

**Onderwerp**

Nadere duiding incidentcijfers  
RVK rapportage

Ministerie van Justitie en Veiligheid  
t.a.v. Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid  
Mevrouw A. Broekers-Knol  
Postbus 20301  
2500 EH Den Haag

**Organisatieonderdeel**

Staf Korpsleiding  
Directie Korpsstaf  
Afdeling Bestuursondersteuning

**Behandeld door**

n.v.t.

**Functie**

**Telefoon**

n.v.t.

**E-mail**

N.v.t.

**Ons kenmerk**

2019-0035361

**Uw kenmerk**

n.v.t.

**In afschrift aan**

[Klik hier als u tekst wilt invoeren.](#)

**Datum**

19 juni 2019

**Bijlage(n)**

0

**Pagina**

1

Geachte mevrouw Broekers-Knol,

Naar aanleiding van de brief van de voormalige staatssecretaris d.d. 16 mei jl. is de politie verzocht om een nadere toelichting en duiding te geven op de incidentcijfers zoals opgenomen in de Rapportage Vreemdelingen Keten (RVK) 2018. Met deze brief voldoe ik aan dat verzoek, waarbij ik achtereenvolgens inga op:

- De betekenis en de wijze van totstandkoming van de in de RVK gehanteerde cijfers van de politie, en
- De nadere duiding van deze cijfers in het algemeen en specifiek op een aantal delictscategorieën.

**Betekenis en wijze van totstandkoming van de in de RVK gehanteerde cijfers**

In de RVK januari-december 2018 is een overzicht opgenomen van 4.600 registraties van incidenten waarbij asielzoekers betrokken zijn. Het gaat daarbij om door het COA geregistreerde personen, die tijdens (een deel van) deze periode in een COA-locatie verbleven. Hoewel het incidentenoverzicht spreekt over incidenten betreft het feitelijk registraties van gebeurtenissen van asielzoekers die als mogelijke verdachte van een misdrijf worden beschouwd.

Het aantal van 4.600 registraties is het resultaat van een vergelijking van een data set van bij het COA geregistreerde asielzoekers met de registraties van gebeurtenissen in de Basisvoorziening Handhaving (BVH) van de politie. Deze vergelijking wordt gedaan aan de hand van een uniek identificatienummer dat elke vreemdeling krijgt toegekend (het zogenoemde V-nummer). Aanleiding voor een BVH-registratie kan zijn een aangifte aan het bureau of via internet of de registratie van een optreden van de politie na een melding of andere dienstverlening. Ook kunnen het registraties zijn van procesinformatie zoals de afname van DNA of de aanhouding van een verdachte. Bij de registratie in BVH wordt gebruik gemaakt van een specifieke code (de zogenaamde Maatschappelijke Klasse) die gekoppeld is aan een delictscategorie. Het is mogelijk dat die code op een later moment, bijvoorbeeld na opsporingsactiviteiten, moet worden gewijzigd omdat blijkt dat zich een andere delict heeft voorgedaan dan het aanvankelijk geregistreerde. Ook kunnen er meerdere meldingen zijn gedaan over één gebeurtenis of mogelijke verdachte waardoor meerdere BVH-registraties ontstaan.

Het bovenstaande betekent dat de cijfers zoals opgenomen in het incidentenoverzicht van de RVK 2018 de ruwe data zijn die weergeven wat de politie doet in het kader van haar operationele taak. Dit betreft dus een momentopname omdat ná de hierboven beschreven vergelijking van de cijfers en de presentatie daarvan, nog mutaties (kunnen) plaatsvinden in de BVH-registraties. Voor de nadere duiding die hieronder volgt is het daarom van belang op te merken dat als peildatum 6 juni 2019 is gehanteerd als

Onderwerp  
Nadere duiding incidentcijfers  
RVK rapportage

Datum  
19 juni 2019

Pagina  
2 van 4

moment waarop de registraties nader zijn beoordeeld. De ruwe data zeggen voorts niets over het aantal unieke gebeurtenissen. Meerdere meldingen van een gebeurtenis of mogelijke verdachte personen kunnen blijken betrekking te hebben op één incident met één verdachte. Tot slot zegt het niets over het eventuele verdere (strafrechtelijke) vervolg, waaronder het formeel aanmerken van de persoon als verdachte, het instellen van strafvervolg door het OM of de bewezen verklaring van tenlastegelegde feiten door de rechter.

#### **Nadere duiding in het algemeen en specifiek op aantal delict soorten**

In het algemeen is door het uitvoeren van een aantal query's op deze data een nadere duiding te geven voor een aantal aspecten, onder meer op de volgende aspecten:

- Het aantal van 4.600 BVH-registraties moet worden beschouwd als een bruto opgave van de gebeurtenissen en daarmee van het werk dat de politie uitvoert en gerelateerd is aan gebeurtenissen waarbij asielzoekers betrokken zijn.
- Na correctie op dubbele registratie of het uifilteren van registraties van proceshandelingen zoals hierboven geschetst, is er sprake van in totaal 3.564 unieke gebeurtenissen met in totaal 2.331 unieke verdachte personen.
- Van deze 2.331 verdachte personen zijn 1.381 verdachte personen betrokken bij één unieke gebeurtenis. De overige verdachte personen zijn betrokken bij 2 of meer unieke gebeurtenissen.

In lijn met de toezegging van de voormalige staatssecretaris is, in aanvulling op deze meer algemene duiding, voor een aantal categorieën delicten die vallen onder de categorie 'overig' nog een specifieke duiding gemaakt. Het is daarbij van belang op te merken, dat hiertoe alle onderliggende registraties handmatig moesten worden doorgenomen. De ervaring leert dat dit voor de bovengenoemde 3.564 unieke gebeurtenissen ca. 180 dagen volcontinu werk betekent voor één fte. Daarbij is nog niet meegenomen de afstemming met het OM voor die zaken waarvan geconstateerd wordt dat ze zijn overgedragen aan het OM ter verdere beoordeling of waarbij strafrechtelijke vervolging is geïndiceerd.

Hieronder volgt een nadere toelichting op navolgende categorieën delicten waarbij asielzoekers mogelijk als verdachte van een misdrijf worden beschouwd:

- (poging tot) Moord/doodslag
- Aanranding
- Verkrachting
- Seksueel misbruik kinderen
- Overige zedemisdrijven

#### (poging tot) Moord/doodslag

In de categorie 'overig' van het incidentenoverzicht in de RVK 2018 is een aantal van 31 BVH-registraties opgenomen voor het delict (poging tot) doodslag of moord. De nadere duiding leidt tot de volgende constatering:

- Er is sprake van 25 unieke gebeurtenissen waarbij 29 unieke verdachte personen betrokken zijn.
- Een 3-tal gebeurtenissen vervalt omdat 2 gebeurtenissen procesinformatie betroffen (en hadden geen betrekking op een incident) en 1 gebeurtenis met één verdachte later een "eenvoudige mishandeling" bleek te zijn.
- Dat resulteert in 22 unieke gebeurtenissen met 28 unieke verdachte personen.
- Daarbij is sprake van:
  - o 1 steekpartij waarbij sprake was van een dodelijk slachtoffer;
  - o 1 bedreiging met een wapen;
  - o 14 steekpartijen waarbij sprake was van gewonden;
  - o 6 vechtpartijen.
- Voor het delict (poging tot) doodslag of moord zijn in totaal 28 persoonsdossiers ingezonden naar het OM voor verdere strafrechtelijke afdoening.

Onderwerp  
Nadere duiding incidentcijfers  
RVK rapportage

Datum  
19 juni 2019

Pagina  
3 van 4

#### Aanranding

In de categorie 'overig' van het incidentenoverzicht in de RVK 2018 is een aantal van 47 BVH-registraties opgenomen voor het delict aanranding. De nadere duiding hiervan leidt tot de volgende constatering:

- Er is sprake van 43 unieke gebeurtenissen waarbij 36 unieke verdachte personen betrokken zijn.
- Er zijn 11 gebeurtenissen vervallen:
  - o 1 omdat de gebeurtenis plaatsvond in 2017 en daarmee niet tot het peiljaar 2018 behoort.
  - o 2 omdat dit procesinformatie betreft (1 inzake aangifte en 1 inzake aanhouding).
  - o 2 omdat na onderzoek door de politie bleek dat het in 1 gebeurtenis ging om 'afhandeling overige meldingen' en 1 gebeurtenis om 'overige (eenvoudige) diefstal'. Daarmee vallen beide gebeurtenissen buiten de categorie 'aanranding'.
  - o 6 omdat is vastgesteld dat de betrokken personen niet als verdachte konden worden aangemerkt (5), of wel betrokkene bleek te zijn in het incident maar niet als verdachte (1).
- Dat resulteert in 32 unieke gebeurtenissen waarbij 25 unieke verdachte personen betrokken zijn.
- Daarbij is sprake van:
  - o 2 incidenten waarbij één of meerdere personen in een AZC zijn betast en waarbij 1 vrouw ook is geslagen;
  - o 30 incidenten waarbij één of meerdere personen in een openbare ruimte (OV, openbare weg, horecagelegenheid, zwembad) zijn betast;
- Omdat voor 1 unieke gebeurtenis 2 personen verdacht zijn, is uiteindelijk een totaal van 33 persoonsdossiers ingezonden naar het OM voor verdere strafrechtelijke afdoening.

#### Verkrachting

In de categorie 'overig' van het incidentenoverzicht in de RVK 2018 is een aantal van 4 BVH-registraties opgenomen voor het delict verkrachting. De nadere duiding hiervan leidt tot de volgende constatering:

- Er is sprake van 2 unieke gebeurtenissen waarbij 2 unieke verdachte personen betrokken zijn.
- In deze 2 unieke gebeurtenissen, is sprake van:
  - o 1 verkrachting van een vrouw;
  - o 1 aanranding van twee vrouwen.
- Op dit moment zijn deze dossiers nog in onderzoek bij de politie en derhalve niet ingezonden naar het OM voor verdere strafrechtelijke afdoening.

#### Seksueel misbruik kinderen

In de categorie 'overig' van het incidentenoverzicht in de RVK 2018 is een aantal van 5 BVH-registraties opgenomen voor het delict seksueel misbruik kinderen. De nadere duiding hiervan leidt tot de volgende constatering:

- 1 gebeurtenis vervalt omdat het de registratie betrof van de aanhouding van één van de verdachten (en is daarmee procesinformatie).
- 2 gebeurtenissen hadden in eerste aanleg een registratie voor de periode 2018; dat bleek later de periode 2015-2016 te moeten zijn. Desondanks zijn ze meegeteld in het totaal aantal gebeurtenissen van 2018 (afdoening heeft in 2018 plaatsgevonden).
- Daarmee is er sprake van 4 unieke gebeurtenissen waarbij 4 unieke verdachte personen betrokken zijn.
- Daarbij is sprake van 4 verdenkingen van misbruik van minderjarigen

**Onderwerp**  
Nadere duiding incidentcijfers  
RVK rapportage

- Het totaal van 4 dossiers is ingezonden naar het OM voor verdere strafrechtelijke afdoening.

**Datum**  
19 juni 2019


Overige zedenmisdrijven

In de categorie 'overig' van het incidentenoverzicht in de RVK 2018 is een aantal van 4 BVH-registraties opgenomen voor de categorie overige zedenmisdrijven. De nadere duiding hiervan leidt tot de volgende constatering:

**Pagina**  
4 van 4

- Er is sprake van 3 unieke gebeurtenissen overige zedenmisdrijven waarbij 4 unieke verdachte personen betrokken zijn (waaronder 2 jeugdigen onder de 12 jaar, de zogenaamde 12-minners).
- Van het totaal van 3 unieke gebeurtenissen zijn 2 gebeurtenissen vervallen:
  - o 1 omdat de betrokken persoon als getuige wordt aangemerkt en niet als verdachte;
  - o 1 omdat het om 12-minners gaat die strafrechtelijk niet vervolgbaar zijn.
- 1 dossier is ingezonden naar het OM voor verdere strafrechtelijke afdoening.

Met vriendelijke groet,



drs. E.S.M. Akerboom  
korpchef