

Actieprogramma's voor betere regelgeving en dienstverlening

Ministerie van Justitie en Veiligheid

Algemeen
<p>Het ministerie van Justitie en Veiligheid (JenV) is verantwoordelijk voor de algemene wetboeken en het procesrecht. Deze regels bevatten waarborgen, bijvoorbeeld voor eerlijke en efficiënte procesvoering, en geven invulling aan de publieke waarden van onze democratische rechtsstaat¹. Bij de totstandkoming van deze regels houdt JenV zo veel mogelijk rekening met de behoeften van bedrijven aan eenvoudige, flexibele en effectieve regelgeving. In deze kabinetsperiode werkt JenV aan een aantal programma's waarin knelpunten voor bedrijven worden aangepakt. Daarnaast spant JenV zich in om te voorkomen dat Europese regelgeving op het terrein van JenV geen onnodige regeldruk veroorzaakt. Daarnaast levert de Minister voor Rechtsbescherming, vanuit zijn verantwoordelijkheid voor het wetgevingskwaliteitsbeleid, een belangrijke bijdrage aan met name actielijn 1 van het programma 'Merkbaar betere regelgeving en dienstverlening 2018-2021'. Dat doen we bijvoorbeeld door het vergroten van de mogelijkheden voor wettelijke experimenteerruimte, het bevorderen van effectieve consultatie (bv. via de website Internetconsultatie.nl) en het zorgen voor meer transparantie van het wetgevingsproces (bv. met de openbare wetgevingskalender).</p>
Actielijn 1: Betere nieuwe regels door betere consultatie, onafhankelijke toetsing en meer ruimte voor experimenteren
<i>Meer ruimte om te experimenteren</i>
<i>Kabinetsbrief wettelijke experimenteerruimte</i>
<p><u>Ambitie:</u> Vergroten van mogelijkheden voor wettelijke experimenteerruimte.</p> <p><u>Maatregel:</u> Verkend wordt welke mogelijkheden er zijn voor wettelijke experimenteerruimte en in hoeverre deze ruimte vergroot kan worden, zonder afbreuk te doen aan de beginselen van onze rechtsstaat zoals het gelijkheidsbeginsel en het rechtszekerheidsbeginsel.</p> <p><u>Beoogd resultaat:</u></p> <ul style="list-style-type: none">• Kabinetsbrief die een goed beeld geeft van de reeds beschikbare wettelijke experimenteerruimte zodat deze beter benut kan worden, en waarin acties worden aangekondigd om de wettelijke experimenteerruimte te vergroten.
<i>Experimentenwet rechtspraak</i>
<p><u>Ambitie:</u> De rechter dichterbij burgers en bedrijven brengen en de maatschappelijke functie van de rechtspraak vergroten. Procedures ontwikkelen die passen bij het type geschil en die tegemoet komen aan de behoefte van burgers en bedrijven aan meer eenvoud, snelheid, flexibiliteit en effectiviteit bij gerechtelijke geschiloplossing.</p> <p><u>Maatregel:</u> Opstellen van een experimentenwet die ruimte biedt voor experimenten met alternatieve procedures ter bevordering van innovatie op het terrein van het procesrecht (Kamerstukken II, 2017-2018, 29 279, nr. 425).</p> <p><u>Beoogd resultaat:</u></p> <ul style="list-style-type: none">• Wettelijke experimenteerruimte voor experimenten met nieuwe procedures voor geschillen tussen bedrijven en consumenten of tussen bedrijven onderling. Op basis van de ervaringen zal worden bezien of structurele regeling wenselijk is.
<i>Effectieve en transparantie consultatie en MKB-toets</i>
<i>Consultatie en MKB-toets</i>
<p><u>Ambitie:</u> Bevorderen inzet van consultatie bij voorbereiding van wetgeving.</p> <p><u>Maatregelen:</u></p> <ul style="list-style-type: none">• Structurele inzet van internetconsultatie bij voorbereiding van JenV-wetgeving.• Organiseren van MKB-panelgesprekken bij voorbereiding van JenV-wetgeving met substantiële effecten voor het midden- en kleinbedrijf (het eerste gesprek vindt plaats in het voorjaar van 2018).

¹ Een groot deel van de JenV-regelgeving zoals het straf- en sanctierecht, het organieke en het bestuurs- en civielrechtelijke procesrecht biedt vooral procedure- en proceswaarborgen. De lasten die hiermee samenhangen worden niet als regeldruk aangemerkt.

- Interne toetsing van consultatieparagrafen in de toelichting bij wet- en regelgeving.

Beoogd resultaat:

- Goede consultatieparagrafen in de toelichting bij JenV-wetgeving die inzicht geven in de toegepaste consultatievormen, de partijen die betrokken zijn en wat gedaan is met hun inbreng.

Onafhankelijke toetsing van nieuwe wet- en regelgeving

Toetsing regeldruk

Ambitie

Bevorderen adequate toetsing van regeldruk.

Maatregelen

- Actueel houden overzicht van verplichte kwaliteitseisen voor beleid en regelgeving in het Integraal Afwegingskader voor beleid en regelgeving (IAK, www.naarhetaik.nl).
- Ter toetsing voorleggen van alle JenV-wetgeving aan het Adviescollege Toetsing Regeldruk (ATR).

Beoogd resultaat

- Een actueel IAK dat digitaal toegankelijk is voor alle medewerkers van de rijksoverheid.
- Goede regeldrukparagrafen in de toelichting bij JenV-wetgeving.

Actielijn 2: Merkbaar meer ruimte voor innovatie en ondernemerschap

Vereenvoudiging of verbeteren bestaande regelgeving

Wetsvoorstel uitvoering motie-Dijksma collectieve schadevergoeding

Ambitie:

De rechter dichtter bij burgers en bedrijven brengen en de maatschappelijke functie van de rechtspraak vergroten. Procedures ontwikkelen die passen bij het type geschil en die tegemoet komen aan de behoefte van burgers en bedrijven aan meer eenvoud, snelheid, flexibiliteit en effectiviteit bij gerechtelijke geschiloplossing.

Maatregel:

Wettelijk regelen dat representatieve belangenorganisaties straks voor een groep gedupeerden in één procedure bij de rechter vergoeding van massaschade kunnen vorderen.

Beoogd resultaat:

- Nieuwe wettelijke procedure om eenvoudiger vergoeding van massaschade te vorderen.

Wetsvoorstel Netherlands Commercial Court (NCC)

Ambitie:

De rechter dichtter bij burgers en bedrijven brengen en de maatschappelijke functie van de rechtspraak vergroten. Procedures ontwikkelen die passen bij het type geschil en die tegemoet komen aan de behoefte van burgers en bedrijven aan meer eenvoud, snelheid, flexibiliteit en effectiviteit bij gerechtelijke geschiloplossing.

Maatregel:

Ontwikkelen van een wettelijke regeling die het mogelijk maakt om in het Engels te procederen bij complexe internationale handelszaken.

Beoogd resultaat:

- Partijen kunnen straks in complexe internationale handelszaken in het Engels procederen.

Wetsvoorstel modernisering personenvennootschappen

Ambitie:

Moderniseren van de bestaande wettelijke regeling uit 1838 om het ondernemingsklimaat te verbeteren en de (internationale) handelspositie van Nederland te versterken.

Maatregel:

Het ontwikkelen van een wettelijke regeling. De basis hiervoor is een rapport van een werkgroep bestaande uit juristen en fiscalisten uit praktijk, wetenschap en bedrijfsleven die op eigen initiatief bijeen is gekomen.

Beoogd resultaat:

- Een modern wettelijk kader voor de maatschap, de vennootschap onder firma en de commanditaire vennootschap dat aantrekkelijk is voor het midden- en kleinbedrijf, nu deze bedrijven vaak gebruik maken van deze rechtsvormen.

Wetsvoorstel dwangakkoord buiten faillissement (Continuïteit II)

Ambitie:

Modernisering, versterking van het reorganiserend vermogen van bedrijven en fraudebestrijding.

Maatregel:

Het mogelijk maken voor een bedrijf in financiële moeilijkheden om een akkoord aan te bieden aan zijn schuldeisers om daarmee schulden te saneren. Als er voldoende steun is voor dit akkoord, kan het bedrijf naar de rechter stappen om het akkoord voor iedereen bindend te verklaren.

Beoogd resultaat:

- Een wettelijke regeling om te voorkomen dat dwarsliggers de totstandkoming van een akkoord van een bedrijf met schuldeisers akkoord frustreren en dat bedrijven onnodig failliet gaan waardoor ook anderen, bijvoorbeeld toeleveranciers, schade lijden.

Wetsvoorstel modernisering faillissementsprocedures

Ambitie:

Modernisering, versterking van het reorganiserend vermogen van bedrijven en fraudebestrijding.

Maatregel:

Het wettelijk faciliteren van digitaal werken door de curator, zodat vergaderingen met schuldeisers ook digitaal kunnen plaatsvinden. Dit scheelt reiskosten en tijd, ook voor bedrijven die als schuldeiser moet meevergaderen. Daarnaast wordt geregeld dat publicaties van uitspraken vaker en sneller online worden gepubliceerd. Leveranciers zijn daardoor sneller op de hoogte van het feit dat een handelsrelatie in de financiële problemen is geraakt en kunnen zo voorkomen dat zij meer schade lijden door betalingen of leveringen tijdig te staken.

Beoogd resultaat:

- Het digitaal kunnen werken en vergaderen scheelt reiskosten en tijd, ook voor bedrijven die als schuldeiser moet meevergaderen.
- Het online publiceren van uitspraken over faillissement zorgt dat leveranciers sneller op de hoogte zijn van het feit dat een handelsrelatie in de financiële problemen is geraakt en zo kunnen voorkomen dat zij meer schade lijden door betalingen of leveringen tijdig te staken.

Wetsvoorstel opheffen verpandingsverbod

Ambitie:

Modernisering, versterking van het reorganiserend vermogen van bedrijven en fraudebestrijding.

Maatregel:

Het wettelijk schrappen van verpandingsverboden.

Beoogd resultaat:

- Het schrappen van verpandingsverboden zorgt dat de kredietverlening aan bedrijven een nieuwe impuls krijgt omdat is gebleken dat bedrijven en de banken in de praktijk veel last hebben van deze verboden omdat deze een grote rem zetten op kredietverlening en dus investeringen, innovatie en groei.

Wetsvoorstel toezicht en geschillenbeslechting collectieve beheersorganisaties auteurs- en naburige rechten

Ambitie:

Modernisering, versterking van het reorganiserend vermogen van bedrijven en fraudebestrijding.

Maatregel:

Wettelijk wijzigen van een aantal informatieverplichtingen voor collectieve beheersorganisaties (cbo's) en onafhankelijke beheersorganisaties (obo's) in het auteursrecht.

Beoogd resultaat:

- Het wetsvoorstel verduidelijkt de reikwijdte van het preventieve toezicht van het College van Toezicht Auteurs- en naburige rechten (CvTA). De verwachting is dat de merkbare regeldruk hierdoor afneemt, omdat in de praktijk minder discussie plaatsvindt over de reikwijdte van het toezicht.
- Verder regelt het wetsvoorstel dat het CvTA in specifieke gevallen verscherpt toezicht kan gaan uitoefenen, maar ook kan beslissen om een verlicht toezichtregime te hanteren. De verwachting is dat het CvTA hiertoe vaker zal beslissen dan dat het beslist om verscherpt toezicht in te stellen. Bij een verlicht regime van toezicht vraagt het CvTA juist minder informatie aan de cbo of obo, die daarmee regeldrukkosten bespaart.

Actielijn 4 Betere regelgeving in Europa en bij gemeenten

Europese regelgeving

Ambitie:

Voorkomen en tegengaan van regeldruk in/door Europese regelgeving.

Maatregel:

Proactieve opstelling bij NL-inzet en onderhandelingen over totstandkoming van Europese regelgeving en bij NL-inzet voor REFIT-platform.

Beoogd resultaat:

- Zoveel mogelijk Europese regelgeving zonder onnodige regeldruk.

Actielijn 5 Betere dienstverlening

Vergemakkelijken uitvoering

Ambitie

Verminderen van onnodige regeldruk in de uitvoering van wet- en regelgeving.

Maatregelen:

- Goede voorlichting geven over nieuwe wet- en regelgeving. Een voorbeeld hiervan is de door JenV opgestelde Handleiding Algemene verordening gegevensbescherming en Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming' die uitlegt wat de AVG betekent voor partijen die persoonsgegevens verwerken en aan welke regels de gegevensverwerking moet voldoen (zie: <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/rapporten/2018/01/22/handleiding-algemene-verordening-gegevensbescherming>).
- Vereenvoudiging van (aanvraag)formulieren. Een voorbeeld hiervan is de aanpassing van het Bibob-vragenformulier door de Kansspelautoriteit waardoor de omvang van het formulier dat exploitanten van speelautomaten bij een toets moeten invullen met ongeveer 75 procent is teruggebracht. Zie: <https://www.kansspelautoriteit.nl/nieuws/alle-nieuwsberichten/2018/februari/bibob-formulier/>

Beoogd resultaat:

- Degenen die JenV-wetgeving moeten uitvoeren of hierdoor geraakt worden moeten hierover voldoende uitleg (kunnen) krijgen en geen onnodige regeldruk ervaren door (aanvraag)formulieren.

Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport

Algemeen

VWS werkt aan het programma '(Ont)Regel de Zorg', voor de aanpak van regeldruk/administratieve lasten in de zorg deze kabinetsperiode. Het programma bevat 10 sectorplannen, voor de sectoren huisartsen, medisch specialistische zorg, farmacie, paramedie, curatieve GGZ, wijkverpleging, sociaal domein, verpleeghuizen, gehandicaptenzorg, en patiënt/cliënt. In totaal bevatten die sectorplannen meer dan 150 acties, inclusief (voor zover mogelijk) trekkers en deadlines. Een substantieel deel van de acties, zo'n 60, komt uit de schrap- en verbeteressies van de maatwerkenaanpak die VWS tussen januari – maart jl. met zeven beroepsgroepen heeft gehouden en waar zo'n 250 zorgprofessionals aan hebben meegedaan. De acties in het programma zijn onderverdeeld langs vijf actielijnen: 1. De maatwerkenaanpak 2. Ruimte voor experimenten 3. Bouwen aan een nieuwe basis 4. Regelarm werken in de praktijk en 5. Voorkomen van nieuwe regeldruk. Ten behoeve van het overzicht en de consistentie zijn deze actielijnen hieronder langs de lijnen van de programmabrief weergegeven. Op 23 mei hebben de bewindslieden van VWS het uitgebreide programma (Ont)Regel de Zorg naar de Kamer gestuurd². Voorliggend actieprogramma bevat een samenvatting hiervan.

Actielijn 1: Betere nieuwe regels door betere consultatie, onafhankelijke toetsing en meer ruimte voor experimenteren

1.1 Meer ruimte voor experimenteren

Ambitie:

Creëren van meer ruimte voor experimenten in het zorgdomein.

Maatregel:

VWS steunt zorgaanbieders of andere partijen die ideeën hebben over innovatieve, regelarme werkwijzen door het bieden van experimenteeruimte in wet- en regelgeving die het tijdelijk buiten werking stellen van (wettelijke) belemmeringen mogelijk maakt. Een voorbeeld hiervan is het experiment bekostiging bij de wijkverpleging, waarin wordt geëxperimenteerd met een integraal tarief.

Een geslaagd experiment kan aanleiding zijn om wet- of regelgeving aan te passen. Een voorbeeld van een dergelijke aanpassing is dat het vanaf dit jaar mogelijk is om ook e-mailconsulten en screen-to-screen consulten te declareren. Eerder konden alleen polikliniekbezoeken gedeclareerd worden.

Voorbeelden van acties uit het programma onder deze actielijn zijn:

- Het experiment Zinnvolle Registratie (ZIRE) waarin drie ziekenhuizen registraties beperken tot een set kwaliteitsindicatoren en vrijstelling hebben gekregen van de Inspectie voor andere indicatoren;
- Er wordt een loket ingericht waar partijen zich kunnen melden met (ideeën voor) innovatieve werkwijzen. Een praktijkteam gaat dan aan de slag met het geven van uitleg over de ruimte die er is om de werkwijze in praktijk te brengen en het wegnemen van belemmeringen daarvoor.

Beoogd resultaat:

- Het tot stand laten komen van 5 experimenten.
- VWS zal meten of de experimenten hebben geleid tot merkbare regeldrukvermindering en/of meer ruimte om te innoveren.

1.2 Voorkomen onnodige regeldruk

Ambitie:

Het tot stand brengen van lastenluwe regelgeving.

Maatregel:

De regeldrukgevolgen van nieuwe wet- en regelgeving worden zorgvuldig in kaart gebracht en door het Adviescollege Toetsing Regeldruk (ATR) getoetst.

Beoogde resultaat:

- Alleen tot stand laten komen van wet- en regelgeving waar dit het meest geijkte instrument is.

² Kamerstukken 2017-2018, 29515, nr. 424

- Monitoren aan de hand van ATR-adviezen of regelgeving inderdaad in de meest lastenluwe variant tot stand komt.

Actielijn 2: Merkbaar meer ruimte voor innovatie en ondernemerschap

Maatwerkpaak

Ambitie:

Merkbare regeldrukvermindering door samen met professionals in 8 sectoren knelpunten te identificeren en gezamenlijk op te lossen.

Maatregel:

Binnen de maatwerkpaak zorg vinden per sector schrapessies plaats, worden knelpunten in werkgroepen geïnventariseerd en worden afspraken gemaakt om deze op te lossen. Het gaat om de sectoren huisartsen, medisch specialistische zorg, farmacie, paramedie, curatieve GGZ, wijkverpleging, sociaal domein, langdurige zorg. Daarnaast is er een maatwerkpaak voor de doelgroep patiënt/cliënt. In totaal zijn de afgelopen maanden ruim 60 verplichtingen geïdentificeerd die de komende tijd geschrapt zullen worden.

Voorbeelden van reeds gerealiseerde resultaten zijn het afschaffen van de noodzaak voor een herhaalverwijzing bij paramedische behandelingen die langer dan een jaar duren, en het digitaal aan de Inspectie mogen laten zien van IMM (In Manu Medici)-opiumwetrecepten door apothekers.

Voorbeelden van nieuwe acties uit het programma zijn:

- Schrappen van de minutenregistratie in de wijkverpleging;
- Uniformeren van (de non-concurrentiële elementen van) inkoopcontracten;
- Het niet langer vastleggen van afvinklijstjes voor werkprocessen in het elektronisch patiëntendossier;
- Het inkorten van de termijn voor materiële controles door zorgverzekeraars.

Beoogde resultaat:

- Het schrappen van 90 knelpunten, waarvan 60 uit de schrapessies.
- Middels een merkbaarheidsscan (met 0 en 1-meting) meten of de geschrapte knelpunten inderdaad tot een merkbare regeldrukvermindering hebben geleid.
- Ook wordt er een klankbordgroep ingericht met ambassadeurs uit het zorgveld om kritisch mee te denken over de voortgang van het programma. Zij kijken mee of we de goede dingen doen en de dingen ook goed doen en vooral: levert het genoeg resultaat op in de praktijk?

Actielijn 3: Beter, slimmer en efficiënter toezicht

Bouwen aan een nieuwe basis

Ambitie:

Het structureel verbeteren van systemen of registratie en verantwoording.

Maatregel

Systemen van registratie of verantwoording worden structureel verbeterd, bijvoorbeeld door het op een andere manier meten van kwaliteit van zorg, het eenduidig en eenmalig registreren en waar mogelijk hergebruiken van informatie of het door horizontaal toezicht stroomlijnen van controleprocessen. Op de middellange termijn verminderen deze ontwikkelingen de regeldruk substantieel.

In het programma i-Sociaal Domein wordt bijvoorbeeld gewerkt aan standaardisering van het proces 'van contract tot controle'. Een wetsvoorstel over gegevensuitwisseling en het standaardiseren van berichtenverkeer is op 22 december 2017 naar de Kamer gestuurd. Daarnaast wordt de invoering van horizontaal toezicht in de GGZ en de medisch specialistische zorg, zodat zorgverzekeraars rechtmatigheid van declaraties beoordelen door procescontrole vooraf in plaats van gegevensgerichte controle achteraf. Ook werkt wordt onder regie van het Zorginstituut gewerkt aan eenduidige en eenvoudige gegevensuitwisseling in de keten door middel van het 'Actieprogramma Informatievoorziening Wlz 2017 - 2020'

Beoogd resultaat:

- Het oplossen van 25 knelpunten op dit terrein.
- Een voorbeeld hiervan is het fors reduceren van het aantal proces- en structuurindicatoren (25% in 2019 en nog verder in latere jaren) en het richten op uitkomstregistraties;

Actielijn 5: Betere (digitale) dienstverlening

Leren van elkaar

Ambitie:

Het faciliteren van kennisuitwisseling door het uitwisselen van goede voorbeelden tussen zorginstellingen, overheden en kennisinstellingen.

Maatregel:

Door het organiseren van gezamenlijke werkbezoeken, het in de schijnwerpers zetten van goede voorbeelden en het delen van ervaringen, werkwijzen en best practices wordt het zelflerend vermogen van de zorgsector aangesproken.

Voorbeelden van acties uit het programma onder deze actielijn zijn:

- Het ontwikkelen van een 'Ontregelbox' waarmee zorgverleners of instellingen zelf aan de slag kunnen om in hun organisatie regelarm(er) te gaan werken;
- Het in korte filmpjes zichtbaar maken van geschrapte regels of hardnekkige misverstanden over reeds afgeschafte regels en zorgverleners daar gericht, bijvoorbeeld via social media, over informeren;
- Het bezoeken van verpleeghuizen in het kader van 'Waardigheid en trots op locatie', om te helpen misverstanden weg te nemen over bijvoorbeeld registraties niet verplichte registraties die toch worden bijgehouden.

Beoogd resultaat

- Het uitvoeren van 10 geïnventariseerde acties
- Middels onderzoek/gesprekken met betrokkenen bekijken we of deze acties hebben bijgedragen aan een merkbare vermindering van regeldruk en meer ruimte om te innoveren.

Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit

Actielijn 1: Betere nieuwe regels door betere consultatie, onafhankelijke toetsing en meer ruimte voor experimenteren
<i>Consultatie nieuwe regelgeving voor betere regelgeving</i>
<p><u>Ambitie:</u> Betere nieuwe regels.</p> <p><u>Maatregel:</u> Consulteren van ATR en NVWA gedurende het hele ontwikkelingsproces van nieuwe regelgeving op basis van toetsing op nut en noodzaak, proportionaliteit, handhaafbaarheid, uitvoerbaarheid en fraudebestendigheid voor betere nieuwe regels.</p> <p><u>Beoogd resultaat:</u></p> <ul style="list-style-type: none">• Getoetste nieuwe regelgeving door ATR en NVWA op nut en noodzaak, proportionaliteit, handhaafbaarheid, uitvoerbaarheid en fraudebestendigheid.
<i>Experimenteeruimte</i>
<p><u>Ambitie:</u> Meer ruimte voor experimenteren</p> <p><u>Maatregel:</u> Er is behoefte bij agrarische ondernemers aan meer mogelijkheden om binnen de wettelijke verplichtingen te ondernemen. Binnen het Ruimte in Regels Lokaal (RiR) is sinds eind 2017 een speciaal Agrolokaal geopend dat zich vooral richt op de agrariërs die ruimte voor experimenten zoeken. Hierdoor kunnen ook nieuwe verdienmodellen ontstaan.</p> <p><u>Beoogd resultaat:</u></p> <ul style="list-style-type: none">• Ondernemers die zich geholpen voelen in hun behoefte aan duidelijkheid en/of geholpen voelen bij hun voornemen om innovatieve investeringen te willen doen wettelijk gezien mogelijk zijn of kunnen worden.
<i>Toepassen gedragskennis</i>
<p><u>Ambitie:</u> Het toepassen van gedragskennis om de door ondernemers ervaren regeldruk te verlagen</p> <p><u>Maatregel:</u> Geschikte dossiers selecteren om de gedragskennis methodiek toe te passen. Een mogelijke toepassing is natuur-inclusieve landbouw.</p> <p><u>Beoogd resultaat:</u></p> <ul style="list-style-type: none">• Ervaring opdoen met de gedragskennis methodiek om zo beter inzicht te krijgen in het gedrag van ondernemers op de wijze waarop wetgeving en uitvoeringsvoorschriften van regelgeving wordt aangeboden. Het doel is te onderzoeken of lastenverlichting door de ondernemer wordt ervaren indien de aangeboden vorm het haar zo natuurlijk mogelijk maakt om het gewenste (naleef)gedrag te tonen.
Actielijn 2: Merkbaar meer ruimte voor innovatie en ondernemerschap
<i>Ruimte voor agrarische innovatie en duurzaam ondernemerschap</i>
<i>Maatwerkpaak</i>
<p><u>Ambitie:</u> Agrarische ondernemers zijn minder tijd kwijt aan onnodige regeldruk en dat geeft meer ruimte voor duurzaam ondernemerschap.</p> <p><u>Maatregel:</u> LNV heeft de afgelopen twee jaar voor de tweede keer samen met agrarische ondernemers en branche organisaties in de agrofoodsector gewerkt aan het oplossen van regeldrukknelpunten (55) in de dagelijkse agrarische bedrijfsvoering. De brancheorganisaties en EZK hebben daartoe gezamenlijke inventarisatie- en selectiebijeenkomsten gehouden. De 35 geselecteerde punten zijn vervolgens verder uitgediept met betrokkenen om ze daarna op te kunnen lossen. In mei 2018 is de 2e ronde Maatwerkpaak Agrofood afgerond. Binnen de thema's (bedrijfsovername, diervoeders, Gemeenschappelijk Landbouw Beleid (GLB), gewasbescherming, kentekenplicht, mest, pacht, pluimvee, seizoensarbeid en verplicht aanleveren gegevens) zijn er 11 punten opgelost, 15 onderweg naar een oplossing, 3 teruggetrokken en voor 6 is er geen oplossing op korte termijn in zicht.</p>

Beoogd resultaat:

- Opgeloste knelpunten weergegeven in een rapportage van de 2e ronde (2016-2018) maatwerk aanpak met als doel meer duidelijkheid en ruimte voor agrarisch ondernemerschap en verlaging van de ervaren regeldruk.
<https://www.rijksoverheid.nl/documenten/rapporten/2018/05/01/eindrapport-tweede-ronde-maatwerk-aanpak-regeldruk-agrofood>
- Delen van geleerde lessen uit de ervaring van twee rondes maatwerk aanpak, waarbij in totaal over de 2 rondes maatwerk aanpak aan ruim 150 knelpunten door agrarische ondernemers ingediend, gezamenlijk is gewerkt aan oplossingen. Het rapport bevat waardevolle ervaringen met het oplossen van gevoelde regeldruk. Deze willen we delen met andere ministeries om de aanpak van ervaren regeldruk te blijven verbeteren. Tevens willen we de ervaringen met de veelzijdigheid van regeldruk delen. Ondernemers zien namelijk ook dat de positie van Nederland als tweede exporteur van agrarische producten in de wereld mede is ontstaan door het vertrouwen van de afnemer in de (kwaliteits)regelgeving.

Agroloket

Ambitie:

Focus op het ondersteunen van agrarische ondernemers bij het opheffen van belemmeringen voor het aangaan van investeringen voor innovaties.

Maatregel:

Vervolg van de maatwerk aanpak door het digitale Agroloket (binnen het programma Ruimte in Regels) met als focus het helpen van ondernemers bij het opheffen van belemmeringen voor innovaties waardoor knelpunten naar tevredenheid van ondernemers worden opgelost. Agrarische ondernemers worden door het loket RiR en het Agroloket geholpen erachter te komen of hun innovatie wettelijk mogelijk is en zoja onder welke condities. Het Agroloket is tevens het laagdrempelige adres voor het indienen van regeldruk in de dagelijkse bedrijfsvoering die door agrarische ondernemers als onnodig wordt ervaren. Het Agroloket (agroloket@minez.nl) is de opvolger en uitbreiding van de periodieke maatwerk aanpak Agrofood. Bij het Agroloket kunnen ondernemers 24/7 hun ervaren onnodige regeldruk laagdrempelig indienen en tevens de belemmeringen die zij ondervinden bij een voornemen tot innovatie op hun agrarisch bedrijf.

Beoogd resultaat:

- Het verlagen van de ervaren regeldruk bij het voornemen tot investeren in het agrarische bedrijf en zo het stimuleren van het doen van investeringen voor innovatie van het bedrijf.
- Onnodige regeldruk in de dagelijkse bedrijfsvoering van de agrarische ondernemers gezamenlijk gaan oplossen.

Actielijn 3: Beter, slimmer en efficiënter toezicht

Het Exportkanalisatiesysteem van de NVWA

Ambitie:

Meer klantgerichtheid en servicegerichtheid bij toezicht bij export.

Maatregel:

Sinds 1 januari 2018 maakt het EKS-systeem van de NVWA exportcertificering mogelijk op basis van een bedrijfseigen kwaliteitssysteem. Met EKS hoeft niet iedere partij vlees meer ter plekke gekeurd te worden en kunnen certificaten door de NVWA op afstand worden afgegeven. Om hiervoor in aanmerking te komen dient een bedrijf een zogenaamd exportkanalisatiesysteem (EKS) te hebben. Bedrijven komen pas in aanmerking voor een EKS registratie na een geslaagde aanvangsaudit door een auditor van het NVWA team Audit- en Inspectie (Handhaven). De aanmeldingen van bedrijven voor het EKS loopt goed, met name de grote en/of veel exporterende bedrijven hebben zich aangemeld. Deze aanpak zorgt voor kwaliteitsverbetering van het certificeringsproces. Het bedrijfsleven krijgt meer verantwoordelijkheid en flexibiliteit. Men is niet meer afhankelijk van de planning van dierenartsen maar men kan zelf bepalen wanneer geëxporteerd wordt.

Beoogd resultaat:

- Kostenbesparing voor het bedrijfsleven.
- Resultaten worden gerapporteerd via de voortgangsrapportages NVWA 2020.

Veranderprogramma NVWA

Ambitie:

Meer klantgerichtheid en servicegerichtheid bij toezicht.

Maatregel:

Binnen het programma NVWA 2020 is een aparte programmalijn ingericht over dienstverlening en servicegerichtheid. Hieronder vallen verschillende activiteiten, waaronder het komen tot een gezamenlijke agenda rond de dienstverlening en uiteindelijk tot publiek gedeelde normen rond de dienstverlening en servicegerichtheid van de NVWA. Hierbij is tevens oog voor het belang van regelgeving over kwaliteitsnormen in het kader van de tweede plaats van NL als

agrarijch exporteur van de wereld. De NVWA heeft sinds 2018 een 17-tal overlegstructuren ingericht met brancheorganisaties en NGO's. Hierin worden ontwikkelingen in het toezicht die de sectoren aangaan besproken en aangekaart. Tevens doet de NVWA sinds 2018 klanttevredenheidsonderzoeken onder haar doelgroepen, bijvoorbeeld bij het klantcontactcentrum (burgers en bedrijven) en slachterijen. De NVWA rapporteert hierover via de voortgangsrapportages NVWA 2020 aan de TK.

Beoogd resultaat:

- Gezamenlijke agenda bedrijfsleven en NVWA rond de dienstverlening en uiteindelijk tot publiek gedeelde normen rond de dienstverlening en service gerichtheid van de NVWA. Hierover wordt gerapporteerd via de voortgangsrapportages over NVWA 2020.

Actielijn 4: Betere regelgeving in Europa en bij gemeenten

Regelluwe Europese wetgeving

Ambitie:

Alle EU-dossierhouders werken aan regelluwe wetgeving binnen hun EU-dossiers.

Maatregel:

Sturing door EU-dossierhouders op nut en noodzaak, proportionaliteit, handhaafbaarheid, uitvoerbaarheid en fraudebestendigheid voor betere EU regelgeving.

Voorbeeld 1: Bij de aanbidding van het zesde actieprogramma Nitraatrichtlijn (2018-2021) aan de Eerste en Tweede Kamer (33037, nr. 250) is een fundamentele herbezinning op het mestbeleid aangekondigd, wat kan leiden tot nieuwe mestregelgeving in 2022. In een interactief proces wordt onderzocht of en hoe het mogelijk is om te komen tot een wezenlijk eenvoudiger systeem van sturing op mestproductie en mestgebruik, met minder regeldruk en lasten voor zowel de boer als de overheid.

Voorbeeld 2: Over de herziening van het Gemeenschappelijk Landbouw Beleid (GLB vanaf 2021) is reguliere correspondentie tussen regering en Kamer in nauwe interdepartementale afstemming. Regeldrukvermindering is daarbij één van de belangrijke punten. De TK wordt binnen de reguliere correspondentie over de hervorming van het GLB ook over de inzet op regeldruk geïnformeerd.

Beoogd resultaat:

- Inzet LNV voor Europese regelgeving zonder onnodige regeldruk. Door het richten van de aandacht op nut en noodzaak, proportionaliteit, handhaafbaarheid, uitvoerbaarheid en fraudebestendigheid van nieuwe regelgeving.
- Regelluwe regeldrukparagraaf bij de EU regelgeving.
- Stappen zetten naar een zo regelluw mogelijk nieuw mestbeleid in 2022. Doel is te komen tot regelgeving die doelmatig is voor de doelen uit de Europese milieukaders (Nitratrichtlijn, Kaderrichtlijn Water), maar ook handhaafbaar, uitvoerbaar en fraudebestendig is. Regeldruk speelt daar een belangrijke rol bij. Over dit traject wordt de TK apart geïnformeerd
- Voor het nieuwe GLB vanaf 2021 is de verlaging van de regeldruk een belangrijk onderdeel. Het GLB traject komt tot stand in nauwe samenspraak met de TK. De besluitvorming vindt plaats in EU-kader tussen Raad en Europees Parlement.

Gemeenten

Ambitie:

Betere regelgeving van gemeenten.

Maatregel:

Knelpunten die via het Agroloket over gemeentes worden ingebracht worden in VNG verband besproken in samenwerking met ATR.

Beoogd resultaat:

- VNG treedt op als aanjager voor het oplossen van de gemeentelijke regeldruk knelpunten die bij het Agroloket worden ingediend door agrarische ondernemers.

Actielijn 5: Betere (digitale) dienstverlening

Indiening van gegevens

Ambitie:

Binnen de wettelijke mogelijkheden zoveel mogelijk meervoudig gebruik maken van eenmalig ingediende gegevens.

Maatregel:

Zo min mogelijk extra werk bij indiening van gegevens, bijvoorbeeld de invulling van de verplichte jaarlijkse gecombineerde opgave bij RVO (voor GLB subsidies etc.) en verplichtingen bij CBS-enquêtes (verplichting EU) door agrarische ondernemers. Door enkel te hoeven aanvinken dat wat niet veranderd is in het bedrijf in plaats van opnieuw hetzelfde jaarlijks in te vullen wordt er veel tijd bespaard door de ondernemer: eenmalige indiening van gegevens met meermalig gebruik

Beoogd resultaat:

- Tijdsbesparingen daardoor kostenbesparing van agrarische bedrijven.
- Gevoel van regeldrukvermindering bij agrarische ondernemers door efficiëntere aanpak verplichtingen opgaves en enquêtes door LNV.

Regelhulpen

Ambitie:

Verlichting brengen bij agrarische bedrijven op het gebied van regeldruk.

Maatregel:

Bij iedere nieuwe wetgeving checken of een regelhulp verlichting van de regeldruk bij agrarische ondernemers kan geven en als dat zo is een regelhulp ontwikkelen.

Beoogd resultaat:

- Betere digitale dienstverlening door gericht de regels te communiceren met regelhulpen.

Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

Actielijn 2: Merkbaar meer ruimte voor innovatie en ondernemerschap
<i>Convenant verbeteren informatiestromen woningcorporaties</i>
<p><u>Ambitie:</u> Door met alle betrokken partijen (Aedes, WSW, Aw, BZK) samen te werken moet de hoeveelheid gegevens die worden uitgevraagd na vijf jaar met 50% gedaald zijn.</p> <p><u>Maatregel:</u> In het convenant 'Verbeteren informatievoorziening woningcorporatiesector' hebben de Autoriteit woningcorporaties, Waarborgfonds sociale woningbouw, BZK en Aedes afgesproken de samenwerking op het gebied van informatievoorziening te intensiveren. Doel van het convenant is dat er gedurende de looptijd (5 jaar) naar wordt gestreefd om in de jaarlijkse gegevensuitvraag gemiddeld een reductie van 10% per jaar te realiseren, waarmee aan het einde van de convenantsperiode de uitvraag zal zijn gehalveerd. Waardoor de kwaliteit van geleverde data verbetert en de gegevensuitwisseling tussen uitvragende partijen en corporaties efficiënter loopt. De huidige gegevensuitvraag en toekomstige wijzigingen in de gegevensuitvraag zullen worden getoetst op nut, noodzaak en proportionaliteit. Ook wordt de regie op de gegevensuitvraag anders ingericht. De convenantpartijen worden gezamenlijk verantwoordelijk voor de omvang en wijze van de gegevensuitwisseling. Daarnaast zal uitwisseling via Standard Business Reporting (SBR) plaats gaan vinden. In combinatie met een reductie van de gegevensuitvraag leidt dit op termijn naar verwachting tot een substantiële structurele administratieve lastenreductie voor woningcorporaties. De precieze omvang van de reductie als gevolg van het convenant, is mede afhankelijk van het tempo waarin de afspraken uit het convenant kunnen worden geïmplementeerd.</p> <p><u>Beoogd resultaat:</u></p> <ul style="list-style-type: none">• Minder overlap in opgevraagde gegevens van de verschillende toezichthouders• Minder gegevens die worden opgevraagd bij woningcorporaties• Lagere administratieve lasten voor woningcorporaties• Efficiëntere werkwijze door aansluiten van systemen corporaties, BZK en toezichthouders.
<i>Stelselherziening omgevingsrecht</i>
<p><u>Ambitie:</u> Ruimte bieden aan innovatieve ontwikkelingen, ondernemerschap en experimenten in de fysieke omgeving.</p> <p><u>Maatregel:</u> De Omgevingswet is gericht op het beschermen en benutten van de fysieke leefomgeving. De wet biedt een adequate bescherming van de fysieke leefomgeving en biedt het kader waarbinnen mogelijkheden optimaal kunnen worden benut voor ondernemerschap, innovatieve ontwikkelingen en experimenten.. De Omgevingswet geeft in dat kader ruimte voor voorschriften die passen bij lokale omstandigheden, gaat uit van de stelregel decentraal tenzij, geeft meer ruimte via meer mogelijkheden voor maatwerk. Ook kiest de Omgevingswet vaak voor doelvoorschriften en is er ruimte voor het gelijkwaardige alternatief als een bepaald middel is voorgeschreven.. Tenslotte biedt de Omgevingswet via een experimenteerbepaling de mogelijkheid om tijdelijk van nader aangeduide nationale regelgeving af te wijken. Met de Crisis- en herstelwet zijn reeds goede ervaringen opgedaan in een groot aantal experimenten. Ook komt er ruimte om minder te werken met vergunningen en kan bespaard worden op onderzoekslasten.</p> <p><u>Beoogd resultaat:</u></p> <ul style="list-style-type: none">• Regelgeving die ruimte biedt aan lokale omstandigheden van ondernemers.• De mogelijkheid voorschriften lokaal aan te passen zodat een innovatieve ondernemer met de regelgeving uit de voeten kan.• Ruimte om tijdelijk van nationale regelgeving af te wijken.• Ruimte om minder met vergunningen te werken.• Een besparing op onderzoekslasten.
Actielijn 3: Beter, slimmer en efficiënter toezicht
<i>Programma 'Verticaal toezicht'</i>
<p><u>Ambitie:</u> Door een betere samenwerking wordt de overlap in het toezicht zo veel mogelijk beperkt waardoor de administratieve lasten van woningcorporaties afnemen.</p> <p><u>Maatregel:</u></p>

De Autoriteit woningcorporaties (Aw) en het Waarborgfonds sociale woningbouw (WSW) richten zich beide - vanuit hun onderscheiden verantwoordelijkheden als toezichthouder en borger - op de financiële discipline van woningcorporaties. Om dit toezicht efficiënter te organiseren is een gezamenlijk beoordelingskader ontwikkeld: één bril waardoor zij corporaties gaan bekijken en beoordelen. Dit kader vervangt alle separate kaders en werkinstructies die er nu zijn bij beide organisaties. Het nieuwe kader is consistent, beperkter en eenvoudiger voor corporaties. Daarnaast gaan de Aw en WSW meer gebruik maken van elkaars inzichten. Daarbij wordt overgestapt naar een gezamenlijk afgestemde basis-uitvraag om te beoordelen of er risico's bij een bepaalde corporatie zijn. Alleen wanneer de basisbeoordeling daar aanleiding toe geeft, volgt vervolgens een gezamenlijk afgestemde verdiepende uitvraag

Beoogd resultaat:

- Minder overlap in opgevraagde gegevens van de verschillende toezichthouders
- Minder gegevens die worden opgevraagd bij woningcorporaties
- Een betere afstemming tussen toezichthouders wanneer controles worden uitgevoerd
- Lagere administratieve lasten voor woningcorporaties

Wetsvoorstel Kwaliteitsborging voor het Bouwen (WKB)

Ambitie:

Verbetering van de bouwkwaliteit door introductie van een nieuw stelsel voor kwaliteitsborging en aanscherping van de aansprakelijkheid van bouwbedrijven.

Maatregel:

In plaats van de bestaande gemeentelijke toets van bouwplannen gaan ter zake kundige private bureaus de kwaliteit van het gereede bouwwerk zelf op de bouwplaats controleren. Voor bedrijven en burgers betekent dit dat zij niet langer leges betalen voor een toets van bouwplannen op papier maar voor een praktijktoets. Met de introductie van de praktijktoets worden bouwbedrijven gestimuleerd om hun eigen kwaliteitscontroles te verbeteren. Dit omdat zij door via eigen kwaliteitscontroles de gerealiseerde kwaliteit aan te tonen, de toezichtslast van de kwaliteitsborger en de daarmee gepaard gaande kosten kunnen beperken. Een nieuw op te richten onafhankelijk zelfstandig bestuursorgaan houdt toezicht op de werking van het stelsel. Naast vernieuwing van de kwaliteitsborging via introductie van een praktijktoets past het wetsvoorstel de aansprakelijkheid van aannemers aan. Aannemers worden met het wetsvoorstel aansprakelijk voor gebreken die zich bij een bouwwerk voordoen voor zover die aan hen als aannemer zijn toe te rekenen. Het moment van oplevering is hierbij niet langer van belang. Door de nieuwe aansprakelijkheidsbepalingen wordt het voor opdrachtgevers eenvoudiger om hun recht te halen wanneer sprake is van gebreken. Ook deze maatregel prikkelt bouwbedrijven tot het leveren van betere kwaliteit in de bouwsector.

De verwachte directe vermindering van regeldruk bedrijven is bijna € 3 miljoen. De meer merkbare effecten voor burgers en bedrijven zijn vanwege vermindering van de bestuurlijke lasten naar verwachting zo'n €56 miljoen. De verwachting is dat dit voor een belangrijk deel via legesverlaging bij burgers en bedrijven terecht zal komen. Uit de MKBA die is uitgevoerd van het wetsvoorstel blijkt een aanzienlijk positief maatschappelijk saldo van ongeveer €100 miljoen per jaar als gevolg van de voorgestelde wijzigingen en een impuls ter verbetering van de bouwkwaliteit zoals met het wetsvoorstel wordt beoogd. De voordelen zitten hem vooral in versnelling van het bouwproces en meer voorspelbaarheid van het toetsproces, de toename van bouwwerken die buiten de bouwtechnische toets gaan vallen en de verschuiving van de bouwtechnische toets van gemeenten naar private partijen.

Beoogd resultaat:

- Iedereen heeft toegang tot kwalitatief hoogwaardige informatie over de fysieke leefomgeving, de regels die gelden en de beleidsdocumenten die van toepassing zijn.
- Het aanvragen van vergunningen en doen van meldingen kunnen digitaal worden uitgevoerd.
- Bevoegd gezagen worden digitaal ondersteund bij het maken van visies en plannen, het opstellen van regels, het invullen van afweegruimte en het besluiten over initiatieven in de fysieke leefomgeving.

Actielijn 5: Betere (digitale) dienstverlening

Publieksvriendelijke digitale ondersteuning processen Omgevingswet

Ambitie:

Een optimale ondersteuning van burgers, bedrijven en overheden bij planvorming, vergunningaanvragen en -verlening en het doen van een melding en de verwerking ervan door een digitaal stelsel.

Maatregel:

In een samenwerking tussen Rijk, gemeenten, provincies en waterschappen wordt een digitaal stelsel omgevingswet (DSO) ontwikkeld.

Beoogd resultaat:

- Iedereen heeft toegang tot kwalitatief hoogwaardige informatie over de fysieke leefomgeving, de regels die gelden en de beleidsdocumenten die van toepassing zijn.
- Het aanvragen van vergunningen en doen van meldingen kunnen digitaal worden uitgevoerd.
- Bevoegd gezagen worden digitaal ondersteund bij het maken van visies en plannen, het

Ministerie van Economische Zaken en Klimaat

Actielijn 1: Betere nieuwe regels door betere consultatie, onafhankelijke toetsing en meer ruimte voor experimenteren

Actie 1.1: Meer ruimte voor experimenteren

Wet duurzaamheidsinitiatieven

Ambitie:

Stimuleren van maatschappelijke duurzaamheidsinitiatieven.

Maatregel:

Maatschappelijke duurzaamheidsinitiatieven gaan nu soms niet door vanwege free-riderproblematiek, coördinatieproblemen en spanning met het mededingingsrecht. Daardoor lekt bovendien energie van maatschappelijke organisaties weg. Het wetsvoorstel ruimte voor duurzaamheidsinitiatieven beoogt de belemmeringen voor de totstandkoming of het succes van duurzaamheidsinitiatieven weg te nemen door de mogelijkheid te creëren duurzaamheidsinitiatieven om te (laten) zetten in algemeen verbindende voorschriften.

Beoogd resultaat:

- Totstandkoming van maatschappelijke duurzaamheidsinitiatieven door opname in wettelijke regelingen.
- Minder knelpunten voor bedrijven, burgers en instellingen om maatschappelijke duurzaamheidsinitiatieven te kunnen realiseren. Of dit doel wordt gerealiseerd zal worden nagegaan door gesprekken met (vertegenwoordigers van) bedrijven, NGO's en andere betrokkenen.

Besluit experimenteerruimte Elektriciteitswet 1998 of de Gaswet

Ambitie:

Het stimuleren van experimenten op het gebied van hernieuwbare energie, energiebesparing, reductie van CO₂-uitstoot, efficiënt gebruik van een net of het opdoen van praktijkkennis over marktmodellen of tariefreguleringsystematieken.

Maatregel:

Op grond van het Besluit experimenten decentrale duurzame elektriciteitsopwekking was het voor coöperaties en verenigingen al mogelijk een ontheffing aan te vragen om af te wijken van de Elektriciteitswet 1998 of de Gaswet. Sinds de inwerkingtreding van het Besluit experimenten decentrale duurzame elektriciteitsopwekking hebben echter andere actoren uit de energiesector en andere energieverbruikers verzocht om experimenteerruimte. Daarbij is de wens geuit andere experimenten dan uitsluitend ten behoeve van decentrale en duurzame energie mogelijk te maken. Met het Besluit experimenteerruimte Elektriciteitswet 1998 of de Gaswet wordt hier invulling aan gegeven. Hiermee wordt mede invulling gegeven aan de volgende moties van de Tweede Kamer:

- de motie van het lid Van Tongeren waarbij de regering is verzocht om in de experimenteer-AMvB ruimte te creëren voor het gebruik van elektrische auto's voor de opslag van duurzaam opgewekte energie (Kamerstukken II 2015/16, 34199, nr.71).
- de motie Vos waarbij de regering is verzocht daadwerkelijk ruimte te bieden om vernieuwende concepten te beproeven (Kamerstukken II 2015/16, 34199, nr. 70).
- de motie van de leden Moorlag, Van der Lee en Beckerman waarbij is verzocht te bevorderen dat netbeheerders pas tot netwerkverzwaringen overgaan als nut en noodzaak vaststaan, de mogelijkheden tot efficiënter netwerkbeheer zijn uitgeput en de best beschikbare technieken worden gebruikt (Kamerstukken II 2017/18, 34627, nr.40).

Beoogd resultaat:

- Het doel van de experimenten is te onderzoeken of het afwijken van de voorschriften van de Elektriciteitswet 1998 of de Gaswet gunstig uitpakt voor de energietransitie en of een aanpassing van die voorschriften wenselijk is of dat bestaande voorschriften ingetrokken moeten worden, en of eventuele aanpassing of intrekking algemeen geldend kan zijn.

Actie 1.2: Toepassen gedragskennis

Aanleveren van financiële gegevens aan het CBS

Ambitie:

Toename van gebruik RGS/SBR door ondernemers voor het aanleveren van financiële gegevens aan het CBS.

Maatregel:

Het CBS biedt Standard Business Reporting (SBR) en het Referentie Grootboekschema (RGS) aan als één van de mogelijkheden om financiële gegevens bij het CBS aan te leveren. Het CBS wil deze wijze van aanleveren verder stimuleren omdat het enerzijds voor bedrijven een makkelijke manier is om gegevens aan te leveren en minder lastendruk veroorzaakt en anderzijds omdat deze wijze tot kwalitatief betere brongegevens leidt waarmee bovendien meer massa aan gegevens kan worden verkregen. Het CBS wil kijken in hoeverre met de inzet van gedragsinzichten

meer bedrijven gestimuleerd kunnen worden om RGS/SBR te gebruiken (vooropgesteld dat de noodzakelijke randvoorwaarden (denk aan geschikte software) zijn ingevuld). Aan de hand van een gedragsexperiment, onder een of meerdere testgroepen en een controlegroep, zal gekeken worden bij welke interventie een positief resultaat behaald wordt. De eerste resultaten van het experiment worden verwacht in 2020. Dit is echter in sterke mate afhankelijk van het invullen van de noodzakelijke randvoorwaarden.

Beoogd resultaat:

- De inzichten van het experiment worden bij het CBS ingezet om de doelgroep te stimuleren RGS/SBR te gebruiken.

WBSO-aanvragen

Ambitie:

Duidelijke communicatie tussen overheid en ondernemers om te komen tot een betere kwaliteit van WBSO-aanvragen.

Maatregel:

RVO.nl moet bij ongeveer 30% van de WBSO-aanvragen aanvullende informatie opvragen bij ondernemers voordat ze tot een goede beoordeling kunnen komen. Aanvragers geven niet op alle vragen de gevraagde informatie. Vragen worden verkeerd begrepen, bijvoorbeeld wanneer om technische oplossingen wordt gevraagd geven ondernemers antwoorden over functionele eisen. RVO.nl moet dan de ondernemers benaderen om de juiste informatie te krijgen. Dit kost extra tijd voor de ondernemer en voor RVO.nl. RVO.nl wil de ondernemer stimuleren om het formulier beter in te vullen. RVO.nl heeft in het aanvraagformulier de vraagstelling en toelichting duidelijker gemaakt zodat bedrijven kwalitatief betere informatie aanleveren. Het vernieuwde formulier is eind 2017 ingevoerd en daarmee van toepassing op alle WBSO-aanvragen voor 2018. In het klanttevredenheidsonderzoek onder ondernemers en intermediairs wordt de tevredenheid over de vraagstelling en de uitleg vergeleken met de tevredenheid hierover van het jaar daarvoor. In 2017 scoorde de WBSO in het klanttevredenheidsonderzoek een 7,3 m.b.t. het uitvoeringsproces (beoordelingstraject) bij RVO en een 6,9 m.b.t. het aanvraagproces specifiek. Eind 2018 zijn de nieuwe resultaten bekend.

Beoogd resultaat:

- Meer ondernemers zijn tevreden over de vraagstelling en de uitleg in de WBSO-aanvraag.
- Betere kwaliteit van een WBSO-aanvraag: minder onjuiste informatie en minder aanvullende vragen van RVO.nl.
- Efficiëntere afhandeling voor ondernemer en RVO.nl.

Actielijn 2: Merkbaar meer ruimte voor innovatie en ondernemerschap

Actie 2.1: Vereenvoudiging of verbeteren bestaande regelgeving

ICT-loket

Ambitie:

Het zoveel mogelijk wegnemen van belemmeringen bij innovatieve ICT ondernemers.

Maatregel:

Ondernemers die innoveren met digitale technologieën kunnen tegen belemmeringen in regelgeving aanlopen. De overheid wil waar mogelijk deze belemmeringen samen met de ondernemer wegnemen. Ondernemers kunnen terecht bij het nader in te stellen ICT-loket. Het ICT-loket gaat met de ondernemer en bevoegde instanties op zoek naar ruimte binnen de bestaande regelgeving om een concreet probleem op te lossen. Het ICT-loket maakt alle betrokken partijen bewust van deze ruimte en stimuleert het gebruik er van. Uiteindelijk kan de melding ook leiden tot aanpassing van de regelgeving om de belemmering weg te nemen. De uitkomst kan ook een heldere uitleg zijn waarom de ruimte er niet is, of niet wordt gebruikt.

Beoogd resultaat:

- Realisatie van een ICT-loket in 2018 waar ondernemers belemmeringen melden op het gebied van innovatie met digitale technologie.
- Het ICT-loket publiceert de uitkomsten van haar verkenningen om knelpunten op te lossen, op een website. Zodoende kunnen ook andere ondernemers geïnformeerd of geholpen worden.
- Middels een klanttevredenheidsonderzoek zal gemeten worden of de indieners van knelpunten tevreden zijn over de afhandeling / dienstverlening.

Doorontwikkelen maatwerk aanpak

Ambitie:

Oplossen van concrete knelpunten zoals aangedragen door het bedrijfsleven.

Maatregel:

Vanuit het gezichtspunt en beleving van de ondernemer werkt het programma maatwerk aanpak regeldruk aan het verlagen van de merkbare regeldruk in specifieke sectoren, bij doelgroepen, of binnen een bepaald thema. De overheid bespreekt samen met het bedrijfsleven de ervaren knelpunten. Ook bespreken ze de oplossingen daarvoor. Regeldruk

vanuit alle overheidsorganisaties komt daarbij aan de orde. Momenteel wordt gewerkt aan:

- *Een 2e tranche voor de Winkelambachten:* Een plan van aanpak voor de winkelambacht 2.0 wordt momenteel opgesteld. Hierin zal een tranche van circa 10 knelpunten centraal staan. Na twee jaar wordt middels een merkbaarheidsscan geëvalueerd of deze knelpunten op een voor ondernemers merkbare wijze zijn opgelost.
- *Een 2e tranche voor de Chemie:* Een nieuwe ronde maatwerk aanpak regeldruk chemie wordt gestart. De sector chemie werkt aan een inventarisatie van mogelijke knelpunten. Afhankelijk van het aantal knelpunten dat uit de inventarisatie komt zal een tranche van 5 tot 10 knelpunten centraal staan.

Beoogd resultaat:

- Oplossen van de geïnventariseerde knelpunten.

Stroomlijning Rijsoctrooiwet 1995

Ambitie:

Stroomlijnen en vereenvoudigen van de Rijsoctrooiwet 1995.

Maatregel:

Uit de evaluatie van het IE-beleid (Technopolis, 2018) blijkt dat er mogelijkheden zijn om bepaalde, in de Rijsoctrooiwet 1995 geregelde strikte procedures te vereenvoudigen, om zo de bijbehorende lasten te verminderen. Het gaat bijvoorbeeld om sanering van achterhaalde vormvereisten, stroomlijning van gedetailleerde procedures & termijnen en afschaffing van oude vertaaleisen; verder zal bijvoorbeeld invoering van de mogelijkheid dat ondernemers hun wereldwijde (PCT-) octrooiaanvragen kunnen voortzetten als nationale octrooiaanvragen betekenen dat zij met behoud van hun prioriteitsrechten kunnen kiezen voor een alternatief dat minder administratieve en financiële lasten met zich mee brengt dan de thans verplichte Europese route.

Beoogd resultaat:

- Minimaal 10% lastenreductie, te meten via ex-ante en ex-post kwantificering.

Actie 2.2: Verbeteren of vereenvoudigen uitvoering

Actieagenda Beter aanbesteden

Ambitie:

Verbeteren van de aanbestedingspraktijk door het oplossen van ervaren problemen.

Maatregel:

Uit de evaluatie van de aanbestedingswet bleek dat de ervaren problemen op het gebied van aanbesteding niet zozeer in de wet zelf maar juist in de toepassing van de wet zitten. Binnen het traject Beter Aanbesteden hebben ondernemers en inkopers met elkaar de dialoog gevoerd over de ervaren problemen en oplossingen. Dit heeft geresulteerd in een Actieagenda met 23 acties om de aanbestedingspraktijk te verbeteren. Deze acties gaan bijvoorbeeld over voorstellen om het onnodig samenvoegen van opdrachten te voorkomen, zodat het MKB meer kansen heeft. Maar ook het publiceren van voorgenomen aanbestedingen en te zorgen voor transparante voorwaarden, zodat er geen onredelijke eisen gesteld worden aan bedrijven. EZK biedt ondersteuning bij het uitvoeren van de acties en pakt een regierol als het gaat om de verspreiding van de aanbevelingen en acties van Beter Aanbesteden, samen met PIANOo en brancheorganisaties. Daarnaast start EZK in de eerste helft van 2018 een communicatiecampagne over Beter Aanbesteden met een nieuwsbrief en bijeenkomsten in de regio gericht op gemeentebestuurders. De communicatiecampagne richt zich op het verspreiden van de uitkomsten van Beter Aanbesteden en aandacht vragen voor de uitvoering van de acties.

Beoogd resultaat:

- Realisatie van 23 acties uit de Actieagenda Beter Aanbesteden.

Life-event aanpak

Ambitie:

Oplossen van specifieke knelpunten in verschillende stadia van de levenscyclus van bedrijven.

Maatregel:

Ieder type ondernemer heeft te maken met life events. Dit zijn specifieke stadia van de levenscyclus van een bedrijf waarbij overheidsdiensten nodig zijn. In de contacten met de overheid kan men tegen specifieke knelpunten aanlopen die als belemmerend kunnen worden ervaren. Onderzocht wordt voor welke life-events op EZK terrein (bijvoorbeeld *het starten met internationaal zakendoen, het verkrijgen van overheidsfinanciering, aanbestedingsprocedures, doorlopen van subsidieaanvragen*) klantreizen uitgevoerd gaan worden.

Beoogd resultaat:

- Twee tot drie life-events op EZK terrein waarbij een klantreis kan worden uitgevoerd en knelpunten kunnen

worden opgelost.

Actielijn 3: Beter, slimmer en efficiënter toezicht

Actie 3.1: Efficiënter toezicht

Agentschap Telecom: Verminderen ervaren toezichtlast

Ambitie:

Invoeren van informatiegestuurd en risicogericht toezicht door het Agentschap Telecom.

Maatregel:

Door het invoeren van informatie-gestuurd en risicogericht toezicht zijn tijdens het vorige programma vermindering regeldruk al de nodige reducties op de inspectielast gerealiseerd. Deze lijn zet het Agentschap Telecom door met het versterken van hun data-analyse functie (het effectiever inzetten van data en daarop gebaseerde analyses). Dat zal niet zozeer een reductie in directe toezichtkosten opleveren, maar door gericht toezicht (gericht bezoek) wel minder ervaren toezichtlast voor bedrijven.

Beoogd resultaat:

- Minder ervaren toezichtlast voor bedrijven. De wijze van effectmeting is onderwerp van een in 2019 te starten onderzoek.

Actielijn 4: Betere regelgeving in Europa en bij gemeenten

Actie 4.1: EU-regels vereenvoudigen

Europese fondsen

Ambitie:

Verminderen van de regeldruk voor begunstigden (ondernemers en onderzoeksinstellingen) van Europese fondsen.

Maatregel:

Het uitvoeren/implementeren van EU fondsen leidt tot regeldruk voor Europese instellingen, lidstaten en de begunstigden van de fondsen, met name bij de Structuur- en Investeringsfondsen. Dit komt door de complexiteit van het systeem door overlappende verantwoordelijkheden en de poging van de Europese Commissie om bijna elk aspect van de implementatie te reguleren en te controleren met als gevolg een disproportioneel aantal complexe regels. Minder regeldruk zal de effectiviteit en efficiëntie van de fondsen verbeteren en mogelijkheden creëren voor potentiële projecten die bijdragen aan slimme, duurzame en inclusieve groei in de EU.

In de onderhandelingen over het Meerjarig Financieel Kader na 2020 worden ook de verordeningen met het regelgevend kader (her)onderhandeld. EZK beoogt de regeldruk voor begunstigden (ondernemers en onderzoeksinstellingen) van Europese middelen te verminderen via:

- Minder regels door een *single rulebook*, een bundeling van alle regels in een horizontale verordening, en minder instrumenten.
- Differentiatie in verantwoordingsregimes.
- Ontwikkeling richting een output gericht management systeem.
- Proportionaliteit van auditverplichtingen.

Dit wordt door EZK opgepakt door:

- Het gebruiken van de onderhandelingen over het Meerjarig Financieel Kader (MFK) na 2020.
- Het pro-actief onder de aandacht brengen van de Commissie en overige lidstaten vóór publicatie van de voorstellen voor (deel)verordeningen.

Beoogd resultaat:

- Akkoord over de realisatie van een *single rulebook*.
- Akkoord over mogelijkheden tot differentiatie in het nieuwe MFK.
- Akkoord over een meer output-gericht management systeem.
- Aanpassing van de auditverplichtingen op de financiële omvang van het project.

Single Digital Gateway (SDG)

Ambitie:

Verbeteren van de informatievoorziening voor burgers en bedrijven die binnen de Europese Unie grensoverschrijdend actief willen zijn.

Maatregel:

De informatievoorziening voor burgers en bedrijven die binnen de Europese Unie grensoverschrijdend actief willen zijn is voor verbetering vatbaar. Op dit moment is er sprake van versnippering. Het Kabinet onderschrijft het streven naar eenduidige informatievoorziening voor burgers en bedrijven die grensoverschrijdend actief willen zijn binnen de Unie. De Single Digital Gateway (SDG) – een digitaal informatieportaal – beoogt deze informatie in verschillende EU-talen

online bij elkaar te brengen.

Nederland heeft zich tijdens de onderhandelingen in de Raad over de SDG verordening ingezet om de informatievoorziening voor burgers en bedrijven – en dan met name het MKB – die grensoverschrijdend actief willen zijn binnen de Unie, zo toegankelijk mogelijk te maken. Inzet is er tevens op gericht dat deze informatie betrouwbaar moet zijn en up-to-date moet worden gehouden, zodat burgers en bedrijven hiervan kunnen profiteren. Dit helpt de regeldruk voor burgers en bedrijfsleven die grensoverschrijdend actief willen zijn te beperken. Ook tijdens de onderhandelingen in het SDG dossier met het Europees Parlement en de Commissie tijdens de trilooftase zal Nederland zich hier hard voor blijven maken.

Beoogde resultaat:

- Een akkoord over en implementatie van de Single Digital Gateway.
- Gebruikmaken van de SDG door burgers en bedrijven.
- Er wordt een coördinatiegroep aangewezen die de effecten van de SDG gaat meten.

Actielijn 5: Betere (digitale) dienstverlening

Actie 5.1: Digitale dienstverlening

Inzichtelijker maken van verwijzing naar NEN normen

Ambitie:

Verbeteren van de verwijzingsystematiek tussen wetgeving en NEN-normen.

Maatregel:

In de Nederlandse regelgeving wordt verwezen naar private ‘normalisatienormen’. Het gaat om internationale, Europese en nationale normen die door het Nederlands normalisatie instituut (NEN) worden beheerd en uitgegeven. Uit een verkenning, die is uitgevoerd door EZK in samenwerking met het Nederlands normalisatie instituut (NEN) en het Kennis- en Exploitatiecentrum Officiële Overheidspublicaties (KOOP), blijkt dat het mogelijk is om de database van normen bij NEN te koppelen aan het basiswettenbestand zodat de relatie tussen wetgeving en normen inzichtelijker gemaakt kan worden. Een ondernemer kan dan via wetten.nl op de juiste pagina bij NEN terecht komen en andersom kan NEN voor een bepaalde norm aangeven in welke wetgeving naar die norm wordt verwezen. Hierdoor wordt de kenbaarheid van de regelgeving verbeterd en onnodige regeldruk verminderd. EZK is voornemens voor bestaande wetgeving te onderzoeken of met behulp van ‘linked data overheid’ (LIDO) de koppeling tussen de database van NEN en het basiswettenbestand (wetten.nl) daadwerkelijk kan worden gerealiseerd.

Beoogd resultaat:

- Realisatie van een koppeling tussen de database van NEN en het basiswettenbestand (wetten.nl).
- Betere kenbaarheid van NEN-normen voor ondernemers.

Agentschap Telecom: Licenced shared access (LSA)

Ambitie:

Efficiëntere frequentieaanvraag en –verdeling.

Maatregel:

Uit een onderzoek in 2014 bleek dat er bij de sector behoefte was aan een boekingssysteem waarmee bepaalde frequentiegebruikers de door hen kortdurend en lokaal benodigde frequentiebehoefte kunnen reserveren. De belangrijkste redenen waren de responsetijd en goede afstemming met andere gebruikers. Agentschap Telecom werkt hiervoor aan een gedigitaliseerd boekingssysteem. Het boekingssysteem moet voorzien in een mogelijkheid om dynamisch frequentiegebruik te registreren zodat de gebruiker de geboekte frequentieruimte exclusief kan gebruiken. Op evenementen kwam regelmatig storing voor doordat meerdere partijen tegelijk aan het werk waren. In 2017 heeft een pilot plaatsgevonden. Vanaf 2018 wordt het boekingssysteem verder uitgebreid naar andere gebruikers en de bedoeling is dat het de komende jaren in de AT-organisatie wordt ingebed als een reguliere tool voor frequentieverdeling.

Beoogd resultaat:

- Realisatie van een digitaal boekingssysteem als tool voor frequentieverdeling.
- Op basis van gedurende de stapsgewijze uitbreiding te houden evaluaties zal in kaart worden gebracht of de betreffende bedrijven daadwerkelijk een verbetering van de dienstverlening ervaren.

Brexit loket

Ambitie:

Informer en ondersteunen van het MKB om zich optimaal te kunnen voorbereiden op de consequenties van Brexit.

Maatregel:

De Brexit leidt bij veel bedrijven tot vragen en onzekerheid over de voor hen relevante specifieke gevolgen. Conform de motie van de Kamerleden Veldman, Amhaouch en Peternotte van 10 april 2018 (23987, nr. 240) zet het kabinet in op

het actief informeren en ondersteunen van het MKB zodat zij zich optimaal kunnen voorbereiden op de gevolgen van de Brexit. Daarom heeft het kabinet een Brexit loket gelanceerd waar bedrijven zowel online als telefonisch terecht kunnen met al hun vragen over de Brexit. Het Brexit Loket is te bereiken op www.brexitloket.nl.

Beoogd resultaat:

- 5000 unieke bezoekers in 2018.

Brexit Impact Scan

Ambitie:

Activeren van het MKB om zich voor te bereiden op de gevolgen van Brexit door deze op een laagdrempelige manier inzichtelijk te maken en te concretiseren.

Maatregel:

Via het Brexit loket is een Brexit Impact Scan beschikbaar gemaakt. Met deze tool worden ondernemers door middel van enkele vragen (verspreid over 9 thema's) concreet op weg geholpen de risico's van de Brexit in kaart te brengen, en krijgen ondernemers per thema adviezen over de wijze waarop ze zich kunnen voorbereiden. De Brexit Impact Scan is bereikbaar via het Brexit loket (<https://www.brexitloket.nl/actueel/tool/tool>).

Beoogd resultaat:

- 2500 ingevulde scans in 2018.

KvK: Online muteren Handelsregister

Ambitie:

Verdere digitalisering dienstverlening.

Maatregel:

Vanaf de tweede helft van 2017 is het voor ondernemers mogelijk om bepaalde wijzigingen in hun inschrijving in het Handelsregister digitaal (online) door te geven. Het gaat dan om bijvoorbeeld het wijzigen van handelsnamen, activiteiten en contactgegevens. Begin 2018 maakt al ongeveer 60% van de ondernemers die een wijziging in deze gegevens doorgeeft, gebruik van deze online voorziening. Dit leidt tot regeldrukvermindering voor Ondernemers. De ondernemers die gebruik maken van online muteren zijn dan ook zeer te spreken over het gemak hiervan (rapportcijfer 8,6) en eveneens over de manier van ondertekenen en versturen van de wijziging (8,3). Online Muteren wordt de komende jaren verder uitgebouwd, ook voor wijzigingen waarvoor men nu nog verplicht een bezoek moet brengen aan een KVK-kantoor.

Beoogd resultaat:

- Online muteren ook openstellen voor het registreren van nieuwe functionarissen zoals bestuurders en commissarissen (najaar 2018).
- Minimaal huidige (hoge) klantwaardering.

Actie 5.2: Hulp bij naleving

Compliance assistance Energie-audit

Ambitie:

Bedrijven meer mogelijkheden bieden om te voldoen aan de verplichtingen van de EED Energie-audit.

Maatregel:

Conform de Europese Energie-Efficiency Richtlijn (EED) dienen grote bedrijven elke vier jaar een energie-audit uit te voeren met als doel informatie te verzamelen over het actuele energieverbruik van de onderneming. Het ontbreekt bedrijven vaak aan voldoende inzicht of specifieke kennis over de vraag hoe men aan de verplichtingen kan voldoen. Er is inmiddels een regelhulp gerealiseerd waarmee bedrijven eenvoudig kunnen controleren of zij verplicht zijn de Energie-audit uit te voeren: de Wetchecker energiebesparing. Met de Wetchecker Energiebesparing doorlopen ondernemers in 5 minuten een aantal meerkeuzevragen. Daaruit volgt een advies dat past bij hun energieverbruik, de omvang en omzet van hun organisatie. Dit advies kan worden opgeslagen of per e-mail worden gestuurd naar een expert zoals een energieadviseur of -coördinator. De expert bekijkt vervolgens wat de uitslag inhoudt voor de specifieke situatie van de onderneming. EZK zal samen met RVO en VNO verkennen of op basis van deze regelhulp een compliance assistance ontwikkeld kan worden. Het gaat dan om het ontwikkelen van een digitale tool waar niet alleen een advies uitrolt, maar die ook aangeeft of een bedrijf dit advies daadwerkelijk zelf kan implementeren. Bedrijven zijn dan niet meer genoodzaakt speciaal een externe adviseur hiervoor in te schakelen.

Beoogd resultaat:

- Realisatie van een web-based compliance assistance voor de EED Energie-Audit, indien blijkt dat dit nuttig kan zijn en realiseerbaar is. Met nuttig wordt bedoeld dat het meer baten oplevert in termen van administratieve-lastenbeperking en kwaliteitsverbetering van de audits dan het kost om de compliance assistance te ontwikkelen.
- Indien de compliance assistance wordt gerealiseerd, zal middels een steekproef in kaart worden gebracht of de

betreffende 4000 bedrijven die onder de auditplicht vallen daadwerkelijk een reductie van de regeldruk ervaren.

Inventariseren behoeften en draagvlak voor compliance assistances (nalevingsassistenten)

Ambitie:

Bedrijven meer inzicht en concrete mogelijkheden bieden om te voldoen aan de verplichtingen van wet- en regelgeving.

Maatregel:

Het is van belang dat bedrijven de voor hen geldende verplichtingen uit wet- en regelgeving daadwerkelijk naleven. Dit gebeurt niet altijd. Een van de redenen dat dit niet gebeurt is het ontbreken van voldoende inzicht of specifieke kennis over de vraag hoe men aan de betreffende verplichtingen kan voldoen. EZK zal een inventarisatie uitvoeren van onderwerpen waar een compliance assistance van grote toegevoegde waarde kan zijn voor ondernemers. Daarbij zal uitgebreid worden afgestemd met VNO-NCW, MKB.nl en ONL en toezichthouders om de regelgeving met de grootste potentie voor verbetering te identificeren.

Beoogd resultaat:

- Realisatie van 3 tot 5 nieuwe compliance assistances (nalevingsassistenten/regelhulpen).
- Op basis van de mate van gebruik en middels een tevredenheidsscan zal in kaart worden gebracht of de compliance assistances voldoen aan de behoeften van de ondernemers en of zij daadwerkelijk een reductie van de ervaren regeldruk zien.

Ministerie van Financiën

Actielijn 1: Betere nieuwe regels door betere consultatie, onafhankelijke toetsing en meer ruimte voor experimenteren
Actie 1.1: Meer ruimte voor experimenteren
<i>Douaneprocedures</i>
<p><u>Ambitie:</u> Vereenvoudiging douaneprocedures voor bedrijven.</p> <p><u>Maatregel:</u> De Douane is onderworpen aan Europese Wetgeving, het Douanewetboek van de Unie, de Union Customs Code (UCC). Daarin is een bepaling opgenomen, artikel 282 Vo. (EU) nr. 952/2013, die het mogelijk maakt om nieuwe IT-systemen en douaneprocedures te testen. Deze bepaling biedt ruimte voor innovatie, welke onder de topsector Logistiek, in een programma 'Kansen UCC' momenteel door het bedrijfsleven, in samenwerking met wetenschap en Douane, wordt verkend. Daarnaast werkt de douane nauw samen in Benelux-verband aan mogelijkheden tot vereenvoudiging van procedures, onder meer voor het overbrengen van goederen tussen deze lidstaten, onder de bepalingen van het Benelux Verdrag.</p> <p><u>Beoogd resultaat:</u></p> <ul style="list-style-type: none">• Kortere doorlooptijden aangifte bij douane voor bedrijven.
Actielijn 2: Merkbaar meer ruimte voor innovatie en ondernemerschap
Actie 2.1: Verbeteren van bestaande regelgeving
<i>Modernisering van de kleineondernemersregeling in de omzetbelasting</i>
<p><u>Ambitie:</u> Vereenvoudiging van het fiscale stelsel en de uitvoering daarvan.</p> <p><u>Maatregel:</u> De huidige kleineondernemersregeling wordt gemoderniseerd door het introduceren van een facultatieve omzetgerelateerde vrijstellingsregeling van omzetbelasting (hierna: nieuwe KOR), zoals ook genoemd in de Fiscale Beleidsagenda. De kern van de nieuwe KOR is dat een ondernemer, die onder de omzetgrens blijft en ervoor kiest om de nieuwe KOR toe te passen, op de door hen verrichte goederenleveringen en diensten in of vanuit Nederland geen btw in rekening brengt aan zijn afnemers. Daar staat tegenover dat hij de btw die andere ondernemers hem in rekening brengen niet in aftrek kan brengen. Het streven is om een afzonderlijk wetsvoorstel met deze strekking op Prinsjesdag 2018 in het kader van het pakket Belastingplan 2019 bij de Tweede Kamer in te dienen. De beoogde ingangsdatum van de OVOB is 1 januari 2020.</p> <p><u>Beoogd resultaat:</u></p> <ul style="list-style-type: none">• Toepassing van de kleineondernemersregeling door ondernemers met geringe omzet (doelgroep).• Een rechtsvormneutrale regeling.• Verlichting van administratieve lasten voor ondernemers.• Vermindering van de uitvoeringskosten bij de Belastingdienst.
<i>Oplossen van knelpunten voor de werkkostenregeling in de loonbelasting</i>
<p><u>Ambitie:</u> Lagere administratieve lasten in de werkkostenregeling.</p> <p><u>Maatregel:</u> In de evaluatie van de werkkostenregeling zijn enkele knelpunten geïnventariseerd. In overleg met het bedrijfsleven wordt nagegaan voor welke aanpassingen in de werkkostenregeling draagvlak bestaat:</p> <ul style="list-style-type: none">- Regelen dat vergoedingen en verstrekkingen waarvoor een gerichte vrijstelling geldt, niet langer hoeven te worden aangewezen als eindheffingsbestanddeel.- Toestaan dat de werkgever het loonvoordeel uit de verstrekking van maaltijden door middel van een steekproef vaststelt.- Het herinvoeren van een normrente om het voordeel bij personeelsleningen te kunnen berekenen.- Betere informatie verstrekken over de gevolgen van eigen bijdragen van werknemers in relatie tot het noodzakelijkheids criterium. <p><u>Beoogd resultaat:</u></p> <ul style="list-style-type: none">• Het oplossen van enkele concrete knelpunten die in de evaluatie van de werkkostenregeling in de loonbelasting

naar voren zijn gekomen.

Actielijn 3: Beter, slimmer en efficiënter toezicht

Herziening van de Leidraad witwasbestrijding en anti-terrorismebestrijding

Ambitie:

Zo goed mogelijke naleving van de verplichtingen uit de Wet ter voorkoming van witwassen en financieren van terrorisme (Wwft) en de Sanctiewet 1977 door banken, andere financiële ondernemingen en diverse aangewezen beroepsgroepen.

Maatregel:

Het ministerie van Financiën heeft in 2014 een leidraad “witwasbestrijding en anti-terrorismedinanciering” gepubliceerd. Deze leidraad beoogt ondersteuning te bieden aan banken, andere financiële ondernemingen en de diverse aangewezen beroepsgroepen bij de uitvoering van hun taken op grond van de Wwft en de Sanctiewet 1977. De bestaande leidraad is verouderd en zal verder in lijn worden gebracht met nieuwe wet- en regelgeving. Bij de herziening van deze leidraad zal nadrukkelijk aandacht worden besteed aan de wijze waarop deze leidraad de genoemde instellingen verder kan helpen bij de naleving van hun verplichtingen. Daarbij kunnen wettelijke verplichtingen verder worden toegelicht en concrete handvaten worden geboden voor de uitvoeringspraktijk.

Een voorbeeld ter illustratie: op grond van de Wwft zijn bovengenoemde instellingen onder meer verplicht om onderzoek te doen naar hun cliënten, zodat informatie wordt verzameld op grond waarvan een instelling kan vaststellen of haar dienstverlening niet gebruikt zal worden voor criminele doeleinden. Daarbij moet in ieder geval informatie worden verzameld over de uiteindelijk belanghebbende(n) van een cliënt. Het begrip ‘uiteindelijk belanghebbende’ in de Wwft is zeer complex, zodat het gebruik daarvan in de praktijk lastig kan zijn en als regeldruk wordt ervaren. In de leidraad kunnen voorbeelden gegeven worden, om te illustreren wie de uiteindelijk belanghebbenden van een cliënt is in het geval van bepaalde groepsstructuren.

Beoogd resultaat:

- Publicatie van een herziene Leidraad witwasbestrijding en anti-terrorismedinanciering.
- Monitoring van het gebruik van de leidraad via reguliere contacten met Wwft-instellingen, bijvoorbeeld via de Commissie Meldplicht (bedoeld in artikel 21 Wwft), om in kaart te brengen in hoeverre de leidraad deze instellingen daadwerkelijk ondersteunt bij de uitoefening van hun taken.

Verbeteragenda Overleg Douane Bedrijfsleven

Ambitie:

Slim toezicht door de Douane met een minimale inbreuk op de logistieke keten

Maatregel:

De Douane heeft met het bedrijfsleven, onder de vlag van het Overleg Douane Bedrijfsleven, een verbeteragenda opgesteld, die past binnen de eigen lange termijn visie van de Douane, grensverleggend, waarvan een van de actielijnen Trade Facilitation en Toezicht betreft. Binnen die lijn wordt samen met het bedrijfsleven constant gezocht naar procesoptimalisaties. Voorbeelden die recent zijn ingevoerd, zijn de bouw van de Rijks Inspectie Terminal in Rotterdam en eerder het Joint Inspection center in Schiphol. Dit zijn infrastructurele voorzieningen, met state of the art apparatuur, waar controles van meerdere diensten die betrokken zijn bij toezicht op binnenkomend en uitgaand goederenverkeer, in gezamenlijkheid kunnen worden verricht. Deze voorzieningen vormen daarmee een volgende stap in de al jarenlang verdergaand geoptimaliseerde samenwerking van handhavings- en toezichtdiensten in het EU buitengrensoverschrijdend goederentoezicht. De Douane coördineert waar mogelijk de controles van overheidsdiensten bij binnenkomst, waaronder de controles van de NVWA en de ILT.

Een andere recente optimalisatie is de voltooiing van het plaatsen van containerscans op de terminalterreinen. Hierdoor is het niet meer vereist dat containers uit de logistieke stroom worden gehaald voor 1e lijn douanecontroles, maar kunnen deze worden gescand in de logistieke keten. Dit levert substantiële kostenbesparingen en efficiencyverhoging op voor de logistieke partners, maar bovenal wordt de voorspelbaarheid van de douanecontroles en daarmee de logistieke keten fors verhoogd. Voorspelbaarheid is een belangrijke voorwaarde voor het bedrijfsleven. Om dat belang te dienen is recent de vooraf-aangifte geïmplementeerd in het douaneproces. Waar douaneaangiften normaliter worden ingediend zodra de goederen worden binnengebracht, maakt deze nieuwe faciliteit het mogelijk dat het bedrijfsleven de aangiften indient vooruitlopend op de aankomst van de goederen. De Douane maakt daarbij voor betrouwbare ondernemers vooraf bekend of de goederen bij aankomst gecontroleerd zullen worden en verricht, waar mogelijk, al vooraf (document)controles op de aangifte. De voorspelbaarheid en snelheid in de logistieke geniet hiervan enorme voordelen, waarmee de concurrentiepositie van Nederland wordt versterkt

Beoogd resultaat:

- Verminderen van de controlelast voor het bedrijfsleven.

Bankvergunning in lichte vorm

Ambitie:

Het wegnemen van barrières om toetreding en innovatie te bevorderen.

Maatregel:

Het regeerakkoord stelt dat de toetreding van (innovatieve) bedrijven verder wordt vereenvoudigd door invoering van een bank- en overige vergunning in lichtere vorm. Het Verenigd Koninkrijk kent de mogelijkheid van een bankvergunning in lichtere vorm al. Financiën beoordeelt momenteel deze mogelijkheid in het licht van de geldende Europese regels, en met inachtneming van voldoende bescherming van klanten.

Beoogd resultaat:

- Het onderzoeken van de mogelijkheid om een bank- en overige vergunning in lichtere vorm te implementeren.

Actielijn 5: Betere (digitale) dienstverlening

Digitale identificatie

Ambitie:

Faciliteren van het gebruik van digitale identificatiemiddelen door financiële instellingen bij grensoverschrijdende dienstverlening.

Maatregel:

Financiën verkent met DNB, in Europees verband, de mogelijkheden om (grensoverschrijdende) digitale identificatie van nieuwe cliënten te faciliteren, bijvoorbeeld voor financiële instellingen. Onlangs heeft de Europese Commissie een expertgroep in het leven geroepen samengesteld uit experts van consumentenorganisaties, Europese toezichthouders voor de financiële sector, het eIDAS Cooperation Network over digitale identificatie en beleidsmakers op het gebied van bestrijding van witwassen en terrorismefinanciering. Deze expertgroep zal onder meer advies uitbrengen aan de Europese Commissie over de mogelijkheden maar ook potentiële risico's van 'digital onboarding' van cliënten. De expertgroep zal mogelijk ook guidelines uitbrengen over gebruik van 'digital onboarding' en in hoeverre daarmee voldaan wordt aan wettelijke 'Know Your Customer eisen' en 'Customer Due Diligence vereisten' onder de Europese anti-witwasrichtlijn.

Beoogd resultaat:

- Inventarisatie van mogelijke overlap/knelpunten tussen Europese regels (o.a. over digitale handtekeningen (eIDAS), privacy (AVG), bestrijding witwassen (AMLD) en betaaldiensten (PSD2).
- Uitbrengen van adviezen aan Europese commissie/instellingen over hoe knelpunten kunnen worden weggenomen.
- Guidance/interpretatie uitbrengen over toepassing/uitleg van bestaande regels en hoe deze zich tot elkaar verhouden.

Pilot BTW-aangifte

Ambitie:

Aangifte doen vanuit online boekhoudpakketten voor zelfstandige ondernemers.

Maatregel:

De Belastingdienst is begin 2018 een proef gestart met aangifte doen vanuit online boekhoudpakketten voor zelfstandige ondernemers. Ondernemers die meedoen met de proef 'Boekhouden, belastingaangifte en betalen in één', kunnen vanuit hun online boekhoudprogramma de btw-aangifte verzenden en de btw met iDeal betalen. De proef duurt twee jaar en is een samenwerking tussen de Belastingdienst en de stichting Zeker OnLine. Ondernemers kunnen hiermee makkelijk en met een gevoel van zekerheid aan hun fiscale verplichtingen voldoen, zo is de verwachting.

Beoogd resultaat:

- Merkbare vermindering administratieve lasten voor zelfstandige ondernemers. Deze lastenreductie zal bij de evaluatie van de pilot zowel kwalitatief als kwantitatief in kaart worden gebracht.

MijnDouane

Ambitie:

Volledige digitale communicatie tussen bedrijven en Douane.

Maatregel:

Op korte termijn wordt een centraal vergunningaanvraag systeem geïntroduceerd, waarbij bedrijven volledig digitaal met de Douane kunnen communiceren in hun aanvraag en proces tot verkrijging van vergunningen voor vereenvoudigingen van douaneprocedures of voor economische douaneregelingen. In 2019 is MijnDouane voorzien. Waar het reguliere aangifteverkeer al jaren volledig digitaal verloopt tussen bedrijven en Douane, vormt MijnDouane een individueel digitaal loket, waarbinnen in fasen de diverse overige contactmomenten die bedrijven hebben met de Douane in aanvragen, teruggaafverzoeken, bezwaarprocedures, etc., volledig worden gedigitaliseerd.

Beoogd resultaat:

- Realisatie van MijnDouane in 2019

Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat

Actielijn 1: Betere nieuwe regels door betere consultatie, onafhankelijke toetsing en meer ruimte voor experimenteren

1.1 Meer ruimte voor experimenten

De Experimentenwet Zelfrijdende auto's

Ambitie:

Verwijderen van wettelijke belemmeringen voor het testen met de bestuurder buiten het voertuig. Parlementaire behandeling is gaande, inwerkingtreding zo mogelijk in 2018.

Maatregel:

Er is een wet in voorbereiding die het mogelijk maakt voor voertuigfabrikanten om in Nederland te gaan testen met bestuurders (die nog wel nodig zijn) buiten het voertuig. Daarmee wordt blijvend innovatieruimte gecreëerd.

Beoogd resultaat:

- Doel is om kennis en informatie op te doen ten behoeve van veilige introductie van zelfrijdend vervoer op termijn en een bijpassend en toekomstbestendig wettelijk kader.
- Het aantal testen is afhankelijk van de belangstelling van autofabrikanten.

Regelgeving in kader Mobility as a Service

Ambitie:

Inzicht krijgen in noodzaak van maatregelen (gedurende en na de pilots) en om eventuele positieve effecten van MaaS in kaart te brengen.

Maatregel:

Onderzoek of na experimenten/pilots met "Mobility as a Service (MaaS)" aanpassingen in wet- en regelgeving nodig zijn. Er worden in 2018 zeven regionale, landelijk opschaalbare pilots gestart om ervaring op te doen met Mobility as a Service. Alle mobiliteit zal dan via apps beschikbaar komen om te plannen, reizen, boeken en betalen. Daardoor kan effectiever gereisd worden binnen de keten. Deze ervaring wordt opgedaan in de ruimte die wetgeving biedt. Dat betekent onder andere meer samenwerking en data delen tussen partijen. De pilots zijn onder meer bedoeld om meer inzicht te krijgen in de effecten die MaaS heeft op de verdere omslag van modaliteit gericht beleid naar data gedreven mobiliteitsbeleid.

Beoogd resultaat:

- Gecontroleerd ervaring opdoen met MaaS via grootschalige pilots. MaaS gaat er net als platforms in andere sectoren sowieso komen. Dankzij de pilots willen IenW en regionale overheden inzicht krijgen in noodzaak van maatregelen (gedurende en na de pilots) om eventuele positieve effecten van MaaS verder te ondersteunen, belemmeringen wegnemen, maar ook eventuele negatieve effecten te beperken.

Mer-procedure

Ambitie:

Vergroten flexibiliteit Mer-wetgeving.

Maatregel:

Bij het implementeren van de EU-Richtlijn MER (Milieu Effect Rapportage / Environmental Impact Assessment) is - vooruitlopend op de Omgevingswet- een aantal bepalingen opgenomen die experimenteeruimte geven aan het participatieproces. Zo kunnen aan het begin van regelgeving al stakeholders/inwoners worden betrokken voordat er een voorstel ligt en de Commissie. Mer kan hierin al meedenken. Ook worden minder Mer's verplicht maar komt er wel meer ruimte om vrijwillig Mer's (ook op andere manier) uit te voeren. Met de invulling van deze grotere flexibiliteit wordt nu ervaring opgedaan, onder andere via een pilot met de gemeente Den Haag (Binckhorst) maar ook bij andere gemeenten.

Dit moet uiteindelijk leiden tot een solide basis voor zowel de Commissie Mer (voldoende adviezen gevraagd om kennisbasis op peil te houden) als voor bevoegde gezagen als het gaat om het nemen van kwalitatief goede besluiten.

Beoogd resultaat:

- Mogelijkheden creëren zodat Mer-procedure eenvoudiger en flexibeler kan worden ingevuld.

Experimenteren met vergaand geautomatiseerde vaartuigen

Ambitie:

Flexibeler wetgeving scheepvaart met oog op toekomstige ontwikkelingen scheepvaart.

Maatregel:

In de scheepvaartsector is net als bij andere modaliteiten sprake van een razendsnelle ontwikkeling van mogelijkheden om "smart" te reizen en te vervoeren. In 2018 treedt daarom een nieuwe beleidsregel in werking. Vooral nog dient (voor commerciële uitvoering) bemanning aan boord te zijn, maar o.b.v. deze beleidsregel kan wel worden geëxperimenteerd met nieuwe geautomatiseerde en digitale systemen. Ook met bijvoorbeeld remote controlled schepen en autonoom varende schepen. Verwacht wordt dat deze ontwikkeling de scheepvaartsector concurrerende, veiliger en/of duurzamer zal maken. Om de ontwikkeling te stimuleren en te begrijpen (learning by doing) t.b.v. een verantwoorde implementatie ervan, zijn experimenten noodzakelijk.

Beoogd resultaat:

- Inzicht in vereiste en mogelijke aanpassingen in wetgeving scheepvaart door middel van enkele experimenten.

Experimenteeruimte voor drones

Ambitie:

Flexibele wetgeving voor drones.

Maatregel:

Onder de huidige regelgeving vinden al testvluchten voor drones plaats op testlocaties op basis van ontheffingen. Een ontheffing is mogelijk van zowel de verplichting van een brevet als van de verplichting van een bewijs van luchtwaardigheid. Het uitvoeren van experimenten op veilige testlocaties wordt makkelijker gemaakt door aangepaste regelgeving. Bestuurders hebben op die locaties dan geen ontheffingen meer nodig. Een deel van deze ontwerpregelgeving heeft in het najaar opengestaan voor internetconsultatie. Deze reacties worden meegenomen bij het opstellen van de nieuwe regelgeving. IenW streeft naar aansluiting op de Europese regels voor drones die naar verwachting in de zomer van 2019 in werking zullen treden.

Beoogd resultaat:

- Flexibeler wetgeving en toename experimenten met drones op de testlocaties.

Aanpassing CHW

Ambitie:

Vergroten flexibiliteit en opties voor lokaal maatwerk in Crisis & Herstel Wet (Chw).

Maatregel:

Wijziging Chw waarin experimenten voor luchtkwaliteit mogelijk worden gemaakt. Hierbij worden de experimenteermogelijkheden voor gemeenten om strengere normen te stellen voor luchtkwaliteit vergroot. Optie voor inzet bij bijvoorbeeld veehouderijen ligt voor advies bij de RvS. Beoogde inwerkingtreding is 1-1-2019. De wijziging is nodig om de knelpunten optredend binnen het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) voor fijnstof rond veehouderijen in bijvoorbeeld Nederweert te kunnen oplossen, hetgeen noodzakelijk is om aan een uitspraak van de rechter op 7 sep 2017 te kunnen voldoen. Nederweert dient daartoe binnenkort een aanvraag voor een Chw-experiment in.

Beoogd resultaat:

- Flexibilisering van wet voor lokaal niveau en toepassing van de wettelijke ruimte in experiment.

Aanpassing Besluit Verpakkingen

Ambitie:

Flexibilisering wetgeving.

Maatregel:

Voor de knelpunten als gevolg van het onderscheid tussen huishoudelijk afval en bedrijfsafval wordt in samenspraak met afvalinzamelaars naar oplossingen gezocht. Hoe kunnen logistieke processen slim worden gebundeld en financiële prikkels gelijkgetrokken binnen de grenzen van de Wet Markt en Overheid? In het Besluit Verpakkingen staat dat bedrijven, in tegenstelling tot burgers, zelf de kosten moeten dragen van de afvoer van verpakkingen. De inzameling van dit afval gebeurt daarom door de private sector, in tegenstelling tot huishoudelijk afval. Daardoor is de inzameling inefficiënt en versnipperd waardoor o.a. afvalscheiding niet van de grond komt. De Gemeente Amsterdam (hierna: de gemeente) gaat in een deel van de binnenstad experimenteren met de inzameling van dit kantoor-winkel- en diensten ("KWD")-bedrijfsafval (afval dat vergelijkbaar is met huishoudelijk afval). De gemeente krijgt meer regie op de wijze van inzamelen van bedrijfsafval.

Beoogd resultaat:

- Minder beperkende regels en meer beleidsresultaat: meer afvalscheiding, verbetering van de leefbaarheid in het gebied en vermindering van vervoersbewegingen in gemeenten.

1.2 MKB-toetsen

Pilots MKB toetsen

Ambitie:

Komen tot zinvolle MKB-toetsen

Maatregel:

De stuurgroep Goed Geregeld heeft de MKB toets/consultatie aangemerkt als één van de prioritaire inspanningen van het werkprogramma voor 2018. IenW heeft MKB NL verzocht om aan de hand van onderwerpen die zijn opgenomen op de wetgevingskalender 2 pilot toetsen te selecteren die IenW uit zal voeren

Beoogd resultaat:

- Ervaring_MKB Toets op doen en aanscherpen bepalingen op basis van 2 MKB-toetsen.

Actielijn 2: Merkbaar meer ruimte voor innovatie en ondernemerschap

Actie 2.1: Vereenvoudiging of verbeteren bestaande regelgeving

Verlengen opslagtermijn in het Besluit Stortplaatsen en Stortverboden Afvalstoffen (Bssa)

Ambitie:

Flexibeler opslagtermijnenafvalstoffen.

Maatregel:

Op basis van de transitieagenda Consumptiegoederen wordt onderzocht of en op welke wijze de maximale opslagtermijn voor afvalstoffen van drie jaar uit het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen verlengd kan worden. Dat kan gewenst zijn als een ondernemer een meer duurzame en hoogwaardigere verwerkingswijze ontwikkelt. De ruimte die de EU-richtlijn biedt voor overschrijding van de drie jaar termijn zou mogelijk kunnen worden geïmplementeerd door in het Bssa een ontheffingsmogelijkheid op te nemen die zou inhouden dat een ondernemer bij de Minister van IenW kan vragen om een opslagtermijn langer dan 3 jaar toe te staan. Aan de ontheffing kunnen in dat geval voorwaarden worden gesteld, zodat de risico's (voor bodemverontreiniging en voor kosten van opruiming bij faillissement van de onderneming) beperkt blijven.

Beoogd resultaat:

- Verbeteren aansluiting wetgeving aan praktijk door opnemen ontheffingsmogelijkheid.

Bodem onder de Omgevingswet

Ambitie:

Flexibiliteit via decentrale ruimte wetgeving.

Maatregel:

Bij de inbouw van "bodem" in de Omgevingswet, wordt de regelgeving vereenvoudigd en verhelderd, komt er meer ruimte voor decentrale afwegingen (daarmee dus ook ruimte voor experimenten) en wordt onder het DSO gewerkt aan digitalisering. De inbouw van "bodem" in de Omgevingswet wordt gerealiseerd met een aanvullingswet. Deze ligt momenteel bij de Tweede Kamer ter behandeling. Het aanvullingsbesluit gaat volgens de planning zomer 2018 in consultatie. Gemeente en provincie krijgen de verantwoordelijkheid vast te stellen wanneer verbetering van bodem resp. grondwaterkwaliteit nodig is. Het Rijk stelt algemene regels vast voor diverse activiteiten die de kwaliteit van bodem/grondwater mogelijk negatief beïnvloeden. Hierop is maatwerk door gemeente/provincie nodig.

Beoogd resultaat:

- Decentrale beslisruimte inzake bodem.

Vereenvoudiging taxiregelgeving

Ambitie:

Reduceren lasten en vereenvoudiging regelgeving taxibedrijven.

Maatregel:

Taxiregels worden verder vereenvoudigd en ruimte wordt geboden om in te spelen op toekomstige ontwikkelingen in de taxi- en vervoersmarkt. Hiertoe wordt het Besluit personenvervoer 2000 gewijzigd. Administratieve en financiële lasten voor de sector worden verminderd door voor taxichauffeurs die continu gescreend worden de verplichting te laten vervallen om iedere vijf jaar een nieuwe VOG aan te vragen en voor vervoerders die beschikken over een taxivergunning de verplichting te laten vervallen om te beschikken over een communautaire vergunning bij het uitvoeren van openbaar vervoer per auto. Verder worden ontwikkelingen in het personenvervoer die ten goede komen

aan de reiziger en innovatie gestimuleerd en regeldruk voorkomen door een vrijstellingsmogelijkheid op te nemen van het bij of krachtens het Besluit personenvervoer 2000 geregelde.

Beoogd resultaat:

- Vermindering administratieve en financiële lasten voor de sector.

Actielijn 3: Beter, slimmer en efficiënter toezicht

Actie 3.1: Beter samenwerking toezichthouders

Rijksinspectie Terminal (RIT)

Ambitie:

Doel is efficiënter en effectiever toezicht.

Maatregel:

Samenwerking tussen toezichthouders bij controles op de Maasvlakte van het EU-buitengrensoverschrijdend goederenvervoer. (Voor de NVWA en de ILT betreft het ook vervoer tussen lidstaten van de EU). De RIT biedt de Douane, ILT en de NVWA de mogelijkheid om op één locatie samen te werken. Dit bevordert de efficiency van de overheidsinspecties omdat controles op één tijd en één fysieke plaats kunnen worden uitgevoerd. Door een snellere afhandeling van de goederen geeft het een positieve impuls voor het bedrijfsleven in de Rotterdamse haven. Op dit moment worden afspraken tussen de betrokken inspectiediensten verder aangescherpt zodat de samenwerking nog beter kan worden ingericht, daar wordt het bedrijfsleven bij betrokken. Startbijeenkomst april 2018.

Beoogd resultaat:

- Opzetten RIT.

Doe-coalitie postpakketbezorging

Ambitie:

Versterkte samenwerking voor efficiënter toezicht

Maatregel:

Samenwerking bij toezicht op producten in postpakketten tussen meerdere toezichthouders. Gezamenlijke aanpak zal veel meer rendement op kunnen leveren. De doe-coalitie is een eerste verkenning naar een gecoördineerd of geïntegreerd controle op niet-toegestane spullen in postpakketten

Beoogd resultaat:

- Minder ervaren toezichtlast voor bedrijven.

Actie 3.2: Efficiënter toezicht

Programmatische aanpak in toezicht

Ambitie:

Efficiency verhogen door programmatische aanpak.

Maatregel:

De ILT gaat voor de onderwerpen waar zij de belangrijkste maatschappelijke schades ziet haar toezichtinzet rond die onderwerpen in programma's bundelen. Dit om zo effectief mogelijk te zijn in het reduceren van de maatschappelijke schades. Het gaat dan om de programma's bodem, programma onjuiste verwerking van afvalstoffen en programma marktevenwicht in goederenvervoer over de weg. De programma's zitten in de opstartfase. Bij de formulering van de programma's wordt onderzocht in hoeverre de ILT effectief kan zijn, mede gelet op de (complexiteit van de) regelgeving. Als regels niet werkbaar lijken geeft de ILT vanuit het betreffende programma een signaal aan de wetgever.

Beoogd resultaat:

- Minder ervaren toezichtlast voor bedrijven. Effectiever en efficiënter optreden toezicht.

Actielijn 4: Beter regelgeving in Europa en bij gemeenten

Aanpassing Europese verordening overbrenging afvalstoffen (EVOA)

Ambitie:

Reduceren lasten van EVOA procedures.

Maatregel:

De EVOA is een lineair instrument dat bescherming van het milieu/gezondheid als uitgangspunt heeft. Om te komen tot een circulaire economie zijn fundamentele wijzigingen nodig in de Europese verordening overbrenging afvalstoffen (EVOA). Een deel van het Nederlandse bedrijfsleven ziet de EVOA als een groot obstakel voor innovaties die

noodzakelijk zijn voor een circulaire economie (CE). Begin 2018 is door de Europese Commissie een consultatie gestart om de EVOA te herzien. 2019/2020 komt de CIE met voorstellen.

EVOA moet mogelijkheden bieden om te sturen op hoogwaardige recycling, juist om de noodzakelijke innovaties te stimuleren. Regionale overeenstemming van minimale eisen voor hoogwaardige verwerking (in een soort van Schengengebied) moet worden beloond met een lichter EVOA-regime.

Beoogd resultaat:

- Doel van inzet vanuit IenW (samen met het Adviescollege Toetsing Regeldruk, ATR) is om de lasten van EVOA-procedures tot het voor bescherming van gezondheid en milieu noodzakelijk minimum te beperken. De inzet van IenW is erop gericht om in ieder geval de rechtszekerheid, de voorspelbaarheid bij het inpassen van innovaties, te verbeteren en om voldoende ruimte te bieden aan de voor de transitie naar een CE noodzakelijke innovaties.

Actielijn 5: Betere (digitale) dienstverlening

Interactieve regelhulpen EVOA

Ambitie:

Minder ervaren toezichtslast voor bedrijven.

Maatregel:

Het (door)ontwikkelen van simpele online regelhulpen waardoor de ondernemer door het beantwoorden van vragen weet welke regelgeving EVOA voor hem van toepassing is. Wet- en regelgeving voor bedrijven en burgers op toegankelijke wijze verhelderen. De programma's zitten in de opstartfase. Voor alle programma's geldt dat wij daarbinnen zo effectief en efficiënt mogelijk willen werken.

Beoogd resultaat:

- Opzet regelhulp EVOA.

Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid

Algemeen
<p>SZW heeft een actieplan opgesteld om de regeldruk voor burgers en bedrijven te verlagen. De focus ligt op merkbaar betere regelgeving voor burgers (sociale zekerheid). De onderwerpen die gericht zijn op burgers zijn niet in deze bijlage opgenomen, omdat deze programmabrief zich richt op ondernemers.</p> <p>Om de lasten voor burgers te verlagen, worden allereerst klantreizen ingezet. Hiermee kunnen knelpunten die burgers in het proces ervaren inzichtelijk worden gemaakt. Zo wordt met het UWV en gemeenten onderzoek gedaan naar de Participatiewet. Verder kan met het toepassen van gedragskennis de ervaren regeldruk worden verlaagd. In experimenten wordt beproefd hoe. Een voorbeeld hiervan is een gedragsexperiment van de SVB, waarin wordt getoetst hoe communicatie kan worden ingezet om mensen te helpen bij het naleven van hun verplichtingen van de AOW. Een derde onderwerp betreft gegevensuitwisseling. Door het verbreden en verbeteren van gegevensuitwisseling kunnen administratieve lasten voor burgers worden gereduceerd, uiteraard met inachtneming van de geldende wettelijke regels en waarborgen. De beschreven én aanvullende activiteiten van SZW op het gebied van lastenreductie voor burgers zullen in de programmabrief voor burgers worden toegelicht.</p>
Actielijn 1: Betere nieuwe regels door betere consultatie, onafhankelijke toetsing en meer ruimte voor experimenteren
Actie 1.2: Betere consultatie
MKB-toetsen
<p><u>Ambitie:</u> Merkbaar betere regels voor MKB.</p> <p><u>Maatregel</u> In het regeerakkoord is vastgelegd dat er MKB-toetsen worden uitgevoerd. Er worden in 2018 2 wetten aangeleverd waarop deze toets zal worden uitgevoerd.</p>
Actielijn 2: Merkbaar meer ruimte voor innovatie en ondernemerschap
Actie 2.1: onderzoek
Ervaren regeldruk in beeld
<p><u>Ambitie:</u> De ervaren regeldruk onder werkgevers ten aanzien van SZW-regels verlagen.</p> <p><u>Maatregel:</u> In opdracht van SZW wordt onderzoek gedaan naar de ervaren regeldruk onder werkgevers. Aan de hand van de verkregen inzichten kunnen vervolgstappen worden gezet voor het daadwerkelijk verminderen van regeldruk bij burgers en bedrijven.</p> <p><u>Beoogde resultaat</u></p> <ul style="list-style-type: none">• In 2018 zal voor de regels die onvoldoende scoren een sessie met relevante beleidsdirecties en mogelijk stakeholders worden georganiseerd om te bepalen hoe vervolg kan worden gegeven aan de resultaten.• In 2019 wordt vervolg gegeven aan de onderzoeksresultaten ten aanzien van de regels die onvoldoende scoren en waar de ervaren regeldruk onder werkgevers dus hoog is.
Actie 2.2: Verbeteren of vereenvoudigen uitvoering
Vervolg life event 'aannemen van personeel met arbeidshandicap'
<p><u>Ambitie:</u> Verminderen van ervaren regeldruk bij het aannemen van personeel met arbeidshandicap.</p> <p><u>Maatregel:</u> In de afgelopen maanden heeft in samenwerking met het ministerie van Economische Zaken en Klimaat een succesvolle pilot plaatsgevonden rond het thema 'aannemen van personeel met arbeidshandicap'. Hierbij is op basis van de klantreis van een zevental ondernemers gezocht naar mogelijkheden om de dienstverlening te verbeteren. Kansen liggen onder andere op het terrein van:</p> <ul style="list-style-type: none">• Vereenvoudiging en digitalisering van aanvraagprocedures.• Stroomlijnen van de procedure voor de loonwaardebepaling.• Verbeteren van de communicatie van gemeenten en UWV richting ondernemers. <p>Samen met betrokken partijen pakt het ministerie van SZW deze verbeterpunten op.</p>

Beoogd resultaat:

- Nagaan welke acties het meest effectief kunnen zijn.
- Het toepassen van een of meerdere acties die leiden tot minder ervaren regeldruk bij het aannemen van personeel met een arbeidshandicap.

Actielijn 4: Betere regelgeving in Europa en bij gemeenten

Uitvoeringstoets

Ambitie

De ambities van SZW op het gebied van regeldruk bevinden zich hoofdzakelijk op het gebied van de eerste 3 actielijnen. Op het gebied van internationale regelgeving is de ambitie om bij nieuwe afspraken of richtlijnen meer aandacht te hebben voor de consequenties voor burgers, bedrijven en organisaties.

Actielijn 5: Betere (digitale) dienstverlening

Actie 5.1: Digitale oplossingen

Gevaarlijke stoffencheck

Ambitie

Ziekte door gevaarlijke stoffen onder medewerkers tegengaan.

Maatregel

Een mooi en actueel voorbeeld van dienstverlening als middel de lasten te reduceren is de 'stoffencheck' app van de Inspectie SZW. Gevaarlijke stoffen zijn de grootste ziekmaker op de werkplek. De app, een initiatief van de Inspectie SZW en de FNV, geeft informatie over het werken met bepaalde stoffen: de risico's, of je er ziek van kunt worden en welke maatregelen nodig zijn om veilig te werken.