

Regeling van de Minister voor Medische Zorg, datum
kenmerk
van houdende regels voor subsidiëring van
opleidingsactiviteiten in de ziekenhuiszorg (Subsidieregeling
kwaliteitsimpuls personeel ziekenhuiszorg)

De Minister voor Medische Zorg,

Gelet op de artikelen 3 en 5 van de Kaderwet VWS-subsidies;

Besluit:

Artikel 1 Definities

In deze regeling wordt verstaan onder:

activiteitenverslag: een verslag waar een werknemersvertegenwoordiging mee heeft ingestemd en waarvan de opbouw overeenkomt met de opbouw van het jaarplan, behorend bij het strategisch opleidingsplan en dat:

- a. een overzicht bevat van het gerealiseerde jaarplan waarvoor subsidie is verstrekt,
- b. de aard, omvang, duur en wijze van uitvoering beschrijft van het gerealiseerde jaarplan waarvoor subsidie is verstrekt,
- c. de met het jaarplan gerealiseerde doelstellingen, resultaten of producten beschrijft,
- d. voor zover van toepassing, beschrijft in hoeverre is voldaan aan de aan de subsidie verbonden verplichtingen, en
- e. voor zover van toepassing, een vergelijking bevat van het gerealiseerde jaarplan met het voorgenomen jaarplan en een toelichting op de verschillen geeft.

financieel verslag: een verslag dat

- a. volgens normen die in het maatschappelijk verkeer als aanvaardbaar worden beschouwd, een zodanig inzicht geeft dat een verantwoord oordeel kan worden gevormd omtrent de kosten en opbrengsten van het gerealiseerde jaarplan waarvoor de subsidie is verleend,
- b. aansluit bij de begroting en de nodige informatie geeft om de subsidie vast te stellen,
- c. per post is voorzien van een toelichting, en
- d. vergezeld gaat van:
 - 1°. een controleverklaring, en

2°. een rapport van feitelijke bevindingen omtrent de naleving van de aan de verleende subsidie verbonden verplichtingen door de subsidieontvanger, opgesteld door een accountant overeenkomstig een door de minister vastgesteld model met inachtneming van een door de minister vastgesteld accountantsprotocol, bekend gemaakt op de website www.rijksoverheid.nl.

geneeskundige geestelijke gezondheidszorg: zorg zoals psychiaters en klinisch-psychologen die plegen te bieden, en de eerstelijnspsychologische zorg;

instelling: privaatrechtelijke rechtspersoon met volledige rechtsbevoegdheid of een rechtspersoon krachtens publiekrecht ingesteld, die een organisatorisch verband in stand houdt;

minister: Minister voor Medische Zorg;

organisatorisch verband: organisatorisch verband voor medisch specialistische zorg, bedoeld in artikel 1.2, onder 1, van het Uitvoeringsbesluit WTZi of de audiologische centra, bedoeld in artikel 1.2, onder 2, van dat besluit;

opleidingsactiviteiten: activiteiten ten behoeve van opleiden, leren en ontwikkelen;

jaarplan: een overzicht van het geheel van opleidingsactiviteiten voor 2019, uit te voeren door een instelling, ten behoeve van personen werkzaam voor de instelling die dient als concrete uitwerking van het strategisch opleidingsplan. De werknemersvertegenwoordiging heeft met het jaarplan ingestemd;

personeelskosten: som van de volgende onderdelen van de bedrijfslasten van het organisatorisch verband in het derde jaar voorafgaand aan het subsidiejaar:

- 1°. lonen en salarissen;
- 2°. sociale lasten;
- 3°. pensioenpremies;
- 4°. andere personeelskosten;

strategisch opleidingsplan: een met een werknemersvertegenwoordiging afgestemd actueel strategisch opleidingsplan waarin in ieder geval de inhoudelijke prioriteiten wat betreft het opleiden van personeel zijn opgenomen;

subsidiejaar: kalenderjaar ten behoeve waarvan de subsidie wordt verstrekt;

verklaring inzake werkelijke kosten en opbrengsten: de verklaring waarin de subsidieontvanger aantoont:

- a. dat het jaarplan waarvoor de subsidie is verstrekt is voorzien van een korte toelichting,
- b. dat aan de verleende subsidie verbonden verplichtingen is voldaan,
- c. wat het totale bedrag van de gerealiseerde kosten van de opleidingsactiviteiten waarvoor de subsidie is verleend en die werkelijk verricht zijn is.

Zvw-omzet: som van de volgende onderdelen van de bedrijfsopbrengsten van het organisatorisch verband die met het verlenen van zorg in het kader van de Zorgverzekeringswet in het derde jaar voorafgaand aan het subsidiejaar zijn behaald zoals deze zijn verantwoord in de jaarrekening over dat jaar:

- 1°. Beschikbaarheidbijdragen Zorg;

2°. Beschikbaarheidsbijdragen Opleidingen;

3°. Opbrengsten Zorgverzekeringswet.

Artikel 2 Toepasselijkheid kaderregeling

1. Op deze regeling zijn de definities van het activiteitenverslag, het financieel verslag, de verklaring inzake werkelijke kosten en opbrengsten, instelling en minister als bedoeld in artikel 1.1 van de Kaderregeling subsidies OCW, SZW en VWS, en is artikel 10.1 van de Kaderregeling niet van toepassing.

Artikel 3 Doel van de regeling

- 1 De minister kan aan een instelling een subsidie verstrekken voor 2019 ten behoeve van een organisatorisch verband met een toelating als bedoeld in artikel 5 van de Wet toelating zorginstellingen voor het verlenen van zorg waarop aanspraak bestaat ingevolge een zorgverzekering als bedoeld in artikel 1, onderdeel d, van de Zorgverzekeringswet.
- 2 In afwijking van het eerste lid wordt geen subsidie verstrekt ten behoeve van een organisatorisch verband dat in het kader van de Zorgverzekeringswet uitsluitend geneeskundige geestelijke gezondheidszorg verleent.
- 3 Geen subsidie wordt verstrekt voor onderwijs waarvoor onderwijsinstellingen reeds financiering ontvangen krachtens de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek of op grond van de Wet Educatie en Beroepsonderwijs.

Artikel 4 Subsidiabele activiteiten

- 1 De subsidie wordt uitsluitend verstrekt ten behoeve van opleidingsactiviteiten die passen binnen het strategisch opleidingsplan.
- 2 In afwijking van het eerste lid wordt geen subsidie verstrekt voor activiteiten ten behoeve van:
 - a. opleidingen waarvoor de Nederlandse Zorgautoriteit op grond van artikel 56a van de Wet marktordening gezondheidszorg een beschikbaarheidsbijdrage kan verstrekken met inachtneming van de beleidsregels, bedoeld in artikel 57, eerste lid, onderdeel e, van die wet;
 - b. opleidingen waarvoor de minister op grond van de Subsidieregeling stageplaatsen zorg II een subsidie kan verstrekken;
 - c. opleidingen waarvoor de minister op grond van de Subsidieregeling opleiding tot advanced nurse practitioner en opleiding tot physician assistant een subsidie kan verstrekken;
 - d. opleidingen waarvoor de minister op grond van de subsidie SectorplanPlus een subsidie heeft verstrekt ten behoeve van een instelling;
 - e. andere opleidingen waarvoor de instelling een subsidie of een andere financiële bijdrage van de overheid ontvangt of kan ontvangen.

Artikel 5 Subsidiabele kosten

- 1 De kosten gemoeid met de activiteiten als bedoeld in artikel 4, eerste lid, komen in aanmerking voor subsidie indien het een van de volgende kostencategorieën betreft:
 - a. personeelskosten van de opleiders, voor de uren dat de opleiders aan de opleidingsactiviteiten deelnemen;
 - b. rechtstreeks met het opleidingsproject verband houdende operationele kosten van opleiders en deelnemers aan de opleidingsactiviteiten, zoals reiskosten, materiaal en benodigdheden die rechtstreeks met het project verband houden, de afschrijving van werktuigen en uitrusting voor zover deze uitsluitend voor het opleidingsproject worden gebruikt;
 - c. kosten van adviesdiensten met betrekking tot het opleidingsproject;
 - d. de personeelskosten van de deelnemers aan de opleiding en algemene indirecte kosten voor de uren dat de deelnemers de opleiding bijwonen.
- 2 Kosten voor accommodatie komen niet in aanmerking voor subsidie.
- 3 De activiteiten zoals bedoeld in het eerste lid zijn subsidiabel voor zover zij worden gemaakt tussen 1 januari 2019 tot en met 31 december 2019.

Artikel 6 Aanvraag tot verlening

- 1 In afwijking van artikel 3.3 van de Kaderregeling subsidies OCW, SZW en VWS gaat de aanvraag vergezeld van:
 - a. een strategisch opleidingsplan
 - b. een jaarplan met bijbehorende begroting;
 - c. een verklaring van een werknemersvertegenwoordiging waaruit blijkt dat deze met de documenten onder b heeft ingestemd.
- 2 De aanvraag wordt ondertekend door een persoon die bevoegd is de instelling te vertegenwoordigen.
- 3 De subsidieaanvraag uiterlijk 31 december in het jaar voorafgaand aan het subsidiejaar ontvangen.
- 4 De aanvraag die na de termijn, bedoeld in het vorige lid, wordt ontvangen, wordt afgewezen.
- 5 Op verzoek van de minister legt de instelling een afschrift van de oprichtingsakte van de rechtspersoon dan wel van de statuten zoals deze laatstelijk zijn gewijzigd over;
- 6 Indien de aanvrager niet heeft voldaan aan enig wettelijk voorschrift voor het in behandeling nemen van de aanvraag of indien de verstrekte gegevens en bescheiden onvoldoende zijn voor de beoordeling van de aanvraag of de voorbereiding van de beschikking stelt de minister de aanvrager in de gelegenheid de aanvraag binnen drie weken aan te vullen. De minister besluit de aanvraag niet te behandelen indien de aanvraag binnen die termijn niet of niet voldoende is aangevuld.
- 7 De subsidie wordt voorts in ieder geval geweigerd indien de aanvrager failliet is verklaard of aan hem surséance van betaling is verleend of ten aanzien van hem de schuldsaneringsregeling natuurlijke personen van toepassing is verklaard, dan wel een verzoek daartoe bij de rechtbank is ingediend.
- 8 Alleen wanneer instemming als bedoeld in het eerste lid onder c wegens zwaar moverende redenen niet mogelijk is, kan de Minister besluiten dat kan worden volstaan met een jaarplan dat met een personeelsvertegenwoordiging is afgestemd.

Artikel 7 Subsidieplafond

- 1 Het subsidieplafond bedraagt voor het subsidiejaar 2019 voor de ziekenhuizen en de klinieken € 161.104.000.
- 2 Het subsidieplafond bedraagt voor het subsidiejaar 2019 voor de universitair medische centra € 39.416.000.

Artikel 8 Verdeling in geval van overtekening ziekenhuizen en klinieken

- 1 In geval van overtekening van het subsidieplafond wordt het uit hoofde van het subsidieplafond beschikbare bedrag voor de ziekenhuizen en de klinieken verdeeld en krijgt het organisatorisch verband in eerste instantie het aangevraagde bedrag toegewezen tot het maximum van de formule $(A / B) * C = D$, waarbij wordt verstaan onder:
 - A:** de Zvw-omzet van het organisatorisch verband ten behoeve waarvan de subsidie wordt verstrekt;
 - B:** de som van de Zvw-omzet van alle organisatorisch verbanden ten behoeve waarvan subsidie wordt verstrekt;
 - C:** het uit hoofde van het subsidieplafond beschikbare bedrag;
 - D:** het maximum bedrag van de subsidie voor het organisatorische verband.
- 2 Indien na toepassing van bovenstaande formule het subsidieplafond niet volledig wordt benut, wordt het resterende bedrag verdeeld over de instellingen waarvan het aangevraagde bedrag hoger is dan de uitkomst van de formule onder het eerste lid.
- 3 Bij een verdeling als bedoeld in het tweede lid, geldt de volgende formule $(A / E) * F = G$, waarbij wordt verstaan onder:
 - A:** de Zvw-omzet van het organisatorisch verband ten behoeve waarvan de subsidie wordt verstrekt;
 - E:** de som van de Zvw-omzet van alle organisatorisch verbanden die vallen onder de instellingen waarvan het aangevraagde bedrag hoger is dan de uitkomst van de formule onder het eerste lid;
 - F:** het uit hoofde van het subsidieplafond resterende beschikbare bedrag;
 - G:** het aanvullende beschikbare subsidiebedrag voor het organisatorische verband.
- 4 De systematiek beschreven in het derde lid wordt repeterend toegepast totdat het volledige subsidieplafond is bereikt.
- 5 De minister kan afwijken van de Zvw omzet, bedoeld in artikel 1, voor zover toepassing zal leiden tot een onbillijkheid van overwegende aard, door voor de bedrijfsopbrengsten van het organisatorisch verband uit te gaan van het tweede jaar voorafgaand aan het subsidiejaar.

Artikel 9 Verdeling in geval van overtekening universitair medische centra

- 1 Het uit hoofde van het subsidieplafond beschikbare bedrag voor de universitair medische centra wordt op dezelfde wijze verdeeld als bedoeld in artikel 8.
- 2 In afwijking van het eerste lid, worden voor de universitair medische centra in artikel 8, eerste lid, wordt verstaan onder:
 - A:** de personeelskosten van het organisatorisch verband ten behoeve waarvan de subsidie wordt verstrekt;

- B:** de som van de personeelskosten van alle organisatorische verbanden ten behoeve waarvan subsidie wordt verstrekt.
- 3 In afwijking van het eerste lid, worden voor de universitair medische centra in artikel 8, derde lid, wordt verstaan onder:
- A:** de personeelskosten van het organisatorisch verband ten behoeve waarvan de subsidie wordt verstrekt;
- E:** de som van de personeelskosten van alle organisatorische verbanden die vallen onder de instellingen waarvan het aangevraagde bedrag hoger is dan de uitkomst van de formule zoals vermeld in artikel 8, eerste lid;

Artikel 10 Verantwoording

In aanvulling op paragraaf 7.1 van de Kaderregeling subsidies OCW, SZW en VWS geldt dat de minister kan besluiten dat kan worden volstaan met een activiteitenverslag dat met een werknemersvertegenwoordiging is afgestemd indien instemming met het activiteitenverslag wegens zwaar moverende redenen niet mogelijk is. **Artikel 11 Meldingsplicht**

1. De subsidieontvanger meldt schriftelijk aan de minister indien aannemelijk is geworden dat meer dan 15% van het aangevraagde subsidiebedrag niet kan worden besteed.
2. De melding wordt schriftelijk gedaan. De melding wordt voorzien van een toelichting. Bij de melding worden de relevante stukken overgelegd.

Artikel 12 Vaststelling

De minister kan de subsidievaststelling wijzigen in verband met de ontwikkeling in de arbeidsvoorwaarden.

Artikel 13 Aanvullende verplichtingen bij beschikking

De minister kan bij de verstrekking van de subsidie verplichtingen opleggen als bedoeld in de artikel 4:38 en 4:39 van de Algemene wet bestuursrecht.

Artikel 14 Inwerkingtreding

Deze regeling treedt in werking met ingang van 1 januari 2019 en vervalt met ingang van 1 januari 2020.

Artikel 15 Citeertitel

Deze regeling wordt aangehaald als: Subsidieregeling kwaliteitsimpuls personeel ziekenhuiszorg.

De regeling zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

De Minister voor Medische Zorg,

B.J. Bruins

TOELICHTING

Algemeen

Aanleiding regeling

Als gevolg van meerdere ontwikkelingen, zoals de vergrijzing, de toenemende technische mogelijkheden en de toename van patiënten met meerdere aandoeningen, wordt de patiëntenzorg in de ziekenhuizen steeds complexer. Dit vraagt van ziekenhuizen om een constante investering in de kwaliteit van alle personen werkzaam voor de instelling. Doel van deze regeling is de instellingen te stimuleren de benodigde investeringen in het personeel te realiseren.

Het belang van deze investeringen is met de huidige personeelsopgave onverminderd groot. In het hoofdlijnenakkoord Medisch Specialistische Zorg 2019-2022 is daarom afgesproken om de middelen, eerder beschikbaar voor de Kwaliteitsimpuls Personeel Ziekenhuiszorg tot en met 2022 beschikbaar te houden voor de ontwikkeling van het ziekenhuispersoneel. Deze afspraak is een voortzetting van eerdere afspraken uit het zorgakkoord 2013 en het hoofdlijnenakkoord Medisch Specialistische Zorg uit 2018.

Met deze subsidieregeling wordt invulling gegeven aan de hiervoor genoemde afspraak voor 2019. De subsidie is bestemd voor activiteiten ten behoeve van opleiden van werknemers van instellingen. Voor deze subsidie komen in aanmerking de algemene en categorale ziekenhuizen, universitair medisch centra, revalidatiecentra, dialysecentra, epilepsiecentra, radiotherapeutische instellingen, audiologische centra en de zelfstandige behandelcentra.

Voor deze subsidieregeling is in 2019 in totaal € 200.520.000,- beschikbaar.

Deze regeling is niet de enige maatregel gericht op het opleiden van medewerkers. Via de beschikbaarheidsbedragen worden de opleidingen van medisch specialisten, gespecialiseerd verpleegkundigen en medisch ondersteunend personeel gefinancierd. Op het zorg- en welzijnsbrede Stagefonds Zorg kunnen werkgevers een beroep doen voor de begeleiding van stagiairs. Het SectorplanPlus is eveneens een stimuleringsmaatregel voor de gehele sector om nieuwe medewerkers extra opleiding te kunnen bieden. Het spreekt voor zich dat met de onderhavige subsidieregeling geen subsidie wordt verstrekt voor activiteiten die al anderszins met overheidsmiddelen wordt gefinancierd.

Opleidingsactiviteiten

In het kader van de onderhavige subsidieregeling wordt onder opleiden tevens leren en ontwikkelen in de brede zin van het woord verstaan. Hieronder vallen (niet uitputtend) onder andere trainingen voor het gebruik van nieuwe apparatuur, applicaties, toepassing van nieuwe behandelingen andere manieren om het patiëntcontact te verbeteren, etc. Ook kwalificerende opleidingen kunnen eronder vallen, zoals de opleiding tot hbo verpleegkundige. Hierbij geldt wel de voorwaarde dat kosten niet al anderszins vergoed worden. Het kan gaan om de kosten die een werkgever maakt voor medewerkers (zoals bijvoorbeeld collegegeld, boekengeld) en de kosten voor de werkgever (zoals bijvoorbeeld verletkosten, interne begeleidingskosten, externe kosten). De regeling doet geen uitspraken over de vorm van de opleiding. De training kan gegeven worden in een klaslokaal of juist op de werkvloer (werkvloer).

Instellingen zijn en blijven zelf verantwoordelijk voor hun personeels- en opleidingsbeleid en de investeringen die ze doen in de medewerkers. Zij hebben ook het beste inzicht in de noodzakelijke investeringen en verschillen wat betreft de huidige (opleidings)status van de medewerkers en de toekomstige uitdagingen waarvoor de instelling staat met elkaar. De subsidieregeling voorziet er dan ook in

dat de instellingen zoveel mogelijk ruimte krijgen om eigen afwegingen te maken over de wijze waarop de subsidiemiddelen ingezet worden.

Aanvraag en verantwoording

Op deze subsidieregeling is de [Kaderregeling subsidies OCW, SZW en VWS](#) van toepassing. In de subsidieregeling zijn enkele verbijzonderingen hierop aangebracht. Wanneer in deze subsidieregeling hierop geen uitzondering is gemaakt, gelden derhalve de bepalingen uit die regeling. Voor de aanvraag en de verantwoording betekent dit op hoofdlijnen het volgende:

Instellingen kunnen een aanvraag doen op basis van een strategisch opleidingsplan, vergezeld met een jaarplan en een begroting. Een jaarplan is een inhoudelijk geheel van opleidingsactiviteiten. Een instelling kan deze opleidingsactiviteiten naar eigen inzicht groeperen in thema's of projecten. In ieder geval bevat de begroting een onderbouwing per kostensoort (externe kosten, interne loonkosten, overige interne kosten).

De betrokkenheid van medewerkers zelf is van groot belang. Daarom wordt gevraagd om instemming van medewerkers. In veel instellingen zal dit om een Ondernemingsraad gaan. Als er geen sprake is van een ondernemingsraad of een ingestelde personeelsvertegenwoordiging zal een personeelsvergadering moeten worden gehouden, waarbij de leden van de personeelsvergadering instemmen met de inhoud van het strategisch opleidingsplan, de vertaling ervan in één of meerdere opleidingsprojecten en de bijbehorende begroting(en). Alleen wanneer instemming op het jaarplan en de bijbehorende begroting wegens zwaar moverende redenen niet mogelijk is, kan worden volstaan met een jaarplan dat met een personeelsvertegenwoordiging is afgestemd.

Vanuit het streven om administratieve lasten voor instellingen zoveel mogelijk te beperken, is ervoor gekozen om de verantwoording niet op het niveau van de medewerker te laten plaatsvinden, maar op het niveau van een jaarplan.

De ontvanger van de subsidie legt verantwoording af aan de hand van een activiteitenverslag en een financieel verslag. Voor de inhoud ervan wordt de kaderregeling gevolgd, met als verschil dat wordt gerapporteerd op het niveau van een jaarplan. Ook hier geldt bij het activiteitenverslag de aanvullende voorwaarde dat een werknemersvertegenwoordiging van het organisatorisch verband hiermee heeft ingestemd. Ook hier geldt dat alleen wanneer instemming van de medewerkervertegenwoordiging op het activiteitenverslag wegens zwaar moverende redenen niet mogelijk is, kan worden volstaan met een verklaring dat het verslag met een personeelsvertegenwoordiging is afgestemd.

Van instellingen verwacht dat ze meewerken aan de beleidsevaluatie van deze regeling. Hiermee wordt belangrijke informatie verzameld om na te gaan in hoeverre met deze regeling de doelstellingen gerealiseerd worden en in hoeverre de regeling hiertoe aanpassing behoeft. Daarbij gaat het onder andere om informatie met betrekking tot de uitgevoerde activiteiten, de relatie tussen deze activiteiten en het strategisch opleidingsplan en de met de uitgevoerde activiteiten gerealiseerde doelstellingen. Ten slotte worden de noodzakelijke gegevens gepubliceerd.

Gevolgen voor de regeldruk

Voor de berekening van de administratieve lasten in onderstaande tabel, is uitgegaan van de aanvullende activiteiten als gevolg van de vereisten voor de verantwoording. De uitvoering van de activiteiten uit het jaarplan laten we achterwege. Voor het totaalbedrag is uitgegaan van 190 aanvragende instellingen.

Om voor de subsidie in aanmerking te komen moet de instelling een aanvraag doen tot verlening van de subsidie vergezeld van een strategisch opleidingsplan, een jaarplan en een overzicht van de geraamde kosten van het jaarplan uitgesplitst naar kostensoort (1). De aanvraag moet door een persoon die bevoegd is de instelling te vertegenwoordigen worden ondertekend.

De subsidieontvanger moet een overzichtelijke, controleerbare en doelmatige administratie voeren waaruit te allen tijde de voor de vaststelling van de subsidie van belang zijnde rechten en verplichtingen, betalingen en ontvangsten alsmede kosten en opbrengsten kunnen worden nagegaan. De administratie en de daartoe horende bescheiden worden gedurende 10 jaren na de vaststelling bewaard (2).

Na afloop van het subsidiejaar dient de subsidieontvanger een aanvraag in voor de subsidievaststelling. Hieruit moet blijken dat er voldaan is aan de voorwaarden en de verplichtingen die verbonden zijn aan de verleende subsidie. Aanvragen tot vaststelling gaan vergezeld van een activiteitenverslag (3) en een financieel verslag (4).

Voor subsidies van € 25.000 tot € 125.000 wordt in plaats van een financieel verslag, een verklaring inzake werkelijke kosten en opbrengsten gevraagd. Naar schatting geldt dit voor ongeveer de helft van de aanvragen. In de onderstaande tabel hebben we daarom een onderscheid gemaakt. Subsidies van minder dan € 25.000 komen in deze regeling vrijwel niet voor, en zijn daarom voor de berekening van de administratieve lasten buiten beschouwing gelaten.

Subsidie	Taak	Uitgevoerd per instelling	Tarief p/u* in €	Eenheid (uren)	Kosten (€)
> 125.000	1, 3, 4	Bestuurder	91	2	182
	1, 3, 4	Hoge managers	91	16	1.456
	1, 2, 3, 4	Hoog opgeleide kenniswerker	60	48	2.880
	1, 2, 3	Administratief personeel	60	40	2.400
Totaal per instelling					6.918
Totaal 85 instellingen					588.030
25.000 – 125.000	1, 5	Bestuurder	91	2	182
	1, 5	Hoge managers	91	12	1.092
	1, 2, 5	Hoog opgeleide kenniswerker	60	24	1.440
	1, 2, 5	Administratief personeel	60	40	2.400
Totaal					5.114
Totaal 85 instellingen					434.690
Totaal 190 instellingen					1.022.720

* Bron CBS: bruto uurloon plus gemiddeld opslag voor werkgeverslasten.

Artikelsgewijs

Artikel 1

In de regeling wordt een onderscheid gemaakt tussen een instelling en een organisatorisch verband. Dit onderscheid is van belang omdat een instelling (de juridische eenheid waaraan de subsidie verstrekt wordt) kan bestaan uit meerdere organisatorische verbanden, waarbij het kan voorkomen dat het ene verband wel onder de regeling valt en het andere niet. De subsidie is alleen bedoeld voor organisatorische verbanden die medische specialistische zorg verlenen en voor audiologische centra. Dit zijn zorgaanbieders die een toelating in de zin van de WTZi nodig hebben.

Het gevraagde jaarplan met begroting is gebaseerd op en sluit dus aan op het strategisch opleidingsplan. Instellingen wordt ook dit jaar gevraagd om een strategisch opleidingsplan. Instellingen die eerder gebruik hebben gemaakt van de regeling, hebben dit plan. Voor dit jaar kan het ook gaan om een actualisatie van het bestaande strategische opleidingsplan.

Het activiteitenverslag moet onder andere de aard, omvang, duur en wijze van uitvoering beschrijven van het gerealiseerde jaarplan waarvoor subsidie is verstrekt. De instelling hoeft dit niet te doen voor iedere afzonderlijke activiteit, zoals de cursus injecteren voor medewerker A. Het activiteitenverslag moet een algemeen beeld kunnen geven. Dit kan – afhankelijk van de indelingen in de opleidingsplannen en jaarplannen, per thema of project zijn.

Bij de definitie van financieel verslag wordt onder opbrengsten de financiële opbrengsten (niet zijn de kwalitatieve opbrengsten) verstaan.

Bij de definitie van personeelskosten wordt uitgegaan van het derde jaar voorafgaand aan het subsidiejaar. Hiervan kan op grond van artikel 11.4 van de Kaderregeling worden afgeweken.

Artikel 3

Op grond van deze subsidieregeling wordt tevens geen subsidie verstrekt voor bekostigd onderwijs. Dit ziet op onderwijs waarvoor onderwijsinstellingen reeds financiering ontvangen krachtens de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek of op grond van de Wet Educatie en Beroepsonderwijs.

Artikel 4

De subsidie wordt uitsluitend verstrekt voor opleidingsactiviteiten die passen binnen het strategische opleidingsplan. Hierbij gaat het om activiteiten gericht op het opleiden van personeel, het leren door personeel en ontwikkelingsactiviteiten op het gebied van opleiden. Hieronder onder andere activiteiten rondom planning, organisatie, ontwikkeling, coördinatie en uitvoering van en facilitaire ondersteuning bij opleiden. Voorts is opgenomen voor welke activiteiten geen subsidie wordt verstrekt zodat dubbelfinanciering wordt voorkomen.

Artikel 5

De regeling noemt een aantal kostencategorieën waarvoor de subsidie kan worden aangewend. Deze kostencategorieën behoeven niet in de begroting terug te komen. Daar kan worden volstaan met een uitsplitsing in de kostenposten externe kosten, interne loonkosten en interne overige kosten. Alleen kosten die worden gemaakt voor activiteiten die plaatsvinden tussen 1 januari 2019 en 31 december 2020 zijn subsidiabel.

Onder accommodatiekosten vallen de kosten voor een overnachting. Dergelijke kosten mogen niet met de KIPZ-gelden worden betaald.

Artikel 6

Een begroting behelst een overzicht van de geraamde kosten en opbrengsten van het jaarplan.

De begrotingsposten worden opgedeeld in externe kosten, interne loonkosten, interne overige kosten.

Artikel 7

Het subsidieplafond voor 2019 bedraagt €200.520.000. Hiervan is €39.416.000 gereserveerd voor de UMC's. € 161.104.000 is bestemd voor de overige ziekenhuizen en klinieken. Indien het totaal bedrag aan aanvragen per categorie (ziekenhuizen en klinieken; UMC's) lager is dan het subsidieplafond, krijgen de aanvragende instellingen het door hen aangevraagde bedrag volledig toegekend, mits de aanvraag aan alle overige eisen voldoet.

Artikel 8

In het geval van overtekening wordt het overschreden bedrag evenredig verdeeld op basis van objectieve criteria. Uitgangspunt is het aandeel van de Zvw omzet (op basis van de jaarrekening over 2016) van de aanvrager in de totale Zvw omzet van alle aanvragers (taartpuntsystematiek). Een tweetal scenario's is denkbaar.

- 1) *Alle ziekenhuizen vragen meer aan dan waar zij recht op hebben op basis van de taartpuntsystematiek.*

In dit geval krijgt iedere instelling een bedrag toegekend dat gelijk is aan het aandeel van de Zvw omzet van dat ziekenhuis in de totale Zvw omzet van alle ziekenhuizen. Uitkomst is in dat geval gelijk aan de taartpuntmethodiek van de huidige regeling.

- 2) *Een deel van de ziekenhuizen vraagt meer aan, een deel vraagt minder aan dan waar zij recht op hebben op basis van de taartpuntsystematiek*

In dit geval worden de middelen eerst verdeeld op basis van de taartpuntsystematiek. Het budget dat overblijft bij die instellingen die minder aanvragen dan op basis van de taartpunt, wordt herverdeeld onder de instellingen die meer hebben aangevraagd, waarbij dezelfde taartpuntsystematiek wordt toegepast op de overgebleven instellingen. Die systematiek wordt net zolang herhaalt totdat de middelen volledig zijn toegekend.

Wanneer het totaalbedrag van de aanvragen lager ligt dan de subsidieplafonds krijgen de aanvragende instellingen het totale bedrag dat zij hebben aangevraagd.

Artikel 10

Op basis van hoofdstuk 8 van de Kaderregeling OCW, SZW en VWS dienen bij de verantwoording de volgende documenten te worden aangeleverd:

Hoogte subsidie	Wijze van verantwoording
Subsidies tot € 25.000	Geen stukken

Subsidies van € 25.000 tot € 125.000	een verklaring inzake werkelijke kosten en opbrengsten
Subsidies vanaf € 125.000	Activiteitenverslag + financieel verslag

Artikel 11

Indien de subsidieontvanger niet heeft voldaan aan de aan de subsidie verbonden verplichting tot schriftelijke melding indien aannemelijk is geworden dat meer dan 15% van het aangevraagde subsidiebedrag niet kan worden besteed, wordt op het bedrag van de verstrekte subsidie in ieder geval een bedrag in mindering gebracht van:

- a. 10% van het bedrag van de verstrekte subsidie tot ten hoogste € 100.000 indien het bedrag van de verstrekte subsidie met 50% of meer wordt verlaagd op grond van de omstandigheden waarvan de subsidieontvanger geen melding of geen tijdige melding heeft gedaan;
- b. 7% van het bedrag van de verstrekte subsidie tot ten hoogste € 70.000 indien het bedrag van de verstrekte subsidie met 35% tot 50% of meer wordt verlaagd op grond van de omstandigheden waarvan de subsidieontvanger geen melding of geen tijdige melding heeft gedaan;
- c. 5% van het bedrag van de verstrekte subsidie tot ten hoogste € 50.000 indien het bedrag van de verstrekte subsidie met 25% tot 35% wordt verlaagd op grond van de omstandigheden waarvan de subsidieontvanger geen melding of geen tijdige melding heeft gedaan;
- d. 3% van het bedrag van de verstrekte subsidie tot ten hoogste € 30.000 indien het bedrag van de verstrekte subsidie met 15% tot 25% wordt verlaagd op grond van de omstandigheden waarvan de subsidieontvanger geen melding of geen tijdige melding heeft gedaan.

2 Afhankelijk van de omstandigheden waarvan de subsidieontvanger geen melding of geen tijdige melding heeft gedaan, kan de minister een hoger bedrag in mindering brengen op de subsidie dan voortvloeit uit het eerste lid.

De instelling dient te melden zodra aannemelijk is geworden dat meer dan 15% van het aangevraagde bedrag niet kan worden besteed, of minimaal binnen het lopende subsidiejaar.

Artikel 12

De Minister kan besluiten om het subsidieplafond aan te passen aan de ontwikkeling van de arbeidsvoorwaarden, dit betreft een correct op basis van de ova. Dit vindt plaats middels een wijziging van de regeling.

De Minister voor Medische Zorg,

B.J. Bruins

Staatssteuntoets KPZ

Ingevuld d.d. 7 september 2018

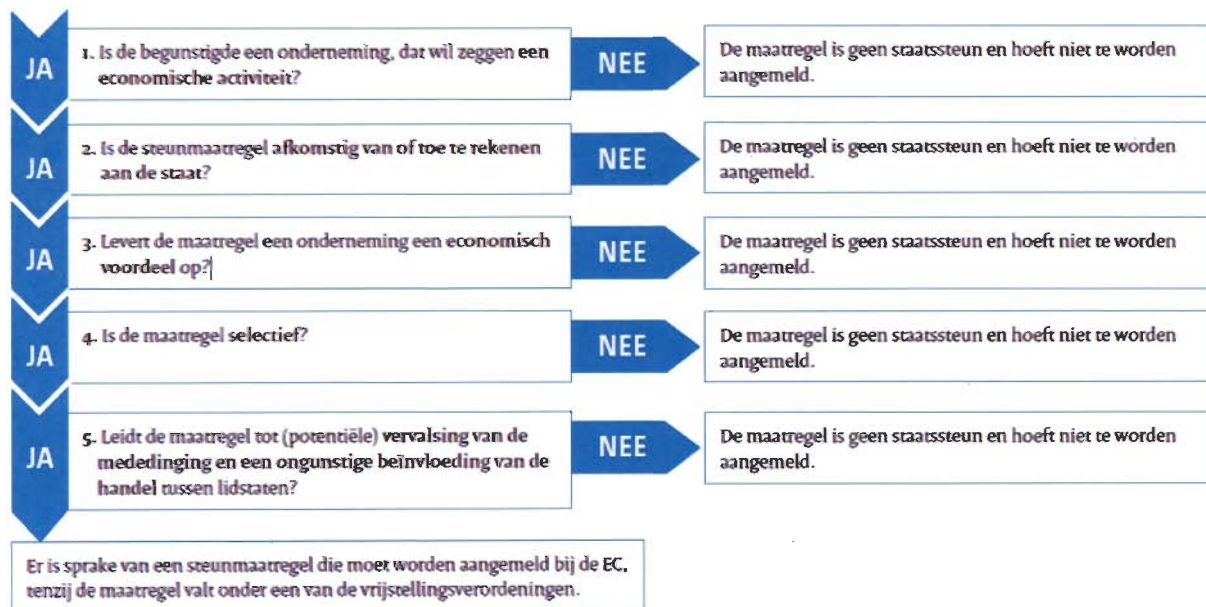
Betreft: Subsidieregeling Kwaliteitsimpuls Personeel Ziekenhuiszorg

Context: In het Zorgakkoord 2013 zijn er afspraken gemaakt over een korting op de component incidentele loonontwikkeling van de overheidsbijdrage in de arbeidskostenontwikkeling (ova). Achtergrond van deze korting lag in de langdurige zorg, waar in het regeerakkoord van het vorig kabinet aanzienlijke bezuinigingen op de rol stonden die via deze route konden worden verzacht.

Omdat de korting op de ova zorgbreed is toegepast (er was geen mogelijkheid om te differentiëren tussen sectoren in toepassing van de ova-systematiek) betekende dit de facto een bezuiniging voor de ziekenhuizen. Na overleg met de ziekenhuizen zijn zij akkoord gegaan met de korting op de incidentele loonontwikkeling (ILO), onder voorwaarde dat deze middelen ter compensatie met zo min mogelijk administratieve lasten naar de ziekenhuizen zouden terugvloeien via een regeling gericht op de ontwikkeling van het strategisch opleidingsbeleid voor ziekenhuispersoneel.

Dit heeft geleid tot de huidige regeling Kwaliteitsimpuls Personeel Ziekenhuiszorg (KiPZ). Met het Hoofdlijnenakkoord Medisch Specialistische Zorg 2019-2022 is afgesproken om de middelen beschikbaar te houden voor de sector en de subsidie voort te zetten.

De minister van Medische Zorg kan subsidie verlenen aan een organisatorisch verband met een toelating zoals bedoeld in artikel 5 van de Wet toelating zorginstellingen voor het verlenen van zorg waarop aanspraak bestaat ingevolge van een zorgverzekering als bedoeld in artikel 1, onderdeel d, van de Zorgverzekeringswet. Organisatorische verbanden die in het kader van de Zorgverzekeringswet uitsluitend geestelijke gezondheidszorg verlenen zijn uitgesloten van deze regeling.



Aan vraag 1-3 en vraag 5 van het stroomschema wordt voldaan

Duidelijk is dat wordt voldaan aan vragen 1-3 en vraag 5 van het stroomschema. De ziekenhuizen zijn ondernemingen. De subsidie wordt verstrekt door de staat (VWS) en levert een economisch voordeel op. Ook leidt de subsidie, gezien de jurisprudentie, tot potentiële vervalsing van de mededinging en een ongunstige beïnvloeding van de handel tussen de lidstaten.

Vraag 4: is de maatregel selectief?

In beginsel zijn bijna alle subsidies selectief. Er is geen sprake van een selectieve maatregel wanneer aan *alle* ondernemingen een subsidie wordt aangeboden. Wanneer er een subsidie wordt gegeven aan een specifieke groep ondernemingen, is deze selectief.

Ook hier is dus in beginsel sprake van een selectieve regeling.

Recente jurisprudentie van het Europees Hof lijkt meer ruimte te bieden. In de zaak *Commissie/Hansestadt Lübeck* heeft het Hof overwogen dat voor de beoordeling of aan het criterium is voldaan, moet worden vastgesteld of een nationale maatregel binnen het kader van een bepaalde rechtsregeling "bepaalde ondernemingen of bepaalde producties" begunstigt ten opzichte van andere die zich, "gelet op de doelstelling van de betrokken regeling, in een feitelijk en juridisch vergelijkbare situatie bevinden."

Dit arrest heeft tot discussie geleid over de vraag of er bij de KPZ-regeling sprake is van een selectieve regeling. Alle ziekenhuizen krijgen immers in gelijke mate (naar gelang Zvw-omzet dan wel personeelskosten) een voordeel. Andere ondernemingen kunnen niet vrijelijk concurreren met deze ziekenhuizen omdat er voor het starten van een ziekenhuis een WTZi toelating is vereist. Iedere organisatie die aan de objectieve voorwaarden van de WTZi en het Uitvoeringsbesluit voldoet kan echter een WTZi-toelating krijgen.

De vraag of er sprake is van selectiviteit bij deze regeling zal daarom aan de Europese Commissie worden voorgelegd. De eerste stappen voor een informeel gesprek zijn reeds gezet.

Regeling van de Minister voor Medische Zorg, datum
kenmerk
houdende regels voor subsidiëring van opleidingsactiviteiten
in de ziekenhuiszorg (Subsidieregeling kwaliteitsimpuls
personeel ziekenhuiszorg)

De Minister voor Medische Zorg,

Gelet op de artikelen 3 en 5 van de Kaderwet VWS-subsidies;

Besluit:

Artikel 1 Definities

In deze regeling wordt verstaan onder:

activiteitenverslag: een verslag waar een werknemersvertegenwoordiging mee heeft ingestemd en waarvan de opbouw overeenkomt met de opbouw van het jaarplan, behorend bij het strategisch opleidingsplan en dat:

- a.** een overzicht bevat van het gerealiseerde jaarplan waarvoor subsidie is verstrekt;
- b.** de aard, omvang, duur en wijze van uitvoering beschrijft van het gerealiseerde jaarplan waarvoor subsidie is verstrekt;
- c.** de met het jaarplan gerealiseerde doelstellingen, resultaten of producten beschrijft;
- d.** voor zover van toepassing, beschrijft in hoeverre is voldaan aan de aan de subsidie verbonden verplichtingen, en
- e.** voor zover van toepassing, een vergelijking bevat van het gerealiseerde jaarplan met het voorgenomen jaarplan en een toelichting op de verschillen geeft.

financieel verslag: een verslag dat

- a.** volgens normen die in het maatschappelijk verkeer als aanvaardbaar worden beschouwd, een zodanig inzicht geeft dat een verantwoord oordeel kan worden gevormd omtrent de kosten en opbrengsten van het gerealiseerde jaarplan waarvoor de subsidie is verleend;
- b.** aansluit bij de begroting en de nodige informatie geeft om de subsidie vast te stellen;
- c.** per post is voorzien van een toelichting, en
- d.** vergezeld gaat van:
 - 1°. een controleverklaring, en
 - 2°. een rapport van feitelijke bevindingen omtrent de naleving van de aan de verleende subsidie verbonden verplichtingen door de subsidieontvanger,

opgesteld door een accountant overeenkomstig een door de minister vastgesteld model met inachtneming van een door de minister vastgesteld accountantsprotocol, bekend gemaakt op de website www.rijksoverheid.nl.

geneeskundige geestelijke gezondheidszorg: zorg zoals psychiaters en klinisch-psychologen die plegen te bieden, en de eerstelijnspsychologische zorg;

instelling: privaatrechtelijke rechtspersoon met volledige rechtsbevoegdheid of een rechtspersoon krachtens publiekrecht ingesteld, die een organisatorisch verband in stand houdt;

jaarplan: een overzicht van het geheel van opleidingsactiviteiten voor 2019, uit te voeren door een instelling, ten behoeve van personen werkzaam voor de instelling die dient als concrete uitwerking van het strategisch opleidingsplan. De werknemersvertegenwoordiging heeft met het jaarplan ingestemd;

minister: Minister voor Medische Zorg;

opleidingsactiviteiten: activiteiten ten behoeve van opleiden, leren en ontwikkelen;

organisatorisch verband: organisatorisch verband voor medisch specialistische zorg, bedoeld in artikel 1.2, onder 1, van het Uitvoeringsbesluit WTZi of de audiologische centra, bedoeld in artikel 1.2, onder 2, van dat besluit;

personeelskosten: som van de volgende onderdelen van de bedrijfslasten van het organisatorisch verband in het derde jaar voorafgaand aan het subsidiejaar:

- 1°. lonen en salarissen;
- 2°. sociale lasten;
- 3°. pensioenpremies;
- 4°. andere personeelskosten.

strategisch opleidingsplan: een met een werknemersvertegenwoordiging afgestemd actueel strategisch opleidingsplan waarin in ieder geval de inhoudelijke prioriteiten wat betreft het opleiden van personeel zijn opgenomen;

subsidiejaar: kalenderjaar ten behoeve waarvan de subsidie wordt verstrekt;

verklaring inzake werkelijke kosten en opbrengsten: de verklaring waarin de subsidieontvanger aantoont:

- a. dat het jaarplan waarvoor de subsidie is verstrekt is voorzien van een korte toelichting,
- b. dat aan de verleende subsidie verbonden verplichtingen is voldaan,
- c. wat het totale bedrag van de gerealiseerde kosten van de opleidingsactiviteiten waarvoor de subsidie is verleend en die werkelijk verricht zijn is.

Zvw-omzet: som van de volgende onderdelen van de bedrijfsopbrengsten van het organisatorisch verband die met het verlenen van zorg in het kader van de Zorgverzekeringswet in het derde jaar voorafgaand aan het subsidiejaar zijn behaald zoals deze zijn verantwoord in de jaarrekening over dat jaar:

- 1°. Beschikbaarheidsbijdragen Zorg;
- 2°. Beschikbaarheidsbijdragen Opleidingen;

3°. Opbrengsten Zorgverzekeringswet.

Artikel 2 Toepasselijkheid Kaderregeling

Op deze regeling zijn de definities van het activiteitenverslag, het financieel verslag, de verklaring inzake werkelijke kosten en opbrengsten, instelling en minister als bedoeld in artikel 1.1 van de Kaderregeling subsidies OCW, SZW en VWS niet van toepassing. Artikel 10.1 van deze Kaderregeling is evenmin van toepassing.

Artikel 3 Doel van de regeling

- 1 De minister kan aan een instelling een subsidie verstrekken voor 2019 ten behoeve van een organisatorisch verband met een toelating als bedoeld in artikel 5 van de Wet toelating zorginstellingen voor het verlenen van zorg waarop aanspraak bestaat ingevolge een zorgverzekering als bedoeld in artikel 1, onderdeel d, van de Zorgverzekeringswet.
- 2 In afwijking van het eerste lid wordt geen subsidie verstrekt ten behoeve van een organisatorisch verband dat in het kader van de Zorgverzekeringswet uitsluitend geneeskundige geestelijke gezondheidszorg verleent.
- 3 Geen subsidie wordt verstrekt voor onderwijs waarvoor onderwijsinstellingen reeds financiering ontvangen krachtens de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek of op grond van de Wet Educatie en Beroepsonderwijs.

Artikel 4 Subsidiabele activiteiten

- 1 De subsidie wordt uitsluitend verstrekt ten behoeve van opleidingsactiviteiten die passen binnen het strategisch opleidingsplan.
- 2 In afwijking van het eerste lid wordt geen subsidie verstrekt voor activiteiten ten behoeve van:
 - a. opleidingen waarvoor de Nederlandse Zorgautoriteit op grond van artikel 56a van de Wet marktordening gezondheidszorg een beschikbaarheidsbijdrage kan verstrekken met inachtneming van de beleidsregels, bedoeld in artikel 57, eerste lid, onderdeel e, van die wet;
 - b. opleidingen waarvoor de minister op grond van de Subsidieregeling stageplaatsen zorg II een subsidie kan verstrekken;
 - c. opleidingen waarvoor de minister op grond van de Subsidieregeling opleiding tot advanced nurse practitioner en opleiding tot physician assistant een subsidie kan verstrekken;
 - d. opleidingen waarvoor de minister op grond van de subsidie SectorplanPlus een subsidie heeft verstrekt ten behoeve van een instelling;
 - e. andere opleidingen waarvoor de instelling een subsidie of een andere financiële bijdrage van de overheid ontvangt of kan ontvangen.

Artikel 5 Subsidiabele kosten

- 1 De kosten gemoeid met de activiteiten als bedoeld in artikel 4, eerste lid, komen in aanmerking voor subsidie indien het een van de volgende kostencategorieën betreft:
 - a. personeelskosten van de opleiders, voor de uren dat de opleiders aan de opleidingsactiviteiten deelnemen;
 - b. rechtstreeks met het jaarplan verband houdende operationele kosten van opleiders en deelnemers aan de opleidingsactiviteiten, zoals reiskosten, materiaal en benodigdheden die rechtstreeks met het project verband houden, de afschrijving van werktuigen en uitrusting voor zover deze uitsluitend voor het opleidingsproject worden gebruikt;
 - c. kosten van adviesdiensten met betrekking tot het opleidingsproject;
 - d. de personeelskosten van de deelnemers aan de opleiding en algemene indirecte kosten voor de uren dat de deelnemers de opleiding bijwonen.
- 2 Kosten voor accommodatie komen niet in aanmerking voor subsidie.
- 3 De activiteiten zoals bedoeld in het eerste lid zijn subsidiabel voor zover zij worden verricht tussen 1 januari 2019 tot en met 31 december 2019.

Artikel 6 Aanvraag tot verlening

- 1 In afwijking van artikel 3.3 van de Kaderregeling subsidies OCW, SZW en VWS gaat de aanvraag vergezeld van:
 - a. een strategisch opleidingsplan
 - b. een jaarplan met bijbehorende begroting;
 - c. een verklaring van een werknemersvertegenwoordiging waaruit blijkt dat deze met de documenten, genoemd onder b, heeft ingestemd.
- 2 De aanvraag wordt ondertekend door een persoon die bevoegd is de instelling te vertegenwoordigen.
- 3 De subsidieaanvraag uiterlijk 31 december in het jaar voorafgaand aan het subsidiejaar ontvangen.
- 4 De aanvraag die na de termijn, bedoeld in het vorige lid, wordt ontvangen, wordt afgewezen.
- 5 Op verzoek van de minister legt de instelling een afschrift van de oprichtingsakte van de rechtspersoon dan wel van de statuten zoals deze laatstelijk zijn gewijzigd over;
- 6 Indien de aanvrager niet heeft voldaan aan enig wettelijk voorschrift voor het in behandeling nemen van de aanvraag of indien de verstrekte gegevens en bescheiden onvoldoende zijn voor de beoordeling van de aanvraag of de voorbereiding van de beschikking stelt de minister de aanvrager in de gelegenheid de aanvraag binnen drie weken aan te vullen. De minister besluit de aanvraag niet te behandelen indien de aanvraag binnen die termijn niet of niet voldoende is aangevuld.
- 7 De subsidie wordt voorts in ieder geval geweigerd indien de aanvrager failliet is verklaard of aan hem surséance van betaling is verleend of ten aanzien van hem de schuldsaneringsregeling natuurlijke personen van toepassing is verklaard, dan wel een verzoek daartoe bij de rechtbank is ingediend.
- 8 Alleen wanneer instemming als bedoeld in het eerste lid onder c wegens zwaar moverende redenen niet mogelijk is, kan de Minister besluiten dat kan worden volstaan met een jaarplan dat met een werknemersvertegenwoordiging is afgestemd.

Artikel 7 Subsidieplafond

- 1 Het subsidieplafond bedraagt voor het subsidiejaar 2019 voor de ziekenhuizen en de klinieken € 161.104.000.
- 2 Het subsidieplafond bedraagt voor het subsidiejaar 2019 voor de universitair medische centra € 39.416.000.

Artikel 8 Verdeling in geval van overtekening ziekenhuizen en klinieken

- 1 In geval van overtekening van het subsidieplafond wordt het uit hoofde van het subsidieplafond beschikbare bedrag voor de ziekenhuizen en de klinieken verdeeld en krijgt het organisatorisch verband in eerste instantie het aangevraagde bedrag toegewezen tot het maximum van de formule $(A / B) * C = D$, waarbij wordt verstaan onder:
A: de Zvw-omzet van het organisatorisch verband ten behoeve waarvan de subsidie wordt verstrekt;
B: de som van de Zvw-omzet van alle organisatorisch verbanden ten behoeve waarvan subsidie wordt verstrekt;
C: het uit hoofde van het subsidieplafond beschikbare bedrag;
D: het maximum bedrag van de subsidie voor het organisatorische verband.
- 2 Indien na toepassing van bovenstaande formule het subsidieplafond niet volledig wordt benut, wordt het resterende bedrag verdeeld over de instellingen waarvan het aangevraagde bedrag hoger is dan de uitkomst van de formule onder het eerste lid.
- 3 Bij een verdeling als bedoeld in het tweede lid, geldt de volgende formule $(A / E) * F = G$, waarbij wordt verstaan onder:
A: de Zvw-omzet van het organisatorisch verband ten behoeve waarvan de subsidie wordt verstrekt;
E: de som van de Zvw-omzet van alle organisatorisch verbanden die vallen onder de instellingen waarvan het aangevraagde bedrag hoger is dan de uitkomst van de formule onder het eerste lid;
F: het uit hoofde van het subsidieplafond resterende beschikbare bedrag;
G: het aanvullende beschikbare subsidiebedrag voor het organisatorische verband.
- 4 De systematiek beschreven in het tweede en derde lid wordt repeterend toegepast totdat het volledige subsidieplafond is bereikt.
- 5 De minister kan afwijken van de Zvw-omzet, bedoeld in artikel 1, voor zover toepassing zal leiden tot een onbillijkheid van overwegende aard, door voor de bedrijfsopbrengsten van het organisatorisch verband uit te gaan van het tweede jaar voorafgaand aan het subsidiejaar.

Artikel 9 Verdeling in geval van overtekening universitair medische centra

- 1 Het uit hoofde van het subsidieplafond beschikbare bedrag voor de universitair medische centra wordt op dezelfde wijze verdeeld als bedoeld in artikel 8, eerste tot en met vierde lid.
- 2 In afwijking van artikel 8, eerste lid, wordt voor de universitair medische centra verstaan onder:
A: de personeelskosten van het organisatorisch verband ten behoeve waarvan de subsidie wordt verstrekt;

- B:** de som van de personeelskosten van alle organisatorische verbanden ten behoeve waarvan subsidie wordt verstrekt.
- 3 In afwijking van artikel 8, derde lid, wordt voor de universitair medische centra verstaan onder:
- A:** de personeelskosten van het organisatorisch verband ten behoeve waarvan de subsidie wordt verstrekt;
- E:** de som van de personeelskosten van alle organisatorische verbanden die vallen onder de instellingen waarvan het aangevraagde bedrag hoger is dan de uitkomst van de formule zoals vermeld in artikel 8, eerste lid;

Artikel 10 Verantwoording

De minister kan afwijken van de definitie van activiteitenverslag, bedoeld in artikel 1, en besluiten dat bij de verantwoording kan worden volstaan met een activiteitenverslag dat met een werknemersvertegenwoordiging is afgestemd indien instemming met het activiteitenverslag wegens zwaar moverende redenen niet mogelijk is.

Artikel 11 Meldingsplicht

1. De subsidieontvanger meldt schriftelijk aan de minister indien aannemelijk is geworden dat meer dan 15% van het aangevraagde subsidiebedrag niet kan worden besteed.
2. De melding wordt schriftelijk gedaan. De melding wordt voorzien van een toelichting. Bij de melding worden de relevante stukken overgelegd.

Artikel 12 Vaststelling

De minister kan de subsidievaststelling wijzigen in verband met de ontwikkeling in de arbeidsvoorwaarden.

Artikel 13 Aanvullende verplichtingen bij beschikking

De minister kan bij de verstrekking van de subsidie verplichtingen opleggen als bedoeld in de artikel 4:38 en 4:39 van de Algemene wet bestuursrecht.

Artikel 14 Inwerkingtreding

Deze regeling treedt in werking met ingang van 1 januari 2019 en vervalt met ingang van 1 januari 2020.

Artikel 15 Citeertitel

Deze regeling wordt aangehaald als: Subsidieregeling kwaliteitsimpuls personeel ziekenhuiszorg 2019.

De regeling zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

De Minister voor Medische Zorg,

B.J. Bruins

TOELICHTING

Algemeen

Aanleiding regeling

Als gevolg van meerdere ontwikkelingen, zoals de vergrijzing, de toenemende technische mogelijkheden en de toename van patiënten met meerdere aandoeningen, wordt de patiëntenzorg in de ziekenhuizen steeds complexer. Dit vraagt van ziekenhuizen om een constante investering in de kwaliteit van alle personen werkzaam voor de instelling. Doel van de onderhavige subsidieregeling is de instellingen te stimuleren de benodigde investeringen in het personeel te realiseren.

Het belang van deze investeringen is met de huidige personeelsopgave onverminderd groot. In het hoofdlijnenakkoord Medisch Specialistische Zorg 2019-2022 is daarom afgesproken om de middelen, eerder beschikbaar voor de Kwaliteitsimpuls Personeel Ziekenhuiszorg tot en met 2022 beschikbaar te houden voor de ontwikkeling van het ziekenhuispersoneel. Deze afspraak is een voortzetting van eerdere afspraken uit het zorgakkoord 2013 en het hoofdlijnenakkoord Medisch Specialistische Zorg uit 2018.

Met deze subsidieregeling wordt invulling gegeven aan de hiervoor genoemde afspraak voor 2019. De subsidie is bestemd voor activiteiten ten behoeve van opleiden van werknemers van instellingen. Voor deze subsidie komen in aanmerking de algemene en categorale ziekenhuizen, universitair medisch centra, revalidatiecentra, dialysecentra, epilepsiecentra, radiotherapeutische instellingen, audiologische centra en de zelfstandige behandelcentra.

Voor deze subsidieregeling is in 2019 in totaal € 200.520.000,- beschikbaar.

Deze regeling is niet de enige maatregel gericht op het opleiden van medewerkers. Via de beschikbaarheidsbedragen worden de opleidingen van medisch specialisten, gespecialiseerd verpleegkundigen en medisch ondersteunend personeel gefinancierd. Op het zorg- en welzijnsbrede Stagefonds Zorg kunnen werkgevers een beroep doen voor de begeleiding van stagiairs. Het SectorplanPlus is eveneens een stimuleringsmaatregel voor de gehele sector om nieuwe medewerkers extra opleiding te kunnen bieden. Het spreekt voor zich dat met de onderhavige subsidieregeling geen subsidie wordt verstrekt voor activiteiten die al anderszins met overheidsmiddelen wordt gefinancierd.

Opleidingsactiviteiten

In het kader van de onderhavige subsidieregeling wordt onder opleiden tevens leren en ontwikkelen in de brede zin van het woord verstaan. Hieronder vallen (niet uitputtend) onder andere trainingen voor het gebruik van nieuwe apparatuur, applicaties, toepassing van nieuwe behandelingen, andere manieren om het patiëntcontact te verbeteren, etc. Ook kwalificerende opleidingen kunnen eronder vallen, zoals de opleiding tot hbo verpleegkundige. Hierbij geldt wel de voorwaarde dat kosten niet al anderszins vergoed worden. Het kan gaan om de kosten die een werkgever maakt voor medewerkers (zoals bijvoorbeeld collegegeld, boekengeld) en de kosten voor de werkgever (zoals bijvoorbeeld verletkosten, interne begeleidingskosten, externe kosten). De regeling doet geen uitspraken over de vorm van de opleiding. Opleidingsactiviteiten kunnen plaatsvinden in een formele omgeving, zoals een klaslokaal, en er kan sprake zijn van leren op de werkplek.

Instellingen zijn en blijven zelf verantwoordelijk voor hun personeels- en opleidingsbeleid en de investeringen die ze doen in de medewerkers. Zij hebben

ook het beste inzicht in de noodzakelijke investeringen en verschillen wat betreft de huidige (opleidings)status van de medewerkers en de toekomstige uitdagingen waarvoor de instelling staat met elkaar. De subsidieregeling voorziet er dan ook in dat de instellingen zoveel mogelijk ruimte krijgen om eigen afwegingen te maken over de wijze waarop de subsidiemiddelen ingezet worden.

Aanvraag en verantwoording

Op deze subsidieregeling is de [Kaderregeling subsidies OCW, SZW en VWS](#) (hierna: de Kaderregeling) grotendeels van toepassing. In de subsidieregeling wordt op enkele punten hiervan afgeweken. Wanneer in deze subsidieregeling op de Kaderregeling geen uitzondering is gemaakt, gelden derhalve de bepalingen uit die regeling. Voor de aanvraag en de verantwoording betekent dit op hoofdlijnen het volgende:

Instellingen kunnen een aanvraag doen op basis van een strategisch opleidingsplan, vergezeld van een jaarplan en een begroting. Een jaarplan is een inhoudelijk geheel van opleidingsactiviteiten. Een instelling kan deze opleidingsactiviteiten naar eigen inzicht groeperen in thema's of projecten. In ieder geval bevat de begroting een onderbouwing per kostensoort (externe kosten, interne loonkosten, overige interne kosten).

De betrokkenheid van medewerkers zelf is van groot belang. Daarom wordt bij het jaarplan met bijbehorende begroting gevraagd om instemming van medewerkers. In veel instellingen zal dit via een ondernemingsraad gaan. Als er geen sprake is van een ondernemingsraad of een ingestelde werknemersvertegenwoordiging zal een personeelsvergadering moeten worden gehouden, waarbij de leden van de personeelsvergadering instemmen met de vertaling van het strategisch opleidingsplan in een jaarplan met een bijbehorende begroting. Alleen wanneer instemming op het jaarplan en de bijbehorende begroting wegens zwaar moverende redenen niet mogelijk is, kan worden volstaan met een jaarplan dat met een werknemersvertegenwoordiging is afgestemd.

Vanuit het streven om administratieve lasten voor instellingen zoveel mogelijk te beperken, is ervoor gekozen om de verantwoording niet op het niveau van de medewerker te laten plaatsvinden, maar op het niveau van het jaarplan.

De ontvanger van de subsidie legt verantwoording af aan de hand van een activiteitenverslag en een financieel verslag. Voor de inhoud ervan wordt de Kaderregeling gevolgd, met als verschil dat wordt gerapporteerd op het niveau van een jaarplan. Ook hier geldt bij het activiteitenverslag de aanvullende voorwaarde dat een werknemersvertegenwoordiging van het organisatorisch verband hiermee heeft ingestemd. Ook hier geldt dat alleen wanneer instemming van de medewerkervertegenwoordiging op het activiteitenverslag wegens zwaar moverende redenen niet mogelijk is, kan worden volstaan met een verklaring dat het verslag met werknemersvertegenwoordiging is afgestemd.

Van instellingen wordt verwacht dat ze meewerken aan de beleidsevaluatie van deze subsidieregeling. Hiermee wordt belangrijke informatie verzameld om na te gaan in hoeverre met deze regeling de doelstellingen gerealiseerd worden en in hoeverre de regeling hiertoe aanpassing behoeft. Daarbij gaat het onder andere om informatie met betrekking tot de uitgevoerde activiteiten, de relatie tussen deze activiteiten en het strategisch opleidingsplan en de met de uitgevoerde activiteiten gerealiseerde doelstellingen. Ten slotte worden de noodzakelijke gegevens gepubliceerd.

Gevolgen voor de regeldruk

Voor de berekening van de administratieve lasten in onderstaande tabel, is uitgegaan van de aanvullende activiteiten als gevolg van de vereisten voor de

verantwoording. De uitvoering van de activiteiten uit het jaarplan laten we achterwege. Voor het totaalbedrag is uitgegaan van 190 aanvragende instellingen.

Om voor de subsidie in aanmerking te komen moet de instelling een aanvraag doen tot verlening van de subsidie vergezeld van een strategisch opleidingsplan, een jaarplan en een overzicht van de geraamde kosten van het jaarplan uitgesplitst naar kostensoort (1). De aanvraag moet door een persoon die bevoegd is de instelling te vertegenwoordigen worden ondertekend.

De subsidieontvanger moet een overzichtelijke, controleerbare en doelmatige administratie voeren waaruit te allen tijde de voor de vaststelling van de subsidie van belang zijnde rechten en verplichtingen, betalingen en ontvangsten alsmede kosten en opbrengsten kunnen worden nagegaan. De administratie en de daartoe horende bescheiden worden gedurende 10 jaren na de vaststelling bewaard (2).

Na afloop van het subsidiejaar dient de subsidieontvanger een aanvraag in voor de subsidievaststelling. Hieruit moet blijken dat er voldaan is aan de voorwaarden en de verplichtingen die verbonden zijn aan de verleende subsidie. Aanvragen tot vaststelling gaan vergezeld van een activiteitenverslag (3) en een financieel verslag (4).

Voor subsidies van € 25.000 tot € 125.000 wordt in plaats van een financieel verslag, een verklaring inzake werkelijke kosten en opbrengsten gevraagd (5). Naar schatting geldt dit voor ongeveer de helft van de aanvragen. In de onderstaande tabel hebben we daarom een onderscheid gemaakt. Subsidies van minder dan € 25.000 komen in deze regeling vrijwel niet voor, en zijn daarom voor de berekening van de administratieve lasten buiten beschouwing gelaten.

Subsidie	Taak	Uitgevoerd per instelling	Tarief p/u* in €	Eenheid (uren)	Kosten (€)
> 125.000	1, 3, 4	Bestuurder	91	2	182
	1, 3, 4	Hoge managers	91	16	1.456
	1, 2, 3, 4	Hoog opgeleide kenniswerker	60	48	2.880
	1, 2, 3	Administratief personeel	60	40	2.400
Totaal per instelling					6.918
Totaal 85 instellingen					588.030
25.000 - 125.000	1, 5	Bestuurder	91	2	182
	1, 5	Hoge managers	91	12	1.092
	1, 2, 5	Hoog opgeleide kenniswerker	60	24	1.440
	1, 2, 5	Administratief personeel	60	40	2.400
Totaal					5.114
Totaal 85 instellingen					434.690
Totaal 190 instellingen					1.022.720

* Bron CBS: bruto uurloon plus gemiddeld opslag voor werkgeverslasten.

Artikelsgewijs

Artikel 1

In de subsidieregeling wordt een onderscheid gemaakt tussen een instelling en een organisatorisch verband. Dit onderscheid is van belang omdat een instelling (de juridische eenheid waaraan de subsidie verstrekt wordt) kan bestaan uit meerdere organisatorische verbanden, waarbij het kan voorkomen dat het ene verband wel onder de regeling valt en het andere niet. De subsidie is alleen bedoeld voor organisatorische verbanden die medische specialistische zorg verlenen en voor audiologische centra. Dit zijn zorgaanbieders die een toelating in de zin van de WTZi nodig hebben.

Het gevraagde jaarplan met begroting is gebaseerd op en sluit dus aan op het strategisch opleidingsplan. Instellingen wordt ook dit jaar gevraagd om een strategisch opleidingsplan. Instellingen die eerder gebruik hebben gemaakt van de regeling, hebben dit plan. Voor dit jaar kan het ook gaan om een actualisatie van het bestaande strategische opleidingsplan.

Het activiteitenverslag moet onder andere de aard, omvang, duur en wijze van uitvoering beschrijven van het gerealiseerde jaarplan waarvoor subsidie is verstrekt. De instelling hoeft dit niet te doen voor iedere afzonderlijke activiteit, zoals de cursus injecteren voor medewerker A. Het activiteitenverslag moet een algemeen beeld kunnen geven. Dit kan – afhankelijk van de indelingen in de opleidingsplannen en jaarplannen, per thema of project zijn.

Bij de definitie van financieel verslag wordt onder opbrengsten de financiële opbrengsten (niet zijn de kwalitatieve opbrengsten) verstaan.

Bij de definitie van personeelskosten wordt uitgegaan van het derde jaar voorafgaand aan het subsidiejaar.

Artikel 3

Op grond van deze subsidieregeling wordt tevens geen subsidie verstrekt voor bekostigd onderwijs. Dit ziet op onderwijs waarvoor onderwijsinstellingen reeds financiering ontvangen krachtens de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek of op grond van de Wet Educatie en Beroepsonderwijs.

Artikel 4

De subsidie wordt uitsluitend verstrekt voor opleidingsactiviteiten die passen binnen het strategische opleidingsplan. Hierbij gaat het om activiteiten gericht op het opleiden van personeel, het leren door personeel en ontwikkelingsactiviteiten op het gebied van opleiden. Hieronder vallen onder andere activiteiten rondom planning, organisatie, ontwikkeling, coördinatie en uitvoering van en facilitaire ondersteuning bij opleiden. Voorts is opgenomen voor welke activiteiten geen subsidie wordt verstrekt zodat dubbelfinanciering wordt voorkomen.

Artikel 5

De subsidieregeling noemt een aantal kostencategorieën waarvoor de subsidie kan worden aangewend. Deze kostencategorieën behoeven niet in de begroting terug te komen. Daar kan worden volstaan met een uitsplitsing in de kostenposten externe kosten, interne loonkosten en interne overige kosten. Alleen kosten die worden gemaakt voor activiteiten die plaatsvinden tussen 1 januari 2019 en 31 december 2019 zijn subsidiabel.

Onder accommodatiekosten vallen de kosten voor een overnachting. Dergelijke kosten mogen niet met de KIPZ-gelden worden betaald.

Artikel 6

Een begroting behelst een overzicht van de geraamde kosten en opbrengsten van het jaarplan.

De begrotingsposten worden opgedeeld in externe kosten, interne loonkosten, interne overige kosten.

Artikel 7

Het subsidieplafond voor 2019 bedraagt € 200.520.000. Hiervan is € 39.416.000 gereserveerd voor de UMC's. € 161.104.000 is bestemd voor de overige ziekenhuizen en klinieken. Indien het totaal bedrag aan aanvragen per categorie (ziekenhuizen en klinieken; UMC's) lager is dan het uit hoofde van het subsidieplafond beschikbare bedrag, krijgen de aanvragende instellingen het door hen aangevraagde bedrag volledig toegekend, mits de aanvraag aan alle overige eisen voldoet.

Artikel 8

In het geval van overtekening wordt het resterende bedrag evenredig verdeeld op basis van objectieve criteria. Uitgangspunt is het aandeel van de Zvw-omzet (op basis van de jaarrekening over 2016) van de aanvrager in de totale Zvw- omzet van alle aanvragers (taartpuntsystematiek). Een tweetal scenario's is denkbaar.

- 1) *Alle ziekenhuizen vragen meer aan dan waar zij recht op hebben op basis van de taartpuntsystematiek.*

In dit geval krijgt iedere instelling een bedrag toegekend dat gelijk is aan het aandeel van de Zvw omzet van dat ziekenhuis in de totale Zvw omzet van alle ziekenhuizen. Uitkomst is in dat geval gelijk aan de taartpuntmethodiek van de huidige regeling.

- 2) *Een deel van de ziekenhuizen vraagt meer aan, een deel vraagt minder aan dan waar zij recht op hebben op basis van de taartpuntsystematiek*

In dit geval worden de middelen eerst verdeeld op basis van de taartpuntsystematiek. Het budget dat overblijft bij die instellingen die minder aanvragen dan op basis van de taartpunt, wordt herverdeeld onder de instellingen die meer hebben aangevraagd, waarbij dezelfde taartpuntsystematiek wordt toegepast op de overgebleven instellingen. Die systematiek wordt net zolang herhaalt totdat de middelen volledig zijn toegekend.

Wanneer het totaalbedrag van de aanvragen lager ligt dan het uit hoofde van het subsidieplafond beschikbare bedrag krijgen de aanvragende instellingen het totale bedrag dat zij hebben aangevraagd, mits de aanvraag aan alle overige eisen voldoet.

Artikel 10

Conform hoofdstuk 7 van de Kaderregeling subsidies OCW, SZW en VWS dienen de volgende documenten te worden aangeleverd ter verantwoording;

Hoogte subsidie	Wijze van verantwoording
Subsidies tot € 25.000	Geen stukken overleggen; wel bewaren om over te leggen bij een eventuele steekproef
Subsidies van € 25.000 tot € 125.000	een verklaring inzake werkelijke kosten en opbrengsten
Subsidies vanaf € 125.000	Activiteitenverslag + financieel verslag

Artikel 11

Een instelling wordt geacht in staat te zijn tijdig relevante omstandigheden te melden.

De instelling dient te melden zodra aannemelijk is geworden dat meer dan 15% van het aangevraagde bedrag niet kan worden besteed, of minimaal binnen het lopende subsidiejaar

Als een instelling zijn meldingsplicht niet naleeft, kan dit leiden tot een korting op de subsidie, conform de Beleidsregels handhaving subsidiebepalingen VWS.

Artikel 12

De Minister kan besluiten om het subsidieplafond aan te passen aan de ontwikkeling van de arbeidsvoorwaarden, dit betreft een correct op basis van een wijziging van de arbeidskostenontwikkeling (ova). Dit vindt plaats middels een wijziging van de subsidieregeling.

De Minister voor Medische Zorg,

B.J. Bruins