



De Minister voor Rechtsbescherming

**Directie Wetgeving en  
Juridische Zaken**  
Sector Straf- en  
sanctierecht

Turfmarkt 147  
2511 DP Den Haag  
Postbus 20301  
2500 EH Den Haag  
[www.rijksoverheid.nl/jenv](http://www.rijksoverheid.nl/jenv)

# nota

Nader rapport inzake het voorstel van wet tot wijziging van de Wet justitiële en strafvorderlijke gegevens ter Implementatie van Europese regelgeving over het Europees strafregisterinformatiesysteem

**Datum**  
29 juli 2021

**Ons kenmerk**  
3460399

**Bijlagen**  
4

## 1. Aanleiding

De Raad van State heeft advies uitgebracht inzake het bovenvermelde wetsvoorstel. De Raad van State heeft geen opmerkingen over het wetsvoorstel en adviseert het wetsvoorstel in te dienen bij de Tweede Kamer (dictum A, blanco advies).

## 2. Geadviseerd besluit

Uw instemming wordt verzocht met het aanbieden van het concept nader rapport en het wetsvoorstel met memorie van toelichting aan de ministerraad met het oog op de indiening bij de Tweede Kamer.

## 3. Kernpunten

De Raad van State heeft geen inhoudelijke opmerkingen bij het voorstel. Het advies noopt aldus niet tot wijziging van het wetsvoorstel of de memorie van toelichting.

## 4. Toelichting

### *Inhoud wetsvoorstel*

Het uitgangspunt bij de implementatie van de Ecris-TCN-verordening en Ecris-richtlijn is zuivere implementatie van de Europese regelgeving. Bij dit wetsvoorstel zijn geen andere regels opgenomen dan noodzakelijk voor de implementatie.

Ter implementatie van de nieuwe Europese regeling beoogt het wetsvoorstel de Wet justitiële en strafvorderlijke gegevens (Wjsg) te wijzigen. Op hoofdlijnen bevat het conceptwetsvoorstel drie onderdelen. Die onderdelen worden hierna beknopt uiteengezet. De overige onderdelen van het wetsvoorstel betreffen met name technische wijzigingen.

### 1. Het gebruik van Ecris-TCN

De Ecris-TCN-verordening schrijft voor dat Ecris-TCN wordt gebruikt ten behoeve van de strafrechtspleging. Die regel heeft geen uitwerking in het nationaal recht. De Ecris-TCN-verordening geeft ruimte om bij nationaal recht te regelen dat Ecris-TCN ook voor andere doelen dan de strafrechtspleging wordt gebruikt. Op grond van bepalingen in EU-regelgeving is het voor een lidstaat verplicht Ecris-TCN ook te gebruiken ten behoeve van het recht op een uittreksel (zie

hierna onder 3) en voor een veiligheidsonderzoek in verband met werving of vrijwillige activiteiten waarbij er sprake is van rechtstreeks en geregeld contact met kinderen. Het wetsvoorstel voorziet in een grondslag daartoe.

**Directie Wetgeving en  
Juridische Zaken**  
Sector Straf- en  
sanctierecht

## **2. Het gebruik van Ecris**

Het Ecris-kaderbesluit, zoals gewijzigd door de Ecris-richtlijn, schrijft voor de Ecris wordt gebruikt overeenkomstig het nationaal recht. Het wetsvoorstel geeft een grondslag voor het gebruik van Ecris ten behoeve van dezelfde doelen als waarvoor Ecris-TCN wordt gebruikt. Ook hiervoor geldt dat gebruik van Ecris voor genoemde doelen is verplicht op grond van bepalingen in EU-regelgeving.

**Datum**  
29 juli 2021

**Ons kenmerk**  
3460399

## **3. Het recht op een uittreksel**

Uit het Ecris-kaderbesluit, zoals gewijzigd door de Ecris-richtlijn, volgt dat een betrokkene het recht heeft om op diens schriftelijk verzoek een uittreksel te verkrijgen van de hem betreffende justitiële gegevens. Dit recht is nieuw en komt in de Wjsg uitsluitend ten aanzien van justitiële gegevens te bestaan in plaats van het bestaande recht op inzage. Voor andersoortige persoonsgegevens die binnen de reikwijdte van de Wjsg worden verwerkt blijft uitsluitend het recht op inzage bestaan.

### *Consultatiereacties*

Omdat het wetsvoorstel dient ter (zuivere) implementatie van EU-regelgeving is een concept van het wetsvoorstel ter consultatie uitsluitend voorgelegd aan de Autoriteit persoonsgegevens (AP). De AP heeft geen inhoudelijke opmerkingen bij het concept. Wel wees zij erop dat aan de uitvoering van de nieuwe Europese regelgeving over Ecris ook financiële gevolgen verbonden zijn voor haar als nationaal toezichthoudende instantie. In de dekking van die financiële gevolgen is voorzien.

## **4.1 Politieke context**

Geen bijzondere politieke aandachtspunten.

## **4.2 Financiële overwegingen**

De uitvoering van de Ecris-TCN-verordening en Ecris-richtlijn heeft financiële gevolgen voor de Justitiële informatiedienst. Voor het ontwikkelen en het beheer van de benodigde systemen en werkstromen worden deze geraamd op 1,296 miljoen euro aan incidentele kosten en 200.000 euro aan jaarlijkse, structurele kosten. Vanwege de verwachte inwerkingtreding in medio 2022 zijn de structurele kosten voor dit jaar op 50.000 euro geraamd. Daarnaast brengt de Ecris-TCN-verordening nieuwe uitvoeringslasten met zich mee voor de Autoriteit persoonsgegevens. Deze zijn gezamenlijk met in samenhang met enkele andere verordeningen geraamd op 1,4 miljoen euro aan jaarlijkse, structurele kosten en 132.000 euro aan incidentele kosten. De middelen voor de Autoriteit persoonsgegevens zullen gefaseerd worden toegekend, in lijn met de implementatie van de verschillende verordeningen en richtlijn. Alle bovengenoemde kosten zullen worden gedekt vanuit de begroting van het Ministerie van Justitie en Veiligheid.

## **4.3 Juridische overwegingen**

Geen bijzondere juridische overwegingen.

#### **4.4 Uitvoering**

De Justitiële informatiedienst is in Nederland belast met de uitvoering van de Ecris-TCN-verordening en de Ecris-richtlijn. Daartoe is de Justitiële informatiedienst aangewezen als centrale autoriteit. Met het oog op de implementatie van de Ecris-TCN-verordening en Ecris-richtlijn is een uitvoeringstoets opgesteld. Daaruit volgt een kanttekening. Opgemerkt is dat in de Basisregistratie personen sinds 2014 niet langer naast de Nederlandse nationaliteit een tweede of volgende nationaliteit wordt geregistreerd. Op grond van artikel 5 van de Ecris-TCN-verordening is de Justitiële informatiedienst evenwel gehouden de nationaliteit of nationaliteiten van veroordelingen te registreren in een gegevensbestand in Ecris-TCN. De Justitiële informatiedienst kan in een voorkomend geval dat de betrokkene beschikt over meer dan één nationaliteit slechts een tweede nationaliteit invoeren in een gegevensbestand in Ecris-TCN indien de Justitiële informatiedienst via een andere weg op de hoogte is van die tweede nationaliteit. Behoudens die kanttekeningen wordt geen beletsel verwacht bij de uitvoering van de Ecris-TCN-verordening, de Ecris-richtlijn of onderhavig wetsvoorstel.

#### **4.5 Communicatie**

Geen communicatie voorzien.

#### **Bijlagen**

- wetsvoorstel;
- memorie van toelichting;
- nader rapport;
- advies van de Raad van State; en
- aanbiedingsformulier ministerraad.

#### **5. Informatie die zich niet leent voor openbaarmaking**

Niet van toepassing.