

---

# **KUSTWACHT VOOR HET KONINKRIJK DER NEDERLANDEN IN HET CARIBISCH GEBIED**

---



---

## **JAARPLAN 2014**

---

**Herziene begroting 2014 en Meerjarenramingen 2015-2018**

## Inhoudsopgave

Inleiding .....	3
1. Algemene (beleids)kaders en ontwikkelingen.....	4
1.1. Grondslagen voor de inzet van de Kustwacht.....	4
1.2. Missie, taken en prioriteiten.....	4
1.3. Informatievoorziening .....	8
1.4. Samenwerking.....	9
1.5. Voorlichting.....	11
1.6. Prestatie-indicatoren.....	11
1.7. Ontwikkelingen .....	13
2. Operationeel.....	15
2.1. Algemeen.....	15
2.2. Inzet Middelen .....	15
2.3. Optimaliseren van operaties.....	17
2.4. Sababank .....	18
3. Personeel .....	19
3.1. Instroom.....	19
3.2. Doorstroom .....	19
3.3. Uitstroom .....	20
3.4. Prestatie indicatoren.....	20
4. Materieel.....	22
4.1. Inleiding .....	22
4.2. Varend materieel .....	23
4.3. Vliegend materieel.....	24
4.4. ICT .....	24
4.5. Vastgoed.....	24
5. Begroting .....	25
5.1. Algemeen.....	25
5.2. Valuta.....	26
5.3. Artikelsgewijze toelichting.....	27
5.4. Financiering .....	31
Bijlage: Overzicht gebruikte afkortingen .....	32

## Inleiding

Dit Jaarplan zet uiteen hoe de Kustwacht voor het Koninkrijk der Nederlanden in het Caribisch gebied haar taken uitvoert in 2014 en welke accenten daarin worden aangebracht. Tevens schetst het Jaarplan de concrete beleidskaders en omvat het de uitvoering van beleidsvoornemens uit het Lange Termijn Plan 2009-2018 (LTP). Het Jaarplan wordt vastgesteld door de Rijksministerraad.

Het Jaarplan wordt conform de Rijkswet Kustwacht voorbereid door de Kustwachtcommissie (KWC). Het Presidium van de KWC is belast met de afstemming op hoofdlijnen van het beleid, het beheer en de middelen van de Kustwacht. Bij het opstellen van het Jaarplan zijn alle bij de Kustwacht betrokken ministeries van de vier landen betrokken. Het Jaarplan is het resultaat van overleg tussen de vier landen.

Aruba	Curaçao	Sint Maarten	Nederland	Koninkrijk der Nederlanden
Algemene Zaken <sup>1</sup>	Algemene Zaken en Buitenlandse Betrekkingen <sup>2</sup>	Justitie <sup>3</sup>	<sup>4</sup> Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties	
Justitie en Onderwijs	Justitie	Financiën	Veiligheid en Justitie	Defensie
Financiën, Communicatie, Utiliteiten en Energie	Financiën		Infrastructuur en Milieu	Buitenlandse Zaken
Arbeid, Transport en Toerisme	Verkeer, Vervoer en Ruimtelijke Planning		Economische Zaken	
	Gezondheid, Milieu en Natuur			

Bij het opstellen van het Jaarplan wordt rekening gehouden met de taken van de Kustwacht, de algemene beleidskaders, de prioriteiten uit het justitieel beleidsplan en de beleidsaccenten van de bij de Kustwacht betrokken landen en ministeries. Het Jaarplan is het hoofddocument op basis waarvan de Directeur Kustwacht zijn operationele inzet plant en uitvoert (zie verder Hoofdstuk 2).

In dit Jaarplan 2014 worden eerst de algemene (beleids)kaders, de justitiële prioriteiten en de ontwikkelingen beschreven. Hierna wordt achtereenvolgens aandacht besteed aan de verschillende domeinen binnen de Kustwacht: Operaties, Personeel en Materieel. Het Jaarplan besluit met de herziene begroting voor 2014 en de meerjarenramingen tot en met 2018.

<sup>1</sup> Het ministerie van Algemene Zaken vertegenwoordigt tevens de Ministeries van Aruba met deelbetrokkenheid bij de Kustwacht die geen zitting hebben in het Presidium van de Kustwachtcommissie.

<sup>2</sup> Het ministerie van Algemene Zaken en Buitenlandse Betrekkingen vertegenwoordigt tevens de Ministeries van Curaçao met deelbetrokkenheid bij de Kustwacht die geen zitting hebben in het Presidium van de Kustwachtcommissie.

<sup>3</sup> Het ministerie van Justitie vertegenwoordigt tevens de Ministeries van Sint Maarten met deelbetrokkenheid bij de Kustwacht die geen zitting hebben in het Presidium van de Kustwachtcommissie.

<sup>4</sup> Het ministerie van BZK informeert en overlegt met de Ministeries van Nederland met deelbetrokkenheid bij de Kustwacht die geen zitting hebben in het Presidium van de Kustwachtcommissie.

# 1. Algemene (beleids)kaders en ontwikkelingen

## 1.1. Grondslagen voor de inzet van de Kustwacht

De Kustwacht voor het Koninkrijk der Nederlanden in het Caribisch gebied is een samenwerkingsverband tussen de vier landen van het Koninkrijk: Aruba, Curaçao, Sint Maarten en Nederland. Het samenwerkingsverband dient zowel de belangen van de Landen als de belangen van het Koninkrijk als geheel.

De Rijkswet Kustwacht<sup>5</sup> vormt het kader voor dit samenwerkingsverband en bevat de grondslagen voor de inzet van de Kustwacht. De Rijkswet beschrijft daartoe het verantwoordelijkheidsgebied, alsmede de taken en bevoegdheden van de Kustwacht. Daarnaast bevat de Rijkswet bepalingen over de aansturing en het beheer van de organisatie.

## 1.2. Missie, taken en prioriteiten

De algemene missie van de Kustwacht luidt:

*“Het leveren van een maritieme bijdrage aan het voorkomen, vaststellen van en optreden tegen ongewenst gedrag en bij noodsituaties, teneinde de gemeenschap, zowel nationaal als internationaal, en de leden der gemeenschap te beschermen tegen aantasting van de rechtsorde en tegen de daaruit voortvloeiende gevaren dan wel bedreigingen voor de veiligheid en de persoonlijke levenssfeer”*

De Kustwacht voert deze algemene missie uit door middel van algemene (preventieve) patrouilles en gerichte (repressieve) acties. Preventieve patrouilles zijn gericht op het stelselmatig observeren en controleren en dragen bij aan de zichtbaarheid van de Kustwacht. Repressieve acties kenmerken zich door informatie gestuurd optreden, in samenspraak of in nauwe samenwerking met andere diensten<sup>6</sup>, gericht op overtredingen en/of misdrijven. In beide vormen is sprake van de elementen presentie, waarnemen, voorkomen, vaststellen en optreden bij noodsituaties en ongewenst gedrag.

De inzet van de Kustwachtmiddelen (d.w.z. de organieke varende en vliegende eenheden, alsmede de door Defensie ter beschikking gestelde eenheden) is gericht op opsporing, toezicht en dienstverlening. De capaciteit van de Kustwacht wordt over de verschillende taakgebieden verdeeld, met inachtneming van:

- a. de justitiële prioriteiten in de uitvoering van de Kustwachttaken, zoals vastgesteld door de Ministers van Justitie van de landen in het Justitieel beleidsplan<sup>7</sup>;
- b. de verantwoordelijkheid voor een 24-uurs dekking van het Search and Rescue (SAR) verantwoordelijkheidsgebied van de Kustwacht, dat een groot deel van de Caribische Zee beslaat;
- c. de beleidsaccenten van de bij de Kustwacht betrokken departementen.

In de volgende twee subparagrafen zal meer in detail aandacht worden besteed aan het totale takenpakket van de Kustwacht, onderverdeeld in opsporings- en toezichthoudende taken en in dienstverlenende taken. Op de taakuitvoering van de Kustwacht is de 80/20 regel van toepassing. Dit betekent dat bij 80% van de capaciteit het accent ligt op inzet voor opsporingstaken en dat voor de resterende 20% de nadruk ligt op de toezichthoudende en dienstverlenende taken. Deze prioriteitstelling komt in de laatste subparagraaf nader aan de orde.

<sup>5</sup> Referte: Rijkswet van 25 februari 2008, houdende regeling van de taken en bevoegdheden, alsmede het beheer en beleid van de Kustwacht voor de Nederlandse Antillen en Aruba (Rijkswet Kustwacht voor Aruba, Curaçao en Sint Maarten, alsmede voor de openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba).

<sup>6</sup> Ketenpartners zoals politie, douane, immigratie- en scheepvaartdiensten.

<sup>7</sup> Referte: Justitieel Beleidsplan voor de Kustwacht voor Aruba, Curaçao, Sint Maarten en de BES eilanden 2010-2013. Tevens is bij het opstellen van dit Jaarplan gebruik gemaakt van het concept Justitieel Beleidsplan voor de Kustwacht voor Aruba, Curaçao, Sint Maarten en de BES eilanden 2014-2017.

### 1.2.1. Opsporings- en toezichthoudende taken

De Kustwacht oefent al haar taken uit met inachtneming van de Rijkswet Kustwacht. Het strafvorderlijk optreden van de Kustwacht vindt altijd plaats onder het gezag van de betrokken (Kustwacht-) Officier van Justitie van het land dat rechtsmacht heeft. De Kustwacht maakt essentieel onderdeel uit van de rechtshandhavingketen. Zonder een opsporingsinstantie als de Kustwacht, vervolging (Openbaar Ministerie) en berechting (Gemeenschappelijk hof) kan de maritieme rechtsorde niet in stand gehouden worden. Voor de uitvoering van de opsporingstaken heeft het executieve (geüniformeerde operationele) deel van het Kustwachtpersoneel de status van 'Buitengewoon agent van Politie' (BAVPOL). De Kustwacht kent de volgende opsporings- en toezichthoudende taken:

a. Algemene politietaken, waaronder operaties ter bestrijding van de handel en smokkel in verdovende middelen en vuurwapens.

De inzet in het kader van deze taken vindt zoveel mogelijk plaats op basis van informatie gestuurd optreden (IGO). Hierbij wordt gebruik gemaakt van informatie van lokale en regionale partners en van informatie die door de Kustwacht zelf is ingewonnen. Daarnaast worden in overleg met de Openbaar Ministeries (OM) van de landen van het Koninkrijk gezamenlijke acties en themadagen opgezet met de ketenpartners.

b. Grensbewaking en het bestrijden van mensensmokkel, -handel en illegale immigratie.

Zowel de Benedenwindse als de Bovenwindse eilanden worden gebruikt als springplank in mensensmokkeltrajecten. De Kustwacht richt zich dan ook op het bestrijden van mensensmokkel, mensenhandel en illegale immigratie. Hierbij is goede samenwerking met bijvoorbeeld de immigratiediensten (zoals het wederzijds uitwisselen van informatie) van groot belang.

c. Douanetoezicht

Het executief personeel van de Kustwacht heeft toezichthoudende douanebevoegdheid. Op basis van douanewetgeving kan de Kustwacht controles in de territoriale wateren uitvoeren. Bij geconstateerde overtredingen draagt de Kustwacht de zaak aan de douane over voor verdere afhandeling.

d. Toezicht op visserij en mariene milieu

De aandacht voor de bescherming van het milieu en van natuurlijke bronnen en rijkdommen is mondiaal sterk gegroeid. Door strengere milieuregelgeving in steeds grotere gebieden neemt de vraag naar handhaving en toezicht door de Kustwacht toe. Toezicht en handhaving op het gebied van visserij en (mariene) milieu maken derhalve onderdeel uit van het Kustwachttakenpakket. Binnen het taakgebied worden de volgende accenten onderkend:

- opsporing van (bedrijfsmatige vormen) van illegale visserij in de Exclusieve Visserij Zone (EVZ) en handhaving visserijwet;
- toezicht houden op de Sababank. Hierbij zal rekening worden gehouden met de status natuurpark (wet grondslagen natuurbeheer en bescherming BES), en de status PSSA<sup>8</sup> met maatregelen voor de scheepvaart, te weten een ankerverbod voor alle schepen en classificatie als 'area to be avoided' voor schepen van 300GT of meer.;
- bestrijding van (illegale) speerijvisserij;
- extra aandacht voor gedragingen van visserij in biodiversiteitgebieden.

Voor het realiseren van het visserijbeleid is controle op zee en vanuit de lucht van groot belang. Dit geldt in het bijzonder voor de Sababank. Van het toezicht dat de Kustwacht in dit gebied uitvoert, gaat een preventieve werking uit.

<sup>8</sup> Een *Particularly Sensitive Sea Area* (PSSA) of 'bijzonder kwetsbaar zeegebied' betekent dat de IMO de noodzaak tot speciale bescherming van een ecologisch, sociaaleconomisch of wetenschappelijk belangrijk gebied erkent. Voorwaarde voor de aanwijzing is dat het gebied kwetsbaar moet zijn voor de invloed van internationale scheepvaart. De richtlijnen die gelden voor de aanwijzing door IMO van een gebied als PSSA zijn opgenomen in resolutie A.927(22) van de IMO.

Het taakgebied toezicht op het milieu valt uiteen in twee delen: milieuverontreiniging (zie ook 1.2.2. Rampenbestrijding) en bescherming van het mariene milieu. De Kustwacht heeft hierbij een signalerende, rapporterende en, indien nodig, verbaliserende taak ten behoeve van de (ei)landelijke autoriteiten. In algemene zin ligt de prioriteit binnen dit taakgebied bij olieverontreiniging<sup>9</sup> en andere vervuiling door schepen en naleving van regelgeving m.b.t. mariene milieu (CITES<sup>10</sup>, SPAW<sup>11</sup>, de wet maritiem beheer BES en de wet grondslagen natuurbeheer en bescherming BES).

#### e. Toezicht op de scheepvaart

De Kustwacht houdt toezicht op de naleving van scheepvaartwetgeving en internationale verplichtingen. Hierbij wordt vanzelfsprekend samengewerkt met de betrokken ministeries (i.c. uitwisseling van kennis en informatie). Activiteiten van de Kustwacht in dit verband zijn:

- het monitoren van het scheepvaartgedrag tijdens patrouilles op zee;
- het in samenwerking met de maritieme autoriteiten zoals havenmeesters, maritieme politie en de betreffende (ei)landelijke, bestuursorganen monitoren van het scheepvaartgedrag, mede in de havens en binnenwateren;
- het wederzijds of gezamenlijk opleiden van het personeel;
- het gemeenschappelijk gebruik van bepaalde voorzieningen;
- het verstrekken en uitwisselen van operationele informatie;
- het ondersteunen van elkander in het kader van gezamenlijke acties;
- het voorlichten van doelgroepen als koopvaardij, visserij en recreatievaart;
- bestuursrechtelijke en strafrechtelijke handhaving.

#### f. Terrorisbestrijding

Drugs-, wapen- en mensensmokkel zijn mogelijke financieringsbronnen voor terroristische daden. De bestrijding van deze daden behoort tot de reguliere taken van de Kustwacht. De Kustwacht levert in het kader van terrorismebestrijding een bijdrage aan de bevordering van de internationale rechtsorde en de veiligheid van de bevolkingen van het Caribisch deel van het Koninkrijk. Dit is een gemeenschappelijk aandachtspunt van de landen van het Koninkrijk.

De Kustwacht levert verder een bijdrage bij de uitvoering van internationale verplichtingen onder de International Ship and Port Facility Code (ISPS Code) van de IMO ter beveiliging van de zeescheepvaart en havenfaciliteiten.

#### 1.2.2. *Dienstverlenende taken*

De Kustwacht kent de volgende dienstverlenende taken, waarbij tevens intensieve samenwerking met de ketenpartners is vereist.

#### a. SAR en de afwikkeling van nood-, spoed- en veiligheidsverkeer

De Kustwacht is verantwoordelijk voor de coördinatie van SAR operaties en de afhandeling van nood-, spoed- en veiligheidsverkeer binnen haar verantwoordelijkheidsgebied conform de internationale verplichtingen van de *International Maritime Organization (IMO)* en daarmee het nationaal maritiem en aeronautisch redding coördinatiecentrum. In die hoedanigheid draagt zij zorg voor actuele en betrouwbare informatieverstrekking aan de scheepvaart en het analyseren van de ontvangstgegevens. De Kustwacht fungeert tevens als opvraagcentrum voor het LRIT<sup>12</sup> voor Curaçao.

<sup>9</sup> Het ruimen van olieverontreiniging is een Landsverantwoordelijkheid.

<sup>10</sup> Convention International Trade Endangered Species

<sup>11</sup> In het protocol voor *Special Protected Areas and Wildlife (SPAW)*, Jamaica, 1990 (Trb 1990 nr 115) verplichten relevante partijen zich tot het beschermen van bijzondere kustgebieden en soorten die in het protocol worden genoemd.

<sup>12</sup> *Long Range Identification and Tracking*. Internationaal systeem voor identificatie en volgen van schepen groter dan 300 GT (gross tonnage) verplicht voor elk land met een vlagregister van schepen groter dan 300 GT. Het land Curaçao heeft deze verantwoordelijkheid overgenomen van de Nederlandse Antillen. Voor CN ligt deze verantwoordelijkheid nu bij Nederland. Aruba en Sint Maarten beschikken niet over vlagregisters waarin schepen groter dan 300 GT zijn opgenomen en hoeven derhalve niet aan deze verplichting te voldoen.

Voor assistentie ter plaatse zijn in 2014, naast de varende eenheden, 24/7 een maritiem patrouillevliegtuig (DASH-8) beschikbaar met een zogenaamde ready 1 status<sup>13</sup>, de AW-139 helikopter en het stationsschip van de Koninklijke Marine, alsmede een helikopter. Daarbij werkt de Kustwacht samen met particuliere reddingsorganisaties, zoals de Search & Rescue Foundation Aruba (SARFA), de Sea Rescue Foundation (SRF) Sint Maarten en de Citizens Rescue Organization (CITRO) Curaçao.

De samenwerking met de CITRO en de SARFA is in een Memorandum of Understanding (MoU) vastgelegd. De Kustwacht streeft ook naar samenwerking met de particuliere reddingsorganisaties op de eilanden van Caribisch Nederland en besteding van die samenwerking via samenwerkingsovereenkomsten, protocollen en gecombineerde oefeningen met bovengenoemde reddingsorganisaties.

#### b. Rampenbestrijding

Met betrekking tot de rampen- en incidentenbestrijding geldt als uitgangspunt dat snel en adequaat wordt gereageerd. Het algemeen beleid van de regeringen is gericht op het creëren van een integrale rampenbestrijdingsstructuur waarbinnen de Kustwacht, indien opportuun, een bijdrage levert. De uiteindelijke verantwoordelijkheid van rampenbestrijding is altijd belegd bij regering van het betreffende land.

Voor Caribisch Nederland (CN) kan de Kustwacht optreden als aanspreekpunt voor het melden van maritieme incidenten zoals olieverontreiniging en op verzoek van de verantwoordelijke autoriteiten tevens een coördinerende rol vervullen bij de bestrijding hiervan.

#### c. Verlenen van ondersteuning aan ketenpartners

De Kustwacht verleent op verzoek, en waar mogelijk, ondersteuning en bijstand aan ketenpartners. Dit betreft niet alleen SAR-activiteiten, maar bijvoorbeeld ook ondersteuning bij grootschalige nautische evenementen en assistentie aan partners in de justitiële keten.

#### 1.2.3. *Prioriteitstelling*

Gezien het grote aantal uiteenlopende taken in relatie tot de beschikbare capaciteit van de Kustwacht, is het van belang afspraken te maken over de te hanteren prioriteiten. Hierbij wordt zoveel mogelijk tegemoet gekomen aan de verschillende taken. Ten aanzien van de opsporingsactiviteiten wordt de prioriteitstelling afgesproken tussen de verschillende (ei)landen van het Koninkrijk in het Caribisch gebied en vastgelegd in het Justitieel Beleidsplan. Op basis van het Justitieel Beleidsplan geldt dat in 2014 de justitiële prioriteiten (in willekeurige volgorde) liggen bij:

- a. de bestrijding van grensoverschrijdende drugstransporten van of naar de (ei)landen van het Koninkrijk in het Caribisch gebied;
- b. de opsporing van vuurwapens;
- c. de bestrijding van mensenhandel, illegale immigratie en mensensmokkel en daaraan gerelateerde criminele activiteiten.

Met inachtneming van zowel het vastgestelde Justitieel beleidsplan 2010-2013 als het concept Justitieel Beleidsplan 2014-2017<sup>14</sup>, hanteert de Kustwacht hierbij net als voorgaande jaren een 80-20 verdeling van de beschikbare capaciteit. Concreet betekent dit dat op jaarbasis bij 80% procent van de inzet van de beschikbare capaciteit, het accent ligt op inzet voor de prioritair justitiële opsporingstaken en bij de overige 20% het accent ligt op de andere (toezichthoudende en dienstverlenende) taken, zoals het toezicht op de maritieme grenzen, het douanetoezicht, het toezicht op visserij, het (maritieme) milieu en de scheepvaart, search and rescue, hulpverlening en rampenbestrijding. Overigens wordt op elke SAR melding gereageerd.

<sup>13</sup> Dit betekent dat het vliegtuig binnen 90 minuten na de opdracht tot vertrek, in de lucht moet zijn.

<sup>14</sup> Zal nadat het formeel is vastgesteld tevens worden aangeboden aan de Presidiumleden

### 1.3. Informatievoorziening

Inwinnen, verkrijgen en analyseren van informatie liggen aan de basis van een goede informatievoorziening voor de Kustwacht, die nodig is om varende en vliegende eenheden gericht in te kunnen zetten (en daarmee de effectiviteit van de inzet te vergroten). Het Maritiem Informatie Knooppunt (MIK) van de Kustwacht, opgericht in 2007 als de werkorganisatie Info-unit, vervult een centrale rol in het proces van maritieme informatievoorziening aan eigen eenheden, ketenpartners en buitenlandse partners, met een nadrukkelijke focus op het zeegebied rondom de (ei)landen. De informatie wordt verkregen door:

- patrouilles en controles uitgevoerd door de varende en vliegende organieke eenheden van de Kustwacht en toegewezen Defensie-eenheden;
- analyse van informatie die is verkregen uit samenwerkingsverbanden met de ketenpartners;
- het walradarsysteem en andere sensoren van de Kustwacht- of toegewezen Defensie-eenheden;
- burgers die via het Kustwacht meldnummer **913** (of internationaal: +599 9 463 7620) bellen;
- analyse van informatie verkregen van buitenlandse diensten;
- operationele analyses in het kader van de continue ontwikkeling van het maritieme criminaliteitsbeeld (CB);
- de Criminele Inlichtingendienst van de Kustwacht (CID).

Conform het Lange Termijnplan zet de Kustwacht zoveel mogelijk in op Informatie Gestuurd Optreden (IGO) bij de uitvoering van haar taken. IGO is een informatie verwerkend concept, bestaande uit het vergaren, vastleggen, verkrijgen en analyseren van informatie om deze vervolgens te vertalen in doelgerichte acties. Het concept is nadrukkelijk bedoeld als een aanvullende capaciteit op de info-eenheden van ketenpartners. In samenwerking met deze ketenpartners wordt het informatiebeeld opgebouwd. Dit streven is vertaald in een informatiehuishoudingsplan, dat de basis vormt voor de inrichting van informatievoorziening binnen de Kustwacht. Het doel van IGO is om de operaties van de Kustwacht, als handhavingdienst, te ondersteunen en daarmee gericht op te kunnen treden en vormt daarmee een essentieel onderdeel voor het primaire proces. Voor 2014 worden ten aanzien van de informatievoorziening de volgende prioriteiten en accenten gelegd:

- het continueren van de MIK (werk)organisatie;
- het continueren van themagericht optreden op basis van prioriteiten uit het Justitieel Beleidsplan en het IGO concept;

Ook het concept Justitieel beleidsplan 2014-2017 onderstreept het belang van het informatie gestuurd optreden van de Kustwacht. Voor een efficiënte en effectieve informatie gestuurde inzet van de Kustwacht is een goede informatiehuishouding van de gehele justitiële keten onontbeerlijk. De Kustwacht richt zich, in het kader van haar opsporingstaken, op het verzamelen van (politie)informatie binnen het maritieme taakveld. Zij heeft op basis van (historische) gegevens zicht op vaartuigen, personen en samenwerkingsverbanden die zich binnen het maritieme domein bezig houden met crimineel handelen ten aanzien van drugs, wapens en mensensmokkel, -handel. Daarnaast beschikt de Kustwacht over informatiebronnen die inzicht geven in lokale scheepvaart en visserij, vaartuigenregistratie, bemanningen in relatie tot haar handhavingstaken.

Voor de Kustwacht faciliteert en ondersteunt het MIK het proces van decentrale informatieverwerking, en analyse. Ten behoeve van de decentrale informatieverzameling en informatiedeling tussen de Kustwacht, de diverse ketenpartners en het OM voorziet de Kustwacht daarnaast in een zogenaamde decentrale infodesk op de steunpunten Aruba en Sint Maarten<sup>15</sup>.

Om te komen tot de juiste keuzes binnen de justitiële keten ten aanzien van opsporing en handhaving, moet de door de Kustwacht verzamelde en verwerkte (politie)informatie niet alleen van meerwaarde zijn, maar dient zij ook aangestuurd te worden op basis van prioriteiten binnen de opsporing. In 2013 heeft het OM op Aruba een aanzet gegeven tot het opstellen van een plan dat de onderlinge samenwerking tussen de rechtshandavingsorganisaties en de aansturing vanuit het OM, moet verstevigen. Dat heeft ook consequenties voor de informatiehuishouding in de rechthandavingsketen. In 2014 zal dit nader vorm krijgen en mogelijk tot maatregelen leiden bij de diverse organisaties.

<sup>15</sup>Deze infodesk is een onderdeel van de pilot op Aruba en Sint Maarten



## 1.4. Samenwerking

De Kustwacht is een schakel in de (maritieme) rechtshandhavingketen van het Caribisch deel van het Koninkrijk. Samenwerking met andere partners in de keten, zowel lokale partners als regionale en internationale partners, is onlosmakelijk verbonden met succesvol optreden door de Kustwacht. Dit geldt niet alleen voor de opsporings- en toezichthoudende taken, maar zeker ook voor de dienstverlenende taken zoals bijvoorbeeld SAR. In de volgende subparagrafen zal nader worden ingegaan op samenwerking met en door de Kustwacht, onderverdeeld naar samenwerking binnen het Koninkrijk en internationale samenwerking.

### 1.4.1. Samenwerking binnen het Koninkrijk

De samenwerking tussen de Kustwacht en andere lokale handhavingpartners is binnen het Koninkrijk per land georganiseerd in het "Vierhoek overleg". Aan dit overleg, dat onder voorzitterschap van de procureur-generaal van het betreffende land ongeveer drie keer per jaar plaatsvindt, nemen de hoofden van politie, douane, immigratiediensten en Kustwacht deel. Het overleg omvat de uitwisseling van informatie en afstemming van operationele zaken. Binnen het kader van het concept Justitieel beleidsplan 2014-2017 worden hierbij aanvullende accenten voor de operationele taakuitvoering aangegeven. Voor Curaçao wordt in 2014 een accent gelegd op het tegengaan van wapensmokkel. Voor Aruba ligt naast de reeds genoemde accenten (het bestrijden van drugs, illegale wapens en mensensmokkel en -handel) een additioneel accent op het toezicht op scheepvaartovertredingen en waterrecreatie. Voor Sint Maarten ligt het accent bij het onderscheppen van verdovende middelen, illegale vuurwapens en tegengaan van mensensmokkel, en het opsporen van milieudelicten. Voor Caribisch Nederland blijft het accent liggen op bescherming van het mariene milieu, waaronder de Sababank en koraalriffen en optreden tegen illegale (speer)visserij. Daarnaast zal als gevolg van een beleidsintensivering bij het Ministerie van Infrastructuur en Milieu (MIN I&M), de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT) nadrukkelijker dan voorheen de samenwerking zoeken met KWCARIB in Caribisch Nederland. Het gaat hierbij met name om controle van scheepvaartgedragingen, zoals vaarsnelheid, registratie en vergunningen.

De Directeur Kustwacht (DKW) geeft daar vervolgens operationele invulling aan en kan op verzoek van de lokale autoriteiten in specifieke gevallen en op ad hoc basis aanpassingen aanbrengen ten aanzien van de operationele inzet. Hiernaast vindt op werkniveau regelmatig overleg plaats tussen de Kustwacht en de ketenpartners op (ei)landsniveau om de samenwerkingsverbanden te versterken en optimaal te benutten.

De OM's van de landen van het Koninkrijk zijn primair verantwoordelijk om de samenwerking binnen de justitiële keten verder inhoud te geven. In de praktijk zal de samenwerking, naast de eerder genoemde afstemming, tot uiting worden gebracht door het in nauw overleg met het OM en de ketenpartners gezamenlijk voorbereiden en uitvoeren van patrouilles en (periodieke) acties. Dit betreft bijvoorbeeld het gecoördineerd controleren van schepen op de verschillende taakgebieden in samenwerking met andere (ei)landdiensten. Tevens levert de Kustwacht op basis van informatie van de ketenpartners een maritieme en aeronautische bijdrage aan het voorkomen van en het optreden tegen voornamelijk de invoer van verdovende middelen.

In 2012 heeft een inventarisatie plaatsgevonden naar de onderzoekbehoeften bij de verschillende landen ten aanzien van de Kustwacht. Een van de conclusies was dat de samenwerking en samenhang binnen de justitiële keten in de Landen verbeterd dient te worden. In 2013 is onder leiding van de Hoofdofficier van Justitie van Aruba, een verbeterplan opgesteld dat er toe moet leiden dat het Justitieel Beleidsplan nader geconcretiseerd wordt en de diensten van de Landen, waaronder de Kustwacht, op een meer effectieve en efficiënte wijze kunnen worden ingezet binnen de beschikbare middelen en financiële kaders. In dit verbeterplan waarvan de insteek is dat het toepasbaar moet zijn op de rechtshandhaving in alle Landen van het Koninkrijk in het Caribisch Gebied, wordt concreet aandacht besteed aan onder meer het centraliseren van de informatiehuishouding van de justitiële keten (para 1.3) en het concretiseren van de onderlinge samenwerking tussen de diensten. In 2014 zal ook door KWCARIB invulling worden gegeven aan dit verbeterplan van het OM. Hierbij zal tevens worden bezien of, en zo ja welke, consequenties dit heeft voor de prestatie-indicatoren zoals ze nu voor de Kustwacht zijn afgesproken.

### 1.4.2. Internationale samenwerking

De bestrijding van terrorisme en grensoverschrijdende drugscriminaliteit, vuurwapensmokkel, mensensmokkel en –handel en illegale immigratie in het Caribisch gebied vereist hechte samenwerking in regionaal en internationaal verband. Deze internationale samenwerking is daarnaast van cruciaal belang voor de uitvoering van de dienstverlenende taken, in het bijzonder de SAR verantwoordelijkheid, die op basis van internationale afspraken wordt uitgevoerd. Het Koninkrijk heeft hier op grond van bilaterale, regionale en internationale afspraken een belangrijk aandeel in en werkt nauw samen met de landen in de regio. Deze afspraken worden hieronder nader toegelicht.

#### a. Bilaterale samenwerking met de VS

De Kustwacht werkt op beide hoofdtaken (rechtshandhaving en dienstverlening) intensief samen met de VS. Ten behoeve van de rechtshandhavingstaken vindt er informatie-uitwisseling plaats, worden drugsbestrijdingsacties gecoördineerd en wordt er samengewerkt op het gebied van kennisuitwisseling en opleidingen. De uitwisseling van informatie vindt primair plaats via de Commander Task Group 4.4 (CTG 4.4). Dit is naast Directeur Kustwacht de derde functie van CZMCARIB. TG 4.4. maakt onderdeel uit van de Amerikaanse (niet-militaire) drugsbestrijdingsorganisatie Joint Interagency Task Force South (JIATF-South) die zich richt op de drugsbestrijding in de gehele regio (Zuid-Amerika, Midden Amerika en het Caribisch Gebied). JIATF-South wisselt beschikbare, relevante informatie, via CTG 4.4, uit met de Kustwacht. Naast Nederland zijn ook onder meer het Verenigd Koninkrijk, Frankrijk, Canada, Spanje en Colombia in deze organisatie vertegenwoordigd.

Aangezien de SAR gebieden van zowel Puerto Rico als het Koninkrijk aan elkaar grenzen, worden er ten behoeve van de dienstverlenende taken gezamenlijk SAR acties gecoördineerd.

#### b. Het Regionaal Maritiem Verdrag (Verdrag van San José)<sup>16</sup>

Er wordt structureel uitvoering gegeven aan het Verdrag van San José dat sinds augustus 2010 voor het Koninkrijk van kracht is. De Kustwacht is namens het Koninkrijk aangewezen als operationeel meldpunt voor het verdrag.

#### c. Bilaterale samenwerking met Frankrijk

Rondom de Bovenwindse eilanden, waar beide territoriale wateren dicht bij elkaar liggen, wordt ook in 2014 op het gebied van rechtshandhaving intensief samengewerkt met Franse autoriteiten, zoals de douane en het onder voorwaarden opereren in elkaars kustwateren. In 2013 is hierover een MoU afgesloten. Tevens is Frankrijk een actieve speler bij het eerder vermelde verdrag van San José.

Verder is de Franse regionale militaire commandant, (gevestigd op Martinique), tevens Commander Task Group 4.6 en maakt als zodanig ook onderdeel uit van JIATF-South.

Op basis van internationale afspraken is Frankrijk verantwoordelijk voor de coördinatie van SAR bij de Bovenwindse eilanden. Om die reden wordt ook op dit gebied intensief met Frankrijk samengewerkt.

#### d. Bilaterale samenwerking met Venezuela, Colombia en de Dominicaanse Republiek

De nabijheid van Venezuela en Colombia in de zuidelijke regio en de Dominicaanse Republiek in de noordelijke regio maakt informatie-uitwisseling, overleg en afstemming over de uitvoering van de Kustwachttaken in het grensgebied blijvend noodzakelijk. Hierbij onderhoudt de Kustwacht eveneens nauwe contacten met de KLPD liaisonofficiërs in de regio.

Op basis van in een MoU vastgelegde afspraken, werkt de Kustwacht op het gebied van SAR regelmatig samen met Venezuela en zijn in dit verband in 2014 twee Kustwachtoefeningen (Open Eyes) voorzien.

---

<sup>16</sup> Verdrag inzake samenwerking bij de bestrijding van sluikehandel in verdovende middelen en psychotrope stoffen over zee en door de lucht in het Caribische gebied, tot dusver geratificeerd door Belize, Costa Rica, de Dominicaanse Republiek, Frankrijk, Guatemala, Nicaragua, Verenigde Staten en Nederland.

In samenwerking met de Ministeries van Defensie en Buitenlandse Zaken is in 2011 gewerkt aan het permanent oplossen van de problematiek rondom het gebruik van het internationale luchtruim binnen de Flight Information Region (FIR) van Maiquetia (Venezuela)<sup>17</sup>. In 2011 is er tussen het Koninkrijk en Venezuela overeenstemming bereikt dat er internationaalrechtelijk geen verplichting bestaat om bij het binnenvliegen van de FIR (buiten het territoriale luchtruim) toestemming te vragen. De Kustwacht zal Venezuela ook in 2014 cf. de gemaakte afspraken op veiligheidsgronden wel informeren wanneer de FIR-Maiquetia wordt binnengevlogen.

Voorts is met Venezuela op 4 juli 2012 een verdrag betreffende toestemming tot overvlucht voor staatsvliegtuigen, waaronder de DASH-8 van de Kustwacht, tot stand gekomen. In 2014 zullen in overleg met het ministerie van Buitenlandse Zaken ook de nieuwe AW-139's van de Kustwacht aan het in het verdrag genoemde overzicht van staatsvliegtuigen toegevoegd worden.

Met Colombia bestaat ook in 2014 bilaterale samenwerking op het gebied van maritieme drugsbestrijding en op het gebied van SAR, aangezien beide verantwoordelijkheidsgebieden aan elkaar grenzen. De drugsbestrijdingssamenwerking heeft vooral betrekking op de uitwisseling van informatie, onderlinge coördinatie en afstemming. Ontwikkelingen bij de Colombiaanse Marine/Kustwacht zullen in 2014 nauwlettend worden gevolgd. Synergie met ontwikkeltrajecten zoals bij individuele opleidingen bieden nieuwe samenwerkingsmogelijkheden. Het uitvoeren van een kustwachtoefening, vergelijkbaar met Open Eyes, kan de reeds bestaande band met Colombia in 2014 verder verdiepen.

Het SAR-gebied van de Kustwacht grenst in het noorden van het verantwoordelijkheidsgebied aan de Dominicaanse Republiek. Op basis van een SAR MoU wordt invulling gegeven aan de samenwerking met de Dominicaanse Republiek, onder meer in de vorm van de gezamenlijke oefening "Vigilant Eyes", die ook in 2014 op de agenda staat.

e. Bilaterale samenwerking met overige Caribische landen

Voor een effectieve inzet van de Kustwacht vindt er ook in 2014 samenwerking plaats met verschillende omringende Caribische landen. Zo wordt bijvoorbeeld op incidentele basis informatie uitgewisseld naar aanleiding van SAR gevallen, of bij specifieke opsporingszaken.

## 1.5. Voorlichting

Conform voorgaande jaren zal de Kustwacht een actief voorlichtingsbeleid voeren in de verschillende media (internet<sup>18</sup>, gedrukte media, radio en TV) om haar zichtbaarheid bij het publiek te behouden en te vergroten. Ook zal op verzoek van de Landen meer aandacht worden besteed aan de informatievoorziening (regelmatige persberichten) met betrekking tot aanwezigheid, uitgevoerde controles en resultaten. Naast de aanwezigheid van de Kustwacht op beroepenmarkten, worden ook scholen bezocht om voorlichting te geven en personeel te werven. Op zowel de Benedenwindse als de Bovenwindse eilanden zullen in 2014 Open Dagen worden gehouden om de kennis over de Kustwacht bij de inwoners te vergroten.

## 1.6. Prestatie-indicatoren

### 1.6.1 Achtergrond

Op basis van ervaringsgegevens zijn aanvullende normen opgesteld ter verdere kwantificering van de resultaten van de Kustwacht. Hierdoor vindt er een betere koppeling plaats tussen het presteren van de Kustwacht enerzijds en de interne bedrijfsvoering en externe beleidsbehoefte anderzijds.

<sup>17</sup> In 2010 en 2011 heeft de vluchtleiding van FIR Maiquetia meerdere keren Kustwachtvluchten de toegang ontzegd tot het internationale luchtruim dat door deze FIR wordt bediend. Omdat de vliegtuigen hierdoor moeten omvliegen tijdens patrouilles naar de Bovenwinden ging daarbij ca. 30% van de effectieve patrouilletijd verloren. Sinds 2012 zijn er geen noemenswaardige problemen gemeld.

<sup>18</sup> [www.kustwacht.org](http://www.kustwacht.org)

### 1.6.2. Concrete prestatie-indicatoren voor 2014

In onderstaande tabel worden de prestatie-indicatoren vermeld die verband houden met de uitvoering van de algemene beleidstaken. Onder verwijzing naar paragraaf 2.2 worden de normen weergegeven met betrekking tot de in 2014 te maken vaar- en vliegreuen en controles:

Organieke Kustwachteenheden	Jaarcapaciteit
Kustwacht Cutter Panter	120 vaardagen
Kustwacht Cutter Jaguar	120 vaardagen
Kustwacht Cutter Poema	120 vaardagen
Super-RHIBS* Steunpunt Aruba	2.450 vaaruren
Super-RHIBS* Steunpunt Curaçao	2.300 vaaruren
Super-RHIBS* Steunpunt Sint Maarten	2.300 vaaruren
Justice 20 Steunpunt Aruba	150 vaaruren
Justice 20 Steunpunt Curaçao	300 vaaruren
Justice 20 Steunpunt Sint Maarten	300 vaaruren
DASH-8 Luchtverkenningcapaciteit	1.900 vliegreuen <sup>19</sup>
AW-139 helikopters	1000 vliegreuen

Defensie-eenheden	Jaarcapaciteit
Stationsschip	92 vaardagen
Helikopter	290 vliegreuen

Uitvoering taken	Norm
Aantal controles lichte vaartuigen*	2400 (800 per steunpunt)
Aantal controles Cutters	360
Aantal controles Kustwacht boardingteam stationsschip	150
Presentie/vaardagen bij Bonaire	10 dagen per maand
Presentie/vaardagen bij Sint Eustatius en Saba	10 dagen per maand

\*Door het onvoorziene verlies van twee SRHIB's waarover na afstemming van dit Jaarplan in (het Presidium van) de Kustwachtcommissie is bericht, wordt er een voorbehoud gemaakt bij de realisatie van het aantal vaaruren en het aantal controles.

### 1.6.3. Toelichting en achtergrond

In principe worden de eenheden zodanig ingezet dat er optimaal gebruik wordt gemaakt van de karakteristieken. Een grotere eenheid met veel surveillancecapaciteit is beter geschikt verder uit de kust te opereren en de kleinere, snellere eenheden zijn meer geschikt om dicht bij de kust op te treden. De cutters en het stationsschip worden dus meer voor surveillance en beeldopbouw verder uit de kust (meerdaags en bij alle weertypen) ingezet. De lichte vaartuigen worden veelal gebruikt om dicht onder de kust kortdurende patrouilles uit te voeren en zijn hierbij beschikbaar om met een korte reactietijd in een reactieve rol (bijvoorbeeld achtervolgen van een Go Fast) te worden ingezet. De prestatie-indicatoren worden hierbij mede bepaald op basis van capaciteit in relatie tot de strategische inzetmogelijkheden per type kustwachtvaartuig. De Kustwacht opereert met de volgende prestatie-indicatoren: aantal uitgevoerde vaardagen, uitgevoerde vaar- en vliegreuen en uitgevoerde controles. Hieronder worden deze prestatie-indicatoren kort toegelicht.

**Vaardag:** Standaard is een vaardag een vol etmaal op zee. Alleen op een dag van binnenkomst in een haven of bij vertrek uit een haven, wordt een periode van meer dan 12 uur op zee als hele vaardag gerekend. Een periode van minder dan 12 uur op een dag van binnenkomst of vertrek wordt gerekend als halve vaardag.

Op basis van personele, materiële en financiële ruimte is voor de cutters een norm van 120 vaardagen per jaar afgesproken. Defensie stelt hiernaast het stationsschip voor 92 vaardagen per jaar aan de Kustwacht ter beschikking.

**Vaar- en vliegreu:** Voor de lichte vaartuigen en vliegende eenheden geldt als prestatie-indicator de daadwerkelijk gevaren of gevlogen uren.

Op basis van personele, materiële, financiële en contractuele ruimte is voor de lichte vaartuigen een norm van 2600 vaaruren per steunpunt, 1900 vliegreuen met de Dash-8 en 1000 vliegreuen met de AW-139 afgesproken. Defensie stelt hiernaast de boordhelikopter van het stationsschip voor 290 vliegreuen per jaar beschikbaar. Voor 2014 is hierin een aantal wijzigingen voorzien. Deze zullen verder in Hoofdstuk 2 worden toegelicht.

<sup>19</sup> Naast de 1900 uur voor de Kustwacht zijn maximaal 300 vliegreuen beschikbaar voor CZSK.

**Controle:** Een controle is een fysieke inspectie van een vaartuig, gebaseerd op de toezichhoudende bevoegdheden. Deze kunnen worden ontleend aan meerdere taken (visserij, douane, scheepvaart). Bij een controle wordt het vaartuig aan een algemene inspectie onderworpen en in ieder geval worden de gegevens van de bemanning en het vaartuig opgenomen en gecontroleerd. Het uitvoeren van controles draagt bij aan de duidelijke presentie van de Kustwacht en heeft naast een repressieve ook een preventieve werking. Hiernaast biedt het veel informatie die als input geldt voor het IGO. Alle gegevens die tijdens controles worden verkregen, worden ingevoerd in de Kustwacht registratiesystemen en dragen hiermee bij aan de opbouw en actualisatie van het beeld van de scheepvaart (en bemanningen) in de regio. Een controle duurt afhankelijk van de omstandigheden tussen de 30 minuten en twee uur. Als hierbij aanwijzingen gevonden worden die het noodzakelijk maken het hele schip grondig te doorzoeken, kan de controle langer in beslag nemen.

## 1.7. Ontwikkelingen

De Kustwacht voert haar taken uit ten behoeve van alle betrokken landen en ministeries. Goede samenwerking tijdens de operaties met alle ketenpartners, waaronder politie, Justitie, scheepvaartdiensten, immigratiediensten en de douane, vastgelegd in MoU's en protocollen, is en blijft daarom een cruciaal aspect in het optreden van de Kustwacht.

Op basis van het Lange Termijn Plan (LTP) 2009-2018 wordt in 2014 in het kader van het project verbeteren van informatie-uitwisseling de specifieke communicatieapparatuur voor de vliegende eenheden en de cutters operationeel. In 2013 heeft dit door omstandigheden niet kunnen plaatsvinden. Tevens zal een aanvang worden gemaakt met het vervanging van het VHF netwerk. Hiernaast zal in samenwerking met het Ministerie van I&M gewerkt worden aan het implementeren van een betere AIS<sup>20</sup> dekking op de Sababank.

In 2013 is een concrete operationele behoefte geformuleerd voor de vervanging van de interceptorcapaciteit van de Kustwacht. Er is geadviseerd om te kiezen voor de tijdige vervanging van de Super-RHIBS door aanschaf van nieuwe vaartuigen in 2016 en 2017. Tevens is gezocht naar financiële dekking voor deze behoefte. Er zijn op dit moment financiële middelen gereserveerd binnen de begroting van BZK (waarbij de onderlinge verdeling over de landen nader te bepalen is) om in de vervanging te voorzien. Definitieve allocatie van deze middelen vindt plaats bij goedkeuring van de BZK begroting van 2016. In 2014 zal de definitieve behoeftestelling worden geschreven waarna tot verwerving van de vaartuigen zal worden overgegaan.

Eind 2012 zijn op het steunpunten Aruba en Sint Maarten pilots gestart waarin gedurende een jaar belangrijke aspecten van de Formatiebrief 2012 uitgevoerd worden. Omstreeks september 2014 zal de definitieve evaluatie van deze pilot aan het Presidium worden aangeboden.

Op verzoek van het Presidium, zal de Kustwacht in 2014 een aantal bedrijfsvoeringsaspecten nader onderzoeken. Dit betreft onder andere het formaliseren van de decentralisatie van bevoegdheden naar de steunpunten (zoals nu opgenomen in de pilots), het platter inrichten van de organisatie, het formatief beleggen van de functie van helikopterredder en het verder aflossen van defensiepersoneel door lokaal personeel. Het Presidium zal in 2014 hiertoe concrete voorstellen ontvangen.

Verder zal in 2014 door de staf van de Kustwacht een start gemaakt worden met het ontwerp van een nieuw Lange Termijn Plan 2019-2028. Hierbij zal ook meer concreet aandacht worden besteed aan toekomstige investeringsbehoeften van de Kustwacht, zoals bijvoorbeeld het vervangen van de cuttercapaciteit vanaf 2023 en het vernieuwen van het contract voor de fixed wing luchtverkenningcapaciteit, uiterlijk in 2019. De benodigde financiële middelen zullen hier nadrukkelijk bij worden betrokken.

De volgende hoofdstukken gaan meer concreet in op de plannen per taakgebied van de Kustwacht.

---

<sup>20</sup> Automatic Information System; een systeem waarmee scheepvaartverkeer kan worden gemonitord.



AW-139 helikopter en Super-RHIB van de Kustwacht

## 2. Operationeel

### 2.1. Algemeen

Het beheer van de Kustwacht berust bij de Minister van Defensie en is belegd bij het Commando Zeestrijdkrachten (CZSK). De Commandant der Zeemacht in het Caribisch Gebied (CZMCARIB) vervult tevens de functie van Directeur Kustwacht. Hij voert het operationele bevel over de Kustwachteenheden en daarnaast kan hij een beroep doen op beschikbare Defensiemiddelen.

De Kustwacht opereert in principe binnen de haar toegewezen maritieme gebieden en het luchtruim daarboven van Aruba, Caribisch Nederland, Curaçao en Sint Maarten. Het betreft:

- de binnenwateren;
- de Territoriale Wateren (TTW);
- de aangrenzende Economische Exclusieve Zone (EEZ), met inbegrip van de Exclusieve Visserijzone (EVZ), zoals ingesteld;
- de Aansluitende Zone (AZ) en het overige zeegebied in de Caribische Zee, voor zover dit past binnen de vigerende, internationale juridische kaders.

Met het Jaarplan als basis, stelt de Directeur een Activiteitenplan Kustwacht (APK) op. Met behulp van actuele omgevingsanalyses wordt een concreet uitgewerkt operationeel plan gemaakt voor alle beschikbare organieke Kustwachtmiddelen (personeel en materieel) en de (door Nederland) ter beschikking gestelde Defensiemiddelen.

In het APK wordt de capaciteit naar rato verdeeld over de operatiegebieden en wordt onderscheid gemaakt naar algemene (preventieve) inzet en gerichte (repressieve) acties. Het eerdergenoemde IGO speelt hierbij een essentiële rol. In het APK worden planning en realisatie gedurende het gehele jaar aan elkaar getoetst.

Uit ervaringen en omgevingsanalyses blijkt dat criminele organisaties hun methode van opereren snel kunnen aanpassen als een bepaalde vorm van optreden binnen de rechtshandhavingketen succesvol is. Daarom zal de Kustwacht onder aansturing van het OM ook in 2014 ontwikkelingen en trends nauwlettend in de gaten houden en het eigen optreden in samenwerking met de ketenpartners zo snel en doeltreffend mogelijk aanpassen aan en inspelen op waargenomen veranderingen. Hierbij vervult het MIK een sleutelrol.

In de volgende (sub)paragrafen wordt nader ingegaan op de specifieke plannen voor de afzonderlijke beschikbare middelen. Hierbij is onderscheid gemaakt naar organieke Kustwachtmiddelen en ter beschikking gestelde Defensiemiddelen.

### 2.2. Inzet Middelen

#### 2.2.1. Algemeen

Voor de uitvoering van de Kustwachttaken beschikt de Kustwacht over diverse organieke middelen en een moderne infrastructuur. De kern van de operationele inzet bestaat uit varende en vliegende capaciteit.

De varende capaciteit bestaat uit drie cutters, elk voorzien van een bijboot, tien<sup>21</sup> Super-RHIB's en vijf kleine vaartuigen type Justice 20. Daarnaast stelt Defensie het stationsschip gedurende 92 vaardagen ter beschikking aan de Kustwacht voor de uitvoering van rechtshandavingstaken.

De vliegende capaciteit bestaat uit twee DASH-8 maritieme patrouillevliegtuigen, die contractueel totaal 1900 uur voor de Kustwacht kunnen worden inzet en twee AW-139 helikopters, die contractueel totaal 1000 uur door de Kustwacht kunnen worden ingezet.

---

<sup>21</sup> In 2013 zijn bij een ongeluk en een operationele inzet twee van de super-RHIB's dermate zwaar beschadigd dat reparatie niet economisch verantwoord was. Derhalve beschikt de Kustwacht op dit moment over tien Super-RHIB's.

Daarnaast heeft de Kustwacht 290 uur de beschikking over de boordhelikopter van het stationsschip. Vanwege inzetbaarheidsproblemen van de organieke boordhelikopters (NH-90) in 2014, heeft het Ministerie van Defensie besloten een Cougar helikopter beschikbaar te stellen waarmee vanaf HATO zal worden geopereerd. Ook onderzoekt Defensie mogelijkheden een buitenlandse boordhelikopter aan boord van de stationsschepen te detacheren.

Tot slot kan de Directeur, conform de Rijkswet Kustwacht, in voorkomende gevallen beschikken over de in het Caribisch gebied aanwezige Defensiemiddelen en Defensiepersoneel, voor zover deze voor de taakuitoefening van de Kustwacht geschikt zijn en deze niet voor andere Defensietaken behoeven te worden ingezet.

### 2.2.2. Organieke Kustwachtmiddelen

#### a. Lichte vaartuigen

De capaciteit lichte vaartuigen van de Kustwacht bestaat uit 11 Super-RHIB's en vijf Justice 20 vaartuigen. Na evaluatie van het gebruik van de Justice 20 is gebleken dat het aantal vaaruren van de lichte vaartuigen in totaal verhoogd kan worden tot 2600 per steunpunt. In de prestatie indicatoren is nu een onderscheid gemaakt tussen beide types lichte vaartuigen. Uitgaande van de scheepvaartdichtheid in het reguliere inzetgebied van de lichte vaartuigen, dienen hierbij 800 controles per steunpunt uitgevoerd te worden. Rekening houdende met (aan)vaartijden komt dit neer op gemiddeld 3 a 4 controles per dag. Hierbij zijn er soms patrouilles met thema's waardoor er meer wordt gecontroleerd, maar regelmatig ook patrouilles met specifieke opdrachten waar juist geen controles worden uitgevoerd, maar de inzet gericht is op een specifieke gebeurtenis of een bepaald verdacht vaartuig (IGO).

#### b. Cutters

De inzet van de Cutters (middelgrote vaarcapaciteit) is gebaseerd op het huidige ambitieniveau. Zoals weergegeven in de algemene beleidskaders is het doel zo veel als mogelijk informatie gestuurd, ofwel repressief, op te treden. Verder kunnen de cutters op grond van de verbreding van bevoegdheden van de Kustwacht (Verdrag van San José) op verzoek van het betrokken OM ingezet worden in maritieme gebieden buiten de TTW (EEZ, EVZ en AZ), waaronder de Sababank. Voor de cutters zijn 120 vaardagen per eenheid genormeerd. De cutters opereren over het algemeen verder uit de kust (zowel in de TTW als de EEZ), waar de scheepvaartdichtheid veel lager is, Tevens wijkt de taakstelling af van die van de lichte vaartuigen. De taakstelling van de cutters is namelijk meer gericht op langdurige opdrachten en surveillance in het kader van IGO. Daarom is ervoor gekozen om het afgesproken aantal controles voor de cutters te stellen op gemiddeld 1 per vaardag.

#### c. Vliegende eenheden

De Kustwacht beschikt over twee DASH-8 vliegtuigen en twee AW-139 helikopters. Deze capaciteit wordt geleased van twee civiele bedrijven. De DASH-8 vliegtuigen maken op jaarbasis 1900 vlieguren voor de Kustwacht en maximaal 300 uur voor CZMCARIB (tegen betaling). De inzet van de DASH-8 vliegtuigen wordt in hoofdlijnen verdeeld in 60% van het aantal patrouilles in het Benedenwindse gebied (Aruba, Bonaire, Curaçao) en, rekening houdend met de lange aanvliegtijden, 40% in het Bovenwindse gebied (Saba, Sint Eustatius, Sint Maarten).

De primaire taak van de helikopterluchtverkenningcapaciteit blijft zich richten op rechtshandhaving, SAR en repressief optreden. De helikopters beschikken over een Nederlandse civiele registratie. Aruba ziet namens ILT op de luchtwaardigheid en het onderhoud van beide helikopters. De Militaire Luchtvaartautoriteit (MLA) houdt toezicht op de operaties. Alle aspecten van toezicht op de operaties zijn geborgd. Op dit moment is het de verwachting dat de AW-139 minstens 2 maal 3 weken op Sint Maarten zal worden gedetacheerd.



### 2.2.3. Defensiemiddelen

#### Stationsschip en (boord)helikopter

De Kustwacht kan ook in 2014 rekenen op 92 vaardagen van het stationsschip en 290 vliegreuren met een helikopter. Zoals hierboven aangegeven zal, zoals nu verwachtbaar, deze helikopter zich niet aan boord van het stationsschip bevinden, maar opereren vanaf HATO. Omdat de boordhelikopter de afgelopen jaren voor ongeveer 60% van de tijd is ingezet ten behoeve van de Bovenwinds eilanden ter compensatie van het gemis van een walradarketen, wordt onderzocht in hoeverre op een andere wijze extra (helikopter)luchtverkenningcapaciteit voor de Bovenwindse eilanden kan worden geleverd.



Vliegende capaciteit van de Kustwacht

## 2.3. Optimaliseren van operaties

### 2.3.1. Opwerken varende eenheden

Onderdeel van het bestendigen van de kwaliteit van het operationele product is ook het opwerken (operationeel trainen) van de varende eenheden. Hiertoe wordt jaarlijks gebruik gemaakt van de expertise van de maritieme opwerkingsautoriteit van Defensie, het *Sea Training Command* (SEATRAN).

### 2.3.2. Rescue and Coordination Centre (RCC)

Het RCC is het centrale aanspreekpunt in de Kustwachtoperaties en is belast met de coördinatie van Kustwachteenheden ten behoeve van zowel handhavende als dienstverlenende taken. Het RCC is gestationeerd op Curaçao, maar het werkterrein omvat het volledige operatiegebied van de Kustwacht. Sinds de ingebruikname van het RCC is de taakuitvoering toegenomen en is er meer apparatuur geplaatst. De Kustwacht fungeert tevens als opvraagcentrum voor het LRIT (zie 1.2.2.a.) voor Curaçao.

### *2.3.3. Walradar Benedenwindse eilanden*

Het walradarsysteem op de Benedenwindse eilanden wordt gebruikt bij inzet van middelen en blijft een belangrijk instrument voor het informatie gestuurd optreden. Het walradarsysteem functioneert naar volle tevredenheid. In 2013 is de software van dit systeem gemoderniseerd.

De Franse autoriteiten hebben de wens geuit op termijn een walradarsysteem te plaatsen op het Franse deel van St. Maarten. Alhoewel een dergelijk systeem op de Nederlandse Bovenwindse eilanden financieel nu niet haalbaar wordt geacht, zal de Franse ontwikkeling nauwlettend worden gevolgd en zullen Kustwacht ervaringsgegevens met de Fransen worden uitgewisseld.

### *2.3.4. Handhaving van de Wet maritiem beheer BES*

De Kustwacht kan op verzoek van Rijkswaterstaat (RWS) patrouilleren in het kader van de handhaving van de Wet maritiem Beheer BES. Hierbij kunnen maritieme incidenten, zoals olieverontreiniging op zee, worden vastgesteld en vervolgens gerapporteerd. Daarnaast kan ook invulling worden gegeven aan het handhavend optreden voor het ankerverbod in de ankergebieden (art. 19 WmbBES) in de wateren van Caribisch Nederland.

Na het constateren van maritieme incidenten, zoals olieverontreiniging op zee, rapporteren eenheden van de Kustwacht aan het RCC dat vervolgens rapporteert aan Rijkswaterstaat (RWS). Naast het optreden als meldpunt voor maritieme incidenten kan het RCC ook namens en onder verantwoordelijkheid van RWS het opruimen van verontreiniging coördineren bij CN. Hierbij is een goede communicatie een voorwaarde, waarbij RWS - net als het RCC - 24/7 bereikbaar zal moeten zijn. Dit wordt gerealiseerd vanuit het Hydro Meteo Centrum Noordzee (HMCN) bij RWS in Rijswijk.

## **2.4. Sababank**

Op 15 december 2010 is met het aanwijzingsbesluit van de Staatssecretaris van Economische Zaken Landbouw en Innovatie, de Sababank aangewezen tot natuurpark als bedoeld in de Wet grondslagen natuurbeheer- en bescherming BES. Sinds 1 juli 2011 is een uniform handhavingsbeleid van kracht, op grond waarvan de Kustwacht bij overtredingen (zoals negeren van het geldende ankerverbod) verbaliserend kan optreden. Het in paragraaf 1.7 genoemde nieuwe AIS systeem zal het detectievermogen in dit specifieke gebied verhogen.

## **3. Personeel**

### **3.1. Instroom**

De kwalitatieve en kwantitatieve vulling van Kustwachtfuncties blijft een prioriteit in 2014. De instroom vanuit de Kustwacht Vakopleiding (KVO) verloopt goed. In 2014 zullen de steunpunten Aruba, Curaçao en Sint Maarten zoals nu verwachtbaar kunnen beschikken over respectievelijk 5, 4 en 8 nieuwe volmatrozen. Tevens zullen in 2014 zoals nu verwachtbaar zes stagiaires (die net het eerste jaar van de KVO hebben afgerond) beschikbaar komen op het Steunpunt Aruba en 10 op het Steunpunt Sint Maarten. Op Curaçao is voor het jaar 2014 geen ruimte voor nieuwe instroom vanuit de KVO. Met de genoemde instroom vanuit de KVO zal de bezettingsgraad in 2014 naar verwachting stijgen tot boven de 90%.

### **3.2. Doorstroom**

#### *3.2.1. Algemeen*

Ook in 2014 zal binnen de kaders van de verschillende rechtsposities van het personeel en rekening houdend met eventuele wettelijke vereisten die voor bepaalde functies (zoals cutterbemanningen) gelden, verdere invulling gegeven worden aan loopbaanplanning en de hierbij behorende opleidingsbehoeften. Met name zal meer aandacht worden besteed aan individuele gesprekken en waar mogelijk individuele afspraken voor vervolgotrajecten en/of opleidingen. Ook zal verder worden gegaan met het vervangen van Defensiepersoneel door lokaal personeel. In 2014 zullen bijvoorbeeld drie lokale medewerkers starten met de opleiding tot officier van de wacht van het RCC. Dit moet leiden tot een volledig lokale bezetting van de wachtdivisies van het RCC in 2016. Ook zullen in 2014 drie lokale medewerkers, indien de opleiding die in 2013 is begonnen succesvol wordt afgerond, ingezet worden als sensor operator op het steunpunt HATO.

#### *3.2.2. Opleiding en Training*

In september 2011 is de Kustwacht begonnen met de aangepaste Kustwacht Vakopleiding (KVO). De oorspronkelijke initiële opleiding is aangepast naar een vorm waarbij er meer aandacht wordt besteed aan de combinatie werken en leren. Een groot deel van de lessen wordt verzorgd door lokale civiele aanbieders. Het uiteindelijke doel is te komen tot een gezamenlijke brede basisopleiding van alle ketenpartners in de opsporingsketen. In aanvulling op deze brede basisopleiding dient vervolgens een beroepsgroep specifieke aanvullende opleiding te worden gevolgd. In voorbereiding hierop is nadrukkelijk de samenwerking gezocht met opleidingsinstituten van ketenpartners. In 2014 zal bijvoorbeeld de BAVPOL module van de KVO verzorgd worden door de Politie school van Aruba. Tevens zal in 2014 de vormingsperiode van de KVO (de eerste 6 weken van de opleiding) zoals nu voorzien op Sint Maarten plaatsvinden.

In 2013 is de eerste groep van zes personen van de Arumil, die reeds een jaar stage hebben doorlopen bij de Kustwacht, begonnen aan de KVO. Deze zullen een aangepast traject doorlopen en naar verwachting reeds eind 2014 als volmatroos beschikbaar zijn voor het Steunpunt Aruba.

Om de problemen met de Nederlandse taal te ondervangen die kandidaten uit Sint Maarten in het verleden toonden, is in 2013 begonnen met een (verplichte) zomercursus Nederlands. Slagen voor deze cursus was voorwaarde om toegelaten te worden tot de KVO. In 2013 zijn alle kandidaten die aan deze cursus hebben meegedaan, geslaagd. Mede hierdoor zijn in 2013 tien kandidaten uit Sint Maarten gestart met de KVO en zullen ze, na succesvolle afronding van het theoretische jaar, in de zomer van 2014 beschikbaar komen als stagiair op het steunpunt Sint Maarten. Deze werkwijze zal in 2014 worden gecontinueerd.

Ook worden specifieke functieopleidingen voor het RCC en Cutter- en Super-RHIB bemanningen in 2014 gecontinueerd. Zo zullen cutterbemanningleden weer deelnemen aan cursussen Schipper Machinist Beperkt Werkgebied (SMBW) en Scheepswerktuigbouwkundige (SWK), beide opleidingen die noodzakelijk zijn voor het verkrijgen van een civiele vaarbevoegdheid en zal ook de driverscourse weer aan RHIB bestuurders worden gegeven. Tevens zullen de mogelijkheden voor samenwerking met de Amerikaanse en bijvoorbeeld Colombiaanse Kustwachten verder worden onderzocht, waarbij bijvoorbeeld gedacht wordt aan Law Enforcement trainingen voor boardingsteams.

In 2013 is met de Inspectie Leefomgeving en Milieu bezien op welke wijze de Kustwacht kan voldoen aan de bevoegdheidseisen die aan het personeel op de Cutters wordt gesteld en die moeten leiden tot afgifte van een Nederlands vaarbevoegdheidsbewijs. Op dit moment is er een verschil van inzicht voor wat betreft de erkenning van opleidingen. In 2014 zal de inhaalslag worden gecontinueerd die moet leiden tot het volledig Nederlands vaarbevoegd krijgen van de cutterbemanningen. Dit zal echter druk leggen op de beschikbare onderwijsbudgetten en eventueel op de operationele inzetbaarheid.

### 3.2.3. Medezeggenschap

Ook in 2014 blijft medezeggenschap een speerpunt voor de Kustwacht. Het in september 2013 gekozen GMR zal voor 2 tot 4 jaar werken aan het verbeteren en bestendigen van de uitvoering van haar taken en die van de decentrale MC's.

## 3.3. Uitstroom

Voor personeel met een contract voor bepaalde tijd, is het belangrijk zich tijdig voor te bereiden op de periode na de Kustwacht. Hiertoe is in 2013 gestart met een verbeterd proces waarbij met alle functionarissen, één jaar voor einde contract, tijdens een individueel gesprek de mogelijkheden worden besproken. Hierbij wordt met name aandacht besteed aan exit trajecten en de hiervoor benodigde opleidingen. In 2014 wordt dit systeem verder vormgegeven, waarbij het de bedoeling is dat voor al het personeel dat in het laatste contractjaar zit, het afgesproken exit traject zoveel mogelijk wordt gedeconfliceerd met de operationele inzet.

In 2014 zal ook weer nadrukkelijk aandacht worden besteed aan het behoud van personeel. Naast de genoemde verbetermaatregelen voor wat betreft loopbaanplanning en opleidingsmogelijkheden, zal ook in 2014 verder worden gewerkt aan het vasthouden, waar mogelijk en verbeteren waar nodig, van de doorlooptijden van de Landsbesluiten. Medewerking van de landen blijft ook hierbij essentieel.

## 3.4. Prestatie indicatoren

In onderstaande tabel wordt inzicht gegeven in het presteren op het gebied van uitvoering van het Personeelsbeleid. De indicatoren worden jaarlijks geëvalueerd en, waar nodig, doorontwikkeld. Voor het vaststellen van de indicator verzuim is gebruik gemaakt van ervaringscijfers. De opleidings- en bezettingsgraadindicatoren worden beschouwd als de minimale kaders om geplande processen en output op voldoende niveau te houden en zijn gelijk aan het Jaarplan 2013. De personele gereedheid wordt gerelateerd aan de mate waarin het executief personeel voldoet aan de normvaardigheidsvereisten, die zijn vastgelegd in interne Kustwachtvoorschriften. Met minimaal 80% van het executief personeel, mits volledig inzetbaar en voldoende aan de normvaardigheidsvereisten, kan voldaan worden aan de operationele normen. De genoemde prestatie-indicatoren gelden dus met name voor het executief personeel.<sup>22</sup>

Personele prestatie-indicatoren	Norm
Verzuim personeel	max. 5 %
Opleidingsrendement / percentage geslaagden	min. 80%
Personele gereedheid	min. 80%
Personeelsbezettingsgraad	min. 80%

<sup>22</sup> Een lagere bezettingsraad van het executief personeel kan hierbij dus niet gecompenseerd worden met een hogere bezettingsraad van stafpersoneel.



Beëdiging van de leerlingen van de Kustwacht Vakopleiding in 2013

## 4. Materieel

### 4.1. Inleiding

#### 4.1.1. Algemeen

De Kustwacht beschikt over modern organiek materieel. Daarnaast stelt Defensie materieel beschikbaar. Dit hoofdstuk beschrijft de verwervings-, instandhoudings-, en afstotingsplannen voor 2014. Hoofdstuk 2 beschrijft het beschikbare materieel als zodanig. Daarnaast beschikt de Kustwacht nog over de volgende infrastructuur.

- Een maritiem steunpunt op Aruba;
- Een maritiem en aeronautisch steunpunt op Curaçao;
- Een maritiem steunpunt op Sint Maarten;
- Een Kustwachtdependance op Bonaire;
- Een Kustwachthoofdkwartier (voor RCC en staf) op Curaçao.

Het vliegende materieel van de Kustwacht wordt op basis van contractuele overeenkomsten geleverd en onderhouden door derden. Zij maakt daarom, net als het door Defensie beschikbaar gestelde materieel, geen deel uit van de onderhoudsplanning van de Kustwacht.

#### 4.1.2. Begrippen

##### Groot onderhoud

Groot onderhoud is een van te voren gepland onderhoud, dat afhankelijk van het type eenheid, maximaal vier (lichte vaartuigen) tot zeven weken (cutters) duurt. Het is periodiek onderhoud dat over het algemeen een keer per jaar wordt gepland. Dit onderhoud wordt altijd uitgevoerd bij de centrale onderhoudsdienst van Defensie op Curaçao. Delen van dit onderhoud kunnen worden uitbesteed aan derden, maar de coördinatie en controle blijft bij de centrale onderhoudsdienst. Tijdens het groot onderhoud worden alle systemen van de eenheid grondig nagelopen en zowel preventieve als correctieve (reparaties) handelingen uitgevoerd. Voorafgaand aan een groot onderhoud worden zoveel mogelijk van de verwachte benodigde onderdelen en materialen besteld, zodat deze tijdens de onderhoudsperiode direct voorhanden zijn en tijd wordt aldus bespaard.

##### Klein onderhoud

Klein onderhoud is een van te voren gepland onderhoud, dat afhankelijk van het type eenheid, maximaal twee dagen (lichte vaartuigen) tot vier weken (cutters) duurt. Dit type onderhoud is niet zo zeer periodiek, maar afhankelijk van het daadwerkelijke gebruik (bijvoorbeeld elke 1000 draaiuren, etc). Het klein onderhoud wordt zo veel mogelijk decentraal op de verschillende steunpunten uitgevoerd. Klein onderhoud wordt in principe uitgevoerd door eigen (Kustwacht)personeel. Hierbij worden, minder diepgaand dan bij groot onderhoud, de verschillende systemen nagelopen en worden kleine reparaties uitgevoerd. Ook deze vorm van onderhoud wordt zo veel mogelijk voorbereid voor wat betreft de tijdige beschikbaarheid van onderdelen en nader benodigd materieel.

##### Dokken

Dokken is een bijzondere vorm van onderhoud. Deze kan zowel planmatig (als onderdeel van groot onderhoud) als niet-planmatig (reparatie noodzakelijk waarvoor de eenheid uit het water moet) uitgevoerd worden. Dokkingen zijn alleen van toepassing op de cutters. De lichte vaartuigen kunnen met organiek kustwachtmaterieel uit het water worden gehesen. In de volgende paragraaf wordt nader aandacht besteed aan dokken in relatie tot het onderhoud van de cutters.

Onderhoudsplan

Schematisch ziet het onderhoudsplan er als volgt uit:

Onderhoudscycli vaartuigen	3 Cutters (incl bijboten)	Kleine vaartuigen & Super RHIB's
Groot onderhoud	Jaarlijks	Jaarlijks
Klein onderhoud	Jaarlijks	Periodiek op basis van gebruik
Dokken	Tweejaarlijks	-
Spareparts / Onvoorzien	Continu	Continu
Lloyds	Elke 30 maanden en vijf jaar	-

## 4.2. Varend materieel

### 4.2.1 Cutters

Onder toezicht van Klassebureau Lloyds ondergaan de cutters eind 2013 en 2014 de zogenaamde "special survey" dokkingen (het 5 jaarlijks onderhoud). De staat van het casco wordt dan nader geanalyseerd. Tegen het einde van de levensduur in 2023 zal hieraan navenant meer aandacht aan worden besteed. De verwachting is dat dit met een geringe verhoging van het onderhoudsbudget gerealiseerd zal kunnen worden. Deze verwachting is gestaafd door een voorinspectie/onderzoek van het onderhoudsbedrijf van de Koninklijke Marine en een inspectie van scheepswerf DAMEN (de bouwer van de cutters). In 2018, tijdens de volgende "special survey"-dokking volgt weer een controle.

### 4.2.2. Super-RHIB's

De economische levensduur van de Super-RHIB's loopt tot 2016/2017. Door onherstelbare schade aan twee van de Super-RHIB's is het aantal teruggelopen naar 10 stuks. Onvoorziene omstandigheden daargelaten zijn er geen indicatoren die duiden op problemen met de instandhouding van dit aantal tot en met 2016/2017 (al naar gelang de indienststelling). Uit efficiëntie overwegingen worden de Super-RHIB's vanaf 2014 niet meer naar Nederland gestuurd bij speciale reparaties aan de romp. Lokale reparatie is goedkoper en bovendien sneller. Vanaf 2014 zal de algehele instandhoudingsfilosofie sterker gericht worden op een eventueel vervangingsmoment vanaf 2016. Dit houdt in dat in principe geen grote kosten meer gemaakt zullen worden voor de instandhouding, of dat geen kapitaalintensieve modificaties zullen worden uitgevoerd.

### 4.2.3. Bijboten

De nieuwe bijboten voor de cutters waren voorzien in november 2013. Door een faillissement van de leverancier is de levering wederom vertraagd. Slechts een van de vier boten is in 2013 geleverd en op dit moment operationeel in gebruik op de Cutter Jaguar. Door de verdere vertraging zal voor de resterende cutters langer gebruik worden gemaakt van de oude bijboten die door de Koninklijke Marine beschikbaar zijn gesteld. De nieuwe bijboten zullen na levering op basis van dezelfde onderhoudsfilosofie als de cutters en Super-RHIB's onderhouden worden.

### 4.2.4. Justice 20

De inzetbaarheid van de Justice was in 2013 goed. Ook de ervaringen met het lokaal onderhoud door de leverancier waren goed. Het is de verwachting dat deze positieve ervaringen ook in 2014 blijven bestaan.



De nieuwe bijboot

### 4.3. Vliegend materieel

De beschikbare vliegende capaciteit van de Kustwacht wordt op basis van contractuele overeenkomsten geleverd en onderhouden door derden. Zij maken daarom geen deel uit van de onderhoudsplanning van de Kustwacht. Dit geldt ook voor de door Defensie beschikbaar gestelde middelen.

### 4.4. ICT

De vervanger van het huidige bedrijfsprocessensysteem (BPS) ACTPOL zal eind 2013 operationeel zijn. Met het nieuwe systeem zal aansluiting worden gemaakt met de bij de ketenpartners op Aruba, Curaçao, Sint Maarten en Caribisch Nederland in gebruik zijnde informatie- en registratiesystemen.

### 4.5. Vastgoed

Eind 2013 en begin 2014 wordt er een plan gemaakt om de steunpunten efficiënter in te richten op het gebied van energievoorziening. Uitvoering van dit plan is voorzien in 2014.



## 5. Begroting

Het is nog niet duidelijk of en hoe de aangekondigde bezuinigingen bij Defensie hun weerslag hebben op de dienstverlening van Defensie aan de Kustwacht. Het uitgangspunt is dat eventuele bezuinigingen bij CZSK geen invloed hebben op de operationele taakuitvoering van de Kustwacht. De reorganisatie bij Defensie heeft echter invloed op de verrekening van de Inzet van Defensiemiddelen van de Kustwacht (zie verder subparagraaf 5.3.5).

In dit hoofdstuk worden de Herziene begroting 2014 en de Meerjarenramingen 2015-2018 weergegeven en worden de ramingen nader toegelicht. Hierbij is nog geen rekening gehouden met mogelijke effecten die bezuinigingen bij Defensie op de Kustwacht kunnen hebben.

### 5.1. Algemeen

In de Rijksbegroting van 2012 is aangekondigd dat de taakstelling van het Ministerie van BZK met betrekking tot "Rijk, agentschappen en uitvoerende ZBO's" vanaf 2014 deels ten laste komt van de Kustwacht. De taakstellende bezuiniging op het beschikbare budget van KWCARIB is vastgesteld op € 1 miljoen.

Deze bezuiniging van € 1 miljoen heeft geleid tot het nemen van enkele verstrekkende maatregelen in de bedrijfsvoering van de Kustwacht. Het uitgangspunt bij de maatregelen is dat ze vooralsnog geen invloed hebben op de operationele prestatie-indicatoren.

In het onderstaande schema is per artikel van de exploitatie weergegeven wat het meerjarige financiële effect is van deze maatregelen ten opzichte van de budgetstanden van het Jaarplan 2013, waarna de maatregelen verder worden toegelicht.

artikel	maatregel	2014	2015	2016	2017
<b>Lokaal burgerpersoneel</b>	1. Reductie overwerk	-179	-221	-266	-274
	2. Rationalisatie bezettingsgraad	-150	-77	0	0
	Overige ramingverschillen	-80	-72	-22	2
	<b>Subtotaal ramingverschil</b>	<b>-409</b>	<b>-370</b>	<b>-288</b>	<b>-272</b>
<b>Defensiepersoneel</b>	3. Aflossing door lokaal personeel	-154	-405	-600	-750
	<b>Subtotaal ramingverschil</b>	<b>-154</b>	<b>-405</b>	<b>-600</b>	<b>-750</b>
<b>Overige personele exploitatie</b>	4. Reductie inhuur personeel	-64	-100	-139	-140
	5. Rationalisatie dienstreizen	-108	-86	-63	-41
	6. Economiseren opleidingen	-59	-45	-32	-18
	Overige ramingverschillen	60	70	72	55
	<b>Subtotaal ramingverschil</b>	<b>-171</b>	<b>-161</b>	<b>-162</b>	<b>-143</b>
<b>Materiële exploitatie</b>	7. Bedrijfsvoering steunpunten	-50	-50	-50	-50
	8. Contractvorming brandstof	-150	-125	-100	-75
	Overige ramingverschillen	-66	89	200	310
	<b>Subtotaal ramingverschil</b>	<b>-266</b>	<b>-64</b>	<b>50</b>	<b>165</b>
<b>Totaal ramingverschil</b>	<b>-1.000</b>	<b>-1.000</b>	<b>-1.000</b>	<b>-1.000</b>	

Toelichting bij de maatregelen:

1. *Reductie overwerk lokaal personeel*: deze maatregel voorziet in een toenemende reductie van het aantal gemaakte overuren door het doelmatiger inzetten van met name het executief personeel.
2. *Lagere bezettingsgraad lokaal personeel*: Tot nu toe is altijd uitgegaan van een meerjarige bezettingsgraad van 97%. Voor de jaren 2014 en 2015 wordt nu planmatig echter uitgegaan van een bezettingsgraad van respectievelijk 95% en 96%. Vanaf 2016 is de planmatige bezettingsgraad weer 97%.

3. *Aflossing Defensiepersoneel door lokaal personeel*: Door de reeds eerder gestarte en vanaf 2014 verder uitgebreide plan om Defensiepersoneel te vervangen door (geschikt<sup>23</sup>) lokaal personeel, wordt een forse besparing gerealiseerd.
4. *Reductie inhuur personeel*: in lijn met de lagere bezettingsgraad (maatregel 2) is de raming voor de inhuur van personeel naar beneden bijgesteld. Een snelle afwikkeling van aanvragen voor Landsbesluiten is hiervoor wel van groot belang. Immers, in afwachting van het formele landsbesluit worden nieuwe werknemers in de regel via een uitzendbureau ingehuurd en dit werkt juist kostenverhogend.
5. *Rationalisatie dienstreizen*: deze maatregel voorziet in de reductie van het aantal te maken dienstreizen door Kustwachtpersoneel door het doelmatiger plannen van vergaderingen (met externe partners), onderhoud en opleidingen.
6. *Economiseren opleidingen*: het marktaanbod van opleidingen is voortdurend in beweging; door meer maatwerk en doelmatiger inkopen kan de raming naar beneden worden bijgesteld.
7. *Bedrijfsvoering steunpunten*: de steunpunten hebben elk de beschikking over een budget voor bedrijfsvoering; met diverse interne maatregelen wordt een bezuiniging gerealiseerd.
8. *Contractvorming brandstof*: sinds medio 2013 zijn op de drie eilanden brandstofcontracten overeengekomen met lokale leveranciers, waardoor betere prijs- en leveringsvoorwaarden zijn vastgelegd, die resulteren in een lagere raming.

Iets minder dan de helft van het Kustwachtbudget wordt naar rato door de landen gefinancierd volgens een vastgestelde verdeelsleutel. Sint Maarten draagt hier 4% aan bij, Aruba 11%, Curaçao 16% en Nederland 69%. De bijdrage van de landen wordt achteraf verrekend. Het overige deel van het budget valt niet binnen de verdeelsleutel en wordt volledig door Nederland gefinancierd. Dit geldt bijvoorbeeld voor alle uitgaven die verband houden met de luchtverkenningcapaciteit.

## 5.2. Valuta

De ramingen van de Kustwacht worden deels in NAfl/Afl begroot en deels in Euro's.

In onderstaande tabel wordt de Herziene Begroting 2014 en de Meerjarenramingen 2015-2018 afgezet tegen de Meerjarenramingen 2014-2017 zoals deze in het Jaarplan 2013 was opgenomen.

UITGAVEN	2014 <sup>24</sup>	2015	2016	2017	2018
Lokaal burgerpersoneel	7.174	7.366	7.602	7.776	7.981
Defensiepersoneel	3.376	3.030	2.739	2.493	2.393
Overige personele exploitatie	2.059	1.995	1.992	1.995	2.009
Materiële exploitatie	5.076	5.063	5.089	5.213	5.300
Luchtverkenning	15.857	16.060	16.192	16.328	16.585
<b>Totaal exploitatie</b>	<b>33.542</b>	<b>33.514</b>	<b>33.615</b>	<b>33.804</b>	<b>34.267</b>
Bijdrage Defensie Luchtverkenning	600	600	600	600	600
Investerings <sup>25</sup>	1.858	1.888	5.488	4.488	388
<b>Jaarplan 2014</b>	<b>36.000</b>	<b>36.002</b>	<b>39.703</b>	<b>38.892</b>	<b>35.255</b>
Koersverschillen	-918	-946	-961	-961	
Ramingverschillen	-4.485	-4.202	-3.202	-402	
<b>Jaarplan 2013</b>	<b>41.403</b>	<b>41.150</b>	<b>43.866</b>	<b>40.255</b>	

*Herziene Begroting 2014 en de Meerjarenramingen 2015-2018 (bedragen in € x 1.000)*

De artikelen Salarissen van lokaal burgerpersoneel en de Overige personele exploitatie worden geheel in NAfl/Afl geraamd. De salarissen van Defensiepersoneel, de Bijdrage Defensie ten behoeve van Luchtverkenning, Luchtverkenningcapaciteit en Investerings worden geraamd in Euro's aangezien de (meeste) uitgaven op deze onderdelen in Euro's geschieden. De materiële exploitatie wordt deels in NAfl/Afl en deels in Euro's geraamd.

<sup>23</sup> Met name of betrokken medewerker slaagt voor de betreffende opleiding

<sup>24</sup> Met het goedkeuren van dit Jaarplan door de RMR, wordt enkel de herziene begroting voor 2014 vastgesteld.

<sup>25</sup> Zie verder paragraaf 5.3.7

Het koersverschil ten opzichte van het Jaarplan 2013 verschilt hierdoor per artikel en is afhankelijk van het deel van de raming dat in NAfl/Afl. geschiedt.

De ramingen zijn, voor zover in NAfl/Afl. opgesteld, omgerekend tegen de door het Ministerie van Financiën vastgestelde plankoers voor 2013: 1 NAfl/Afl is € 0,4169. De ramingen in het Jaarplan 2013 waren gebaseerd op de plankoers voor 2012: 1 NAfl is € 0,45, waardoor voor de ramingen in Afl/NAfl. een gunstig koersverschil ontstaat; voor eenzelfde raming in Afl/NAfl. zijn immers minder Euro's benodigd.

Het meerjarige totaal van de Kustwachtbegroting gaat uit van de begrotingskoers Euro – NAfl./Afl. 2013. Om de consequenties van voorkomende koersschommelingen voor het in NAfl./Afl. geraamde deel van de begroting (lokaal personeel, materiële uitgaven) te kunnen opvangen is er in latere jaren ruimte zichtbaar tussen de Kustwachtbegroting en de geraamde bijdrage vanuit begrotingshoofdstuk IV Koninkrijksrelaties. Met het goedkeuren van dit jaarplan wordt alleen de begroting over 2014 vastgesteld. Bij de beoordeling van toekomstige jaarplannen wordt rekening gehouden met de dan geldende begrotingskoers.

Per artikel zal inzichtelijk gemaakt worden wat de gevolgen zijn van de koersontwikkeling. Het uitgangspunt hierbij is dat koersontwikkelingen gedurende het begrotingsjaar door de Kustwacht worden opgevangen, zowel wanneer deze een gunstig als wanneer deze een ongunstig effect hebben op het besteedbare budget.

### 5.3. Artikelsgewijze toelichting

Per artikel wordt een toelichting gegeven en wordt ingegaan op de verschillen ten opzichte van Jaarplan 2013. Hierbij wordt per artikel vermeld wat het koersverschil is en wat het ramingverschil is ten opzichte van Jaarplan 2013. Positieve bedragen betekenen hierbij een nadelig verschil (immers, er is een hoger bedrag benodigd dan eerder voorzien) en negatieve bedragen wijzen op een voordelig verschil. Tevens wordt voor 2014 het deel van de raming in NAfl/Afl. vermeld.

#### 5.3.1. Lokaal burgerpersoneel

Ten laste van dit onderdeel van de begroting komen de salarissen, het werkgeversdeel van de pensioenbijdrage en ziektekosten, de sociale lasten, het overwerk en de verschillende toelagen en tegemoetkomingen voor het lokale burgerpersoneel. De raming geschiedt geheel in NAfl/Afl. en bedraagt NAfl/Afl. 17.208.901,- voor 2014.

Lokaal burgerpersoneel	2014	2015	2016	2017	2018
<b>Jaarplan 2013</b>	<b>8.186</b>	<b>8.350</b>	<b>8.517</b>	<b>8.687</b>	
Koersverschil	-602	-614	-626	-639	
Ramingverschil	-409	-370	-288	-272	
<b>Jaarplan 2014</b>	<b>7.174</b>	<b>7.366</b>	<b>7.602</b>	<b>7.776</b>	<b>7.981</b>

(bedragen in € x 1.000)

Op basis van de daadwerkelijk betaalde salarissen in 2013 en diverse extrapolaties zijn de ramingen tot stand gekomen. Deze zijn getoetst aan de middensommen per rang of schaal. In de begroting is rekening gehouden met een jaarlijkse indexering van 3% van de salarissen. Daarnaast zijn de genoemde bezuinigingsmaatregelen *Reductie overwerk* en *Rationalisatie bezettingsgraad* verwerkt in de ramingen.

### 5.3.2. Uitgezonden Defensiepersoneel

In dit artikel worden de salarissen, de buitenlandtoelage en andere emolumenten van uitgezonden Defensiepersoneel geraamd. Deze uitgaven worden integraal doorbelast aan de Kustwacht. Deze raming geschiedt geheel in Euro's.

Defensiepersoneel	2014	2015	2016	2017	2018
<b>Jaarplan 2013</b>	<b>3.530</b>	<b>3.435</b>	<b>3.339</b>	<b>3.243</b>	
Ramingverschil	-154	-405	-600	-750	
<b>Jaarplan 2014</b>	<b>3.376</b>	<b>3.030</b>	<b>2.739</b>	<b>2.493</b>	<b>2.393</b>

(bedragen in € x 1.000)

Op basis van de huidige inzichten wordt een afname voorzien van Defensie medewerkers, zoals verwoord in bezuinigingsmaatregel *Aflossing Defensiepersoneel door lokaal personeel*.

Voorzien wordt dat gedurende de periode 2014-2018 in afnemende mate lokale en diverse flexibele functies door Defensiepersoneel worden ingevuld. Met name voor het steunpunt Hato is voorzien dat een belangrijk deel van de functies door militairen wordt bekleed. Tevens heeft een bijstelling van de raming plaatsgevonden door loonaanpassingen van Defensie, indexering en koersontwikkelingen die doorwerken in het salaris van het uitgezonden Defensiepersoneel.

### 5.3.3. Overige personele uitgaven

Ten laste van dit artikelonderdeel komen de personele uitgaven anders dan salarissen. De ramingen hebben betrekking op zowel lokaal als Defensiepersoneel. De uitgaven betreffen onder meer: kleding, voeding, reizen, verplaatsingen, onderwijs en opleidingen, inhuur van tijdelijk personeel, keuringen en werving. De raming geschiedt geheel in NAfl/Afl. en bedraagt NAfl/Afl. 4.939.933,- voor 2014.

Overige personele exploitatie	2014	2015	2016	2017	2018
<b>Jaarplan 2013</b>	<b>2.426</b>	<b>2.366</b>	<b>2.365</b>	<b>2.333</b>	
Koersverschil	-196	-209	-211	-196	
Ramingverschil	-171	-161	-162	-143	
<b>Jaarplan 2014</b>	<b>2.059</b>	<b>1.995</b>	<b>1.992</b>	<b>1.995</b>	<b>2.009</b>

(bedragen in € x 1.000)

Binnen dit artikel vinden enkele verschuivingen plaats ten gevolge van de bezuinigingsmaatregelen *Reductie inhuur personeel*, *Rationalisatie dienstreizen* en *Economiseren opleidingen*. Overige, zeer beperkte, ramingverschillen vloeien voort uit prijsbijstellingen en hogere verwachte uitgaven voor de uitrusting van Kustwachtpersoneel.

### 5.3.4. Materiële uitgaven

Onder dit artikel worden materiële uitgaven geraamd. Het betreft hier onder meer uitgaven voor instandhouding van vaartuigen en voertuigen, brandstoffen, onderhoud van gebouwen en terreinen, huisvesting en andere kleine bedrijfsmatige uitgaven. Het deel van de raming voor 2014 in NAfl/Afl. bedraagt 3.633.000,-. Het overige deel wordt in Euro's geraamd.

Materiële exploitatie (totale raming)	2014	2015	2016	2017	2018
<b>Jaarplan 2013</b>	<b>5.462</b>	<b>5.249</b>	<b>5.163</b>	<b>5.173</b>	
Koersverschil	-120	-122	-126	-125	
Ramingverschil	-266	-64	50	165	
<b>Jaarplan 2014</b>	<b>5.076</b>	<b>5.063</b>	<b>5.089</b>	<b>5.213</b>	<b>5.300</b>

(bedragen in € x 1.000)

Binnen dit artikel vinden per saldo enkele beperkte verschuivingen plaats. Door de bezuinigingsmaatregelen *Bedrijfsvoering steunpunten* en *Contractvorming brandstof* is binnen het totale exploitatiebudget ruimte gevonden om de hogere raming voor de instandhouding van de vaartuigen te accommoderen. De hoogte van de meerjarenramingen wordt in belangrijke mate beïnvloed door de onderhoudscycli van de cutters (incl. bijboten) en lichte vaartuigen<sup>26</sup>. Zoals in subparagraaf 4.2.1 beschreven, zal het instandhoudingsbudget van de cutters vanaf 2017 worden verhoogd. In 2011 en 2013 zijn enkele onderhoudscontracten gesloten waardoor beter inzicht in de verwachte uitgaven is ontstaan. De meerjarenramingen voor onderhoud aan de vaartuigen zijn in de volgende tabel weergegeven.

Onderhoud vaartuigen	2014	2015	2016	2017	2018
Cutters (incl. bijboten)	1.154	1.231	1.221	1.498	1.546
Lichte vaartuigen	732	608	600	400	400
<b>Jaarplan 2014</b>	<b>1.886</b>	<b>1.839</b>	<b>1.821</b>	<b>1.898</b>	<b>1.946</b>

### 5.3.5. Bijdrage Defensie Luchtverkenning (voorheen Inzet Defensiemiddelen)

De afgelopen jaren werd de inzet van de Defensiemiddelen periodiek verrekend op basis van door Defensie gehanteerde tarieven. Deze verrekening betrof de gemaakte vaardagen en vlieguren van het stationsschip en haar boordhelikopter. Op basis van nieuwe afspraken met Defensie vindt er vanaf 2014 geen verrekening meer plaats. De verantwoording geschiedt derhalve met ingang van 2014 op basis van de gerealiseerde vaardagen en vlieguren. Hierdoor is de raming van de bijdrage van Defensie aan de Kustwacht structureel ruim € 4 miljoen naar beneden bijgesteld. De gevolgen van deze maatregel voor de raming van de Defensiemiddelen is in onderstaande tabel weergegeven.

Inzet Defensiemiddelen	2014	2015	2016	2017	2018
<b>Jaarplan 2013</b>	<b>4.094</b>	<b>4.102</b>	<b>4.102</b>	<b>4.102</b>	
<b>(waarvan Bijdrage Defensie Luchtverkenning)</b>	<b>600</b>	<b>600</b>	<b>600</b>	<b>600</b>	
Ramingverschil	-4.094	-4.102	-4.102	-4.102	
<b>Jaarplan 2014</b>	<b>600</b>	<b>600</b>	<b>600</b>	<b>600</b>	<b>600</b>
<b>(waarvan Bijdrage Defensie Luchtverkenning)</b>	<b>600</b>	<b>600</b>	<b>600</b>	<b>600</b>	<b>600</b>

(bedragen in € x 1.000)

In 2008 maakte het budget ten behoeve van Luchtverkenningcapaciteit nog onderdeel uit van de Defensiebegroting. In dat jaar is een deel van dit budget (€ 6,6 miljoen) in jaren naar achteren geschoven. Dit budget wordt in de periode 2013-2023 jaarlijks € 600.000 (totaal € 6,6 miljoen) toegevoegd aan het bestaande budget voor luchtverkenningcapaciteit van BZK. Van dit budget wordt het vliegende Defensiepersoneel van de helikoptercapaciteit gefinancierd. Dit betreft twee vliegers en vier helikopteroperators, alsmede de functie van stafofficier luchtvaartzaken, die is overgeheveld van CZSK.

### 5.3.6. Luchtverkenning

Onder dit artikel worden alle uitgaven die zijn toe te rekenen aan de luchtverkenningcapaciteit (LVC) van de vliegtuigen en helikopter(s) begroot. Het betreft hier onder meer de uitgaven voor de vaste lease vergoedingen, de vlieguren, brandstof, landings- en overvlieg rechten, uitrusting, opleidingen etc. De raming geschiedt geheel in Euro's<sup>27</sup>.

Luchtverkenning	2014	2015	2016	2017	2018
<b>Jaarplan 2013</b>	<b>15.857</b>	<b>16.060</b>	<b>16.192</b>	<b>16.328</b>	
Ramingverschil	0	0	0	0	
<b>Jaarplan 2014</b>	<b>15.857</b>	<b>16.060</b>	<b>16.192</b>	<b>16.328</b>	<b>16.585</b>

(bedragen in € x 1.000)

<sup>26</sup> Zie paragraaf 4.1

<sup>27</sup> Zie paragraaf 5.1. De kosten voor LVC komen geheel voor rekening van Nederland en worden derhalve in Euro's begroot.

In 2011 is het verwervingstraject afgerond om te komen tot de vervanging van de huidige helikopterluchtverkenningcapaciteit en is een 10-jarig contract gesloten op leasebasis. In dit contract en in bovenstaande raming is rekening gehouden met een jaarlijkse indexering.

### 5.3.7. Investerings

De in het LTP 2009-2018 opgenomen investeringen zijn verwerkt in het onderstaande overzicht. De raming geschiedt geheel in Euro's<sup>28</sup>.

Investerings	2014	2015	2016	2017	2018
<b>Jaarplan 2013</b>	<b>1.848</b>	<b>1.588</b>	<b>4.188</b>	<b>388</b>	
Herfasering en aanvullende raming	10	300	1.300	4.100	
<b>Jaarplan 2014</b>	<b>1.858</b>	<b>1.888</b>	<b>5.488</b>	<b>4.488</b>	<b>388</b>

(bedragen in € x 1.000)

In de hierna volgende tabel wordt een totaaloverzicht gepresenteerd van het nu bekende investeringsprogramma voor de periode 2014-2018. Deze ramingen vinden plaats in Euro's.

	<i>budget</i>	<i>prognose</i>					
<b>RAMINGEN IN EURO</b>	2013	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Walradar: modificatie software	350	500					
Vast budget kleine investeringen	150	213	250	250	250	250	250
LTP 09-18: Implementatie VIU	300	250	350				
Apparatuur: vervanging communicatienetwerk (VHF)	500	50	450	900	900		
Apparatuur: vervanging BPS	260		260				
Cutters: bijboten, onderhoud & voorraadsysteem	193	193	410	100	100		
Infrastructurele aanpassingen	138	138	138	138	138	138	138
Vervanging vaartuigen Jaarplan 2013				500	3.100		
Vervanging vaartuigen aanvullende raming Jaarplan 2014 cf. Hfdst IV Rijksbegroting					1.000	4.100	
<b>Jaarplan 2014</b>		<b>1.344</b>	<b>1.858</b>	<b>1.888</b>	<b>5.488</b>	<b>4.488</b>	<b>388</b>
<b>Jaarplan 2013</b>	<b>1.891</b>		<b>1.848</b>	<b>1.588</b>	<b>4.188</b>	<b>388</b>	
Ramingverschil			0	0	1.000	4.100	
Herfasering budget		-547	10	300	300	0	

De modificatie van de software van de walradar zal naar verwachting reeds in 2013 volledig kunnen worden afgerond. De aanbesteding en het opzetten van een beheersorganisatie van de vervanging BPS zijn vertraagd, waardoor het project niet eerder dan in 2014 financieel zal kunnen worden afgerond. Door het faillissement van de leverancier van de bijboten is na aflevering van de eerste bijboot stagnatie opgetreden. Naar verwachting zal levering in 2014 kunnen worden afgerond. De aanloop van het project Vervanging communicatienetwerk heeft vertraging opgelopen. Dit heeft voornamelijk geen invloed op de verwachte einddatum van het project; wel is de raming hierdoor geharfaseerd.

<sup>28</sup> Het grootste deel van de investeringsuitgaven gebeurt in Euro's.

Vanaf 2016 zijn de Super-RHIB's op grond van hun leeftijd aan vervanging toe. Door een kasschuif binnen de begroting van BZK is hiervoor initieel een budget van € 3,1 miljoen beschikbaar gekomen in Jaarplan 2013. Vanuit het investeringsbudget van de Kustwacht komt door het vervallen van het project Olieruimcapaciteit aanvullend € 500k beschikbaar in 2015. Een aanvullende raming van € 5,2 miljoen wordt gefinancierd vanuit de begroting van BZK, waarbij de verdeling tussen de landen nog nader te bepalen is. Definitieve allocatie van deze middelen vindt plaats bij goedkeuring van de BZK begroting van 2016.

## 5.4. Financieringsverdeling<sup>29</sup>

Opbouw financiering	2014	2015	2016	2017	2018
Lokaal burgerpersoneel	7.174	7.366	7.602	7.776	7.981
Defensiepersoneel	3.376	3.030	2.739	2.493	2.393
Overige personele exploitatie	2.059	1.995	1.992	1.995	2.009
Materiële exploitatie	5.076	5.063	5.089	5.213	5.300
<b>Exploitatie, exclusief. LVC</b>	<b>17.685</b>	<b>17.454</b>	<b>17.423</b>	<b>17.476</b>	<b>17.682</b>

Exploitatie Hato (Nederland)	2.200	2.132	2.095	2.077	2.082
<b>Exploitatie via verdeelsleutel (landen)</b>	<b>15.485</b>	<b>15.322</b>	<b>15.328</b>	<b>15.399</b>	<b>15.600</b>

<b>Investerings</b>	<b>1.858</b>	<b>1.888</b>	<b>5.488</b>	<b>4.488</b>	<b>388</b>
Investerings (Nederland)	1.258	1.138	1.138	138	138
<b>Investerings via verdeelsleutel (landen)</b>	<b>600</b>	<b>750</b>	<b>250</b>	<b>250</b>	<b>250</b>
<b>Investerings nader te bepalen</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>4.100</b>	<b>4.100</b>	<b>0</b>

Luchtverkenning (Nederland)	15.857	16.060	16.192	16.328	16.585
Bijdrage Defensie Luchtverkenning (Defensie)	600	600	600	600	600

<b>Jaarplan 2014</b>	<b>36.000</b>	<b>36.002</b>	<b>39.703</b>	<b>38.892</b>	<b>35.255</b>
<b>Bijdrage Defensie Luchtverkenning (Defensie)</b>	<b>600</b>	<b>600</b>	<b>600</b>	<b>600</b>	<b>600</b>
<b>Totaal BZK Kustwacht volgens Kustwachtbegroting</b>	<b>35.400</b>	<b>35.402</b>	<b>39.103</b>	<b>38.292</b>	<b>34.655</b>
<b>Totaal BZK volgens Hfdst. IV Rijksbegroting</b>	<b>35.400</b>	<b>35.402</b>	<b>39.502</b>	<b>39.558</b>	<b>35.402</b>

<b>Totaal Nederland (exclusief verdeelsleutel)</b>	<b>19.315</b>	<b>19.330</b>	<b>19.425</b>	<b>18.543</b>	<b>18.805</b>
<b>Totaal verdeelsleutel (landen)</b>	<b>16.085</b>	<b>16.072</b>	<b>15.578</b>	<b>15.649</b>	<b>15.850</b>
<b>Totaal nader te bepalen</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>4.100</b>	<b>4.100</b>	<b>0</b>

<sup>29</sup> De begrotingscijfers van volgende jaren op basis van een begrotingskoers 2013 geven geen zekerheid voor de begrotingsramingen voor die jaren. Zie ook paragraaf 5.2.

**Bijlage: Overzicht gebruikte afkortingen**

Afl	Arubaanse Florijn
APK	Activiteitenplan Kustwacht
APB	Activiteiten Plan en Begroting
AZ	Aansluitende Zone
BPS	(politie) BedrijfsProcessenSysteem
BZK	Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
Caribisch Nederland	Bonaire, Sint Eustatius en Saba
CB	Criminaliteitbeeld
CITES-verdrag	Convention International Trade Endangered Species
CITRO	Citizens Rescue Organization Curaçao
CN	Caribisch Nederland
CZMCARIB	Commandant der Zeemacht Caribisch Gebied
CZSK	Commando Zeestrijdkrachten
DKW	Directeur Kustwacht
EEZ	Exclusieve Economische Zone
EVZ	Exclusieve Visserij Zone
FIR	Flight Information Region
HMCN	Hydro Meteo Centrum Noordzee
HRM	Human Resources Management
IGO	Informatie gestuurd Optreden
IMO	International Maritime Organization
LTP	Lange Termijn Plan
LRIT	Long Range Identification and Tracking.
LVC	Luchtverkenningcapaciteit
MATLOG	Materieellogistieke Organisatie van CZMCARIB
MIK	Maritiem Informatie Knooppunt
MoU	Memorandum of Understanding
NAfl	Nederlands Antilliaanse Gulden
OM	Openbaar Ministerie
RCC	Redding en Coördinatie Centrum van de Kustwacht
RWS	Rijkswaterstaat
SAR	Search And Rescue
SARFA	Search And Rescue Foundation Aruba
SRF	Sea Rescue Foundation Sint Maarten
VIU	Verbeterde Informatie-uitwisseling