



AUTORITEIT  
PERSOONSGEGEVENS

Autoriteit Persoonsgegevens  
Postbus 93374, 2509 AJ Den Haag  
Bezuidenhoutseweg 30, 2594 AV Den Haag  
T 070 8888 500 - F 070 8888 501  
autoriteitpersoonsgegevens.nl

De Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport  
De heer H.M. de Jonge  
Postbus 20350  
2500 EJ Den Haag

Datum  
27 mei 2021

Ons kenmerk  
z2021-10370

Uw brief van  
21 mei 2021

Contactpersoon  
[REDACTED]  
070 8888 500

Uw kenmerk  
2364815-1009542-WJZ

### Onderwerp

Advies over het concept voor een wetsvoorstel tot wijziging van de Wet publieke gezondheid in verband met enkele verbeteringen en preciseringen van de tijdelijke regels over de inzet van coronatoegangsbewijzen bij de bestrijding van het virus SARS-CoV-2  
'vastgesteld en per mail verzonden op 26 mei 2021'

Geachte heer De Jonge,

Bij brief van 21 mei 2021 is de Autoriteit Persoonsgegevens (AP) op grond van het bepaalde in artikel 36, vierde lid, van de Algemene verordening gegevensbescherming (AVG), met spoed geraadpleegd over het concept voor een wetsvoorstel tot wijziging van de Wet publieke gezondheid in verband met enkele verbeteringen en preciseringen van de tijdelijke regels over de inzet van coronatoegangsbewijzen bij de bestrijding van het virus SARS-CoV-2 (hierna: het concept).

De AP heeft een opmerking bij het concept en adviseert daarmee rekening te houden.

### Strekking van het concept

De bepalingen van het wetsvoorstel voor een Tijdelijke wet coronatoegangsbewijzen zoals dat nu in de Eerste Kamer voorligt<sup>1</sup> gingen aanvankelijk uit van inzet van testbewijzen op basis van een testuitslag. Als gevolg van een amendement zal daarnaast echter ook vaccinatie en herstel van een infectie een basis worden voor een coronatoegangsbewijs. In Europees verband is daarbij recent een politiek akkoord

<sup>1</sup> Kamerstukken I 2021/22, 35807, nr. C



Datum  
27 mei 2021

Ons kenmerk  
z2021-10370

bereikt over een vergelijkbare systematiek ten dienste van het vrij verkeer van personen, het *Digital Green Certificate* (DGC).<sup>2</sup> Als gevolg van deze ontwikkelingen zal er ook gegevensverwerking door de minister en het RIVM plaatsvinden. Het wetsvoorstel strekt volgens de toelichting daarbij (slechts) tot *verduidelijking* van grondslagen voor de gegevensverwerking.

## Advies

### Doelbinding en verstrekken van vaccinatiegegevens door het RIVM

Het RIVM registreert toegediende vaccinaties in het COVID-vaccinatie Informatie- en Monitoringsysteem (hierna: CIMS). Omdat 80% van de gevaccineerde personen in het CIMS staat, wordt beoogd de vaccinatiegegevens die nodig zijn voor het DGC en het coronatoegangsbewijs door het RIVM uit het CIMS te laten verstrekken. Voor wat betreft het DGC zal dit in de regelgeving ter uitvoering van de verordening worden opgenomen. Vanwege het nauwe verband tussen het doel van het DGC en het nationale coronatoegangsbewijs zou voor laatstgenoemde echter sprake zijn van verenigbare verdere verwerking in de zin van artikel 6, vierde lid, van de AVG, zodat specifieke wetgeving niet nodig is.<sup>3</sup>

De AP merkt op dat het CIMS blijkens de privacy verklaring op dit moment als doelstelling heeft om het effect van het vaccinatieprogramma voortdurend te meten.<sup>4</sup> Daarmee worden belangen gediend als inzicht in het aantal gevaccineerden, veiligheid van de vaccinaties en uitnodigingen en herinneringen voor vaccinatie.<sup>5</sup> Het afgeven van coronatoegangsbewijzen en DGC's is een ander doel dat hier niet zodanig dicht tegenaan zit dat sprake zou kunnen zijn van een verenigbare verdere verwerking.<sup>6</sup>

De AVG sluit niet uit dat eenmaal voor een bepaald doel verzamelde persoonsgegevens alsnog voor een ander, nieuw doel worden ingezet. Hiervoor geldt dan wel dat er toestemming van betrokkenen moet zijn of dat de verwerking in het kader van de nieuwe doelstelling kan worden gebaseerd op wetgeving die nodig is ter waarborging van bepaalde, door de AVG opgesomde belangen.<sup>7</sup> Dat is hier aan de orde voor zover de gegevens in het CIMS verzameld zijn in de periode tot inwerkingtreding van de betrokken verordening en uitvoeringswetgeving.

Ook voor gegevens die onder het nieuwe wettelijke regime in CIMS worden geregistreerd geldt echter dat wetgeving niet slechts uit oogpunt van transparantie en zorgvuldigheid aangewezen is, maar ook om te voldoen aan de vereisten van artikel 9 en als grondslag, omdat de bestaande wettelijke taak registratie koppelt aan het vaccinatieprogramma.<sup>8</sup> Nu het bovendien gaat om gegevens die oorspronkelijk op vrijwillige basis zijn verzameld, het bijzondere persoonsgegevens betreft en de rol van het CIMS in deze

<sup>2</sup> N.a.v. het 17 maart 2021 door de Europese Commissie gepresenteerde voorstel voor de verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende een kader voor de afgifte, verificatie en aanvaarding van interoperabele vaccinatie-, test- en herstelcertificaten teneinde het vrije verkeer tijdens de COVID-19-pandemie te vergemakkelijken (2021/0068(COD))

<sup>3</sup> Toelichting, paragraaf 2.1

<sup>4</sup> Artikel 6b, tweede lid, van de Wet publieke gezondheid draagt registratie op aan het RIVM.

<sup>5</sup> <https://www.rivm.nl/documenten/privacyverklaring-covid-19-vaccinatie>

<sup>6</sup> Artikel 6, vierde lid, AVG.

<sup>7</sup> Zie de kwalificaties en de verwijzing naar artikel 21, eerste lid, van de AVG, in art 6, vierde lid, AVG.

<sup>8</sup> Artikel 6b, tweede lid, van de Wet publieke gezondheid.



Datum  
27 mei 2021

Ons kenmerk  
z2021-10370

context bij deze gelegenheid al voldoende vaststaat lijkt vastlegging op wetsniveau van de nieuwe doelstellingen van het register aangewezen.

De AP adviseert de nieuwe doelen van het CIMS in het wetsvoorstel zelf neer te leggen en de toelichting op dit punt aan te passen.

### Openbaarmaking van het advies

De AP is voornemens dit advies openbaar te maken op de website [www.autoriteitpersoonsgegevens.nl](http://www.autoriteitpersoonsgegevens.nl) zodra de tekst van het (gewijzigde) concept openbaar is. De AP verneemt graag het moment waarop openbaarmaking wordt verwacht, zodra dit bekend is.

Hoogachtend,  
Autoriteit Persoonsgegevens,

Vicevoorzitter