

7^{de} voortgangsrapportage JJIC

Het Masterplan JJIC heeft tot doel de bouw, inrichting en operationalisering van een gesloten straf- en behandelinrichting ten behoeve van jongeren met een strafmaatregel op Curaçao. De uitvoering van dit project is eind 2014 gestart met de bouw van het complex waarin de inrichting gevestigd gaat worden. De financiering van de bouwwerkzaamheden is, gedeeltelijk, door samenwerkingsmiddelen (via USONA) voorzien. De financiering van de overige trajecten, inclusief inrichting en operationalisering, komt ten laste van de eigen landsbegroting.

Al snel na de start van het bouwtraject is vast komen te staan dat de bouw, inrichting en operationalisering van de JJIC een uiterst kennis- en informatie-intensief project betreft. Een kennisapparaat zou onontbeerlijk zijn voor de verdere verloop en succes van het project. Om deze reden is in juli 2015 besloten om een projectorganisatie op te richten. Deze projectorganisatie, die uit deskundigen uit verschillende disciplines bestaat, heeft als taak het reviseren van het Masterplan en het opstellen van andere documenten ten behoeve van de operationalisering van de JJIC. Dit geschiedt aan de hand van, zowel staande als nieuwe, relevante inhoudelijke/ functionele en procesmatige ontwikkelingen en inzichten op het gebied van behandeling en bejegening van strafrechtelijke jongeren in een gesloten omgeving.

Eén van de concrete activiteiten om tot meer inzicht te komen in de wijze van opzet, inrichting en functioneren van een JJI betrof enkele bezoeken aan soortgelijke inrichtingen in de regio en in Nederland.

Miss Lalie Center Sint Maarten

Van 20 tot 22 april 2016 heeft een aantal leden van de projectorganisatie een bezoek gebracht aan Sint Maarten waar de leden een gesprek hebben gevoerd met de commissie Justitieel Jeugdbeleid. Tevens hebben de leden van de projectorganisatie een bezoek gebracht aan de Miss Lalie Center, Youth Care and Rehabilitation (MLC). Hier zijn er gesprekken gevoerd met de groepsleiders en andere medewerkers en er vond een rondleiding plaats. Bij de opzet en operationalisering van de MLC is de Nederlandse stichting Horizon betrokken geweest. Belangrijke lessen die de MLC in haar nog kort bestaan heeft geleerd zijn onder meer:

- Bestaande (internationaal bekende) methodieken en interventies dienen (meestal al doende) aan de lokale omstandigheden aangepast te worden.
- Er dient op een bewuste en systematische wijze te worden nagedacht en omgegaan met de spanningen tussen de heersende plaatselijke culturen, structuren en gebruiken aan de ene kant en de nieuwe doelen en methodieken van een JJI aan de andere kant.
- Alle medewerkers van een JJI dienen, conform dezelfde principes, in de opvoeding van een cliënt te werken.

Nederland

Vervolgens heeft een delegatie uit Curaçao, met daarin de waarnemend Sectordirecteur Justitiële zorg Executie en Resocialisatie (JER) en de projectleider van de JJIC, een bezoek gebracht aan een aantal Justitiële Jeugdinstituten in Nederland. Doel van dit bezoek was tweeledig. Ten eerste was het bezoek bedoeld om een aantal JJI's te bezoeken om zowel inhoudelijke kennis op te doen, alsmede kennis over de primaire processen binnen de JJI's. Ten tweede was het bezoek aan Nederland bedoeld om meer algemene inzichten te verwerven ten behoeve van een (sluitend) ketenaanpak in het kader van Justitiële Jeugdzorg, en de implementatie hiervan op Curaçao.

De bezoeken aan de Nederlandse JJI's hebben zich gericht op het vergaren van informatie over de opzet, organisatie, personeel, processen, methodieken en interventies binnen de JJI's, alsmede op het uitwisselen van praktische knelpunten bij het opzetten van een JJI. Tevens zijn de samenwerkingsmogelijkheden tussen de Nederlandse JJI's en de JJIC aan bod gekomen.

De bezochte JJI inrichtingen in Nederland zijn:

- Den Hey Acker in Breda,
- Justitiële Jeugdinstelling de Hunneberg,
- Stichting Horizon.

Hiernaast heeft de delegatie, in het kader van de oprichting van de JJIC, ook een bezoek gebracht aan Stichting 180. Hierbij is met name over mogelijke methodieken en interventies gesproken.

Nieuwe Plan van aanpak

Aan de hand van de bezoeken aan Sint Maarten en Nederland zal, door de projectorganisatie, in de komende weken verder gewerkt worden aan een herziende plan van aanpak ten aanzien van de operationalisering van de JJIC. In grote lijnen zien de hoofdonderdelen van het plan als volgt uit:

- Formalisatie instellingsbesluit
- Opstellen visiedocument
- Organisatiestructuur
- Bepalen omgevingsmethodiek en andere basis interventies
- Bepalen algemene opleidingsplan
- Samenstellen basis procedurevoorschriften
- Bepalen personeelsplan (inclusief wervingsplan)
- Bepalen uitvoerings- en exploitatiebegroting

Ten behoeve van het bouwtraject zal een afzonderlijk plan van aanpak opgesteld worden. In de eerste kwartaal van 2016 zijn de nieuwe (aangepaste) bouw- en technische ontwerpen gereed gekomen. Momenteel loopt er een rechtszaak tussen de aannemer (Parraplus) en de overheid over wijzigingen die zijn aangebracht aan een aantal onderdelen van het ontwerp in verband met nieuwe inzichten. Naar aanleiding hiervan zijn partijen thans in onderhandeling om tot een buitengerechtelijke oplossing te komen. De overheid heeft, door middel van een aanbod aan de aannemer, hiertoe de eerste stap gezet.

Instellingsbesluit

Ten aanzien van het wettelijke traject is een concept Landsbesluit JJIC gemaakt. Dit ligt momenteel bij een aantal adviserende organen (w.o. GOA) voor de nodige beoordeling en advies. Hierna wordt het ook aan de Raad van Advies voorgelegd.

Visiedocument

Het visiedocument houdt een verdere uitbreiding van het oorspronkelijke Masterplan JJIC in, met name op de filosofische en wetenschappelijke uitgangspunten van een behandelinstelling voor jongeren met een strafmaatregel.

Organisatiestructuur

De organisatiestructuur zal uit de volgende hoofdcomponenten bestaan:

- Functiestructuur (soorten functies en afdelingen),
- Personeel structuur (aantal personeelsleden en competenties),
- Organieke structuur (aansturing).

Omgevingsmethodiek en basis interventies

Op basis van de aanwezige kennis en ervaring bij soortgelijke lokale, regionale en internationale (Ned.) inrichtingen en op basis van gesprekken met deskundigen zal een keuze worden gemaakt uit een verzameling van erkende en/ of beproefde methodieken van behandeling en bejegening van cliënten. Uitgangspunt is dat methodieken en interventies zoveel mogelijk moeten passen bij de lokale situatie en bovendien betaalbaar moeten zijn.

Opleidingsplan

Er zijn reeds gesprekken gevoerd met functionarissen van de Dienst Openbaar Onderwijs over mogelijke opleidingsplannen ten behoeve van de cliënten van de inrichting. In de komende periode zullen er voorstellen worden gedaan ten aanzien van een opleidingsstructuur voor de inrichting.

Procedures

Alle processen binnen de inrichting dienen door middel van procedurevoorschriften te worden geformaliseerd. Dit onderdeel dient uit te monden in een aantal proceduredocumenten over de dagelijkse gang van zaken, maar ook over hoe om te gaan in specifieke gevallen.

Personeel

Op basis van de soorten functies en de aantallen dient er een personeelsplan te worden opgesteld. Dit plan zal onder andere bestaan uit de functieprofielen, wervingsplan, opleidingsplan en juridische positie van toekomstige medewerkers.

Begroting

Om het bovenstaande duurzaam te kunnen realiseren zal er in de komende periode een zo realistisch mogelijke begroting worden opgesteld. Deze begroting heeft naast een uitvoeringsgedeelte ook een exploitatiegedeelte.