

Vergaderjaar 2020–2021

**XVI** **Wijziging van de begrotingsstaat van het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (XVI) voor het jaar 2021 (Vijfde incidentele suppletoire begroting inzake Kwijtschelding publieke schulden toeslagengeduceerden)**

Nr. 2

**MEMORIE VAN TOELICHTING**

**A ARTIKELGEWIJZE TOELICHTING BIJ HET WETSVOORSTEL**

**Wetsartikelen 1 tot en met 3**

De begrotingsstaten die onderdeel zijn van de Rijksbegroting, worden op grond van artikel 2.3, eerste lid, van de [Comptabiliteitswet 2016](#) elk afzonderlijk bij wet vastgesteld en derhalve ook gewijzigd. Het onderhavige wetsvoorstel strekt ertoe om voor het jaar 2021 wijzigingen aan te brengen in:

1. de departementale begrotingsstaat van het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport;

Normaliter wordt nieuw beleid pas in uitvoering genomen nadat de Staten-Generaal de begrotingswet heeft geautoriseerd. Omdat het kabinet, als onderdeel van de Toeslagenherstelactie, de publieke schulden van de geduceerden zo snel mogelijk wil kwijtschelden, zodat geduceerden met een schone lei verder kunnen, acht de regering het wenselijk en in het belang van het Rijk om - vooruitlopend op formele autorisatie door beide Kamers - uitvoering te geven aan de in deze vijfde incidentele suppletoire begroting opgenomen maatregelen. Over de beleidsmatige inhoud van deze incidentele suppletoire begroting zijn de Staten-Generaal eerder geïnformeerd per kamerbrief 'Budgettaire aspecten Kwijtschelden Publieke Schulden' van 8 april 2021 (Kenmerk 2021-0000062233). Met het voorgaande wordt gehandeld conform artikel 2.27, tweede lid, van de Comptabiliteitswet 2016.

De in de begrotingsstaat opgenomen begrotingsartikelen worden in onderdeel B van deze memorie van toelichting toegelicht.

De Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport,

H.M. de Jonge

## B ARTIKELGEWIJZE TOELICHTING BIJ DE BEGROTINGSARTIKELEN

### 1. Leeswijzer

Uitgangspunt bij de tabel budgettaire gevolgen van beleid is dat per artikel de beleidsmatige- en technische mutaties toegelicht worden vanaf € 2,5 miljoen of wanneer deze politiek relevant zijn.

### 2. Beleid

#### 2.1 Overzicht belangrijke uitgaven- en ontvangstenmutaties

**Tabel 1 Belangrijkste mutaties 5e incidentele suppletoire begroting 2021 (bedragen x €1.000)**

	Bedrag 2021
Maatregel uitgaven	
Compensatie eigen bijdrage Wmo	300
Uitvoeringskosten CAK	400
Kwijtschelden schuld zorgtoeslag	7.000
Totaal	7.700

Op de begroting van VWS wordt € 7,7 miljoen aan extra uitgaven voorzien in verband met het kwijtschelden van schulden van gedupeerde ouders voor de eigen bijdrage Wmo en de zorgtoeslag en wordt rekening gehouden met extra uitvoeringskosten bij het CAK. Deze effecten worden verwerkt in deze vijfde incidentele suppletoire begroting 2021.

Het ministerie van VWS verwacht meer budgettaire effecten vanwege het kwijtschelden van schulden, zie tabel 2. Deze effecten worden niet budgettair verwerkt in de begroting. Er is door het ministerie van VWS een raming gemaakt van de budgettaire effecten van het kwijtschelden van schulden van gedupeerde ouders vanuit de Zorgverzekeringswet en de eigen bijdrage in de Wlz en het persoonsgebonden budget. Zie hiervoor tabel 2 'Verwachte overige budgettaire effecten'. Deze worden niet verwerkt in de begroting van VWS, omdat hier een andere systematiek geldt die aansluit bij de bijbehorende wet- en regelgeving. Kwijtschelden van schulden leidt bij deze domeinen tot minder ontvangsten in het Zorgverzekeringsfonds c.q. het Fonds langdurige zorg. Het effect op deze fondsen belast automatisch het EMU-saldo. Hier hoeft dus niet voorafgaand compensatie via de begroting vastgesteld te worden.

**Tabel 2 Verwachte overige budgettaire effecten (bedragen x €1.000)**

	Bedrag 2021
Kwijtschelden schuld Zvw	16.200
Kwijtschelden schuld Wlz	100
Kwijtschelden schuld pgb	65
Totaal	16.365

### 3. Beleidsartikelen

#### 3.3 Artikel 3 Langdurige zorg en ondersteuning

Tabel 3 Budgettaire gevolgen van beleid incidentele suppletoire begroting (ISB) (bedragen x € 1.000)							
	Vastgestelde begroting incl. NvW, amendementen en ISB's	Mutaties 5e ISB	Stand 5e ISB	Mutatie 2022	Mutatie 2023	Mutatie 2024	Mutatie 2025
<b>Verplichtingen</b>	<b>11.580.376</b>	<b>300</b>	<b>11.580.676</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Uitgaven</b>	<b>11.456.316</b>	<b>300</b>	<b>11.456.616</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<i>waarvan juridisch verplicht (percentage)</i>	99,90%						
<b>1. Participatie en zelfredzaamheid van mensen met beperkingen</b>	<b>261.346</b>	<b>300</b>	<b>261.646</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Subsidies</b>	<b>60.253</b>	<b>0</b>	<b>60.253</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Toegang tot zorg en ondersteuning	13.780	0	13.780	0	0	0	0
Passende zorg en levensbrede ondersteuning	23.448	0	23.448	0	0	0	0
Inclusieve samenleving	10.236	0	10.236	0	0	0	0
Kennis en informatiebeleid	10.974	0	10.974	0	0	0	0
Overige	1.815	0	1.815	0	0	0	0
<b>Opdrachten</b>	<b>156.771</b>	<b>0</b>	<b>156.771</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Bovenregionaal gehandicaptenvervoer	61.204	0	61.204	0	0	0	0
Toegang tot zorg en ondersteuning	1.780	0	1.780	0	0	0	0
Passende zorg en levensbrede ondersteuning	3.005	0	3.005	0	0	0	0
Inclusiviteit	76.076	0	76.076	0	0	0	0
Kennis, informatie en innovatiebeleid	1.525	0	1.525	0	0	0	0
Aanbesteden Sociaal Domein	3.495	0	3.495	0	0	0	0
Overige	9.686	0	9.686	0	0	0	0
<b>Bijdragen aan agentschappen</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Overige	0	0	0	0	0	0	0
<b>Bijdragen aan ZBO's/RWT's</b>	<b>13.714</b>	<b>0</b>	<b>13.714</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Doentolkvoorzieningen	13.714	0	13.714	0	0	0	0
<b>Bijdragen aan medeoverheden</b>	<b>0</b>	<b>300</b>	<b>300</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Overige	0	300	300	0	0	0	0
<b>Storting/onttrekking begrotingsreserve</b>	<b>29.108</b>	<b>0</b>	<b>29.108</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Stimulerings regeling wonen en zorg	29.108	0	29.108	0	0	0	0
<b>2. Zorgdragen voor langdurige zorg tegen maatschappelijk aanvaardbare kosten</b>	<b>11.194.970</b>	<b>0</b>	<b>11.194.970</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Subsidies</b>	<b>163.589</b>	<b>0</b>	<b>163.589</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Zorg merkbaar beter maken	84.254	0	84.254	0	0	0	0
Kennis, informatie en innovatiebeleid	36.013	0	36.013	0	0	0	0
Palliatieve zorg en ondersteuning	43.322	0	43.322	0	0	0	0
Overige	0	0	0	0	0	0	0

	Vastgestelde begroting incl. NvW, amendementen en ISB's	Mutaties 5e ISB	Stand 5e ISB	Mutatie 2022	Mutatie 2023	Mutatie 2024	Mutatie 2025
<b>Bekostiging</b>	<b>10.889.200</b>	<b>0</b>	<b>10.889.200</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Bijdrage in de kosten van kortingen (BIKK)	4.039.200	0	4.039.200	0	0	0	0
Bijdrage Wlz	6.850.000	0	6.850.000	0	0	0	0
<b>Opdrachten</b>	<b>18.132</b>	<b>0</b>	<b>18.132</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Zorgdragen voor langdurige zorg	18.132	0	18.132				
Overige	0	0	0	0	0	0	0
<b>Bijdragen aan agentschappen</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Overige	0	0	0				
<b>Bijdragen aan ZBO's/RWT's</b>	<b>124.049</b>	<b>0</b>	<b>124.049</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Uitvoeringskosten Sociale Verzekerings Bank	32.296	0	32.296	0	0	0	0
Uitvoeringskosten Centrum Indicatiestelling Zorg	91.753	0	91.753	0	0	0	0
<b>Ontvangsten</b>	<b>5.691</b>	<b>0</b>	<b>5.691</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Overige	5.691	0	5.691	0	0	0	0

## Uitgaven

### 1. Participatie en zelfredzaamheid van mensen met beperkingen

#### *Bijdragen aan medeoverheden*

#### **Overig**

Aan de hand van databestanden van de Belastingdienst heeft het CAK geïnventariseerd hoe groot het bedrag aan openstaande schulden van gedupeerde ouders in het kader van de eigen bijdrage Wmo is. Dit bedrag wordt geraamd op € 300.000. De openstaande schulden van gedupeerde ouders worden hiermee kwijt gescholden.

### 3.4 Artikel 4 Zorgbreed beleid

Tabel 4 Budgettaire gevolgen van beleid incidentele suppletoire begroting (ISB) (bedragen x € 1.000)

	Vastgestelde begroting incl. NvW, amendementen en ISB's	Mutaties 5e ISB	Stand 5e ISB	Mutatie 2022	Mutatie 2023	Mutatie 2024	Mutatie 2025
<b>Verplichtingen</b>	<b>2.181.500</b>	<b>400</b>	<b>2.181.900</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Uitgaven</b>	<b>2.466.111</b>	<b>400</b>	<b>2.466.511</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<i>waarvan juridisch verplicht (percentage)</i>	99,4%						
<b>1. Positie cliënt en transparantie van zorg</b>	<b>60.869</b>	<b>0</b>	<b>60.869</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Subsidies</b>	<b>39.418</b>	<b>0</b>	<b>39.418</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Patiënten- en gehandicaptenorganisaties	17.000	0	17.000	0	0	0	0
Transparantie van zorg	22.418	0	22.418	0	400	0	0
Overige	0	0	0	0	0	0	0
<b>Opdrachten</b>	<b>14.982</b>	<b>0</b>	<b>14.982</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Ondersteuning cliëntorganisaties	177	0	177	0	0	0	0
Transparantie van zorg	935	0	935	0	0	0	0
Overige	13.870		13.870	0	0	0	0
<b>Bijdragen aan agentschappen</b>	<b>6.469</b>	<b>0</b>	<b>6.469</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
CIBG	6.469	0	6.469	0	0	0	0
<b>2. Opleidingen, beroepenstructuur en arbeidsmarkt</b>	<b>1.798.535</b>	<b>0</b>	<b>1.798.535</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Subsidies</b>	<b>1.774.900</b>	<b>0</b>	<b>1.774.900</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Opleidingen, beroepenstructuur en arbeidsmarkt	1.774.900		1.774.900	0		0	0
Overige	0	0	0	0	0	0	0
<b>Opdrachten</b>	<b>9.082</b>	<b>0</b>	<b>9.082</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Opleidingen, beroepenstructuur en arbeidsmarkt	9.082	0	9.082	0	0	0	0
<b>Bijdragen aan agentschappen</b>	<b>14.553</b>	<b>0</b>	<b>14.553</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
CIBG	14.553	0	14.553		0	0	0
<b>Bijdragen aan ZBO's/RWT's</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
ZiNL	0	0	0	0	0	0	0
<b>Bijdragen aan (inter)nationale organisaties</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Overige	0	0	0	0	0	0	0
<b>3. Informatiebeleid</b>	<b>172.162</b>	<b>0</b>	<b>172.162</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Subsidies</b>	<b>113.315</b>	<b>0</b>	<b>113.315</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Informatiebeleid	16.981	0	16.981		0	0	0
Maatschappelijke diensttijd	90.834	0	90.834				
Overige	5.500	0	5.500	0	0	0	0

	Vastgestelde begroting incl. NvW, amende- menten en ISB's	Mutaties 5e ISB	Stand 5e ISB	Mutatie 2022	Mutatie 2023	Mutatie 2024	Mutatie 2025
<b>Opdrachten</b>	<b>34.448</b>	<b>0</b>	<b>34.448</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Informatiebeleid	24.643		<b>24.643</b>	0	0	0	0
Overige	9.805	0	<b>9.805</b>	0	0	0	0
<b>Bijdragen aan agentschappen</b>	<b>24.399</b>	<b>0</b>	<b>24.399</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Informatiebeleid	24.399		<b>24.399</b>	0	0	0	0
Overige	0	0	<b>0</b>	0	0	0	0
<b>4. Inrichting Zorgstelsel</b>	<b>247.456</b>	<b>400</b>	<b>247.856</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Subsidies</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Programma's Zorgstelsel	0	0	<b>0</b>	0	0	0	0
<b>Opdrachten</b>	<b>1.876</b>	<b>0</b>	<b>1.876</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Programma's Zorgstelsel	1.328	0	<b>1.328</b>	0	0	0	0
Overige	548	0	<b>548</b>	0	0	0	0
<b>Bijdragen aan ZBO's/RWT's</b>	<b>245.580</b>	<b>400</b>	<b>245.980</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
CAK	117.147	400	<b>117.547</b>	0	0	0	0
NZa	64.627	0	<b>64.627</b>	0	0	0	0
Zorginstituut Nederland	60.904	0	<b>60.904</b>	0	0	0	0
CSZ	1.900	0	<b>1.900</b>	0	0	0	0
Overige	1.002	0	<b>1.002</b>	0	0	0	0
<b>Bijdragen aan medeoverheden</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Overige	0	0	<b>0</b>	0	0	0	0
<b>Bijdragen aan andere begrotingshoofdstukken</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
EZK: ACM	0	0	<b>0</b>	0	0	0	0
Overige	0	0	<b>0</b>	0	0	0	0
<b>Bijdragen aan medeoverheden</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Overige	0	0	<b>0</b>	0	0	0	0
<b>5. Zorg, welzijn en jeugdzorg op Caribisch Nederland</b>	<b>187.089</b>	<b>0</b>	<b>187.089</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Subsidies</b>	<b>2.224</b>	<b>0</b>	<b>2.224</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Zorg en Welzijn	2.224	0	<b>2.224</b>	0	0	0	0
<b>Bekostiging</b>	<b>183.318</b>	<b>0</b>	<b>183.318</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Zorg en Welzijn	183.318		<b>183.318</b>	0	0	0	0
<b>Bijdragen aan medeoverheden</b>	<b>1.547</b>	<b>0</b>	<b>1.547</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Overige	1.547	0	<b>1.547</b>	0	0	0	0
<b>Ontvangsten</b>	<b>68.655</b>	<b>0</b>	<b>68.655</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Wanbetalers en onverzekerden	57.502	0	<b>57.502</b>	0	0	0	0
Overige	11.153	0	<b>11.153</b>	0	0	0	0

## **Uitgaven**

### **4. Inrichting van het zorgstelsel**

*Bijdrage aan Zbo's/Rwt's*

#### **Uitvoeringskosten CAK**

De afwikkeling van het kwijtschelden van schulden inzake de verschillende regelingen (eigen bijdrage Wet langdurige zorg, eigen bijdrage Wet maatschappelijke ondersteuning en compensatie schulden vanuit de Zorgverzekeringswet) leidt tot uitvoeringskosten bij het CAK. De extra uitgaven worden voorlopig geraamd op € 400.000.



### 3.8 Artikel 8 Tegemoetkoming specifieke kosten

Tabel 5 Budgettaire gevolgen van beleid incidentele suppletoire begroting (ISB) (bedragen x € 1.000)

	Vastgestelde begroting incl. NvW, amendementen en ISB's	Mutaties 5e ISB	Stand 5e ISB	Mutatie 2022	Mutatie 2023	Mutatie 2024	Mutatie 2025
<b>Verplichtingen</b>	<b>5.625.749</b>	<b>7.000</b>	<b>5.632.749</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Uitgaven</b>	<b>5.625.749</b>	<b>7.000</b>	<b>5.632.749</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<i>waarvan juridisch verplicht (percentage)</i>							
<b>Inkomensoverdrachten</b>	<b>5.625.749</b>	<b>7.000</b>	<b>5.632.749</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Zorgtoeslag</b>	5.571.300	7.000	5.578.300	0	0	0	0
<b>Tegemoetkoming specifieke zorgkosten</b>	54.449	0	54.449	0	0	0	0
<b>Ontvangsten</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Overige	0	0	0	0	0	0	0

#### Uitgaven

##### Zorgtoeslag

Aan de hand van databestanden van de Belastingdienst is geïnventariseerd hoe groot het bedrag aan openstaande schulden van gedupeerde ouders in het kader van de Zorgtoeslag is. Deze schulden worden kwijtgescholden. Dit bedrag wordt geraamd op € 7 miljoen.