

Aan de voorzitter en leden van de vaste commissies
voor Economische Zaken van de
Eerste en Tweede Kamer der Staten-Generaal



uw brief van	uw kenmerk	ons kenmerk	datum
		VP 07654/2016	23 mei 2016
onderwerp			
Ontwerp uitvoeringsregelgeving Wet natuurbescherming			

Geachte dames en heren,

Met de vaststelling van de Wet natuurbescherming heeft uw Kamer de bevoegdheden voor het natuurbeleid voor een belangrijk deel bij de provincies neergelegd. De provincies werken voortvarend aan een goede implementatie van deze bevoegdheden. Dat doen zij onder meer met de voorbereiding van provinciale natuurvisies en verordeningen, met het opzetten van de eigen organisatie en door met maatschappelijke partijen afspraken te maken over de uitvoering van het natuurbeleid. Provincies liggen daarbij goed op schema. De wet natuurbescherming is het sluitstuk van een lang decentralisatieproces, dat in 2011 begon met het bestuursakkoord natuur. De provincies zijn er klaar voor om de wet per 1 januari 2017 uit te voeren.

De ontwerp uitvoeringsregelgeving die afgelopen week voor de voorhangprocedure aan uw Kamer is toegezonden, is een belangrijke stap in de implementatie van de gedecentraliseerde taken. In deze uitvoeringsregelgeving krijgen de keuzes die zijn gemaakt in de door u vastgestelde Wet natuurbescherming verder vorm. Tegelijkertijd vormt deze uitvoeringsregelgeving vooral een voorzetting van de lijn die de afgelopen jaren al is ingezet. Zo is door rijk en provincies hard gewerkt aan het Programma Aanpak Stikstof, dat in 2015 in werking is getreden. Een programma waarin natuur en economie in balans met elkaar worden versterkt en dat in deze uitvoeringsregelgeving beleidsneutraal wordt overgezet. Provincies zien de uitvoeringsregelgeving dan ook vooral als een bestending van de lijn die met de decentralisatie is ingezet.

Voor provincies is het belangrijk dat zij tijdig zekerheid hebben over de inhoud van deze uitvoeringsregelgeving. Deze regelgeving biedt provincies namelijk duidelijkheid over de verdere uitwerking van verschillende instrumenten die nodig zijn om de bevoegdheden uit de wet op een goede manier uit te kunnen voeren. Provincies vragen u daarom ook om de behandeling van deze regelgeving voortvarend op te pakken, zodat zij op 1 januari de wet volledig kunnen uitvoeren.

Inlichtingen bij : mevrouw mr.dr.s. D. Offerhaus
Doorkiesnummer : 06 2890 1222
Bijlagen : geen

Faunaschadebeleid

Een belangrijk onderdeel van de taken die bij de provincies komen te liggen is het faunaschadebeleid. In de nieuwe systematiek blijven de provincies verantwoordelijk voor de verlening van ontheffingen en vrijstellingen, op basis van de middelen die zijn opgenomen in deze uitvoeringsregelgeving. De provincies realiseren zich terdege dat faunaschadebeleid een thema is waarover maatschappelijk veel discussie is. Zij zullen daarom zorgvuldig en in goed overleg met onze maatschappelijke partners invulling geven aan het faunabeheer, en de bijbehorende regelgeving.

Uw Kamer heeft bij de behandeling van de Wet natuurbescherming besloten om bij de vormgeving van het faunabeleid transparantie en grotere betrokkenheid van maatschappelijke partijen meer centraal te stellen. Provincies maken in de geest van de wetsbehandeling zorgvuldige keuzes waarbij uitgangspunten als transparantie en een goede maatschappelijke dialoog voorop staan. In lijn met het amendement in de Tweede Kamer zijn provincies in gesprek met faunabeheereenheden en maatschappelijke organisaties over de gewenste verbreding van de besturen van de faunabeheereenheden. Daarbij worden keuzes gemaakt, die passen bij de specifieke situatie in elk van de afzonderlijke provincies.

Om uitvoering te kunnen geven aan een goed faunaschadebeleid moeten provincies ook beschikken over de instrumenten die noodzakelijk zijn om schade door vogels te voorkomen. In het kader van het huidige faunabeleid hebben provincies die al bij de verlening van ontheffingen en vrijstellingen. Aan het verlenen van een ontheffing gaat altijd een zorgvuldige belangenafweging vooraf, waarin alle betrokken belangen nauwgezet en evenwichtig worden afgewogen. Het voorkomen van onnodige inzet van deze middelen staat voorop. Provincies zijn terughoudend in de inzet van deze middelen, maar vanwege veiligheidsrisico's, bijvoorbeeld voor het vliegverkeer, of als grote schade dreigt, kan het noodzakelijk zijn om deze middelen in te zetten.

Op verzoek van de staatssecretaris hebben provincies een overzicht gemaakt van middelen die noodzakelijk zijn om dit onderdeel van het faunaschadebeleid op een effectieve en diervriendelijke manier vorm te geven. De Raad voor Dierenaangelegenheden (RDA) heeft op verzoek van de staatssecretaris een advies gegeven over de inzet van deze middelen, waarbij dierenwelzijn en ethische aspecten centraal staan. De provincies zijn positief over het advies; het bevat gedegen achtergrondinformatie en veel concrete aanbevelingen voor de praktijk van de besluitvorming. Het sluit goed aan bij de provinciale praktijk. In de ontwerp uitvoeringsregelgeving heeft de staatssecretaris het advies van de Raad over deze middelen overgenomen. Wij kunnen die aanpak van harte steunen.

De RDA doet tegelijkertijd enkele aanbevelingen om op landelijk niveau kaders voor de inzet van middelen verder te ontwikkelen en om de al eerder in de uitvoeringsregelgeving opgenomen middelen apart te beoordelen. De provincies vinden een dergelijke uitwerking niet wenselijk, zeker niet op dit moment, omdat de afweging juist op regionaal niveau gemaakt moet kunnen worden. Er zijn immers grote regionale verschillen in veiligheidsrisico's en schade die optreedt. Provincies maken voor ontheffingen in dit kader daarom een integrale afweging op regionaal niveau. Een landelijk kader zou de door uw Kamer vastgestelde decentralisatie van beleid doorkruisen. De bestaande praktijk functioneert goed. Provincies werken samen en stemmen af, zodat grote verschillen uitblijven, terwijl wel recht kan worden gedaan aan regionale omstandigheden. Mochten nadere evaluaties aanleiding geven voor uitwerking van een dergelijk kaders, of om aanvullende

informatie mee te nemen, dan zijn provincies uiteraard bereid om te bezien hoe zij hun aanpak verder kunnen verbeteren.

Concluderend

Alles overziend kijken de provincies terug op een lang, maar zorgvuldig en succesvol traject waarbij belangrijke verantwoordelijkheden en taken op het gebied van de natuur van het rijk naar de provincies zijn overgeheveld. De aan u voorgelegde uitvoeringsregelgeving bestendigt deze lijn, en vormt voor provincies een belangrijke stap om de eigen voorbereidingen op de wet af te ronden. Wij ondersteunen deze uitvoeringsregelgeving van harte en verzoeken u dan ook om de regelgeving ongewijzigd te laten en binnen de gestelde consultatietermijn (10 juni) te behandelen.

Hoogachtend,
INTERPROVINCIAAL OVERLEG



mr. H.M. Meijdam
algemeen directeur