



Staatssecretaris

Hoofddirectie Bestuurlijke
& Juridische Zaken
HBJZ
Afdeling Milieu
Den Haag

Ik ben akkoord, maar aangezien het hier een verzoek van DEF met het oog op landsbelang betreft, graag ook even de check bij DEF of ze bezopenbaarmaking van de nota

Bevat persoonsgegevens

beslisnota

Openbaren onderliggende nota's besluit uitzondering
meldplicht bedrijfsafvalstoffen Defensie

Datum
14 juli 2021
Kenmerk
IENW/BSK-2021/203673
Bijlage(n)
1

Inleiding

- Het kabinet heeft aangekondigd om per 1 juli 2021 een start te maken met het openbaar maken van de onderliggende departementale nota's bij elk stuk dat aan het parlement wordt gezonden.
- Op 2 juli jl. is het Besluit tot wijziging van het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen in verband met het niet van toepassing zijn van bepaalde informatieverplichtingen vanwege de bescherming van de wezenlijke belangen van de landsverdediging en nationale veiligheid gepubliceerd, maar deze treedt niet in werking alvorens de nahangprocedure bij het parlement is afgerond.
- De nota voor de bewindspersoon waarin belangrijke beslissingen zijn gevraagd over dit onderwerp wordt met de nahangbrieven openbaar gemaakt ter verbetering van de (actieve) informatievoorziening aan het parlement.
- U wordt verzocht in te stemmen met openbaarmaking van deze nota aan beide Kamers.

Geadviseerd besluit

Akkoord te gaan met openbaarmaking van de onderliggende nota.

Beslistermijn

Openbaarmaking geschiedt met verzending van het ontwerpbesluit aan de Kamers in het kader van de nahangprocedure.

Argumentatie

In de kabinetsreactie van de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties van 10 mei 2021 aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal (Kamerstukken II 2020/21, 28 362, nr. 56) naar aanleiding van het rapport van de Parlementaire ondervragingscommissie Kinderopvangtoeslag heeft het kabinet aangekondigd per 1 juli 2021 een start te willen maken met het openbaar maken van de onderliggende departementale nota's bij stukken aan het parlement. Het doel is om transparant te zijn over de argumenten die bewindspersonen hebben

meegewogen bij het nemen van de belangrijke beleidsbeslissingen in een desbetreffend dossier. Hierbij is mede aangegeven dat aan deze toezegging invulling wordt geven door het openbaar maken van beslisnota's bij stukken behorend bij wetgevingstrajecten, zoals in dit geval het voornoemde ontwerpbesluit.

In dat kader wordt voorgesteld om de bijgevoegde Beslisnota ontwerpwijziging het Besluit tot wijziging van het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen in verband met het niet van toepassing zijn van bepaalde informatieverplichtingen vanwege de bescherming van de wezenlijke belangen van de landsverdediging en nationale veiligheid, aanbieding ministerraad (januari 2021) openbaar te maken. In deze nota werd u gevraagd om het ontwerpbesluit ter goedkeuring voor te leggen aan de ministerraad en na goedkeuring voor te hangen bij het parlement. Vervolgens zijn er zowel van het parlement in de voorhangprocedure als door de Afdeling advisering van de Raad van State geen opmerkingen ontvangen en het besluit en toelichting niet gewijzigd. Hiermee worden de afwegingen, risico's, relevante feiten en argumenten pro en contra achter de betreffende besluitvorming openbaar.

In bijgevoegde nota zijn conform afspraak en ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer de contactgegevens, namen en functies van ambtenaren gelakt. Daarnaast is een verwijzing naar een concrete NAVO-partner gelakt in verband met de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties.

Politieke context

- Het rapport van de Parlementaire ondervragingscommissie Kinderopvangtoeslag en de kabinetsreactie van 10 mei 2021.
- Kamerleden vragen steeds vaker naar specifieke informatie en bepaalde interne documenten over een betreffende beleids- of wetgevingsonderwerp. In het kader van dit ontwerpbesluit is niet om dergelijke, specifieke interne documenten gevraagd. De toezending van voornoemde (onderliggende) beslisnota's geldt derhalve als actieve openbaarmaking.

Kader

- De kabinetsreactie van de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties van 10 mei 2021 aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal (Kamerstukken II 2020/21, 28362, nr. 56) naar aanleiding van het rapport van de Parlementaire ondervragingscommissie Kinderopvangtoeslag.
- Artikel 68 van de Grondwet over het verstrekken van verlangde inlichtingen aan de Kamers indien dit niet in strijd is met het belang van de staat.

Krachtenveld, afstemming, financiële en juridische implicaties, communicatie

- Op grond van de bij de kabinetsreactie gevoegde "Beleidslijn actieve openbaarmaking" kan openbaarmaking van (delen) van beslisnota's achterwege blijven als de beslisnota informatie bevat waarvan vrijgeven in strijd is met "het belang van de Staat". Daar zal slechts in uitzonderlijke situaties sprake van zijn.
- Daarnaast is afgesproken om bedoelde beslisnota's te anonimiseren in zo verre dat de contactgegevens, namen en functies van ambtenaren niet openbaar gemaakt worden.



Staatssecretaris

Hoofddirectie Bestuurlijke

& Juridische Zaken

HBJZ

Afdeling Milieu

Den Haag

Contactpersoon

Bevat persoonsgegevens

beslisnota

Uitzondering leveranciers DEF meldplicht KRA

Datum

5 januari 2021

Kenmerk

IENW/BSK-2021/1704

Bijlage(n)

5

Inleiding

In overleg met het Ministerie van Defensie is een algemene maatregel van bestuur opgesteld met een uitzondering op een Europese openbare melding voor leveranciers van defensiemateriaal. Het openbaar maken van de samenstelling van het defensiemateriaal leidt ertoe dat essentiële buitenlandse leveranciers geen materiaal meer aan Nederland mogen leveren. Op 14 december jl. is het ontwerp door de CFEZIL geaccordeerd. Gevraagd wordt om deze door te geleiden naar de ministerraad en de voorgeschreven voorhangprocedure in gang te zetten.

Geadviseerd besluit

Instemmen met het ontwerpbesluit en het ondertekenen van de voorhangbrieven alvorens het ontwerp bij de Afdeling advisering van de Raad van State aanhangig te maken. Na akkoord van de ministerraad kunnen de brieven naar het parlement worden verzonden.

Beslistermijn

Voor de ministerraad van 15 januari.

Argumentatie

De onlangs gewijzigde Kaderrichtlijn afvalstoffen (KRA) bevat een nieuwe verplichting voor leveranciers van producten die gevaarlijke stoffen bevatten (zeer zorgwekkende stoffen o.b.v. de REACH-verordening). Deze is in Nederland neergelegd in het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke stoffen. Informatie over aanwezige zeer zorgwekkende stoffen in de zin van REACH, moet vanaf 5 januari 2021 ook doorgegeven worden aan het European Chemicals Agency (ECHA). De kaderrichtlijn afvalstoffen verplicht tevens het ECHA om voor deze gegevens een openbare database op te zetten, de SCIP-database. Bepaalde essentiële leveranciers van het Ministerie van Defensie

mogen geen onderdelen van wapensystemen leveren als de samenstelling daarvan openbaar wordt.

Dit besluit betreft in dat kader een wijziging van het Besluit melden die bepaalde leveringen aan Defensie voor defensiedoeleinden uitsluit van de meldplicht aan het ECHA. Op deze manier wordt het vertrouwelijke karakter van de samenstelling van geleverde voorwerpen aan Defensie gewaarborgd. Defensie garandeert het doorgeven van informatie over aanwezigheid van zeer zorgwekkende stoffen aan afvalverwerkers, in het belang van veilige verwerking wanneer het materiaal in de afvalfase belandt.

De kern van het probleem is dat buitenlandse leveranciers van wapensystemen geen goederen meer mogen leveren aan defensie als de samenstelling ervan openbaar wordt gemaakt. Hierop is een uitzondering gewenst. Het primaire EU-recht geeft hier de mogelijkheid voor onder voorwaarden.

Politieke context

Deze wijziging wordt gedaan op initiatief van DEF. Andere lidstaten maken soortgelijke uitzonderingen t.a.v. de verplichting om defensiemateriaal met zeer zorgwekkende stoffen in een openbare database op te nemen. Dit kan op basis van het Europese Werkingsverdrag dat daarvoor een mogelijkheid biedt als aan een aantal voorwaarden is voldaan. Die voorwaarden zijn dan ook voor dit besluit getoetst. Dit besluit zorgt ervoor dat vanaf 5 januari a.s. (terugwerkende kracht) er feitelijk niets veranderd voor deze leveranciers. DEF blijft wel de afvalverwerkers inlichten over de inhoud van de goederen zodat afval vertrouwelijk en veilig wordt verwerkt. Het blijft van belang hier aandacht voor te hebben.

Kader

- De KRA is herzien waardoor er op leveranciers van voorwerpen met zeer zorgwekkende stoffen een meldingsplicht rust en een opname in een openbare database.
- Voor leveranciers van defensiemateriaal uit het buitenland (**m.n. VS**) betekent dit dat zij niet mogen leveren o.g.v. regelgeving in die landen.
- Het werkingsverdrag EU biedt de mogelijkheid om uitzonderingen te maken in het belang van de landsverdediging. In de toelichting van het besluit wordt hier nader op ingegaan. De Europese Commissie heeft in een non-paper deze mogelijkheid ook aangestipt.

Krachtenveld, afstemming, financiële en juridische implicaties, communicatie

- Dit besluit is afgestemd met DEF, ATR en de ILT.
- Voor afvalverwerkers en andere partijen verandert er niets aan de praktijk. Zij hoeven en hoeften niet te melden. We verwachten geen impact.
- DEF zorgt voor de communicatie richting de afvalverwerkers net als nu het geval is.
- Voor dit besluit geldt op grond van de Wet milieubeheer een voor- en nahangprocedure bij het parlement.