

Procesbeschrijving Kinderbeschermingsmaatregel (ondertoezichtstelling) binnen de Vreemdelingenketen

Bekend in de keten of niet?

Er kan onderscheid gemaakt worden in vier categorieën vreemdelingen waarnaar een kinderbeschermingsonderzoek gedaan kan worden:

- I. *Onbekend / illegaal verblijf***
De RvdK kan onderzoek doen naar alle minderjarigen in Nederland, dus ook naar vreemdelingen die geen verblijfstatus hebben en niet bekend zijn bij de IND/DT&V. Bij deze categorie zal de RvdK de vreemdelingrechtelijke status meewegen in het onderzoek en het melden bij de IND tot uiting laten komen in de doelen van de OTS. Het melden bij de IND is dan een mogelijk middel om duidelijkheid over het toekomstperspectief van het kind te krijgen.
- II. *Onbekend bij de IND, bekend bij DT&V***
Het betreft hier een gezin dat zich nooit gemeld heeft bij de IND. Het gezin komt in beeld, omdat de vreemdelingenpolitie (AVIM) of Koninklijke Marechaussee (KMAR) het gezin via Veilig Thuis bij de RvdK meldt en mogelijk in vreemdelingenbewaring wil plaatsen om te gaan uitzetten. De DT&V wordt dan ook betrokken omdat deze het vertrek regelt.
- III. *Bekend bij IND, niet bekend bij DT&V***
Bij deze categorie is de vreemdeling bekend bij de IND maar niet bij de DT&V. Er is sprake van een reguliere of asielaanvraag waarop nog niet is beslist. De liggende aanvraag zal bij voorkeur met prioriteit worden behandeld indien er een raadsonderzoek bescherming loopt. Als de reguliere of asielaanvraag is afgewezen, maakt de IND een overdrachtdossier op. De IND maakt ook een overdrachtdossier op als de reguliere of asielvergunning van de vreemdeling wordt ingetrokken.
- IV. *Bekend bij IND en DT&V***
Indien de vreemdeling is uitgeprocedeerd en reeds in de caseload van de DT&V zit, is de vreemdeling in beeld bij de gehele keten.

Verzoek tot onderzoek bij de RvdK

1. Indien er ernstige zorgen zijn over de opgroei- en opvoedsituatie van een kind, kan er op verschillende manieren een zorgmelding/verzoek tot onderzoek gedaan worden bij de RvdK:
 - Veilig Thuis/de gemeente maakt een zorgmelding bij de RvdK.
 - Indien de situatie van een kind heel ernstig, bedreigend en acuut is, waardoor er met spoed hulp geboden moet worden, dan kan een ieder melden bij de RvdK. Deze melding kan dus ook worden gedaan door COA, AVIM of IND.
2. De melding wordt door de RvdK beoordeeld, dit kan leiden tot de volgende drie opties:
 - a) Geen raadsonderzoek nodig.
 - b) Overweging om voorlopige ondertoezichtstelling in te dienen (VOTS) vanwege urgente problematiek, en vervolgens alsnog onderzoek doen. Voordat de RvdK een besluit neemt tot VOTS, verifieert de RvdK contactpersoon (CP) bij de IND CP of het gezin bekend is.

- c) Raadsonderzoek nodig om te kunnen vaststellen of een kindbeschermingsmaatregel noodzakelijk is. De RvdK CP zal de IND CP om verblijfsrechtelijke informatie over het gezin opvragen.
3. Indien het gezin niet bekend is bij de IND (situatie I) zal het proces hier eindigen. Deze groep valt buiten de procesbeschrijving omdat de vreemdeling bekend moet zijn bij de IND, wil deze in aanmerking komen voor toepassing van het beleid op grond van een kindbeschermingsmaatregel.
4. In situatie II: indien het gezin niet bekend is bij de IND maar wel bij de DT&V, is afstemming tussen de RvdK en DT&V van belang. RvdK CP neemt contact op met DT&V CP. Zolang er geen aanvraag ligt zal deze categorie ook geen aanspraak kunnen maken op dit beleidskader.
5. In situatie III wordt de lopende verblijfsrechtelijke aanvraag met prioriteit behandeld. Kinderbescherming (KBM) verblijf is het humanitaire sluitstuk voor als het kind geen verblijf in Nederland kan krijgen. Als er een reguliere of asielaanvraag open staat, heeft het kind rechtmatig verblijf in Nederland in afwachting van een beslissing op deze aanvraag. De RvdK CP zal de IND CP informeren dat er een raadsonderzoek bescherming loopt, zodat de IND CP zal proberen de aanvraag naar voren te halen, zodat er sneller een besluit volgt op de openstaande reguliere of asiel aanvraag.

Categorie IV bekend bij IND en DT&V

Informereren en afstemmen

1. De RvdK CP informeert de DT&V CP over het op handen zijnde (spoed) raadsonderzoek. De DT&V informeert de RvdK over de stand van zaken in de vertrekprocedure en schort de terugkeeractiviteiten (indien daar sprake van is), mogelijk tijdelijk op mits:
 - er geen strijd met het beleidskader optreedt, zoals overdrachten in het kader van Dublin, dan wel overdrachten van vreemdelingen die internationale bescherming genieten in een andere EU lidstaat. (de DT&V zal bij overdracht van deze vreemdelingen zorgdragen dat deze signalen van een ontwikkelingsbedreiging bij het kind eveneens worden overgedragen aan de betreffende lidstaat);
 - er geen vluchtdatum bekend is. Uitzettingen vinden doorgang, tenzij er sprake is van een acute ernstige ontwikkelingsbedreiging, zoals bijvoorbeeld de situatie waarbij een machtiging tot uithuisplaatsing aan de orde is.
2. Als er geen sprake is van een voornemen tot uitzetting, dan zal de RvdK aanvangen met zijn onderzoek of een spoed VOTS (met MUHP) indienen en daarna starten met zijn onderzoek.

Resultaat onderzoek -> Start onderzoek overdraagbaarheid/Terugkeer

3. De RvdK RO/CP geeft aan de DT&V CP aan wat de resultaten zijn van het uitgevoerde onderzoek en of en zo ja, welk verzoek aan de rechter wordt gedaan:
 - Welke kindbeschermingsmaatregel is nodig?
 - Welke doelen worden gesteld voor het opheffen van de ontwikkelingsbedreiging?
 - Welke middelen zijn hiertoe aangewezen?
4. De DT&V CP informeert de RvdK over de stand van zaken in de vertrekprocedure, en start het vooronderzoek naar de overdraagbaarheid van de benodigde hulpverlening ongeacht of er een aanvraag ligt en mits de identiteit/nationaliteit is vastgesteld.
5. De DT&V stelt vast wat het perspectief is op terugkeer (ontwikkelingen t.a.v. Laissez passer afgifte/reisdocumenten, Terugkeer & Overname overeenkomsten, ofwel of er op korte termijn terugkeer aan de orde kan komen, ongeacht de medewerking van de vreemdeling).
6. De DT&V start met het onderzoek naar de vraag in hoeverre de benodigde hulpverlening (de noodzakelijke middelen om de doelen gesteld in het onderzoek te behalen) die uit de maatregel voortvloeit, overdraagbaar is (dit kan aan de hand van diverse bronnen, in het geval van HKBV verdragslanden kan dit middels de Centrale Autoriteit die algemene informatie kan verschaffen over de bestaande hulpverlening in verdragslanden).

Uitslag Rechtbank, vaststelling maatregel, vaststelling variant

7. Indien de vreemdeling (ouder) een KBM-aanvraag doet omdat er een ondertoezichtstelling is uitgesproken door de kinderrechter, zal hij/zij zelf het raadsrapport en de beschikking met deze aanvraag aan de IND toe dienen te sturen. Als hij dit nalaat, dan wordt de aanvraag afgewezen.
8. Als een KBM aanvraag is ingediend door de vreemdeling en er geen directe afwijzingsgrond is (OTS korter dan een jaar, recht op een verblijfsvergunning op een andere verblijfsgrond, Dublinoverdracht, internationale bescherming in andere EU-lidstaat) dan verzoekt de IND aan DT&V om onderzoek te doen naar de overdraagbaarheid van de OTS. Dit doet de IND d.m.v. het toesturen van een overdrachtdossier met als voorblad een verzoek om advies.
9. Voor de DT&V is het raadsrapport nodig om de overdracht te onderzoeken:
 - a. Welke Gecertificeerde Instelling (GI) de toegewezen kindbeschermingsmaatregel zal uitvoeren;
 - b. Welke doelen zijn opgenomen;
 - c. Wat de doelen concreet aan middelen impliceren (welk type hulpverlening).
10. De DT&V stelt vervolgens vast of de benodigde hulpverlening overdraagbaar is en wat het perspectief is, voorlopig verblijf in Nederland of terugkeer naar het land van herkomst?
11. Vervolgens zal de DT&V dit advies naar de IND sturen.
12. Na ontvangst van het DT&V-advies zal de IND toetsen of er een vergunning verleend kan worden op grond van het beleid.

Afloop van de geldigheidsduur van de OTS en verlenging daarvan

13. De vreemdeling zal de IND informeren over de verlenging van de ondertoezichtstelling ten behoeve van de verlenging of aanvraag KBM-vergunning.
14. Als de kinderrechter de ondertoezichtstelling verlengt, brengt de DT&V op verzoek van de IND advies uit over de overdraagbaarheid van benodigde hulpverlening in de hierna genoemde twee gevallen:
 - Het kind is in het bezit van een verblijfsvergunning humanitair, waarvan de geldigheidsduur verstrijkt en een aanvraag voor de verlenging van de geldigheidsduur van deze verblijfsvergunning is ingediend;
 - Het kind heeft nog geen verblijfsvergunning humanitair tijdelijk gehad en er is een KBM-aanvraag ingediend.

Terugkeer en warme overdracht

15. Indien duidelijk is dat de hulpverlening overgedragen kan worden, de (gedwongen) terugkeer geëffectueerd kan worden en er geen sprake is van gezagsbeëindiging, dan zal de DT&V, in samenwerking met andere betrokken partijen een warme overdracht in gang zetten.

Model Beleidskader

Variant 1	Variant 2	Variant 3	Variant 4
Situatie terugkeer <ul style="list-style-type: none"> - Perspectief op Terugkeer¹ - KB maatregel² overdraagbaar 	Situatie terugkeer <ul style="list-style-type: none"> - Geen Perspectief op Terugkeer³ - KB maatregel overdraagbaar 	Situatie terugkeer <ul style="list-style-type: none"> - Perspectief op Terugkeer - KB maatregel niet overdraagbaar 	Situatie terugkeer <ul style="list-style-type: none"> - Geen Perspectief op Terugkeer - KB maatregel niet overdraagbaar
Maatregel irt verblijfsrecht:			
- ½ j. OTS ⁴	- Geen VVR ⁵	- ½ j. OTS	- Geen VVR
- 1 j. OTS	- Geen VVR	- 1 j. OTS	- Geen VVR
- Gezag beëindiging	- VVR hum. Niet tijdelijk	- Gezagsbeëindiging	- VVR hum. Niet tijdelijk
DT&V Vertrekhandelingen			
- Gesprekvoering	- Vertrekhandelingen	- Gesprekvoering	- Presentatie
- Vertrekhandelingen	- Wel vertrek handelingen	- Geen gesprekvoering	- Wel vertrekhandelingen
Geen VVR: <ul style="list-style-type: none"> - wanneer KB maatregel half jaar duurt, en/of - wanneer er sprake is van overdraagbare KB maatregel 			
Wel VVR: <ul style="list-style-type: none"> - wanneer KB maatregel niet overdraagbaar is, en er sprake is van een KB maatregel van minimaal 1 jaar. (VVR Humanitair tijdelijk) - Wanneer de KB maatregel (zonder rechtmatig verblijf) de 1 ½ jaar passeert, opnieuw toets aan bovenstaande. Wanneer situatie ongewijzigd is, komt het kind in aanmerking voor VVR Humanitair tijdelijk. - Alle VVR ihkv KB maatregel worden ambtsshalve door IND opgevoerd. - Bij gezag beëindiging (VVR Humanitair niet tijdelijk) 			
Verlenging KB maatregel irt VVR <ul style="list-style-type: none"> - Bij indicatie verlenging KB maatregel dient opnieuw gewogen te worden of de KB maatregel overdraagbaar is etc. - Wanneer de VVR Humanitair tijdelijk, de 1 jaar passeert, opnieuw toets aan bovenstaande. Wanneer situatie ongewijzigd is, komt het kind in aanmerking voor vergunning Humanitair Niet-tijdelijk. 			

¹ Er is, ongeacht de medewerking van desbetreffende vreemdeling, een mogelijkheid de terugkeer te realiseren.

² KB maatregel: kinderbeschermingsmaatregel

³ Voor terugkeer is de medewerking van desbetreffende vreemdeling vooralsnog noodzakelijk, maar deze werkt niet mee.

⁴ Onder Toezichtstelling: gezinsvoogd houdt toezicht (OTS)

⁵ Verblijfsvergunning Regulier (VVR)