



Inspectie Veiligheid en Justitie  
*Ministerie van Veiligheid en Justitie*

# Jaarbericht 2015

# Inhoudsopgave

<b>1</b>	<b>Inleiding</b>	<b>3</b>
<b>2</b>	<b>Hoofdpijnen toezicht</b>	<b>5</b>
2.1	Nationale Veiligheid	5
2.2	Nationale politie	6
2.3	Sanctietoepassing	7
2.4	Jeugd	9
2.5	Asiel en migratie	10
2.6	Toezichttaken Caribisch Nederland	11
<b>3</b>	<b>Organisatie</b>	<b>12</b>
3.1	Activiteiten	12



# 1

## Inleiding

Het jaar 2015 is een turbulent jaar geweest voor het ministerie van Veiligheid en Justitie. Zij werd geconfronteerd met een zeer hoge instroom van asielzoekers, waarvoor (nood)opvang is gerealiseerd. Daarnaast kreeg het ministerie kritiek op het functioneren: de Commissie Oosting en de onderzoekscommissie Hoekstra zien tekortkomingen in onder andere de informatievoorziening en -uitwisseling op verschillende niveaus. Het ministerie is een veranderprogramma gestart om te groeien naar een open en transparante organisatie die resultaat levert in een veranderende samenleving. Daarbij is een systeem van 'checks and balances' tussen beleid, uitvoering en toezicht, ieder vanuit hun eigen specifieke rol en verantwoordelijkheid, belangrijk. Hiermee versterken de betrokken organisaties niet alleen het lerend vermogen van de eigen organisatie, maar ook van de keten.

De Inspectie levert als toezichthouder op het terrein van veiligheid en justitie een bijdrage aan de kwaliteitsverbetering van de taakuitvoering. De Inspectie is in de huidige opzet opgericht in 2012. In de jaren daarna heeft de Inspectie zich sterk ontwikkeld. Eén van de aspecten hiervan is de verbreding van het toezichtveld naar terreinen waar een aantal jaren geleden inspectiewerk noodzakelijk was, maar nog niet werd uitgevoerd. Ook merkt de Inspectie dat de rol van het toezicht binnen de (beleids)cyclus van het departement zich ontwikkelt. Hierdoor wordt zij vaker gevraagd door de bewindslieden om onderzoek uit te voeren naar incidenten. De Inspectie heeft de ambitie om de komende jaren te groeien naar een ministerie-breed signalerende functie van risico's en good practices in de taakuitvoering. Hiermee geeft de Inspectie meer invulling aan haar reflectieve functie in lijn met het rapport 'Toezien op publieke belangen' van de Wetenschappelijke Raad voor Regeringsbeleid.

Het toezicht van de Inspectie is selectief en gericht op de grootste risico's. Vanuit dit uitgangspunt heeft de Inspectie in 2015 vier thema's in het bijzonder betrokken in haar toezicht:

- Bezuinigingen en reorganisaties
- Informatie (en specifiek de medische informatie uitwisseling)
- Samenwerking
- Lerend vermogen

De eerste drie thema's staan benoemd in het werkprogramma. Lerend vermogen is aanvullend als risico naar voren gekomen.



In dit jaarbericht blikt de Inspectie terug op 2015 en legt zij net als voorgaande jaren verantwoording af over haar activiteiten. De afzonderlijke rapporten zijn al onder de aandacht gebracht van de betreffende verantwoordelijken en aangeboden aan de Tweede Kamer. Dit jaarbericht brengt daarom de hoofdlijnen per toezichtgebied in beeld. Bij de beschrijving van deze hoofdlijnen zijn de belangrijkste elementen **in oranje uitgelicht**.



# 2

## Hoofdpijnen toezicht

### 2.1 Nationale Veiligheid

De taak van de Inspectie binnen het toezichtgebied Nationale Veiligheid richt zich op de activiteiten van de veiligheidsregio's voor de rampenbestrijding en crisisbeheersing, het functioneren van de afzonderlijke hulpverleningsdiensten en de beveiliging van burgerluchtvaart. Naast deze klassieke risico's wordt de samenleving geconfronteerd met nieuwe vormen van risico's, dreigingen en crises, waaronder terrorisme en cybersecurity. De Inspectie betreft deze nieuwe onderwerpen ook in haar toezicht.

Dit hoofdstuk beschrijft de hoofdpijnen van het toezicht in 2015, hierbij worden de meldkamers en het brandweerdijken uitgelicht.

De Inspectie heeft de volgende onderzoeken uitgevoerd (de rapporten van afgeronde onderzoeken zijn via de hyperlinks direct in te zien):

- [Brand in Houten](#)
- [Duikongeval Koedijk 4 augustus 2014](#)
- [Gasstoring Velsen-Noord](#)
- [Gebruik van beveiligingsadviezen van het Nationaal Cyber Security Centrum](#)
- [Inspectiebericht rampenbestrijding en crisisbeheersing](#)
- [Meer aandacht nodig voor veiligheid en gezondheidsbescherming bij publiekevenementen](#)
- [Kwetsbaarheden en mogelijkheden binnen de crisisorganisatie op regionale luchthavens](#)
- [Meldkamers](#)
- [Monitor toepassing Wet Bibob](#)
- [Verbetertrajecten C2000, stand van zaken 2015](#)

Ondergenoemde onderzoeken zijn nog niet afgerond, deze lopen door in 2016:

- De rol van Regionale Informatie- en Expertisecentra in de bestuurlijke en geïntegreerde aanpak van ondermijnende criminaliteit
- Kwaliteit brandweezorg
- Stroomstoring Diemen
- Voorbereiding van de Staat van de rampenbestrijding 2016



### Meldkamers

In de rampenbestrijding en crisisbeheersing speelt de meldkamer een cruciale rol. De meldkamers ondergaan een grote verandering: zij worden samengevoegd tot één landelijke organisatie met tien locaties die de politie beheert. De meldkamer moet tijdens deze **reorganisatie** 24/7 blijven functioneren. De Inspectie ziet risico's voor de continuïteit tijdens de meerjarige transitieperiode, waaronder de mogelijkheid om taken van andere meldkamers over te nemen en het investeringsbeleid ten aanzien van personeel en (ICT-)systemen. Verder is de kennis- en **informatie-uitwisseling** (en daarmee de samenwerking) kwetsbaar. Dit geldt zowel tussen de disciplines binnen de meldkamer als tussen de huidige regionale meldkamers. Dit speelt overigens niet alleen bij meldkamers, ook buiten de meldkamer zijn er kwetsbaarheden in de **samenwerking** bij rampenbestrijding en crisisbeheersing door de Inspectie geconstateerd<sup>1</sup>.

### Brandweerdeukers

De Inspectie houdt toezicht op de rampenbestrijding en crisisbeheersing, maar kijkt ook naar de reguliere taakuitvoering door de brandweer. Door de jaren heen was meerdere malen een dode te betreuren bij de inzet van een duikploeg van de brandweer in Nederland. Bij deze incidenten kwamen telkens vergelijkbare problemen met betrekking tot de vakbekwaamheid naar voren. De Inspectie constateert dat **het lerend vermogen** van de brandweer geen vanzelfsprekendheid is.

## 2.2 Nationale politie

De Inspectie houdt toezicht op de taakuitvoering van, en de kwaliteitszorg door de politie. Het gaat hierbij niet alleen om het functioneren van de nationale politie als eigenstandige organisatie, maar ook om haar rol als ketenpartner (bijvoorbeeld binnen de strafrecht- en vreemdelingenketen). De Inspectie houdt ook toezicht op de kwaliteit van politieopleidingen en de examinering. Nieuwe ontwikkelingen, waaronder cybercrime, vragen een andere aanpak en strategie van de politie. De Inspectie richt haar toezicht ook op deze nieuwe onderwerpen. Dit hoofdstuk beschrijft de hoofdlijnen van het toezicht in 2015, hierbij worden de reorganisatie en parate kennis van politieambtenaren uitgelicht.

De Inspectie heeft de volgende onderzoeken uitgevoerd (de rapporten van afgeronde onderzoeken zijn via de hyperlinks direct in te zien):

- [Aanpak van internetoplichting door de politie](#)
- [Arrestantenzorg in Nederland](#)
- [Klachtbehandeling door de politie](#)
- [De toepassing van de nekklem](#)
- [Parate kennis bevoegdheden politie](#)
- [Politie-opleidingen Bachelor of Policing en Master of Criminal Investigation](#)
- [Uitvoering korpscheftaken Wet wapens en munitie](#)
- [Uitvoering korpscheftaken Wet particuliere beveiligingsorganisaties en recherchebureaus](#)
- [Vierde onderzoek vorming nationale politie](#)

<sup>1</sup> Dit blijkt bijvoorbeeld uit de onderzoeken naar de [Gasstoring Velsen-Noord](#) en de [Kwetsbaarheden en mogelijkheden binnen de crisisorganisatie op regionale luchthavens](#).



Ondergenoemde onderzoeken zijn nog niet afgerond, deze lopen door in 2016:

- Betrouwbaarheid cijfers High Impact Crime
- Politieonderwijsverslag 2016
- Vijfde voortgangsonderzoek vorming nationale politie

#### *Reorganisatie*

De kwaliteit van de taakuitvoering door de politie staat onder grote druk. De personele **reorganisatie** kost tijd en leidt tot onzekerheid bij medewerkers. Tegelijkertijd verwacht de samenleving dat de politie bouwt aan een nieuw korps waarbij het reguliere politiewerk onverminderd doorgaat. De Inspectie, maar ook de Commissie van Toezicht op het Beheer Politie en de Review Board Aanvalsprogramma ICT politie, hebben zorgen geuit over de te grote ambitie met een knellende planning van de reorganisatie. De minister heeft in reactie hierop het tempo van de vorming van de nationale politie bijgesteld.

#### *Parate kennis*

De politie beschikt over bevoegdheden die diep kunnen ingrijpen in de persoonlijke levenssfeer van burgers. Politieambtenaren hebben daarom voldoende kennis en vaardigheid in het toepassen hiervan nodig. De Inspectie ziet echter dat het kennisniveau van politieambtenaren lager is dan verondersteld mag worden. Ook ziet de Inspectie kwetsbaarheden in het **lerend vermogen** van de politie. Het ontbreken van borging van kennis en kunde loopt als een rode draad door de eerdere rapporten van de Inspectie over de politie<sup>2</sup>.

## 2.3 Sanctietoepassing

De Inspectie houdt toezicht op de uitvoering van straffen en maatregelen. Hierbij spelen verschillende organisaties een rol, zoals gevangnissen, forensisch psychiatrische centra en reclasseringsinstellingen. Dit hoofdstuk beschrijft de hoofdlijnen van het toezicht in 2015, hierbij worden het gevangeniswezen, de reclassering en de menswaardige bejegening uitgelicht.

De Inspectie heeft de volgende onderzoeken uitgevoerd (de rapporten van afgeronde onderzoeken zijn via de hyperlinks direct in te zien):

- [Contrabande in forensisch psychiatrische centra](#)
- [Doorlichting Halt Cluster Zuid](#)
- [Doorlichting Reclassering Bouman GGZ](#)
- [Doorlichting Reclasseringsorganisaties Rotterdam](#)
- [Penitentiaire inrichting Vught naar aanleiding van berichten in de media](#)
- [Tussentijds toezicht bij drie reclasseringsorganisaties Limburg](#)
- [Verlofpraktijk Van der Hoevenkliniek](#)
- [Implementatie Masterplan DJI 2013-2018, risico's voor het gevangeniswezen](#)

Ondergenoemd onderzoek is nog niet afgerond, deze loopt door in 2016:

- Leeuwarden GGZ-patiënt

<sup>2</sup> Onder andere de rapporten [Parate kennis bevoegdheden politie](#) en [Betrouwbaarheid van een aantal belangrijke cijfers van de politie](#).



### *Gevangeniswezen*

In 2013 is de Dienst Justitiële Inrichtingen geconfronteerd met een forse bezuinigingsopdracht bij het gevangeniswezen. De uitvoering van deze opdracht leidt tot ingrijpende aanpassingen van de organisatie en het beleid en heeft merkbare gevolgen voor medewerkers en gedetineerden. De Inspectie heeft vooralsnog in 2015 geen ernstige gevolgen van de **reorganisatie** voor de kwaliteit van de taakuitvoering gezien, zoals een aantasting van het detentieklimaat of een toename van agressie. Wel waarschuwt de Inspectie dat bij nieuwe maatregelen de mogelijkheden om de veiligheid en het detentieklimaat te handhaven beperkter worden.

De Inspectie heeft standaard een rol bij overlijdensgevallen in justitiële instellingen. Alle meldingen van sterfgevallen worden door de Inspectie voor de Gezondheidszorg en de Inspectie VenJ gezamenlijk beoordeeld. Een terugkerend aandachtspunt bij deze overlijdensgevallen is de **uitwisseling van medische informatie**. Professionals delen niet altijd de benodigde medische informatie.

### *Reclassering*

Reclasseringsorganisaties helpen ex-gedetineerden bij hun terugkeer in de maatschappij en maken de maatschappij veiliger door risicobeheersing bij daders en verdachten. In het toezicht op de reclassering ziet de Inspectie, net als in voorgaande jaren, kwetsbaarheden in de **keten-samenwerking**, specifiek in de samenwerking met het Openbaar Ministerie. De reclasseringsorganisaties en het Openbaar Ministerie hebben dit knelpunt gezamenlijk opgepakt.

### *Menswaardige bejegening*

In Nederland is een dekkend systeem van toezicht en advies voor de menswaardige bejegening van personen wiens vrijheid (deels) is ontnomen. Het gaat hier om vrijheidsontneming van bijvoorbeeld gedetineerden, patiënten in gesloten zorginstellingen en vreemdelingen die worden uitgezet. De betrokken partijen werken samen in het kader van het Optional Protocol to the Convention Against Torture in het Nederlandse Nationaal Preventie Mechanisme (NPM), elk met hun eigen mandaat.

Het Nederlandse NPM bestaat uit de:

- Inspectie Veiligheid en Justitie, tevens coördinator
- Inspectie voor de Gezondheidszorg
- Inspectie Jeugdzorg
- Raad voor Strafrechtstoepassing en Jeugdbescherming

Als toehoorder, maar in de praktijk participierend als volwaardig lid, zijn aangewezen:

- Klankbordgroep Commissie van Toezicht justitiële inrichtingen
- Landelijke Commissie van Toezicht Arrestantenzorg
- Commissie van Toezicht Detentieplaatsen Koninklijke Marechaussee

Het NPM ziet dat justitiabelen en vreemdelingen in Nederland menswaardig worden bejegend. Desondanks kan het NPM zich verder versterken. Zo werkt het NPM aan het verbeteren van het delen en acteren op signalen van mogelijke inhumane behandeling. Om het proces van versterken te ondersteunen heeft in 2015 een subcomité van de Verenigde Naties, het Subcommittee for Prevention of Torture, een adviesbezoek aan Nederland gebracht. De accenten van het advies van het subcomité zijn zichtbaarheid en onafhankelijk toezicht. De rapportage ontvangt het NPM in 2016.





## 2.4 Jeugd

Op 1 januari 2015 is met het ingaan van de nieuwe Jeugdwet het toezichtdomein van de Inspectie verder uitgebreid. Gemeenten staan vanaf 2015 voor de belangrijke opgave om voor gezinnen met complexe problematiek de zorg en ondersteuning die nodig is te regelen. De Inspectie richt zich primair op de uitvoering van strafrechtelijke beslissingen ten aanzien van jeugdigen, dus op de taken van Halt, de Raad van de Kinderbescherming, de justitiële jeugdinrichtingen en de (gecertificeerde) instellingen voor jeugdreclassering. Vanuit het maatschappelijk belang richt het toezicht zich ook op de bredere jeugdketen. De Inspectie VenJ werkt bij het toezicht nauw samen met andere inspecties (de Inspecties Jeugdzorg en de Inspectie Gezondheidszorg of binnen het samenwerkingsverband 'Samenwerkend Toezicht Jeugd/Sociaal Domein')<sup>3</sup>. Dit hoofdstuk beschrijft de hoofdlijnen van het toezicht in 2015, hierbij worden calamiteiten en justitiële jeugdinrichtingen uitgelicht.

De Inspectie heeft de volgende onderzoeken uitgevoerd (de rapporten van afgeronde onderzoeken zijn via de hyperlinks direct in te zien):

- [Calamiteiten Amsterdam](#)
- [Calamiteit Overijssel](#)
- [Doorlichting justitiële jeugdinrichting het Keerpunt](#)
- [Doorlichting justitiële jeugdinrichting Lelystad](#)
- [Gezinnen met Geringe Sociale Redzaamheid- casuïstiek Groningen](#)
- [Meldcode voor huiselijk geweld en kindermishandeling](#)
- [Tussentijds toezicht justitiële jeugdinrichting Amsterbaken](#)
- [Verscherpt toezicht Bureau Jeugdzorg Noord-Brabant](#)

Ondergenoemde onderzoeken zijn nog niet afgerond, deze lopen door in 2016:

- Calamiteit jeugdige Heerlen
- Calamiteit jeugdige Hoogeveen
- Calamiteit jeugdige Rotterdam
- Calamiteit casus Zoetermeer
- Doorlichting justitiële jeugdinrichting de Hunnerberg
- Perspectief en participatie van jongeren na residentieel verblijf
- Vroegtijdig signaleren van onveiligheid bij toegang tot zorg en ondersteuning

### *Calamiteiten*

Eén van de activiteiten in het kader van de Jeugdwet is het onderzoeken van calamiteiten. De Inspectie VenJ heeft hiervoor samen met de Inspectie Jeugdzorg en de Inspectie voor de Gezondheidszorg in 2015 een gezamenlijk meldpunt en een werkprocedure ingericht. Het is op basis van het uitgevoerde toezicht nog te vroeg om een verband te leggen tussen de stelselwijziging en de gevolgen voor de jeugdzorg. Wel blijkt dat problemen in gezinnen nog steeds onvoldoende in samenhang worden aangepakt mede door complexiteit in de **samenwerking** tussen hulpverleners. Hulpverleners stellen geen gezamenlijk plan op, de regie in hulpverlening wordt onvoldoende genomen en de **informatie-uitwisseling** tussen hulpverleners is beperkt.

<sup>3</sup> De vijf inspecties in dit samenwerkingsverband zijn: de Inspectie voor de Gezondheidszorg, de Inspectie van het Onderwijs, de Inspectie Jeugdzorg, de Inspectie Veiligheid en Justitie en de Inspectie Sociale Zaken en Werkgelegenheid.



### *Justitiële jeugdinrichtingen*

In justitiële jeugdinrichtingen verblijven strafrechtelijke jongeren van 12 tot 23 jaar voor kort en lang verblijf. In deze inrichtingen worden de vrijheidsstraffen en maatregelen uitgevoerd die zijn opgelegd aan jongeren. Het doel hiervan is om jongeren voor te bereiden op een recidive vrije terugkeer in de maatschappij. De Inspectie constateert dat de inrichtingen over het algemeen hun taak goed vervullen, maar de Inspectie constateert wel een knelpunt in het visitatiebeleid bij meerdere justitiële jeugdinrichtingen.

## 2.5 Asiel en migratie

De Inspectie is sinds augustus 2014 verantwoordelijk voor het vormgeven en uitvoeren van het toezicht op de gehele vreemdelingenketen. Het doel van het toezicht is de kwaliteit van de uitvoering van overheidstaken binnen de vreemdelingenketen te verbeteren. Bij het terugkeerproces houdt de Inspectie toezicht op een humane en zorgvuldige uitvoering van taken door alle betrokken instanties. De hoge instroom van asielzoekers had ook gevolgen voor de Inspectie. Het voornemen om in 2015 het toezicht op de vreemdelingenketen uit te breiden tot het toezicht op de hoofdprocessen 'Toegang', 'Toelating Asiel' en 'Vreemdelingentoezicht' is daarom aangepast. In 2015 lag de focus van het toezicht op de meest risicovolle onderdelen van dit jaar: terugkeer, noodopvanglocaties voor asielzoekers en het proces van identiteitsvaststelling van asielzoekers. In dit hoofdstuk worden opvangvoorzieningen en de werking van de vreemdelingenketen uitgelicht.

De Inspectie heeft de volgende onderzoeken uitgevoerd (de rapporten van afgeronde onderzoeken zijn via de hyperlinks direct in te zien):

- [Begeleide gedwongen terugkeer van vreemdelingen in 2014](#)
- [De tijdelijke \(opvang\) voorzieningen voor asielzoekers onder de loep](#)
- [Het overlijden van een asielzoeker in het Detentiecentrum Rotterdam](#)
- [Kwaliteit van beschermde opvang alleenstaande minderjarige vreemdelingen](#)
- [Tweede monitor Vreemdelingenketen](#)

Ondergenoemd onderzoek is nog niet afgerond, deze loopt door in 2016:

- Noodvang asielzoekers penitentiaire inrichting Alphen

### *Opvangvoorzieningen*

De hoge instroom van asielzoekers legt een grote druk op de vreemdelingenketen en op veel van de uitvoerende organisaties. De Inspectie vindt de concessies die bij de inrichting van noodvoorzieningen zijn gedaan voor de kortere termijn aanvaardbaar. Toch zijn deze concessies niet aanvaardbaar voor de langere termijn. Het proces van identiteitsvaststelling kwam naar voren als serieus aandachtspunt tijdens het toezicht naar opvangvoorzieningen. Dit mag onder druk van een hoge instroom niet worden teruggebracht tot een basale registratie van opgegeven identiteitsgegevens. De staatssecretaris heeft de Inspectie gevraagd om dit te blijven volgen.

### *Werking van de vreemdelingenketen*

Ten aanzien van het **lerend vermogen** ziet de Inspectie dat de vreemdelingenketen stappen heeft gezet met het doorvoeren van verbeteringen. Toch is op een aantal onderwerpen te weinig vooruitgang geboekt. Dit geldt met name voor de opleidingen voor ketenbewustzijn bij medewerkers en voor de **medische informatieoverdracht**. De medische informatieoverdracht is ook een verbeterpunt bij de gedwongen terugkeer van vreemdelingen.



## 2.6 Toezichttaken Caribisch Nederland

De Inspectie VenJ is op grond van de Veiligheidswet Bonaire, Sint Eustatius en Saba verantwoordelijk voor het toezicht op de rampenbestrijding en de crisisbeheersing in Caribisch Nederland (Bonaire, Saba en Sint Eustatius). In 2014 heeft de Inspectie VenJ in dit kader een nulmeting uitgevoerd, die in 2015 is gepubliceerd<sup>4</sup>.

Daarnaast voert de Raad voor de Rechtshandhaving op Curaçao, Sint Maarten en Caribisch Nederland toezicht uit op de rechtshandhaving. De Raad maakt voor zijn toezichtstaken in Caribisch Nederland gebruik van de inzet en expertise van de Inspectie VenJ. In 2015 heeft de Inspectie vanuit deze rol zes onderzoeken uitgevoerd. Deze onderzoeken worden nader toegelicht in het Jaarverslag van de Raad voor de Rechtshandhaving.

---

<sup>4</sup> Link naar rapporten [Nulmetingen organisatie rampenbestrijding Bonaire, Sint Eustatius en Saba](#).



# 3 Organisatie

In 2015 heeft de Inspectie circa € 7.8 mln. uitgegeven voor het uitvoeren van haar taken als toezicht-houder. De bezetting was circa 80 fte. Een deel daarvan bestaat uit gedetacheerden en tijdelijke krachten. Zonder deze flexibele schil konden de genoemde activiteiten in 2015 niet worden uitgevoerd vanwege de druk op de organisatie door de breedte van het werkveld.

## 3.1 Activiteiten

De belangrijkste toezichtactiviteiten staan hieronder weergegeven in figuur 1. De Inspectie heeft in 2015 32 onderzoeken afgerond. Daarnaast lopen er 30 onderzoeken door in 2016. Om effectief te werken zoekt de Inspectie de samenwerking met de andere rijksinspecties, zoals op het jeugddomein. Verder heeft de Inspectie haar toezichtfunctie versterkt onder andere door het ontwikkelen van toetsingskaders.

Figuur 1. activiteiten in 2015

Toezicht	Versterken toezicht
<ul style="list-style-type: none"> <li>• 32 rapporten afgerond</li> <li>• 30 rapporten afronding 2016</li> <li>• 23 oefeningen voorbereidingen rampen en crisis gereviewd</li> <li>• 342 beoordelingen piketmeldingen sanctietoepassing</li> <li>• 208 meldingen calamiteiten jeugd beoordeeld met andere Inspecties</li> <li>• 102 uitzettingen van vreemdelingen gemonitord</li> <li>• Verscherpt toezicht Bureau Jeugdzorg Noord-Brabant ingesteld en opgeheven</li> <li>• 6 rapporten t.b.v. de Raad voor de Rechtshandhaving afgerond</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Vernieuwd protocol voor de werkwijze</li> <li>• Nieuwe toetsingskaders Halt en voorbereiden vertrek vreemdelingen</li> <li>• Vernieuwd toezichtkader politieonderwijs en toetsingskader penitentiaire inrichtingen</li> <li>• Eén gezamenlijk inspectieloket Jeugd voor gemeenten met andere Inspecties</li> <li>• Meldprocedure calamiteiten en geweld jeugdhulpinstellingen met andere Inspecties</li> <li>• Bijdragen aan gemeenschappelijk toezicht op terugkeer binnen de EU</li> </ul>



#### *Wijzigingen ten opzichte van het werkprogramma*

In 2015 heeft de Inspectie aanzienlijk meer incidentonderzoeken uitgevoerd dan in voorgaande jaren. Zij heeft daarvoor capaciteit vrijgemaakt door herprioritering van het werkprogramma, grotendeels door onderzoeken later te starten in 2015. Een deel van de onderzoeken voert de Inspectie in 2016 uit.

#### *De Inspectie als lerende organisatie*

Niet alleen de uitvoeringsorganisaties zijn lerende organisaties, dit geldt ook voor de Inspectie. Zo bekijkt de Inspectie continue op basis van eerdere ervaringen hoe zij het grootste effect kan bereiken met haar toezicht en welke werkwijze daar het beste bij past, zoals een rapport, brief of alleen een gesprek.

Ook werkt de Inspectie veelvuldig samen met andere toezichthouders en professionaliseert zij haar toezicht, onder andere door het verbeteren van de interne peer review van plannen van aanpak en de rapporten.



### Missie Inspectie Veiligheid en Justitie

*De Inspectie Veiligheid en Justitie houdt voor de samenleving, de ondertoezichtgestelden en de politiek en bestuurlijk verantwoordelijken toezicht op het terrein van veiligheid en justitie om inzicht te geven in de kwaliteit van de taakuitvoering en de naleving van regels en normen, om risico's te signaleren en om organisaties aan te zetten tot verbetering. Hiermee draagt de Inspectie bij aan een veilige en rechtvaardige samenleving.*

#### Dit is een uitgave van:

Inspectie Veiligheid en Justitie  
Ministerie van Veiligheid en Justitie  
Turfmarkt 147 | 2511 DP Den Haag  
Postbus 20301 | 2500 EH Den Haag  
[communicatie@inspectievenj.nl](mailto:communicatie@inspectievenj.nl) | [www.ivenj.nl](http://www.ivenj.nl)

April 2016 | Publicatienummer: 92911

*Aan deze publicatie kunnen geen rechten worden ontleend.  
Vermenigvuldigen van informatie uit deze publicatie is toegestaan,  
mits deze uitgave als bron wordt vermeld.*