

# bijlage

Beleidsperspectief en -uitgangspositie

---

Bijlage nummer	2
Datum	6 augustus 2015
Ons kenmerk	2015-0000452253

---

Het besluit uit het bestuurlijk overleg voor een nadere verkenning dient in een breder beleidsperspectief te worden geplaatst. In de bijlage van dit document vindt u een korte uiteenzetting van de beleidsstukken en aanleiding voor de nadere verkenning.

## 1. Beleidsvisie 'Binnenlandse Bestuurskracht in Europa'

In september 2007 is de beleidsvisie 'Binnenlandse Bestuurskracht in Europa', verzonden aan de Tweede Kamer. Met deze beleidsvisie werd invulling gegeven aan het voornemen uit het Coalitieakkoord 'Samen Werken, Samen Leven' waar het realiseren van een actieve en constructieve rol van Nederland in Europa als doelstelling in stond opgenomen. Dit betekende ook dat in de relatie tussen het binnenlands bestuur en het Europees bestuur een scherpere focus moest worden gelegd op een betere bestuurlijke werkwijze, goede samenwerking tussen overheden, vermindering van bestuurlijke drukte en administratieve lasten, het streven naar maatwerk en bewaken dat publieke taken in beginsel op een zo laag mogelijk territoriaal-bestuurlijk niveau worden behartigd.

<http://www.rijksoverheid.nl/documenten-en-publicaties/rapporten/2007/09/19/beleidsvisie-binnenlandse-bestuurskracht-in-europa.html>

## 2. Het actieplan 'Europa en de decentrale overheden'

Op 17 december 2008 is door de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK), de staatssecretaris van Buitenlandse Zaken (BZ) en de voorzitters van het Interprovinciaal Overleg (IPO) en de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) het actieplan 'Europa en decentrale overheden' ondertekend. Dit actieplan sloot aan bij de beleidsvisie 'Binnenlandse Bestuurskracht in Europa'. Middels dit actieplan hebben het Rijk en decentrale overheden destijds afspraken gemaakt over de samenwerking op EU-dossiers met een impact op decentrale overheden. De doelstelling van het actieplan was gericht om in een vroegtijdig stadium van het Europese beleidsvormingsproces mogelijke gevolgen voor mede-overheden te signaleren. Op deze wijze werd bijgedragen aan het voorkomen van onvoorziene, ongewenste en onevenredige neveneffecten van Europese regelgeving voor de medeoverheden bij de uitvoering van de publieke taken.

<https://zoek.officielebekendmakingen.nl/blg-39628.html>

### **3. Bestuursakkoord 2011-2015**

**Datum**  
6 augustus 2015

In 2011 is door het Rijk, de VNG, het IPO en de UvW het bestuursakkoord 2011-2015 afgesloten. Een compacte en slagvaardige overheid, die goed toegerust is op haar taak staat hierbij centraal. Rijk, provincies, gemeenten en waterschappen moeten in samenhang functioneren als herkenbare eenheid voor burgers, bedrijven en maatschappelijke organisaties. Dit kan alleen als taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden niet versnipperd zijn. Het bestuursakkoord biedt daar het kader voor. Ook in dit bestuurakkoord is aandacht voor de verhouding Europa en het binnenlands bestuur. Het bestuursakkoord onderstreept de afspraken die zijn gemaakt in de bovenstaande beleidsvisie en actieplan.

<http://www.rijksoverheid.nl/documenten-en-publicaties/convenanten/2011/04/21/bestuursakkoord-2011-2015.html>

### **4. Actualisatie en herbevestiging van de Code Interbestuurlijke Verhoudingen**

De Code Interbestuurlijke Verhoudingen bevat afspraken tussen het Rijk, provincies, gemeenten en waterschappen die eraan bijdragen dat er een goed samenspel ontstaat tussen de verschillende medeoverheden, zodat ieder zijn verantwoordelijkheid in het bestel waar kan maken. Hierbij kan gedacht worden aan afspraken op het gebied van het betrekken van decentrale overheden in het besluitvormingsproces of het inzicht bieden in de gevolgen van nieuwe beleidsvoornemens. In 2013 is de code geactualiseerd en een zelfstandig document geworden. Met de paragraaf Europa zijn de afspraken uit de code ook van toepassing op de Europese besluitvormingsprocessen.

<http://www.rijksoverheid.nl/documenten-en-publicaties/publicaties/2013/02/11/code-interbestuurlijke-verhoudingen-2013.html>

### **5. Kamerbrief over de evaluatie van het actieplan 'Europa en de decentrale overheden' en het bestuurlijk overleg van 22 januari 2014 tussen BZK, BZ, de VNG, het IPO en de UvW**

Op 24 juni 2014 heeft de minister van BZK, mede namens de minister van BZ een brief naar de Tweede Kamer gestuurd over de laatste evaluatie van het actieplan "Europa en decentrale overheden" en de uitkomsten van het hierbij behorende bestuurlijk overleg van 22 januari 2014 tussen BZK, BZ, de VNG, het IPO en de Unie van Waterschappen (UvW). Alle betrokken partijen zijn van mening dat het actieplan nuttig is gebleken. De ambtelijke samenwerking op Europese dossiers is verbeterd. Hoewel er voor dit vraagstuk continu aandacht moet blijven bestaan, zijn de partijen het eens dat het actieplan zijn doelen heeft bereikt. Dit is bevestigd door middel van de actualisatie van de code interbestuurlijke verhoudingen in 2013. In deze code voorziet de paragraaf over Europa in de formalisering van de afspraken van het actieplan. Deze zijn daarmee een formeel onderdeel geworden van Nederlandse bestuurlijke verhoudingen waardoor een separaat actieplan niet meer nodig is. In het bestuurlijk overleg zijn de resultaten uit de evaluatie van het actieplan bekrachtigd. Daarnaast is de veranderende

positie van medeoverheden in het Europese besluitvormingsproces besproken. Dit onderwerp is mede ingegeven door de ontwikkelingen in het openbaar bestuur. In het Bestuurlijk Overleg is erkend dat de hervormingen binnen het openbaar bestuur en de daarmee veranderende positie van medeoverheden aanleiding vormen om de binnenlandse samenwerking met de medeoverheden in het Europese beleidsvormingsproces verder, waar nodig, te versterken. Het Bestuurlijk Overleg heeft daarom besloten een nadere verkenning tussen 2014 en 2015 uit te voeren.

**Datum**  
6 augustus 2015

<http://www.rijksoverheid.nl/documenten-en-publicaties/kamerstukken/2014/06/24/kamerbrief-bij-evaluatie-actieplan-europa-en-decentrale-overheden-en-uitkomsten-bestuurlijk-overleg.html>

## **6. Regeerakkoord 'Bruggen Slaan' (2012)**

In het regeerakkoord 'Bruggen Slaan' zijn er voor het Nederlandse bestuur aanzienlijke hervormingen openomen. Een groot aantal taken worden van het Rijk naar gemeenten gedecentraliseerd om meer maatwerk en betrokkenheid van de burgers te realiseren. Een grote decentralisatie van taken en bevoegdheden vergt daarbij medeoverheden die op een passende schaal zijn georganiseerd.

Deze veranderende positie van medeoverheden heeft ook een doorwerking in het Europese besluitvormingsproces. Enerzijds vormt de Europese Unie een vierde bestuurslaag waarmee rekening dient te worden gehouden en anderzijds is er sprake van een proces van decentralisatie in Nederland. In het Bestuurlijk Overleg van 22 jan 2014 is erkend dat de hervormingen binnen het openbaar bestuur en de daarmee veranderende positie van medeoverheden aanleiding vormen om de binnenlandse samenwerking met de medeoverheden in het Europese beleidsvormingsproces verder, waar nodig, te versterken.

<http://www.rijksoverheid.nl/documenten-en-publicaties/rapporten/2012/10/29/regeerakkoord.html>