

**Regeling van de Minister van Economische Zaken van , nr. WJZ/16111733, tot wijziging van de Regeling nationale EZ-subsidies in verband met de verlenging van de subsidiemodules Seed capital technostarters, Innovatiekredieten en Vroegefasefinanciering**

CONCEPT

Regeling van de Staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat van , nr. **WJZ/[pm]** tot wijziging van de Regeling nationale EZ-subsidies in verband met de verlenging van de subsidiemodules Innovatiekredieten, Seed capital technostarters en Vroegefasefinanciering

De Staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat,

Gelet op artikel 2, eerste lid, van het Kaderbesluit nationale EZ-subsidies;

**Besluit:**

**Artikel I**

De Regeling nationale EZ-subsidies wordt als volgt gewijzigd:

A

In artikel 3.9.15 wordt "1 juli 2019" vervangen door "1 juli 2024".

B

In artikel 3.10.14 wordt "1 juli 2019" vervangen door "1 juli 2024".

C

In artikel 3.16.22 wordt "1 juli 2019" vervangen door "1 juli 2024".

**Artikel II**

Deze regeling treedt in werking met ingang van 1 juli 2019.

Deze regeling zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

's-Gravenhage,

De Staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat,

## **TOELICHTING**

### **1. Aanleiding**

In artikel 4.10, tweede lid, van de Comptabiliteitswet 2016 is bepaald dat subsidieregelingen een vervaltermijn van maximaal vijf jaren bevatten. De titels 3.9 (Innovatiekredieten), 3.10 (Seed capital technostarters) en 3.16 (Vroegefasefinanciering) van de Regeling nationale EZ-subsidies hebben een vervaldatum van 1 juli 2019. Om hieronder vermelde redenen is besloten deze vervaldatum voor deze modules te verlengen met vijf jaar, tot 1 juli 2024. Op grond van artikel 4.10, zevende lid, van de Comptabiliteitswet 2016 is het ontwerp van deze wijzigingsregeling op [datum] aan de Tweede Kamer overgelegd.

De subsidiemodules zijn geëvalueerd en deze beleidsevaluaties zijn dan ook de basis voor de wijziging van de vervaldata. De resultaten van de beleidsevaluatie zijn toegezonden aan de Tweede Kamer in de brief van de Staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat van 4 februari 2019 (Kamerstukken II 2018/19, 32637, nr. 344).

### **2. Innovatiekredieten**

In titel 3.9 van de Regeling nationale EZ-subsidies is de subsidiemodule Innovatiekredieten opgenomen. Het Innovatiekrediet is voor de ontwikkeling van veelbelovende en uitdagende innovaties met een uitstekend marktperspectief. Dit wordt gedaan door subsidie te verstrekken in de vorm van een krediet voor risicovolle technische en klinische ontwikkelingsprojecten, waarin nieuwe producten, processen of diensten worden ontwikkeld. Het Innovatiekrediet kan worden gebruikt voor de ontwikkeling van een proof-of-concept. Het Innovatiekrediet kan worden gebruikt voor projecten die een positieve bijdrage leveren aan de Nederlandse economie en technisch innovatief en uitdagend zijn. De evaluatie, uitgevoerd door SEO Economisch Bureau en Technopolis, laat zien dat de meeste bedrijven die gebruik maken van het Innovatiekrediet bedrijven zijn met meer dan gemiddeld hoogopgeleid personeel en hogere investeringen in R&D dan gemiddeld. Het Innovatiekrediet bereikt dus de groep innovatieve mkb'ers. Bovendien volgt uit econometrische analyses dat de R&D-inspanningen van deze bedrijven worden verhoogd. De positieve evaluatie is reden de subsidiemodule te verlengen. De evaluatie is gepresenteerd in de Kamerbrief over Financieringsmonitor en evaluaties diverse financieringsinstrumenten (d.d. 4 februari 2019).

Om die reden is de vervaldatum van deze subsidiemodule dan ook verlengd tot 1 juli 2024.

### **3. Seed capital technostarters**

Met de subsidiemodule Seed capital technostarters, opgenomen in titel 3.10 van de Regeling nationale EZ-subsidies, wordt beoogd de onderkant van de Nederlandse risicokapitaalmarkt te stimuleren en te mobiliseren om investeringen te doen in technostarters. Om deze investeringen te bevorderen, wordt met deze subsidiemodule de risicorendementsverhouding voor private kapitaalverschaffers verbeterd, zodat zij profiteren van een verhoging van het rendement in combinatie met een verlaging van het risico. De subsidiemodule biedt participatiefondsen de mogelijkheid een renteloze lening van de Nederlandse Staat te verkrijgen voor het verkrijgen van participaties.

Uit de evaluatie van deze subsidiemodule (Evaluatie SEED Capital-regeling, Groeifaciliteit & Dutch Venture Initiative, Rotterdam School of Management, Erasmus Centre for Entrepreneurship van de Universiteit Rotterdam en

Dialogic, 21 december 2018) volgt dat de participatiefondsen zonder de subsidiemodule in minder bedrijven zouden hebben geparticipeerd en minder middelen bij andere investeerders zouden hebben opgehaald, of zelfs helemaal niet zouden hebben kunnen investeren. Dit zorgt ervoor dat technostarters aan investeringen kunnen komen. De onderzoekers hebben ook aangegeven dat de subsidiemodule goed functioneert en er weinig verbeterpunten zijn. Om aan het marktfalen aan de onderkant van risicokapitaalmarkt te kunnen blijven adresseren, is besloten de vervaldatum van deze subsidiemodule te verlengen tot 1 juli 2024.

#### **4. Vroegefasefinanciering**

Op grond van de subsidiemodule Vroegefasefinanciering, die is opgenomen in titel 3.16 van de Regeling nationale EZ-subsidies, kunnen ondernemers een risicodragende geldlening afsluiten om de stap van onderzoek (of idee of concept) naar een commercieel product (of proces of dienst) dat geschikt is voor de markt, te onderzoeken. De Vroegefasefinanciering kent vier submodules:

- a. MKB-ondernemer (paragraaf 3.16.2);
- b. Innovatieve starter (paragraaf 3.16.3);
- c. Haalbaarheidsstudie TO2-innovatieve starter (paragraaf 3.16.3a), en
- d. Academische innovatieve starter, hbo-innovatieve starter en TO2-innovatieve starter (paragraaf 3.16.4).

De evaluatie van deze subsidiemodule (Evaluatie Vroegefasefinanciering, KplusV, 12 oktober 2018) wijst uit dat de subsidiemodule haar beoogde rol voor ondernemers vervult, omdat zij een unieke doelgroep weet te bereiken die anders niet aan financiering kan komen. Ondernemers die financiering vanuit de Vroegefasefinanciering ontvangen, hebben meer 'proof-of-concepts' gerealiseerd dan ondernemers die zijn afgewezen voor de deelname aan de subsidiemodule. De positieve evaluatie en het feit dat private financiering in de vroege fase grotendeels afwezig is, vormt de reden voor de verlenging van de subsidiemodule. Er is dan ook voor gekozen de vervaldatum van deze subsidiemodule te verlengen tot 1 juli 2024.

#### **5. Staatssteun**

De subsidiemodules Innovatiekredieten en Seed capital technostarters bevatten staatssteun die wordt gerechtvaardigd door artikel 21 van de algemene groepsvrijstellingsverordening<sup>1</sup> (zie de artikelen 3.9.14 respectievelijk 3.10.13 van de Regeling nationale EZ-subsidies).

De subsidiemodule Vroegefasefinanciering bevat staatssteun die wordt gerechtvaardigd door de artikelen 22 en 25 van de algemene groepsvrijstellingsverordening (zie artikel 3.16.21 van de Regeling nationale EZ-subsidies).

De verlenging van de vervaldatum van de subsidiemodules brengt geen verandering in de staatssteunaspecten, omdat de voorwaarden van deze subsidiemodules ongewijzigd blijven. De data van de verlengde horizonbepaling van deze subsidiemodules liggen na de datum waarop de looptijd van het toepasselijke Europese staatssteunkader (in dit geval de algemene groepsvrijstellingsverordening) verstrijkt. Behoudens het geval waarin de algemene groepsvrijstellingsverordening verlengd wordt, zal de desbetreffende

---

<sup>1</sup> Verordening (EU) nr. 651/2014 van de Commissie van 17 juni 2014 waarbij bepaalde categorieën steun op grond van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag met de interne markt verenigbaar worden verklaard (PbEU 2014, L 187).

subsiemodule alleen na die datum (voor dit Europese staatssteunkader is dat 31 december 2020) worden opengesteld, indien hiervoor in het staatssteunrecht een (andere of nieuwe) rechtvaardigingsgrond gevonden kan worden. Alsdan zal de desbetreffende subsiemodule hier ook op worden aangepast door de andere of nieuwe rechtvaardigingsgrond te noemen en, zo nodig, inhoudelijke wijzigingen als gevolg van de nieuwe kaders aan te brengen.

### **7. Regeldruk**

De wijziging van de vervaltermijnen leidt niet tot het wijzigen van informatieverplichtingen en daarom ook niet tot een toe- of afname van de regeldruk bij de gebruikers van de subsiemodules.

### **8. Vaste verandermomenten**

Deze regeling treedt in werking met ingang van 1 juli 2019. Met deze datum wordt aangesloten bij de systematiek van de vaste verandermomenten, inhoudende dat ministeriële regelingen met ingang van de eerste dag van elk kwartaal in werking treden. Wel wordt afgeweken van de regel dat een regeling minimaal twee maanden voordien wordt bekendgemaakt. Dat kan in dit geval worden gerechtvaardigd, omdat de doelgroep gebaat is bij spoedige inwerkingtreding. Via deze regeling wordt de horizonbepaling van een aantal subsiemodules namelijk verlengd. Omdat zonder deze verlenging de desbetreffende subsiemodules slechts beperkt opengesteld zouden kunnen worden, is afwijking van de bekendmakingstermijn gewenst. Daarbij komt dat de doelgroep voldoende tijd heeft om te kunnen anticiperen op de inhoud van deze regeling. Deze regeling is op [datum] aan de Tweede Kamer overgelegd. Hierdoor is de inhoud van de regeling al openbaar bekend gemaakt.

De Staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat,