totale operationele sterkte van de regionale eenheden.

Opsporing van veelvoorkomende criminaliteit is eveneens een taak van het basisteam. Daarnaast wordt het basisteam voor de probleemgerichte aanpak van de veelvoorkomende criminaliteit bijgestaan door de districtsrecherche. De districtsrecherche voorziet verder in de opsporing van criminaliteit met een hoge impact zoals jeugdcriminaliteit en ondersteunt in die zin ook de aanpak van jeugdgroepen door de basisteams. Doordat op elk niveau in de organisatie recherche is ingericht, ontstaat een samenhangend stelsel dat leidt tot vergroting van de slagkracht in de opsporing.

Omvang opsporing	Operationele sterkte (fte)
Districten eenheden inclusief basisteams	4.701
Regionale eenheden	6.709
Landelijke eenheid	1.320
Totale sterkte Opsporing Nationale Politie	12.730

Daarmee bedraagt de opsporing 25,5% van de totale operationele sterkte van het korps. Meer specifiek geldt ten aanzien van onderstaande taken de volgende formatieve omvang.

Taken	Omvang (fte)
Financieel-Economische Criminaliteit (FinEc) ¹¹	1.156
Digitale Opsporing en Cybercrime ¹²	743
Milieu	412
Kinderporno	150
Vreemdelingenpolitie en mensenhandel, -smokkel	1.184
Forensische Opsporing	1.230
Internationale Rechtshulp ¹³	258

De informatieorganisatie is georganiseerd op zowel regionaal als landelijk niveau.

Omvang Informatieorganisatie	Operationele sterkte (fte)
Regionale eenheden	3.163,7
Landelijke eenheid	718,5
Totale sterkte Informatieorganisatie Nationale Politie	3.882,2

Paraatheid

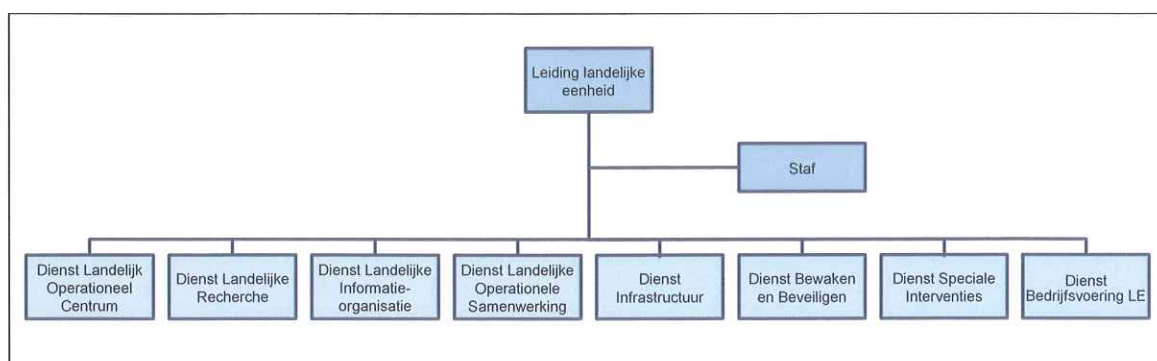
De noodzaak is er om als politie in alle opzichten goed te zijn uitgerust om adequaat op ordeverstoringen te reageren. De paraatheid is als volgt ingericht:

- Elke regionale eenheid is in staat om binnen anderhalf uur een sectie ME beschikbaar te hebben op een inzetlocatie binnen de regio.
- Het korps garandeert een inrichting van ten minste 35 pelotons ME.
- Het korps garandeert voldoende capaciteit om ten minste twee teams Grootschalige Opsporing (TGO's) per eenheid tegelijkertijd actief te hebben.

De landelijke eenheid

De politie kent één operationele landelijke eenheid. Waar de tien regionale eenheden een territoriale verantwoordelijkheid dragen, is de landelijke eenheid belast met de functionele uitvoering van landelijke en specialistische politietaken. Daarnaast werkt de landelijke eenheid samen met de regionale eenheden bij het bieden van hoogwaardige operationele ondersteuning. De eenheid opereert vanuit locaties in binnen- en buitenland en beschikt over specialistische mensen, middelen en expertise.

In onderstaand organogram is de inrichting van de landelijke eenheid weergegeven.



figuur 3: organogram landelijke eenheid

¹¹ Tot de omvang FinEC wordt gerekend de omvang van betreffende gelijknamige teams en de binnen de opsporing operationeel specialisten/medewerkers met het LFNP-werkterrein financieel opsporen.

¹² Tot de omvang Digitale Opsporing en Cybercrime wordt gerekend de omvang van betreffende gelijknamige teams en de binnen de opsporing operationeel specialisten/medewerkers met het LFNP-werkterrein digitale expertise.

¹³ Opgebouwd uit: capaciteit DRIO-, IRC's en DRR-teams Rechtshulp (112 fte) en capaciteit landelijke eenheid LIRC (146 fte).

Onderstaande tabel geeft de sterkte van de diensten van de landelijke eenheid weer.

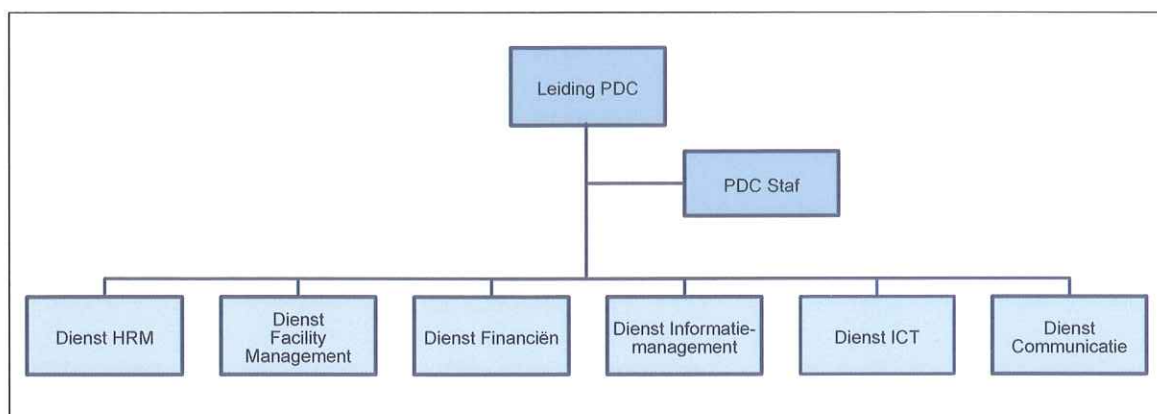
Omvang sterkte diensten landelijke eenheid ¹⁴	Omvang (fte)
Dienst Landelijk Operationeel Centrum	284
Dienst Landelijke Recherche	931
Dienst Landelijke Informatieorganisatie	727,5
Dienst Landelijke Operationele Samenwerking	829,7
Dienst Infrastructuur (inclusief Flexteams)	1.294
Dienst Bewaken en Beveiligen	392
Dienst Speciale Interventies	203
Financial Intelligence Unit	57
Dienst Bedrijfsvoering	46
Staf	132

Het politiedienstencentrum

De Bedrijfsvoering van het korps is bijna volledig georganiseerd binnen het PDC, met een goede balans tussen de geconcentreerde en gedeconcentreerde activiteiten. Deze laatste categorie is fysiek werkzaam bij de regionale en landelijke eenheden vanwege het belang van nabijheid van de uitvoering van bedrijfsvoeringsdiensten bij de Operatie. De formatieve verhouding geconcentreerd/gedeconcentreerd is voor de totale bedrijfsvoering ongeveer 40%/60% en doet recht aan de balans tussen het werken op afstand en ondersteuning in nabijheid van de eenheden. De verschillen in de verhoudingen tussen geconcentreerd en gedeconcentreerd verschillen sterk per bedrijfsvoeringsdienst, als gevolg van het verschil in aard en karakter van de onderscheiden bedrijfsvoeringsprocessen en de te verrichten werkzaamheden.

De processen, werkwijze en ondersteunende applicaties binnen de bedrijfsvoering zijn maximaal gestandaardiseerd en geautomatiseerd voor de uitvoering van een sobere en efficiënte bedrijfsvoering. De bedrijfsvoeringsdiensten werken onderling samen om (integrale) dienstverlening aan de Operatiën te bieden.

Schematisch weergegeven komt het PDC er als volgt uit te zien. Over de locatie(s) van het PDC vindt nog overleg plaats.



figuur 4: organogram PDC

¹⁴ Exclusief de eenheidsleiding (4 fte).

- Waakzaam en dienstbaar -

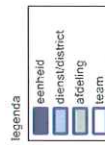
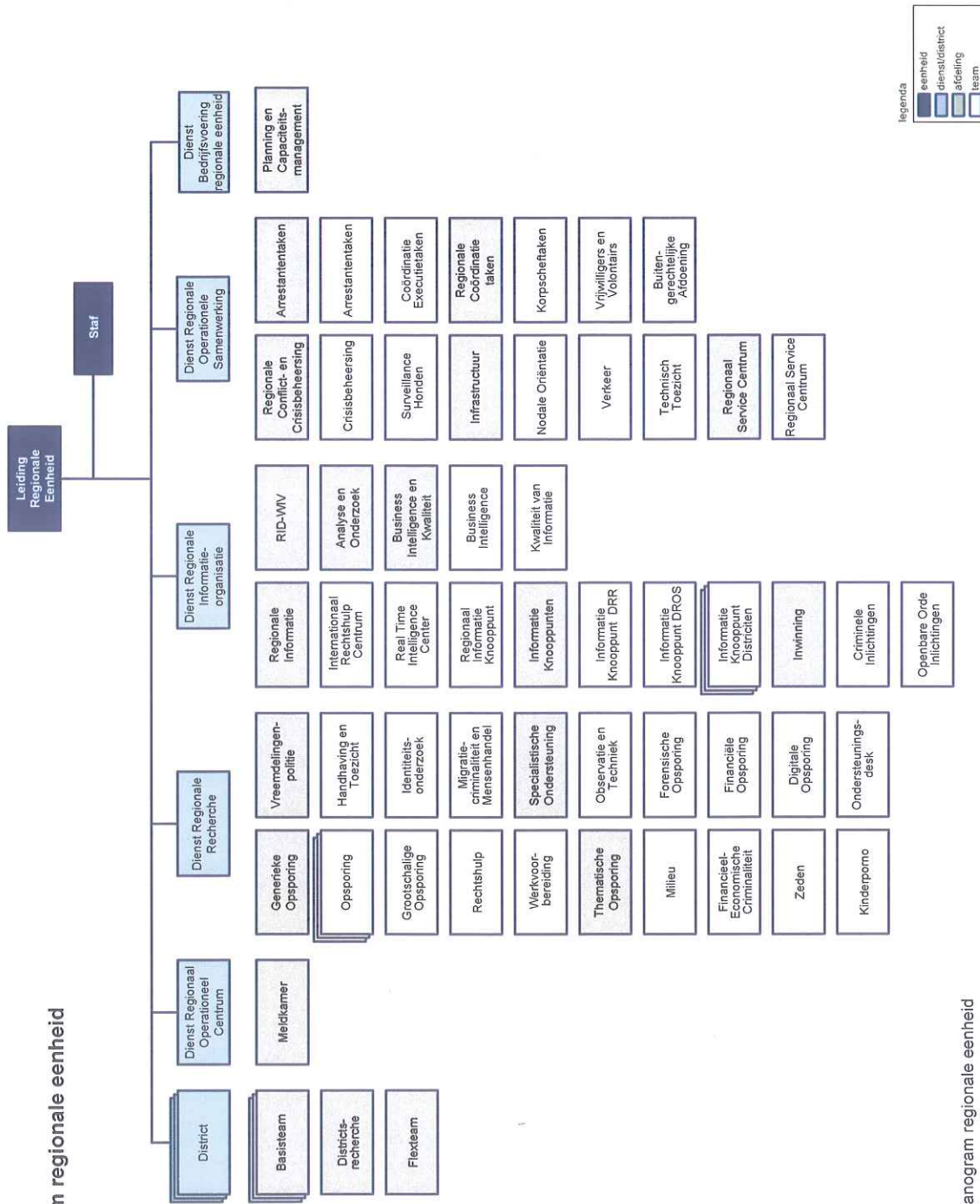
Onderstaande tabel geeft de sterkte van de diensten van het PDC weer.

PDC (niet-operationele sterkte)	Omvang (fte)	Geconc. (%)	Gedeconc. (%)
PDC leiding en staf	41	100	0
Dienst Human Resource Management	1.719	29	71
Dienst Facility Management	1.898	21	79
Dienst Financiën	300	83	17
Dienst Informatiemanagement	876	-	-
Dienst Informatie- en Communicatietechnologie	1.277	-	-
Dienst Communicatie	88	100	0

Organogram per eenheid

Op de navolgende pagina's worden de totale organogrammen weergegeven van respectievelijk een regionale eenheid, de landelijke eenheid, het PDC en de staf korpsleiding.

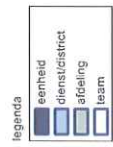
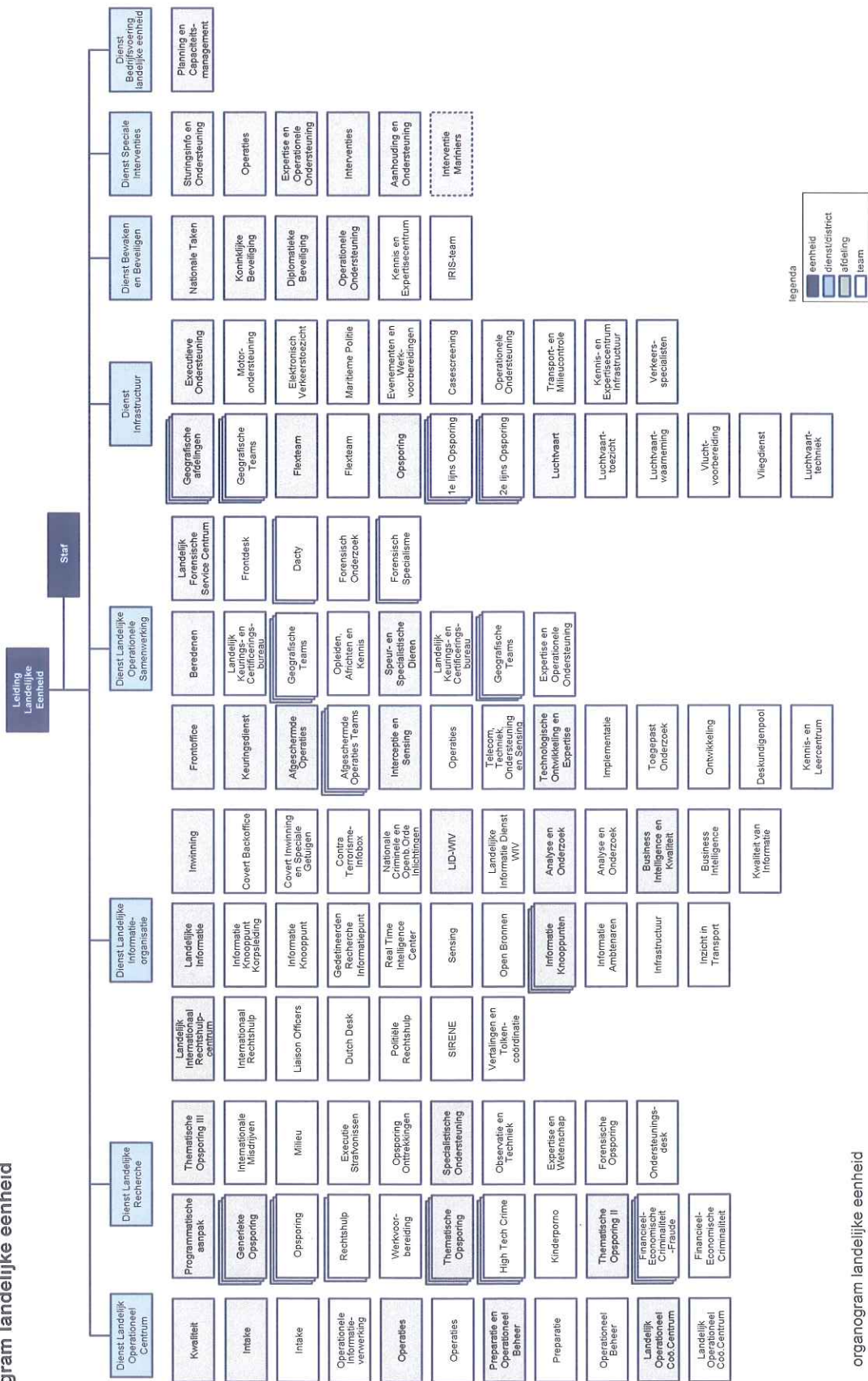
Organogram regionale eenheid



figuur 5: organogram regionale eenheid

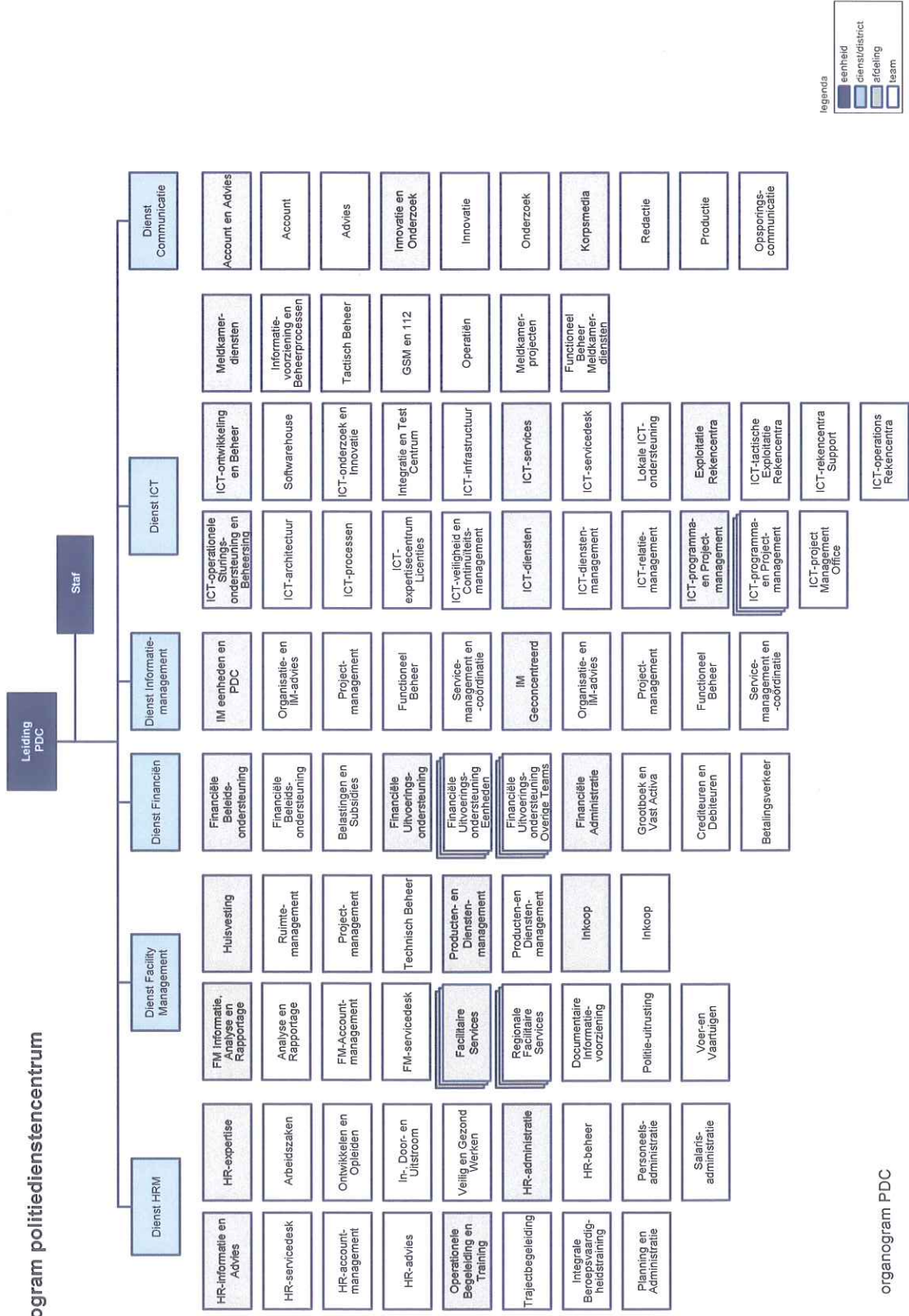
- Waakzaam en dienstbaar -

Organogram landelijke eenheid

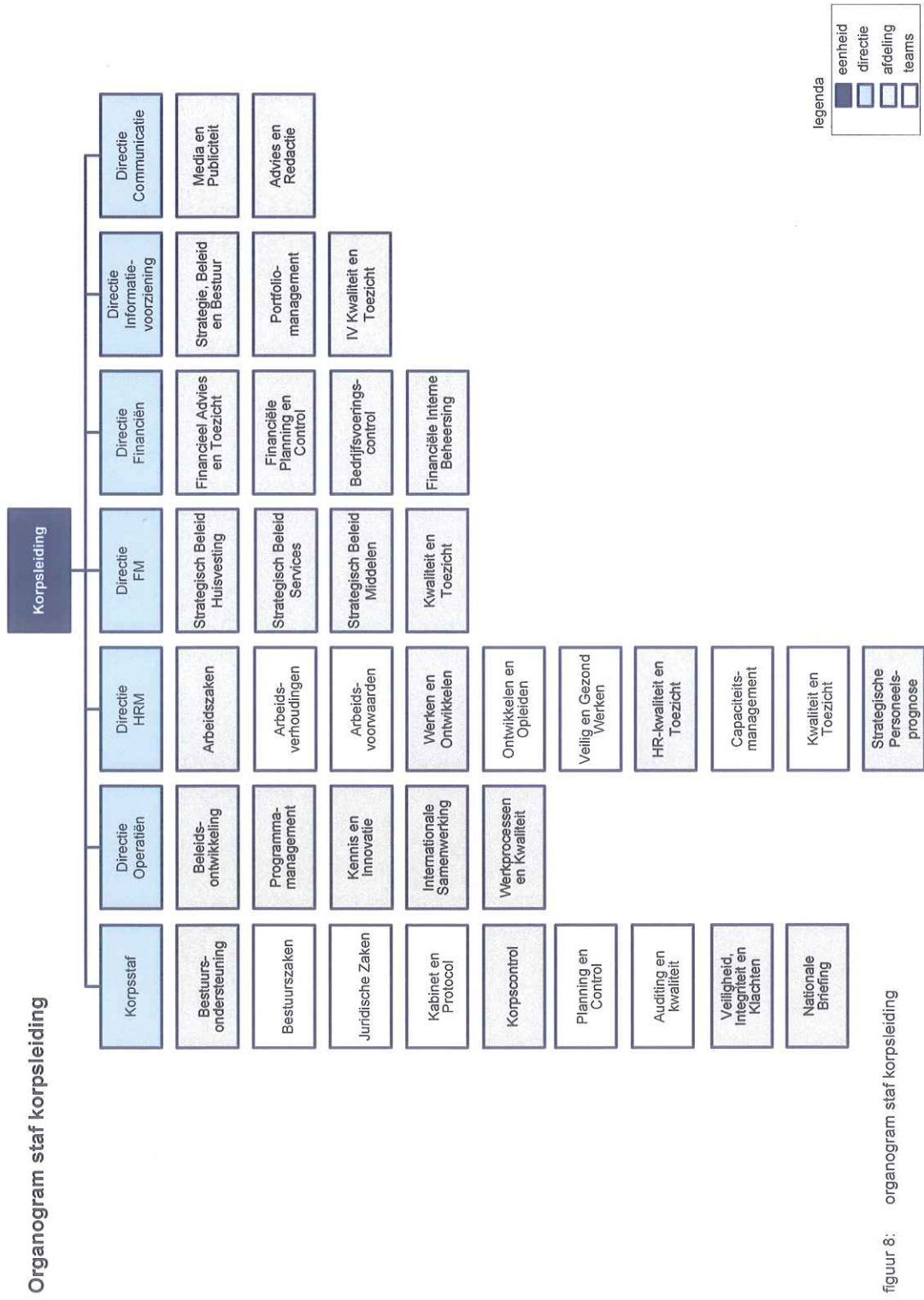


figuur 6: organogram landelijke eenheid

Organogram politiedienstencentrum



figuur 7: organogram PDC



figuur 8: organogram staf korpsleiding