



Caribisch Orgaan voor Hervorming en
Ontwikkeling i.o.



Landspakket **Sint Maarten**

Uitvoeringsagenda 1 januari – 31 maart 2022





Op 22 december 2020 ondertekenden Sint Maarten en Nederland de onderlinge regeling voor de uitvoering van het Landspakket Sint Maarten. Sinds het tekenen van de onderlinge regeling zijn de eerste stappen gezet voor de realisatie van een breed palet aan hervormingen en investeringen. Deze moeten bijdragen aan de weerbaarheid en veerkracht van economie en samenleving. De economie van Sint Maarten moet aan duurzaam economisch groei- en verdienvermogen winnen. Good-governance, solide overheidsfinanciën en sociale samenhang dragen hierbij aan. Een economie en samenleving ook die beter bestand is tegen crises, met nieuwe kansen voor burgers en bedrijven.

In het Landspakket zijn maatregelen opgenomen op de volgende gebieden: financieel beheer; kosten en effectiviteit van de publieke sector; belastingen; de financiële sector; de economie; zorg; onderwijs en het versterken van de rechtsstaat. De concrete afspraken waar deze maatregelen uit bestaan zijn opgenomen in een uitvoeringsagenda. Voor u ligt thans de Uitvoeringsagenda over de periode van 1 januari tot en met 31 maart 2021.

Leeswijzer

In deze Uitvoeringsagenda zijn de gerealiseerde afspraken uit de Uitvoeringsagenda 2021-Q4 verdwenen, de afspraken uit de Uitvoeringsagenda 2021-Q4 die nog gerealiseerd moeten worden, zijn blijven staan en nieuwe afspraken voor het komende kwartaal (2022-Q1) zijn toegevoegd. Op deze manier is het overzichtelijk welke afspraken gelden voor het komende kwartaal. De beoogde resultaten worden doorgenummerd zodat duidelijk is dat er stappen vooraf zijn gegaan aan de huidige afspraken.

S. E. Jacobs BA
*Minister-president van
Sint Maarten*

drs. R.W. Knops
*Staatssecretaris van
Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties*

Thema A:
Financieel beheer



Thema E:
Economische hervormingen



Thema B:
**Kosten en effectiviteit
publieke sector**



Thema F:
Zorg



Thema C:
Belastingen



Thema G:
Onderwijs



Thema D:
Financiële sector



Thema H:
Versterken rechtsstaat



Thema A: Financieel beheer

Doel • het beheersen en het op orde krijgen van het financieel beheer en het financieel toezicht vanuit de noodzaak om als overheid 'in control' te zijn.

Aanduiding	Maatregel	Uitwerkingsactiviteit		Beoogde resultaten	Afgerond	Actor	Toelichting
A.1	Op basis van bestaand en/of aanvullend onderzoek zal worden bepaald hoe de financiële kolom wordt versterkt. Hierbij wordt in ieder geval gekeken naar de financiële en beleidscontrole (centraal en bij de diensten), de auditfunctie, en de positie van de Raad van Advies en de Algemene Rekenkamer. Op basis van voorstellen zal besluitvorming en implementatie plaatsvinden.	A.1.1	Onderzoek naar bestaande financiële werkprocessen, waaronder in ieder geval de processen procure to pay en order to cash, en een inventarisatie van de daarbij gebruikte systemen. Inclusief fit/gap analyse ten behoeve van A.1.2.	4. Concept onderzoeksrapportage gereed en aangeboden aan opdrachtgevers.	1 maart 2022	Sint Maarten + Nederland	De opzet van het vervolgonderzoek is aangepast, zodat deze beter aansluit op de werkzaamheden van SOAB, de kerstperiode en het vervolgtraject (o.a. fit/gap analyse). Het vervolgonderzoek is daardoor later gestart en loopt naar verwachting langer door.
				5. Definitieve onderzoeksrapportage opgeleverd.	Maart 2022	Sint Maarten + Nederland	
		A.1.2	Verkenning mogelijkheden implementatie nieuw boekhoudsysteem.	1. Verkenning vereisten voor een nieuw aan te schaffen boekhoudsysteem voltooid.	Conform planning A.1.1	Sint Maarten + Nederland	De verkenning wordt meegenomen in het plan van aanpak voor A.1.1 in de vorm van een fit/gap analyse.
		A.1.3	Doorlichting door Nederland samen met Sint Maarten van de praktijk van het begrotingsproces (met name de voorbereiding en opstelling van de begroting voor het komende jaar en de uitvoering van het lopende jaar (begrotingswijzigingen): begrotingsproces, begrotingsregels, meerjarenramingen (gewone dienst en kapitaaldienst), taken/verantwoordelijkheden/bevoegdheden en (meest) relevante actoren.	4. Onderzoeksrapportage gereed en aangeboden aan opdrachtgever. 5. Definitieve onderzoeksrapportage opgeleverd.	1 januari 2022	Sint Maarten + Nederland	Vervolgstappen worden bepaald op basis van de uitkomsten van de doorlichting.
					Januari 2022	Sint Maarten + Nederland	

Aanduiding	Maatregel	Uitwerkingsactiviteit		Beoogde resultaten	Afgerond	Actor	Toelichting
A.1 (vervolg)		A.1.4	Vaststellen achterstallige jaarrekeningen.	2. Publicatie jaarrekeningen 2017 en 2018.	27 oktober 2021	Sint Maarten	Controle, goedkeuring en aanbidding aan de Staten heeft langer geduurd. Ten tijde van het opstellen van de uitvoeringsagenda zijn beide jaarrekeningen in behandeling bij de Staten.
				3a. Aanbieden jaarrekening 2019 aan Raad van Advies.	31 januari 2022	Sint Maarten	Definitieve stukken zijn later bij SOAB aangeleverd dan gepland en ook de controle duurt langer. Controle door SOAB is naar verwachting 15 december afgerond. Daarna controle door de Algemene Rekenkamer en aanbidding aan de Raad van Advies.
				3b. Publicatie jaarrekening 2019.	1 april 2022	Sint Maarten	
				4a. Aanbieden jaarrekening 2020 aan Raad van Advies.	1 april 2022	Sint Maarten	Definitieve stukken zijn later bij SOAB aangeleverd dan gepland en SOAB kan pas aan de controle beginnen als de controle van Jaarrekening 2019 is afgerond. Controle door SOAB is naar verwachting 28 februari 2022 afgerond. Daarna controle door de Algemene Rekenkamer en aanbidding aan de Raad van Advies.
				4b. Publicatie jaarrekening 2020.	31 mei 2022	Sint Maarten	
		A.1.5	Op orde brengen van de balans door een opschoning van o.a. posten debiteuren, crediteuren en activa.	3. Opschoning van balansposten afgerond.	1 september 2022	Sint Maarten	De omvang van de opschoning is groter dan verwacht. Op basis van het plan van aanpak wordt de doorlooptijd verruimd van 6 naar 9 maanden.
		A.1.6	Juridisch kader aanpassen als basis om financiële kolom te versterken.	1. Inventarisatie landsverordeningen versterken financiële kolom.	1 maart 2022	Sint Maarten	
		A.1.7	Onafhankelijke advisering over het verkorten van de doorlooptijd van de oplevering en de controle van de jaarrekening.	1. Plan van aanpak opgesteld.	1 februari 2022	Nederland + Sint Maarten	Nieuwe activiteit n.a.v. de verträgenen bij de oplevering en controle van de jaarrekeningen.
				2. Plan van aanpak vastgesteld.	1 maart 2022	Nederland + Sint Maarten	

Aanduiding	Maatregel	Uitwerkingsactiviteit		Beoogde resultaten	Afgerond	Actor	Toelichting
A.2	Op basis van bestaand en/of aanvullend onderzoek zal worden bepaald of en hoe het gebruik van betrouwbare statistische informatie en data ten behoeve van beleidsontwikkeling en besluitvorming kan worden versterkt. Op basis van voorstellen zal besluitvorming en implementatie plaatsvinden.	A.2.1	Uitvoeren van een peer review op het Department of Statistics.	4. Peer review visit uitgevoerd.	1 februari 2022	Nederland + Sint Maarten	De deadline is verschoven omdat de voorbereiding langer duurde dan oorspronkelijk ingepland.
				5. Rapportage opgeleverd.	1 maart 2022	Nederland + Sint Maarten	
A.3	Op basis van bestaand en/of aanvullend onderzoek zal worden bepaald of het subsidiebeleid, de uitvoering en de bestaande subsidierelaties voldoen aan de eisen: rechtmatigheid, legitimiteit, effectiviteit en efficiency. Op basis van de uitkomsten zullen aanpassingen aan beleid en/of uitvoering worden doorgevoerd en onrechtmatig verstrekte subsidies met inachtneming van de wettelijke kaders en rechtsbeginselen (indien proportioneel) worden teruggevorderd.	A.3.0	Dit wordt doorgeschoven naar een volgende uitvoeringsagenda.				
A.4	Op basis van bestaand en/of aanvullend onderzoek zal worden bepaald hoe de inkoopfunctie kan worden versterkt, zodat de overheid op een zo doelmatige en effectief mogelijke wijze de inkoop van goederen en diensten kan verrichten. Daarbij zal centralisatie worden overwogen. Op basis van voorstellen zal besluitvorming en implementatie plaatsvinden.	A.4.0	Dit wordt doorgeschoven naar een volgende uitvoeringsagenda.				
A.5	Er wordt een Disaster Risk Management beleid, inclusief een Disaster Risk Financing strategie opgesteld en geïmplementeerd.	A.5.1	Opstellen van Disaster Risk Management beleid.	4. Visie op Disaster Risk Management vastgesteld.	1 maart 2022	Sint Maarten	De publieke consultatie zal langer duren dan ingeschat.

Thema B: Kosten en effectiviteit publieke sector

- Doel**
- de doelmatigheid van de publieke sector verhogen door een verlaging van de public wage bill (in lijn met het Caribisch gemiddelde van 10 procent van het BBP) en het terugdringen van de kosten van de publieke sector in algemene zin;
 - het verhogen van de kwaliteit en de effectiviteit (inclusief uitvoeringskracht) van de publieke sector.

Aanduiding	Maatregel	Uitwerkingsactiviteit		Beoogde resultaten	Afgerond	Actor	Toelichting
B.1	De landen dragen zorg voor de continuïteit van vitale processen, waaronder in ieder geval wordt verstaan: elektriciteit, olievoorziening, internet en datadiensten, drinkwatervoorziening, vlucht- en vliegtuigafhandeling, scheepvaartafhandeling, betalingsverkeer, de hulpdiensten en communicatie daartussen en medische instellingen.	B.1.1	Doorlopend.				
B.2	Op basis van een integrale doorlichting van de (semi-) overheidsbedrijven en overheidsentiteiten naar legitimiteit van publiek aandeelhouderschap (dienen ze publieke belangen/doelen?), effectiviteit (bereiken ze de doelstellingen?) en doelmatigheid zullen voorstellen worden ontwikkeld en geïmplementeerd. Doelstelling is het versterken van de governance en van de bedrijfsvoering om (toekomstige) verliezen en daarmee risico's voor de begroting van Sint Maarten te voorkomen. Het is geen doelstelling om te komen tot afstoten dan wel (deels) vervreemden van (semi-) overheidsbedrijven en overheidsentiteiten die een vastgesteld publiek belang dienen.	B.2.2	Uitvoeren doorlichting overheids-nv's.	3. Aanbesteding afgerond.	1 februari 2022	Sint Maarten + Nederland	
B.3	Op basis van bestaand en/of aanvullende onderzoek wordt met de landen toegewerkt naar een versterking van het luchtvaartstelsel binnen het Koninkrijksverband. Het kan hierbij gaan om nauwe samenwerking van organisaties en het organiseren van uniforme werkprocessen, conform de internationale veiligheidseisen, waarbij gestuurd wordt op efficiëntie en kostenvermindering.	B.3.1	Afspraken die gemaakt worden in de regiegroep Luchtvaart zijn leidend bij de uitvoering van deze maatregel. Vooralsnog worden geen separate afspraken gemaakt in de uitvoeringsagenda.				
B.4	Op basis van een integrale doorlichting zullen voorstellen worden ontwikkeld en geïmplementeerd om de kwaliteit, effectiviteit en uitvoeringskracht van de overheidsorganisatie te verbeteren, waaronder ook wordt verstaan de slagkracht van de ministeriële staven.	B.4.2	Doorlichting wordt doorgeschoven naar een volgende uitvoeringsagenda.				Deze maatregel heeft een link met de activiteiten onder B.8/B.9. Dit kwartaal zal het gesprek over implementatie van deze maatregel worden gestart.
		B.4.3	Versterking wetgevingsfuncties.	4. Roadmap acties versterking wetgevingscapaciteit gereed.	1 april 2022	Sint Maarten + Nederland	
			Versterking wetgevingsfuncties.	5. Roadmap versterking wetgevingscapaciteit vastgesteld.	1 mei 2022	Sint Maarten + Nederland	

Aanduiding	Maatregel		Uitwerkingsactiviteit	Beoogde resultaten	Afgerond	Actor	Toelichting
B.5	Op basis van onderzoek naar de primaire, secundaire en tertiaire arbeidsvoorwaarden (waaronder overwerkvergoedingen, verlofregelingen, bijzondere beloningen en toeslagen, reizen en reisvergoedingen, etc.) worden voorstellen voor mogelijke versobering ontwikkeld en geïmplementeerd.	B.5.3	In aanvulling op het vergelijkend onderzoek naar de primaire, secundaire en tertiaire arbeidsvoorwaarden wordt een benchmark onderzoek uitgevoerd waarin de arbeidsvoorwaarden uit de (semi)publieke sector worden vergeleken met de private sector.	1. Plan van aanpak aanvullend benchmark onderzoek gereed.	1 februari 2022	Sint Maarten + Nederland	Het onderzoek naar de primaire, secundaire en tertiaire arbeidsvoorwaarden in de (semi)publieke sector is in het vierde kwartaal van 2021 afgerond. De onderzoeksrapportage gaf aanleiding om een aanvullende benchmark analyse uit te laten voeren in de drie Landen.
				2. Plan van aanpak aanvullend benchmark onderzoek vastgesteld.	1 maart 2022	Sint Maarten + Nederland	
				3. Aanbesteding aanvullend benchmark onderzoek gestart.	1 maart 2022	Nederland + Sint Maarten	
B.6	In het kader van een optimale personele inzet wordt de formatie, bezetting en daadwerkelijke aanwezigheid en inzetbaarheid van medewerkers van overheid en overheidsorganisaties onderzocht. Indien medewerkers onterecht loon ontvangen worden, afhankelijk van de situatie, maatregelen getroffen (o.a. stopzetten salaris, ontslagtraject).	B.6.1	Inventarisatie van de formatie, de bezetting en de daadwerkelijke aanwezigheid en inzetbaarheid van medewerkers van het ministerie van Justitie.	3. Functie boek/formatieplan ministerie van Justitie vastgesteld.	1 maart 2022	Sint Maarten	
				4. Landsbesluiten houdende algemene maatregelen van bestuur in verband met functieboek ministerie van Justitie gepubliceerd.	1 maart 2022	Sint Maarten	
		B.6.2	In het kader van capacity building en capacity retention worden een medewerkerstevredenheidsonderzoek (MTO) en een exit-survey uitgevoerd.	1. Plan van aanpak MTO en exit-survey gereed.	1 april 2022	Sint Maarten + Nederland	
				2. Plan van aanpak MTO en exit-survey vastgesteld.	1 mei 2022	Sint Maarten + Nederland	
B.7	Er wordt een aanpak ontwikkeld gericht op het terugdringen en beheersen van de kosten voor externe inhuur.	B.7.0	Dit wordt doorgeschoven naar een volgende uitvoeringsagenda.				
B.8	Op basis van een doorlichting van de HR-functie (beleid, HR-advies, administratie en instrumentarium) worden verbetervoorstellen ontwikkeld en geïmplementeerd.	B.8.1	Identificeren verbeterpunten op basis van overzicht van de bestaande situatie.	4. Bevindingen en aanbevelingen ten behoeve van de roadmap vastgesteld.	Afhankelijk van afronding aanvullend onderzoek.	Sint Maarten + Nederland	Aanvullend onderzoek naar aanleiding van de roadmap wordt uitgevoerd. Afhankelijk van de resultaten hiervan wordt de roadmap vastgesteld.
		B.8.2	Implementeren aanbevelingen ten aanzien van geïdentificeerde verbeterpunten in de Roadmap.	1. Plan van aanpak implementatie verbeterpunten (inclusief financiële dekking) gereed.	1 april 2022	Sint Maarten + Nederland	
				2. Plan van aanpak implementatie verbeterpunten (inclusief financiële dekking) vastgesteld.	1 mei 2022	Sint Maarten + Nederland	

Aanduiding	Maatregel		Uitwerkingsactiviteit	Beoogde resultaten	Afgerond	Actor	Toelichting
B.9	Op basis van bestaand en/of aanvullend onderzoek wordt strategisch personeelsbeleid ontwikkeld. Hieronder wordt in ieder geval verstaan: - een strategische personeelsplanning i.r.t. de uitkomsten van de doorlichting onder B.4; - invoer van een prestatie-management systeem binnen het ambtelijk apparaat; - het beperken van de politieke invloed op personeelsaangelegenheden.	B.9.1	Identificeren verbeterpunten op basis van overzicht van de bestaande situatie.	4. Bevindingen en aanbevelingen ten behoeve van de roadmap vastgesteld.	Afhankelijk van afronding aanvullend onderzoek.	Sint Maarten + Nederland	Aanvullend onderzoek naar aanleiding van de roadmap wordt uitgevoerd. Afhankelijk van de resultaten hiervan wordt de roadmap vastgesteld.
		B.9.2	Implementeren aanbevelingen ten aanzien van geïdentificeerde verbeterpunten in de Roadmap.	1. Plan van aanpak implementatie verbeterpunten (inclusief financiële dekking) gereed.	1 april 2022	Sint Maarten + Nederland	
				2. Plan van aanpak implementatie verbeterpunten (inclusief financiële dekking) vastgesteld.	1 mei 2022	Sint Maarten + Nederland	
B.10	Op basis van bestaand en/of aanvullend onderzoek zullen de behoefte en kosten met betrekking tot huisvesting inzichtelijk worden gemaakt en mogelijkheden tot kostenverlaging en verbeteringen worden onderzocht en, indien aanwezig, worden doorgevoerd. Beoogd is een kostenreductie van 20% in 5 jaar (begroting 2020 als ijkpunt) die verwerkt is in de begroting voor 2025.	B.10.2	Implementatieplan kostenverlaging en verbeteringen ten aanzien van huisvesting.	2. Implementatieplan vastgesteld.	1 april 2022	Sint Maarten	Dit onderdeel vergt technische assistentie.
B.11	In het kader van een efficiënte overheid zullen de mogelijkheden voor een digitale overheidsomgeving en digitale dienstverlening worden onderzocht. Op basis van een onderzoek zullen voorstellen worden ontwikkeld en geïmplementeerd.	B.11.0	Dit wordt doorgeschoven naar een volgende uitvoeringsagenda.				Via het Digital Government project in het kader van de wederopbouw wordt reeds gewerkt aan digitalisering van de overheid.
B.14	Sint Maarten zal voldoen aan de richtlijnen van het CFATF met betrekking tot bestrijding van fraude en witwassen. Er wordt een plan van aanpak opgesteld en geïmplementeerd.	B.14.1	Plan van aanpak National Risk Assessment (NRA).	2. Plan van aanpak NRA gereed.	1 maart 2022	Sint Maarten + Nederland	Dit onderdeel vergt technische assistentie.
				3. Plan van aanpak NRA vastgesteld.	1 april 2022	Sint Maarten + Nederland	
		B.14.2	Uitvoering National Risk Assessment (NRA).	1. voortgangsrapportage eerste kwartaal 2022.	1 mei 2022	Sint Maarten + Nederland	
B.15	Om de corporate governance van overheidsbedrijven te verbeteren zal het "protocol corporate governance (2020)" (wettelijk) worden vastgelegd en zullen de adviezen van de taskforce corporate governance (2020) worden geïmplementeerd.	B.15.2	Uitvoeren implementatieplan.	4. Voortgangsrapportage 2 ingediend waaruit blijkt dat uitvoering van het implementatieplan in voldoende mate conform planning verloopt.	15 februari 2022	Sint Maarten	

Thema C: Belastingen

- Doel**
- het herinrichten van een robuust belastingstelsel met een brede grondslag, dat bijdraagt aan een eerlijke(re) verdeling van het inkomen, stimulering van de economie en uitvoerbaarheid en controleerbaarheid door de Belastingdienst;
 - het realiseren van adequaat ingerichte belastingdiensten.

Aanduiding	Maatregel	Uitwerkingsactiviteit		Beoogde resultaten	Afgerond	Actor	Toelichting
C.1	Om inkomsten te verhogen en het stelsel robuuster en eenvoudiger te maken zal een integrale doorlichting worden uitgevoerd van het fiscale stelsel inclusief de inkomstenbelasting. De volgende voorstellen zullen worden meegewogen: - Verbreding van de belastingbasis, verschuiving van directe naar indirecte belastingen en invoering VAT/BTW van 12,5 procent, conform voorstellen van de Fiscal Affairs Department (FAD) van het IMF of ABB conform fiscaal stelsel Caribisch Nederland. - Maatregelen gericht op substantiële vermindering van belastinguitgaven en bijdragen/overdrachten aan derden. - Beperken bestuurlijke inmenging/discretionaire bevoegdheden van zowel ambtenaren als bestuurders (m.b.t. aftrekposten, 'tax holidays'). Op basis van de doorlichting en adviezen zullen voorstellen worden ontwikkeld en geïmplementeerd. Rekening zal gehouden worden met internationale regels van o.a. de OECD.	C.1.1	Doorlichting van het fiscale stelsel met als doel te komen tot een advies ten aanzien van een stelselhervorming gericht op vereenvoudiging van het stelsel, beperking van bestuurlijke inmenging en een verbreding van de belastinggrondslag.	3. IMF heeft advies uitgebracht ten aanzien van een stelselhervorming. Deze adviezen worden nader uitgewerkt (C.1.2). Op basis hiervan worden mogelijk nadere vragen voorgelegd aan een onderzoeksbureau.	Voorleggen van nadere vragen wordt doorgeschoven naar een volgende uitvoeringsagenda.	Sint Maarten + Nederland	Het IMF heeft in het voorjaar van 2021 een Technical Assistance report uitgebracht ten aanzien van het fiscale stelsel met aanbevelingen voor hervormingen. Deze rapportage adresseert het merendeel van de maatregel geformuleerd onder C.1. In de werkgroep wordt bezien of daarnaast reeds een (nadere) vereenvoudigingslag voorgesteld kan worden. Vragen die ontstaan naar aanleiding van C.1.2. alsmede in het kader van een verdere vereenvoudiging worden na afronding van C.1.2 voorgelegd aan een onafhankelijk onderzoeksbureau.
		C.1.2	Vormgeven richtingen ten aanzien van de hervorming van het fiscale stelsel op basis van de aanbevelingen van het IMF en de eerdere voorstellen van Sint Maarten.	1. Beslisnotitie ten aanzien van stelselhervorming vastgesteld in de Ministerraad van Sint Maarten.	medio februari 2022	Sint Maarten + Nederland	
				2. Beslisnotitie ten aanzien van stelselhervorming behandeld in de Staten van Sint Maarten.	Zo spoedig mogelijk	Sint Maarten	Streven is behandeling de Staten uiterlijk 1 april 2022.
C.2	De Belastingdienst zal benodigde gegevens van de bancaire sector gaan ontvangen, voor zover dat nog niet gebeurt.	C.2.2	Start informatie-uitwisseling.	1. Start informatie delen.	1 september 2022	Sint Maarten	Beoogde startdatum (september 2021) is niet gehaald.
				2. Start informatie ontvangen.	1 september 2022	Sint Maarten	
C.3	Compliance-programma's worden voortgezet/opgesteld.	C.3.1	Wordt meegenomen in fase 2 van C.4.				
C.4	Op basis van bestaand en/of aanvullend onderzoek wordt bepaald of en hoe de Belastingdienst kan worden geoptimaliseerd en gemoderniseerd, dusdanig dat belastinginning effectief en efficiënt kan plaatsvinden. Op basis van voorstellen zal besluitvorming en implementatie plaatsvinden.	C.4.1	Fase 1: Uitvoeren van enkele quick reviews naar geïdentificeerde bottlenecks en quick wins.	4. Onderzoeksopdrachten aanbesteed ten aanzien van: (a) onderzoek personele capaciteit en (b) onderzoek behoefte ICT-ondersteuning.	1 april 2022	Sint Maarten + Nederland	Ten aanzien van de personele capaciteit wordt een pilot "leer-werktraject" uitgewerkt. Voor de Quick review naar ICT behoefte was inzet van een applicatiemanager nodig. Deze is medio november jl. ingehuurd nadat een bijdrage is toegekend vanuit Nederland.
		C.4.2	Aanschaf online portal voor de invoer van de belastingmiddelen loonbelasting, Inkomstenbelasting en Belasting op bedrijfsomzetten.	3. onderzoeksopdracht Cartac gereed.	1 februari 2022	Sint Maarten	Randvoorwaarden voor implementatie van een portal zijn onvoldoende op orde. Dit brengt met zich mee dat de opgave meeromvattend is dan aanvankelijk verwacht. Ten behoeve van een gefundeerd besluitvormingsproces is nader advies noodzakelijk.
				4. Onderzoek (quick review) ten aanzien van aanschaf portal gestart.	1 maart 2022	Sint Maarten + Nederland	

Aanduiding	Maatregel	Uitwerkingsactiviteit		Beoogde resultaten	Afgerond	Actor	Toelichting
C.4 (vervolg)		C.4.3	Opschonen van de CRIB-bestanden waarbij foutieve NAW-gegevens worden hersteld, relaties tussen entiteiten correct worden geregistreerd, personen die onterecht op actief staan worden gecorrigeerd.				C.4.3 loopt voor het vervolg mee in C.4.4.
		C.4.4	'Quick win'-maatregelen: voorbereiden en uitvoeren van (a) opschoning databestanden (zie C.4.3), (b) wegwerken achterstanden en (c) versneld innen en invorderen van achterstallige bedragen.	5. Voortgangsrapportage ten aanzien van de uitvoering van de quick wins inclusief reflectie.	1 maart 2022	Sint Maarten	
C.5	Er wordt een Belastingregeling voor Nederland en Sint Maarten overeengekomen, in lijn met minimum Base Erosion and Profit Shifting (BEPS) voorwaarden waarbij o.a. wordt gekeken naar het voorkomen mogelijke winstverschuivingen.	C.5.1	Overeenkomen onderlinge regeling tussen Nederland en Sint Maarten.	1. Ambtelijke overeenstemming over inhoud en behandeling in Rijksministerraad.	1 juli 2022	Sint Maarten	In overleg met Directie VDI van het Nederlandse Ministerie van Financiën is de deadline aangepast. Sint Maarten ontvangt technische assistentie voor de uitvoering van deze maatregel. Deze kon worden ingehuurd na toekenning van een bijdrage uit Nederland.
C.6	Wetgeving ten behoeve van ondertekening en inwerkingtreding Establishment Agreement Wereldbank wordt aangenomen en geïmplementeerd.	C.6.1	Implementatie wetgeving (belastingparagraaf) Establishment Agreement Wereldbank.	3. Wetgevingsconcepten en Nader Rapport tezamen met een advies via de Dienst Buitenlandse Betrekkingen verstuurd aan de Ministerraad (MR) voor goedkeuring/besluit.	Zo spoedig mogelijk	Sint Maarten	

Thema D: Financiële sector

- Doel**
- het realiseren van een stabiele financiële sector die zijn rol ter ondersteuning van de reële economie op een goede manier kan vervullen;
 - het realiseren van een passende wijze van regulering van de financiële sector, waarbij adequaat toezicht wordt gehouden op de naleving;
 - het realiseren van een toezichthouder die tijdig en daadkrachtig optreedt bij problemen bij financiële ondernemingen.

Aanduiding	Maatregel	Uitwerkingsactiviteit		Beoogde resultaten	Afgerond	Actor	Toelichting
D.1	Er wordt een integrale doorlichting van de financiële sector uitgevoerd door een externe onafhankelijke partij. Op basis van de uitkomsten van deze doorlichting worden maatregelen geformuleerd om tekortkomingen te adresseren.	D.1.1	Op zo kort mogelijke termijn volledig invulling geven aan maatregelen om tekortkomingen te adresseren naar aanleiding van aanbevelingen van het IMF inzake de financiële sector van de monetaire unie Curaçao-Sint Maarten.	2. Voortgang van de uitvoering van de aanbevelingen van het IMF monitoren en bijsturen waar nodig.	doorlopend	Sint Maarten	
D.2	Er wordt een integrale doorlichting van het stelsel van toezicht (wet- en regelgeving, toezichtbeleid) op de financiële markten uitgevoerd door een externe onafhankelijke partij. Op basis van de uitkomsten van deze doorlichting worden maatregelen geformuleerd om tekortkomingen te adresseren.	D.2.1	Op zo kort mogelijke termijn volledig invulling geven aan maatregelen om tekortkomingen te adresseren naar aanleiding van aanbevelingen van het IMF inzake de financiële sector van de monetaire unie Curaçao-Sint Maarten.	2. Voortgang van de uitvoering van de aanbevelingen van het IMF monitoren en bijsturen waar nodig. Bij de verdere uitvoering van het hervormingsprogramma door de CBCS zullen in lijn met de aanbevelingen van het IMF de transitie naar risico-gebaseerd toezicht en de versterking van toezichthandhaving worden geprioriteerd.	doorlopend	Sint Maarten	
D.3	Er wordt een onderzoek uitgevoerd naar de maatschappelijke kosten van de eigen munt versus dollarisatie door een externe onafhankelijke partij. Besluit over wenselijke monetaire structuur. Op basis van de uitkomsten van het onderzoek zullen de maatregelen worden bepaald en geïmplementeerd.	D.3.1	Onderzoek naar dollarisatie door IMF.	2. CBCS zal op basis van de bevindingen van het IMF-rapport over de voor- en nadelen van de dollarisatie als eerste follow-up analyseren hoe de mogelijke nadelen die samenhangen met het hebben van een eigen munt in de landencontext het beste kunnen worden ondervangen.	Eind 2021	CBCS	
D.4	Er vindt modernisering plaats van bekende tekortkomingen in wet- en regelgeving, in ieder geval invoering Depositogarantiestelsel DGS en modernisering resolutieraamwerk). Overzicht van welke wetgeving zou moeten worden aangepast, vervolgens aanpassing, besluitvorming en implementatie van de wetgeving.	D.4.1	Voortzetting plan van aanpak CBCS, ontwikkeling wetgevingskalender en afspraken met WJZ over versterking wetgevingscapaciteit.	2. Wetgevingskalender implementeren. Bij de verdere uitvoering van het hervormingsprogramma door de CBCS zullen in lijn met de aanbevelingen van het IMF zal bij de verdere uitvoering de modernisering van het resolutieraamwerk worden geprioriteerd. Daarnaast zal CBCS een roadmap ontwikkelen voor het adresseren van de resultaten van het geplande asset quality review.	doorlopend	CBCS + Sint Maarten	
D.5	De governance van de CBCS wordt versterkt, conform internationale best practices waaronder door het scheiden van verschillende taken binnen de CBCS.	D.5.2	Op zo kort mogelijke termijn volledig invulling geven aan maatregelen om tekortkomingen te adresseren naar aanleiding van aanbevelingen van het IMF inzake de interne organisatie van de CBCS.	1. Voortgang aanbevelingen naar aanleiding van review interne organisatie monitoren. Bij de opvolging van de aanbevelingen uit het IMF-rapport staat de absolute onafhankelijkheid van de CBCS voorop.	doorlopend	CBCS + Sint Maarten	

Thema E: Economische hervormingen

- Doel**
- het realiseren van een weerbare, dynamische en veerkrachtige economie;
 - het realiseren van een robuust en betaalbaar sociaal zekerheidsstelsel, dat de prikkels op de juiste plek legt.

Aanduiding	Maatregel	Uitwerkingsactiviteit		Beoogde resultaten	Afgerond	Actor	Toelichting
E.1	Er zal een integrale analyse van het huidige arbeidsmarktbeleid, wet- en regelgeving worden uitgevoerd op basis waarvan het arbeidsmarktbeleid wordt geactualiseerd en gemoderniseerd. Maatregelen als arbeidstijdverkorting, deeltijdwerken, contracten voor bepaalde tijd, versoepelen ontslagrecht, wegnemen belemmeringen voor aannemen buitenlandse arbeidskrachten, illegale tewerkstelling en bestrijding van de jeugdwerkloosheid zullen in de analyse worden betrokken. Op basis van de analyse worden voorstellen ontwikkeld en geïmplementeerd.	E.1.1	Onderzoek huidige arbeidsmarktbeleid en wet- en regelgeving.	7. Tussenrapportage onderzoek gereed.	15 mei 2022	Sint Maarten + Nederland	Aanbesteding afgerond, onderzoek in startfase.
E.2	De informele economie en illegale arbeid wordt tegengegaan. Op basis van onderzoek naar de omvang van de informele economie zullen voorstellen worden ontwikkeld en geïmplementeerd.	E.2.0	Dit wordt doorgeschoven naar een volgende uitvoeringsagenda.				Er wordt gekeken mogelijkheden om de doelstellingen van E2 geheel of gedeeltelijk te behalen in combinatie met E3.
E.3	Illegale tewerkstelling van buitenlandse arbeidskrachten wordt tegengegaan. Er zal onderzoek worden gedaan naar illegale tewerkstelling van buitenlandse arbeidskrachten. Op basis van de resultaten en aanbevelingen worden voorstellen ontwikkeld en geïmplementeerd.	E.3.2	Implementatieplannen voor maatregelen tegengaan illegale tewerkstelling vaststellen.	8. Plan voor aanvullend onderzoek (inclusief gap-analyse) gereed.	15 maart 2022	Sint Maarten + Nederland	Gap-analyse is niet langer een apart onderdeel; nu opgenomen in het aanvullend onderzoek. Plan voor aanvullend onderzoek vastgesteld 15 april 2022.
				9. Agenda voor kortetermijn-maatregelen gereed, inclusief consultatie sociale partners.	15 maart 2022	Sint Maarten + Nederland	
E.4	Bewerkstelligd wordt dat het stelsel van sociale zekerheid een activeringsfunctie zal hebben, met de juiste prikkels, waarbij tevens zorggedragen wordt voor adequaat sociaal vangnet. Op basis van bestaand en/of aanvullend onderzoek zullen voorstellen worden ontwikkeld en geïmplementeerd. Bezien in samenhang met de maatregelen omtrent de hervorming van de arbeidsmarkt.	E.4.1	Onderzoek naar stelsel van sociale zekerheid.	6. Aanbestedingsproces afgerond.	2de kwartaal 2022	Nederland	Europees aanbestedingsproces, duur circa 4-6 maanden. Proces loopt op schema, eerstvolgende deadlines zijn in Q2 2022.
E.5	Sint Maarten verhoogt de pensioengerechtigde leeftijd naar 66 (in 2025) tenzij uit onafhankelijk onderzoek blijkt dat een verhoging van de pensioengerechtigde leeftijd naar 66 jaar in 2025 niet realistisch is en er alternatieve voorstellen zijn met hetzelfde budgettaire effect. Een onafhankelijk economisch instituut (aangewezen door het COHO in overleg met het land) brengt in kaart wat de structurele budgettaire effecten zijn voor de betaalbaarheid van de pensioenen en sociale zekerheid als de pensioengerechtigde leeftijd wordt verhoogd naar 66 jaar in 2025 en verder verhoogd zou worden door koppeling aan de levensverwachting en rekent de alternatieve voorstellen door. De uitkomsten worden voorgelegd aan Sint Maarten en Nederland waarna in overleg bekeken wordt hoe er invulling wordt gegeven aan de onderzoeksresultaten.	E.5.0	Dit wordt doorgeschoven naar de volgende uitvoeringsagenda.				

Aanduiding	Maatregel	Uitwerkingsactiviteit		Beoogde resultaten	Afgerond	Actor	Toelichting
E.6	Ondernemerschap en het investeringsklimaat zullen worden bevorderd. Daarbij is o.a. van belang dat het vergunningstelsel wordt geoptimaliseerd, de costs of doing business worden verlaagd, en bureaucratie (red tape) wordt weggenomen. Op basis van een integrale doorlichting van (o.a.) wet- en regelgeving zullen voorstellen worden ontwikkeld en geïmplementeerd.	E.6.1	Onderzoek (nulmeting) ondernemerschap- en investeringsklimaat.	5. Definitieve rapportage opgeleverd.	14 januari 2022	Sint Maarten + Nederland	
E.7	Ontwikkelen en implementeren grondbeleid en ruimtelijk orderingsbeleid.	E.7.1	Ontwikkelen van een roadmap met drie pijlers: 1. ruimtelijke ordening beleid; 2. erfpacht beleid; 3. wegwerken financiële achterstanden.	1. Road map gereed.	1 maart 2022	Sint Maarten + Nederland	Voortgang is afhankelijk van technische support
				2. Road map vastgesteld.	1 april 2022	Sint Maarten + Nederland	

Thema F: **Zorg**

- Doel**
- het beheersen en beheersbaar houden van COVID-19;
 - het borgen van de continuïteit van de acute zorg;
 - het efficiënt inrichten van de zorg en het realiseren van een robuust en betaalbaar zorgstelsel.

Aanduiding	Maatregel	Uitwerkingsactiviteit		Beoogde resultaten	Afgerond	Actor	Toelichting
F.1	Om COVID-19 te kunnen beheersen en beheersbaar te houden worden de adviezen van het OMT Cariben (24 april 2020 en 3 juni 2020) doorgevoerd, waaronder in ieder geval de volgende maatregelen: - op peil houden beschikbare IC-capaciteit; - versterken diensten publieke gezondheid (o.a. i.v.m. bron- en contactonderzoek) - op voorraad houden van voldoende persoonlijke beschermingsmiddelen (PBM); - vergoten en op peil houden testcapaciteit; - invoeren syndroom surveillance; - garanderen voldoende air-ambulance capaciteit; - Aankoop COVID vaccin en doorvoeren vaccinatieprogramma (vanaf beschikbaar zijn vaccin).	F.1.1	Doorlopend.				
F.2	In het kader van doelmatigheid worden overbodige dubbelingen in het zorgaanbod van de verschillende ziekenhuizen en ander inefficiënties in kaart gebracht en teruggedrongen, middels opstellen en uitvoeren plan samenwerking regionale ziekenhuizen Caribisch gebied Koninkrijk en maken bestuurlijke afspraken, waaronder in ieder geval wordt verstaan: – reduceren van het aantal medische uitzendingen naar derde landen door uitbreiding van zorgaanbod binnen het Caribisch gebied van het Koninkrijk (top-specialistische zorg); – gezamenlijke inkoop medicatie, middelen, materialen en apparatuur; – regionaal opleiden en capaciteitsplanning van zorgpersoneel (kosten opleiding reduceren door minder opleiden in het buitenland); – rationalisering laboratoriumzorg en reductie aantal laboratoria; – medische specialisten die verzekerde zorg leveren in loondienst van ziekenhuizen (sterfhuisconstructie); – versterken samenwerking eerstelijnszorg en tweedelijnszorg; – herijken bekostigingswijze en tarieven tweedelijnszorg samen met zorgverzekeraars en Nederlandse zorgautoriteit.	F.2.1	Begin december is een seminar gehouden met alle stakeholders om openstaande punten met betrekking tot de formele oprichting van een coöperatie te adresseren – waarvan de uitkomsten bij het opstellen van deze UA nog niet bekend waren. Insteek is, het resultaat in een ministerieel vierlandenoverleg aan de gezagdragers van de landen voor te leggen.				

Aanduiding	Maatregel	Uitwerkingsactiviteit		Beoogde resultaten	Afgerond	Actor	Toelichting
F.3	Op basis van bestaand en/of aanvullend onderzoek naar de doelmatigheid (inclusief bekostiging) en effectiviteit van de zorg en de uitkomsten van maatregel F.2 zullen voorstellen worden ontwikkeld en geïmplementeerd. Gedacht kan worden aan herijken verzekeringspakket en invoeren van eigen betalingen.	F.3.1	Opstellen plan van aanpak met als doel het verhogen van de doelmatigheid en effectiviteit van de zorg op lange termijn (General Health Insurance).	4. Aanbesteding van de opdrachten aan projectmanager, wetgevingsjurist, update financieel model afgerond.	1 maart 2022	Sint Maarten + Nederland	Plan van aanpak is gereed en in laatste fase vaststellingsproces, additionele deadlines volgen uit het PvA. Deadlines mede afhankelijk van externe partijen. Aanbestedingsprocessen afhankelijk van finaliseren van bijdragen uit Nederland.
		F.3.2	Opstellen plan van aanpak met als doel het verhogen van de houdbaarheid van het zorgstelsel op de korte termijn, waarbij in ieder geval wordt gekeken naar het uitvoeren van behoefteraming zorginstellingen, efficiënte inkoop medicijnen en preventieve zorg.	2. Plan van aanpak gereed.	1 maart 2022	Nederland + Sint Maarten	
				3. Plan van aanpak vastgesteld.	22 maart 2022	Sint Maarten + Nederland	
				6. Wijziging ZV/OV loongrenzen van kracht.	Zo spoedig mogelijk	Sint Maarten	N.a.v. RMR besluit 18 juni 2021. Het wetgevingstraject kon niet zodanig worden versneld dat publicatie op 1 januari 2022 mogelijk was.

Thema G: Onderwijs

- Doel**
- het realiseren van een basiskwaliteit van onderwijs;
 - realiseren van een goede aansluiting tussen onderwijs en arbeidsmarkt;
 - het realiseren van goede doorstroom tussen stelsels van onderwijs (al dan niet in Europees Nederland).

Aanduiding	Maatregel	Uitwerkingsactiviteit		Beoogde resultaten	Afgerond	Actor	Toelichting
G.1	Een expertgroep uit de vier landen / groep onderwijsexperts uit de vier landen voert een doorlichting uit van het gehele onderwijsbestel, met inbegrip van alle publieke en particuliere betrokken partijen, inclusief de overheid. Hierbij komen in ieder geval aan de orde: - onderwijskwaliteit, lesmethoden en –middelen; - aansluiting tussen onderwijs en arbeidsmarkt; - doorstroom tussen ko, po, vo en mbo/ho/wo (al dan niet in Europees Nederland); - doelmatigheid en doeltreffendheid van de onderwijsbekostiging, mitigeren van inefficiënties in het systeem; - versterken van de kwaliteitsverbetering door effectief toezicht door onder andere de inspecties; samenwerking onderwijs- en ontwikkelingsvoorzieningen in de regio (en eventueel Europees Nederland). Hierbij worden in elk geval de onderwijsinspecties van de vier landen betrokken. Op basis van de uitkomsten van de doorlichting worden maatregelen ontwikkeld en geïmplementeerd.	G.1.1	Doorlichting van het onderwijsbestel.	5. Eindrapportage gereed.	juli 2022	Sint Maarten + Nederland	Vervolgstappen worden bepaald op basis van de uitkomsten van de doorlichting.

Thema H: Versterken rechtsstaat

Doel • een bijdrage leveren aan de versterking van de rechtsstaat, door in ieder geval in te zetten op het versterken van het grenstoezicht, de aanpak van financieel-economische criminaliteit en het verbeteren van het detentiewezen.

Aanduiding	Maatregel		Uitwerkingsactiviteit	Beoogde resultaten	Afgerond	Actor	Toelichting
H.1	In het belang van stabiliteit van de openbare orde en veiligheid worden tot nader orde geen bezuinigingen toegepast die de operationele uitvoeringscapaciteit binnen de meest vitale sectoren van de rechtsstaat (Politie, Douane, Landsrecherche, OM, Hof, Kustwacht, gevangeniswezen en de veiligheidsdienst) beperken.	H.1.1	Doorlopend.				
H.2	Op basis van bestaand en/of aanvullend onderzoek zal worden bepaald of en hoe de (fysieke en online) goksector hervormd moet worden. Doelstelling is het verhogen van de inkomsten voor de overheid. Op basis van voorstellen zal besluitvorming en implementatie plaatsvinden.	H.2.2	Implementatie van Plan van Aanpak.	1. Actieplannen gereed (actie 2.4 Plan van Aanpak).		Sint Maarten	Aan de actieplannen wordt gewerkt. De precieze invulling hangt af van de technische assistentie die begin 2022 start.
				2. Wetgeving en beleid afgerond (actie 2.5 uit Plan van Aanpak).		Sint Maarten	Aan wetgeving en beleid wordt gewerkt. De precieze invulling hangt af van de technische assistentie die begin 2022 start.
H.9	Landen werken gezamenlijk toe naar een geharmoniseerd niveau van bescherming persoonsgegevens binnen het Koninkrijk middels een Rijkswet. Een plan van aanpak zal worden ontwikkeld en geïmplementeerd.	H.9.1	Projectfase uitvoeren op basis van vastgesteld plan van aanpak.	4. Concept-wetsontwerp.	1 juli 2022	Sint Maarten + Nederland	De deadline voor het concept wetsontwerp was voorzien voor het JVO van januari 2022. Niet uit te sluiten viel dat dit moment niet gehaald zou gaan worden. Het concept wetsontwerp zal uiterlijk in het JVO van juli 2022 geagendeerd worden, of zoveel eerder als het gereed is.
H.12	Beheer en toezicht t.a.v. het criminaliteitsfonds wordt op orde gebracht. Curaçao en Sint Maarten volgen de aanbevelingen uit de rapporten van de Raad voor de Rechtshandhaving op. Uiterlijk 1 april 2021 hebben de landen een onafhankelijke organisatie aangewezen die het fonds controleert op het opvolgen van de aanbevelingen en rapporteert of het fonds naar behoren werkt.	H.12.1	Opvolgen aanbevelingen uit de rapporten van de Raad voor de Rechtshandhaving m.b.t. het criminaliteitsfonds.	5. Het beleidsplan 2023 Criminaliteitsfonds is vastgesteld.	1 april 2022	Sint Maarten	
				6. Handboek Crimefonds is vastgesteld.	1 april 2022	Sint Maarten	
				7. Financiële administratie is ingericht.	1 april 2022	Sint Maarten	
H.20	Om de detentieomstandigheden te verbeteren zal Sint Maarten in overleg met Nederland de gemaakte afspraken verbetermaatregelen uit 2018 uitvoeren en zo nodig de hiervoor benodigde middelen vrijmaken en in de begroting opnemen.	H.20.1	Realiseren verbetermaatregelen.	1. Verbetermaatregelen gerealiseerd.	31 december 2021	Sint Maarten	Nederland financiert enkele verbetermaatregelen via hulp en bijstand. Deze zullen snel kunnen worden afgerond, waar van andere maatregelen de vraag is wanneer hier concrete voortgang op kan worden geboekt. Hierover vindt overleg plaats tussen Sint Maarten en Nederland.
H.21	Om te voldoen aan de (internationale) eisen m.b.t. detentie zal Sint Maarten voor 15 februari 2021 met Nederland UNOPS de opdracht geven tot een vooronderzoek om te komen tot een lange termijn plan voor de detentiesituatie op Sint Maarten.	H.21.1	Opzetten Trustfund en bijbehorende arrangement(s) door UNOPS, met Nederland als donor en Sint Maarten met eigen bijdrage in Trustfund.	1. Trustfund opgezet en bijbehorende arrangement(s) getekend door UNOPS, SXM en BZK.		Sint Maarten + Nederland	Nieuwe deadline kan pas worden vastgesteld wanneer duidelijkheid aan kant UNOPS is. Momenteel lopen gesprekken tussen Sint Maarten, UNOPS en Nederland



Caribisch Orgaan voor Hervorming en
Ontwikkeling i.o.

Landspakket **Sint Maarten**

Uitvoeringsagenda 1 januari – 31 maart 2022

