

Bijlage 2 Overwegingen van ministeries t.a.v. landelijke subsidieregelingen met een substantieel aandeel van kleine subsidies

Onderstaande toelichting op de subsidieregelingen is opgesteld door de ministeries.

Ministerie EZ
Regeling: Zonnepanelen
Achtergrond regeling <ul style="list-style-type: none">- Met de subsidieregeling op zonnepanelen werd 15% subsidie gegeven op het aankoopbedrag van een zon-PV installatie, exclusief installatiekosten, met een maximum van €650,-. Alleen particulieren kwamen in aanmerking voor subsidie.- In het Lente-akkoord (2012) is afgesproken dat deze regeling er zou komen. Er werd budget voor gereserveerd op de EZ begroting voor 2012 en 2013. Dit was een wens van Tweede Kamer.- Het totale beschikbare budget voor 2012 en 2013 bedroeg € 50.882.000,-. Het budget voor 2013 was op 8 augustus 2013 uitgeput, toen is de subsidie regeling gesloten. Er is uiteindelijk in 2013 voor 46.611 subsidieaanvragen subsidie verstrekt.
Ministerie BZK
Regeling: Bevordering Eigen Woningbezit & Beschikking geldelijke steun Eigen Woning
Achtergrond regeling <ul style="list-style-type: none">- Het doel is het bevorderen van eigen woning bezit. Hierbij is het inkomen één van de criteria (regeling was specifiek voor lagere inkomens). Beide regelingen worden uitgefaseerd.- De BEW+ is een initiatiefwet van (toenmalig) Tweede Kamerleden van de PvdA, VVD en CDA en breed door de Kamer omarmd om starters op de koopwoningmarkt te ondersteunen. De minister (Dekker) heeft bij de Kamer aangegeven de BEW+, net als de Startersleningen van SVN, als een goed aanvullend instrument te zien zolang de krapte op de woningmarkt voor starters zich voordoet.
Ministerie OCW
Regeling: Lerarenbeurs/Zij-instroom
Achtergrond regeling <ul style="list-style-type: none">- De regeling lerarenbeurs is bedoeld om substantiële scholing te bevorderen voor leraren met een onderwijsbevoegdheid in po, vo, mbo en ho. Leraren kunnen een subsidie aanvragen voor studiekosten en studieverlof. De subsidie is bestemd voor een reguliere bachelor- of masteropleiding of voor deficiëntieopleidingen (gericht op het wegwerken van deficiënties met als doel toelating tot een masteropleiding binnen het wetenschappelijk onderwijs). De leraar kan eenmalig in zijn onderwijsloopbaan gebruik maken van de lerarenbeurs. De regeling zijinstroom is bedoeld voor het bevoegd gezag dat zich inspant om een zij-instromer in staat te stellen zijn onderwijsbevoegdheid te laten behalen. Het gaat hier om zij-instromers in het vo en mbo.- Het gaat hier om een landelijke regeling. Het is een politiek relevant instrument, waarvan de sturing dicht bij de politiek is belegd. Voor de uitvoering van de regeling wordt gebruik gemaakt van de bestaande uitvoeringsorganisaties die zich bezighouden met studiefinanciering en bekostiging van het onderwijs.

Ministerie BZK**Regeling:** Starterslening betaalbaarheid woningmarkt**Achtergrond regeling**

- Het doel van de ondersteuning van startersleningen is onderdeel van een pakket maatregelen om de problemen op de woningmarkt aan te pakken. De focus van de starterslening ligt op starters omdat die een belangrijke aanjagende rol spelen; koopstarters zetten een verhuisketen in werking.
In het Regeerakkoord van het kabinet Rutte-Asscher is opgenomen dat de gunstige leningsfaciliteit voor starters van de Stichting Stimuleringsfonds Volkshuisvesting Nederlandse gemeenten (SVn) zal worden uitgebreid met een bedrag van € 20 mln. In het Woonakkoord van februari 2013 is bepaald het bedrag voor de startersleningen te verhogen naar € 50 mln.
- Het gaat hier om rijksondersteuning van decentraal beleid. Het geld wordt ingezet als een rijksbijdrage in de kosten van startersleningen die namens en voor rekening van gemeenten worden verstrekt door de SVn. De rijksbijdrage zorgt de facto voor een verdubbeling van het gemeentelijke budget voor startersleningen. In de praktijk komt het erop neer dat de starterslening beschikbaar is in die gemeenten die ondersteuning van starters nodig vinden en daarvoor ook middelen beschikbaar stellen.

Ministerie EZ**Regeling:** Stimulering Duurzame Energieproductie**Achtergrond regeling**

- De SDE+ (Stimulering Duurzame Energieproductie) is het belangrijkste instrument om de duurzame energie doelstelling (14% in 2020 en 16% in 2024) te realiseren. De doelstellingen voor duurzame energie zijn op landelijk niveau vastgesteld. De 14% in 2020 is het resultaat van Europese afspraken over nationale duurzame energiedoelen en de 16% is het resultaat van het landelijk Energieakkoord. Omdat de doelstellingen nationaal zijn, kunnen deze het meest efficiënt gehaald worden door middel van een landelijk instrument.
- De SDE is de voorganger van de SDE+. De SDE en de SDE+ vergoeden het verschil tussen de integrale productiekosten van duurzame energie en de waarde van de geproduceerde energie op de relevante markt. Uitsluitend over daadwerkelijk geproduceerde duurzame energie wordt subsidie uitgekeerd gedurende 12 of 15 jaar (afhankelijk van de toegepaste techniek). Dat betekent, dat de uiteindelijk verstrekte subsidie een veelheid bedraagt van het bedrag dat in één jaar kan worden uitgekeerd.
- De voorganger van de SDE+, de SDE-regeling is met ingang van 2008 opengesteld voor het aanvragen van subsidie. Met ingang van 2011 is de SDE vervangen door de SDE+. De belangrijkste wijziging betrof het introduceren van concurrentie tussen kandidaat projecten, waarbij projecten die met minder subsidie toekunnen voorrang krijgen op duurdere projecten. Dit leidt tot een aanzienlijk meer kosteneffectief bereiken van de duurzame energiedoelstelling. De concurrentie is optimaal als zo veel mogelijk duurzame energieprojecten via dezelfde regeling worden gestimuleerd, daarom is een voorwaarde voor kosteneffectiviteit dat de concurrentie plaatsvindt op landelijk niveau.
- Een groot deel van het in 2013 uitbetaalde aantal subsidies betreft kleine bedragen (50% van het aantal betalingen betreft bedragen tot € 1.000). Daarbij zijn twee belangrijke kanttekeningen te maken. In de eerste plaats dient bedacht te worden dat – zoals hiervoor aangegeven – de verstrekte subsidie een veelvoud is van het in 2013 uitbetaalde bedrag. Verder hebben betalingen onder de € 1.000 allemaal betrekking op kleine fotovoltaïsche zonnepanelen (≤ 15 kWp, met name particulieren). Met ingang van 2011 zijn deze panelen niet meer subsidiabel onder de SDE+. Uitbetalingen betreffen dan ook uitsluitend de uitfinanciering van over de jaren tot en met 2010 via de oude SDE toegezegde subsidies.
- De conclusie van het bovenstaande is dat het omwille van kosteneffectiviteit en efficiëntie wenselijk is om subsidies op duurzame energie via een landelijk instrument te verstrekken.

Ministerie I&M**Regeling:** Kaderregeling subsidies duurzaamheid Verkeer en Waterstaat Actieplan Groei op het spoor**Achtergrond regeling**

- Het doel van de regeling is om de invulling te geven aan de ambitie van het kabinet om de groei van 5% op het spoor 1 in de jaren voorafgaand aan de huidige kabinetsperiode door te zetten.
- Het programma groei op het spoor is afgerond.

http://mirt2012.mirtprojectenboek.nl/Images/516_tcm322-306876.pdf

Ministerie VWS**Regeling:** Subsidieregeling stageplaatsen zorg**Achtergrond regeling**

- De Subsidieregeling stageplaatsen zorg (Stagefonds) maakt het mogelijk dat zorginstellingen die een stageplaats bieden aan studenten van bepaalde zorgopleidingen, een bijdrage krijgen voor de kosten van de stagebegeleiding. Het doel is dat er door het Stagefonds meer stageplaatsen worden gerealiseerd en stagiaires een betere begeleiding krijgen. De verwachting is dat daarmee toekomstige zorgmedewerkers beter voorbereid worden op het werk wat ze (later) gaan doen en tevens dat het de mobiliteit van zorgpersoneel bevordert.
- Uitvoeringstechnisch en ook wat betreft de administratieve lasten is het te prefereren dat de regeling vanuit een centraal punt georganiseerd wordt. Bij de uitvoering wordt gebruik gemaakt van een landelijk beschikbaar databestand. De subsidie aan de instellingen wordt grotendeels op basis van dat bestand bepaald. Decentralisatie van de regeling leidt tot aanzienlijk hogere uitvoeringslasten. Dit geldt nog meer voor de administratieve lasten. Veel zorginstellingen opereren in meerdere gemeenten en meerdere regio's. In geval van decentralisatie leidt dat voor instellingen tot een veelvoud aan subsidierelaties in plaats van de huidige enkelvoudige relatie. Inhoudelijk is decentralisatie ook niet gewenst, omdat dat kan leiden tot verschillende regelingen, waardoor zorginstellingen strategisch kunnen opereren en bepaalde stagiaires niet of nauwelijks aan een stageplaats komen (omdat voor hen de vergoeding (relatief) onaantrekkelijk is). Daarnaast beoogt de regeling een bijdrage te leveren aan het oplossen van (toekomstige) knelpunten op de arbeidsmarkt. Deze knelpunten zijn veelal van landelijk niveau, en worden daarom ook landelijk opgepakt.

Ministerie I&M**Regeling:** Subsidieregeling Emmissieverminderende voorzieningen voor voertuigen**Achtergrond regeling**

- Doel van deze regeling is een bijdrage te leveren aan de verbetering van de luchtkwaliteit in Nederland door het treffen van emissieverminderende voorzieningen in voertuigen met een dieselmotor te stimuleren, alsmede door de aanschaf van ongebruikte voertuigen met een emissieverminderende voorziening te stimuleren.
- De landelijke regeling is een instrument van het nationaal samenwerkingsprogramma luchtkwaliteit bedoeld om ondernemers een aanschafsubsidie te verstrekken zodat er schonere nieuwe vrachtwagens en bussen met EuroVI-motor over de wegen rijden.

Ministerie EZ**Regeling:** Innovatieprestatiecontracten**Achtergrond regeling**

- Het doel is om MKB-ondernemers te stimuleren om in samenwerking met andere (minimaal 10) ondernemers nieuwe producten en diensten te ontwikkelen. Door in grotere groepen samen te werken worden vindt meer kennisuitwisseling plaats.
- De focus ligt in de regeling op het stimuleren van innovatie en samenwerking. Decentrale overheidsorganisaties kennen geen instrumenten die met deze regeling vergelijkbaar zijn. Samenwerking met ondernemers uit andere regio's stuit bij regionale instrumenten dikwijls op beperkingen.
- Overigens wordt er geen apart budget meer beschikbaar gesteld voor een afzonderlijke IPC-regeling, maar is het instrument opgenomen in de bredere regeling MKB Innovatiestimulering Topsectoren.