

Werkprogramma 2022

Vastgesteld
September 2021

Inhoud

Afkortingenlijst	iv
Begrippenlijst.....	iv
1 Inleiding	1
1.1 Wat doet het Adviescollege Veiligheid Groningen?	1
1.2 Totstandkoming van het werkprogramma	1
1.3 Leeswijzer	2
2 Actualiteiten en ontwikkelingen	3
2.1 Wetsvoorstel Versterking Groningen	3
2.2 Kabinetsformatie 2021	3
2.3 Focus op de versterkingsopgave	3
2.4 Nieuwe inzichten	3
3 Werkprogramma.....	4
3.1 Adviesonderwerpen.....	4
3.2 Ad-hoc-adviesvragen	5

Afkortingenlijst

In dit werkprogramma worden onderstaande afkortingen gebruikt. Voor technische termen is in de begrippenlijst een definitie opgenomen.

ACVG	Adviescollege Veiligheid Groningen
BZK	Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
EZK	Ministerie van Economische Zaken en Klimaat
NCG	Nationaal Coördinator Groningen
NPR 9998	Nederlandse Praktijk Richtlijn 9998
SodM	Staatstoezicht op de Mijnen

Begrippenlijst

In dit werkprogramma gelden de volgende termen en definities. Deze zijn cursief gedrukt in het werkprogramma.

Nederlandse Praktijk Richtlijn 9998	De NPR 9998 geeft (reken)methoden waarmee constructeurs kunnen vaststellen of gebouwen, al dan niet na versterkingsmaatregelen, voldoende aardbevingsbestendig zijn.
Praktijkaanpak	Een methode waarbij in een gelaagde werkwijze, van simpel (snel) naar complex, gekeken wordt naar de seismische capaciteit/stabiliteit van een gebouw.
Typologieaanpak	Een methode waarbij gebruik wordt gemaakt van standaardtypen woningen om te beoordelen of een individueel gebouw aan de veiligheidsnorm voldoet en die, indien nodig, standaardmaatregelen voorschrijft om deze te versterken.

1 Inleiding

In dit werkprogramma leest u over welke onderwerpen het Adviescollege Veiligheid Groningen (ACVG) in 2022 verwacht te adviseren.

1.1 Wat doet het Adviescollege Veiligheid Groningen?

Het ACVG geeft de ministers van Economische Zaken en Klimaat (EZK) en Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) gevraagd en ongevraagd advies over de veiligheid van gebouwen en bouwwerken in de gemeenten Eemsdelta, Groningen, Het Hogeland, Midden-Groningen en Oldambt. Wij stellen adviezen op over de te gebruiken kaders, normen en modellen omtrent de veiligheid van gebouwen en bouwwerken in het kader van de versterkingsoperatie in Groningen. Het gaat daarbij om de wijze waarop:

- a) een (actualisatie van een) risicoprofiel voor een gebouw wordt vastgesteld;
- b) wordt vastgesteld of een gebouw voldoet aan de veiligheidsnorm;
- c) wordt vastgesteld welke maatregelen nodig zijn om een gebouw aan de veiligheidsnorm te laten voldoen.

Voor onze adviezen benutten wij de kennis van deskundigen en consulteren wij betrokken partijen, waaronder de Regio en het Staatstoezicht op de Mijnen (SodM). De missie van het ACVG is om op deze manier de Groningers veilig te laten wonen.

Wij werken in een continu spanningsveld tussen snel en verantwoord adviseren. Het ACVG wil graag bijdragen aan een versnelling in de versterkingsoperatie. Tegelijk is het belangrijk dat deze versterkingsoperatie verantwoord en veilig verloopt, voldoende draagvlak heeft en dat er niet meer of minder maatregelen dan strikt noodzakelijk genomen worden. Zorgvuldigheid in onze adviezen is dan ook van groot belang. Het ACVG zal altijd bezien hoe dat zo snel mogelijk kan.

Vlotte advisering is niet onze enige bijdrage aan het mogelijk maken van versnelling. Wij houden in onze adviezen rekening met de uitvoerbaarheid en realisatie in de praktijk. Tijdens het uitwerken van ons advies blijven we in contact met de opdrachtgever. Zo weten wij zeker dat ons advies de vraag goed beantwoordt en de minister er direct mee aan de slag kan. Wanneer wij geen groen licht kunnen geven aan een werkwijze of kader, proberen wij suggesties te doen hoe het beoogde doel wel bereikt kan worden. Bijvoorbeeld door mee te denken over de verbetering, of een alternatieve route aan te reiken. Wanneer wij tijdens ons werk knelpunten opmerken die buiten onze opdracht vallen, zullen wij deze signaleren bij onze opdrachtgevers of andere betrokken partijen.

Het ACVG wordt steeds vaker gevraagd om in een eerder stadium betrokken te zijn bij ontwikkelingen, in plaats van alleen over een definitief product te adviseren. Wij onderschrijven volledig de meerwaarde hiervan. Daarbij is het van belang om de onafhankelijke positie van het ACVG te waarborgen. Het kan immers niet zo zijn dat het ACVG zijn eigen werk keurt.

Betrokkenen in zowel beleid als uitvoering hebben laten weten onze werkwijze te waarderen. Wij zullen deze dan ook doorzetten in 2022.

1.2 Totstandkoming van het werkprogramma

Het ACVG maakt jaarlijks een ontwerp voor het werkprogramma voor het volgende kalenderjaar. De ministers van EZK en BZK stellen voor de derde dinsdag in september het werkprogramma vast.

Dit werkprogramma is niet alleen vanuit onze eigen inzichten tot stand gekomen. Ook andere betrokken partijen, zoals de NCG en het Groninger Gasberaad, hebben suggesties aangereikt. De ministers van EZK en BZK hebben zoals gebruikelijk een overzicht van mogelijke adviesvragen aan het ACVG gestuurd, die wij in ons werkprogramma hebben verwerkt.

Het werkprogramma wordt conform de Kaderwet adviescolleges medio 2021 opgesteld voor het daaropvolgende kalenderjaar. Het ACVG draagt bij aan actuele vraagstukken, maar deze laten zich op het moment van schrijven nog niet concreet voorspellen. Dit werkprogramma is daarom op hoofdlijnen opgesteld, waarmee het ACVG de flexibiliteit behoudt om in 2022 daar bij te dragen waar het actueel en noodzakelijk is. De concrete invulling van het werkprogramma vindt plaats in doorlopend overleg met de ministeries van EZK en BZK en wordt ook verrijkt door onze gesprekken met diverse andere partners in het veld. Als blijkt dat de geschetste hoofdlijnen in dit plan niet meer passend zijn, dan kunnen de ministers van EZK en BZK het werkprogramma aanpassen.

1.3 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 gaan wij eerst in op de dynamiek en een aantal ontwikkelingen die tijdens het opstellen van dit werkprogramma spelen en van invloed kunnen zijn op 2022. In hoofdstuk 3 vindt u vervolgens ons werkprogramma.

2 Actualiteiten en ontwikkelingen

Op het moment van schrijven zijn er diverse ontwikkelingen rondom de versterkingsoperatie in Groningen. We lichten er in dit hoofdstuk een aantal uit. Deze ontwikkelingen kunnen tot gevolg hebben dat ons werkprogramma zich in 2022 in de praktijk anders ontwikkelt dan op dit moment wordt verwacht.

2.1 Wetsvoorstel Versterking Groningen

Het ACVG is per Koninklijk Besluit ingesteld. De definitieve wettelijke grondslag van het ACVG wordt voorzien in een nieuwe wet over de versterking voor Groningen. Naar verwachting treedt deze wet in het najaar van 2021 in werking. Zoals het er nu naar uitziet, bevestigt de nieuwe wet de positie en opdracht van het ACVG, zoals al is beschreven in het instellingsbesluit. Wanneer dit wijzigt, zal dit vanzelfsprekend gevolgen hebben voor ons werkprogramma in 2022.

2.2 Kabinetsformatie 2021

Tijdens het opstellen van dit werkprogramma vindt de formatie plaats van het nieuwe kabinet na de Tweede Kamerverkiezingen van 17 maart 2021. Een nieuw kabinet gaat hand in hand met nieuw beleid. Dit kan ook van betekenis zijn voor de versterkingsoperatie in Groningen, en voor de rol van het ACVG.

2.3 Focus op de versterkingsopgave

Om de versterkingsopgave te versnellen, is het zogenoemde versnellingspakket opgesteld. In dit pakket zijn nieuwe methoden geïntroduceerd, zoals de typologieaanpak, en manieren om het huidige versterkingsproces te versimpelen en te versnellen, zoals bijvoorbeeld de praktijkaanpak. Deze methoden zijn nog volop in ontwikkeling of worden net toegepast. Het ACVG is beschikbaar voor (nadere) advisering hierover.

2.4 Nieuwe inzichten

Nieuwe inzichten rondom de veiligheid en versterking van gebouwen in Groningen leiden tot vraagstukken over of (en wanneer) deze inzichten moeten worden toegepast. Het ACVG heeft doorgaans een adviserende rol bij nieuwe inzichten over kaders, normen en modellen. De besluitvorming die volgt op deze en andere adviezen kan ook invloed hebben op het werkprogramma van 2022.

3 Werkprogramma

In dit hoofdstuk vindt u ons werkprogramma. In paragraaf 3.1 gaan wij eerst in op de hoofdlijnen, waar mogelijk al nader ingevuld met concrete(re) onderwerpen. In paragraaf 3.2 hebben wij opgenomen hoe wij de flexibiliteit behouden voor ad-hoc-adviesvragen.

3.1 Adviesonderwerpen

De adviesonderwerpen die het ACVG in 2022 behandelt, zullen binnen de hierna genoemde, vetgedrukte hoofdlijnen vallen. De onderwerpen die daarna worden aangehaald, vormen geen uitputtende lijst:

a) *Nieuwe normen, kaders en methoden, of aanvullingen op bestaande kaders*

Het ACVG verwacht dat de focus in 2022 vooral zal liggen op een nadere uitwerking van de huidige kaders en methoden, nu het raamwerk hiervan in de afgelopen jaren is vastgesteld. Een aantal voorbeelden:

- Validatie resterende typologieën
Dit onderwerp is medio 2021 aangedragen door de ministers van EZK en BZK. Het ACVG heeft onlangs de eerste typologieën gevalideerd. De komende periode zal de validatie van overige typologieën ter hand worden genomen. Mogelijk worden wij in 2022 gevraagd om nog resterende typologieën te valideren. De precieze planning hiervan wordt in onderling overleg nader ingevuld.
- Andere onderwerpen vanuit de typologieaanpak, bijvoorbeeld:
 - ontwikkelen van nieuwe typologieën of nadere specificering van typologieën;
 - maatregelenpakketten bij de typologieaanpak;
 - vastleggen van kaders in regelgeving.

Daarnaast wordt een mogelijke (vervolg)vraag voorzien over het toepassen van kaders.

- Veiligheid buiten de scope
De ministers van EZK en BZK hebben in 2021 het ACVG gevraagd of de opbouw van de scope van de versterkingsoperatie zo is ingericht dat voldoende aannemelijk is dat de huizen buiten de scope aan de veiligheidsnorm voldoen. En welk proces kan worden gevolgd om eventuele risicovolle gebouwen buiten de scope te identificeren. Wij verwachten daar eind 2021 over te adviseren. De ministeries geven aan dat dit advies mogelijk aanleiding geeft voor het stellen van een vervolgvraag in 2022.

b) *Implementatie van ingevoerde methoden en/of uitvoering van de versterking*

Zodra een methode in de praktijk wordt gebracht, kan dit soms tot onvoorziene vragen of situaties leiden. Het ACVG kan in een dergelijk geval adviseren. Een voorbeeld:

- Implementatie typologieaanpak
De typologieaanpak wordt nu geïmplementeerd door de NCG. Zodra er nieuwe typologieën beschikbaar komen, zullen ook deze geïmplementeerd worden. Mogelijk komen tijdens of door de implementatie vragen naar voren waarover een advies van het ACVG gewenst is. Dit onderwerp is aangedragen door de ministers van EZK en BZK.

c) **Toepassen of duiden van nieuwe kennis en/of inzichten**

Ten behoeve van rust en continuïteit is op 6 november 2020 bestuurlijk afgesproken dat “de nieuwe NPR 2020 op 1 januari 2021 in beginsel de laatste wijziging van de beoordelingskaders is. Alleen bij een significante ontwikkeling in de situatie of de inzichten (zoals een stijging van de gaswinning) worden de beoordelingskaders wel aangepast”. Een inzicht, bijvoorbeeld op seismisch bouwkundig vlak, kan zo belangrijk zijn dat deze geïmplementeerd moet worden. Wij adviseren in zo’n situatie wat te doen.

Een concreet onderwerp waarover het ACVG in 2022 verwacht te adviseren, mits de ontwikkelingen of inzichten daartoe aanleiding geven:

- Herijking tijdvakken - 1 oktober 2022
Het ACVG heeft geadviseerd om jaarlijks het besluit te herijken of tijdvak 5 nog actueel is voor het beoordelen van gebouwen.¹ Tijdvak 5 loopt tot 1 oktober 2023. Rekening houdend met de tijd die nodig is voor de implementatie van een nieuw tijdvak, valt de eerste herijking op 1 oktober 2022.

d) **Lacunes**

Wanneer het ACVG constateert dat op een bepaald vlak kennis of instructie voor de uitvoering ontbreekt, zullen wij de ministers van EZK en BZK daarop wijzen. Mogelijk doen wij dit via een ongevraagd advies.

Ook kan het ACVG benaderd worden voor vragen over hoe een geconstateerde kennislacune het beste opgelost kan worden. Bijvoorbeeld door uitgangspunten uit bestaande normen, kaders of methoden te benutten, of vanuit het ACVG een richting of aanpak hierin te adviseren.

3.2 **Ad-hoc-adviesvragen**

Ad-hoc-adviesvragen vormen het grootste deel van het werkpakket van het ACVG. Wij werken met een klein vast team van adviseurs dat wij kunnen uitbreiden door gericht expertise in te huren. Daarmee kunnen wij pieken in de adviesvragen grotendeels opvangen en ervoor zorgen dat wij de beschikking hebben over de benodigde (veelal specialistische) kennis. De beschikbare expertise in dit dossier is echter nog altijd schaars in Nederland en de behoefte aan snelheid groot.

Om daarin goed te kunnen opereren, zal het ACVG blijvend aandacht hebben voor de vraag wat de grootste prioriteit heeft en hoe dit verwezenlijkt kan worden. Wij zullen het gesprek met de ministeries van EZK en BZK over prioritering, planning en - indien noodzakelijk en mogelijk – uitbreiding van de capaciteit blijven aangaan. Zo willen wij voorkomen dat het aantal of de omvang van adviesvragen onze capaciteit overstijgt en ervoor zorgen dat wij optimaal onze bijdrage kunnen leveren aan de versterking van Groningen.

¹ “Advies over gebruik tijdvak”, Adviescollege Veiligheid Groningen, 23 september 2020

Adviescollege Veiligheid Groningen
Postbus 93144 | 2509 AC Den Haag
contact@adviescollegeveiligheidgroningen.nl
T 088-0422777
www.adviescollegeveiligheidgroningen.nl

© Adviescollege Veiligheid Groningen
September 2021