

12190

akkoord + opm ([redacted] 13/12)



Ministerie van Sociale Zaken en
Werkgelegenheid

[redacted]

Aan [redacted] Staatsecretaris SZW
Van [redacted]

TER BESLISSING

Datum
30 november 2021

Onze referentie
2021-0000200158

[redacted]
T

Uiterlijk bij
6 december 2021

Bijlage(n)
0

nota

Beslispunten t.b.v. uitwerking additionele TTKO-regeling

Aanleiding

Onlangs heeft u aangekondigd dat er een additionele regeling komt op de Tijdelijke Tegemoetkomingsregeling KO (TTKO). Doel van deze additionele regeling is om ouders die minder tegemoetkoming hebben ontvangen tijdens de twee kinderopvangsluitingen alsnog tegemoet te komen. Hiermee beogen we ook een einde te maken aan de (lopende) bezwaren en beroepsprocedures zodat we de operatie rondom tijdelijke covid-sluitingen van de kinderopvang definitief kunnen beëindigen.

Momenteel werken we, samen met de uitvoerders, aan deze additionele regeling en leggen we een tweetal beslispunten aan u voor. Deze nota zal ook worden voorgelegd aan Stas Toeslagen.

Geadviseerd besluit

We vragen uw akkoord op:

- Het niet met elkaar verrekenen van de regelingen TTKO-I en TTKO-II. Ouders die in een periode te weinig tegemoetkoming hebben ontvangen krijgen een aanvullende tegemoetkoming voor die periode. Dat betekent dat een teveel ontvangen tegemoetkoming in één van de twee periodes niet wordt verrekend met een te weinig ontvangen tegemoetkoming in de andere periode.
- Voor TTKO-I en TTKO-II gold dat de peildatum in het verleden lag. De rechter heeft daarop kritiek geuit omdat ouders de mogelijkheid is ontnomen om actuele (kinderopvangtoeslag)gegevens aan te leveren. Het voorstel is om voor de additionele regeling gebruik te maken van een peildatum in de toekomst zodat ouders - zo nodig - de gegevens kunnen aanpassen en de additionele tegemoetkoming zo dicht mogelijk bij de feitelijke situatie komt. Dit verkleint bovendien de kans op nieuwe bezwaren en beroepen substantieel. Daarbij worden (beheers)maatregelen getroffen om de M&O-risico's die dit meebrengt zo veel mogelijk te mitigeren.

[Handwritten signature]

ja. g. reageer maatregelen om misbruik te voorkomen

Kernpunten

Voordelen onderling verrekenen regelingen

- Het overgrote deel van de 672.000 ouders dat gebruikmaakt van KOT heeft over de twee sluitingsperiodes twee tegemoetkomingen gehad. Het is mogelijk dat over de ene periode te veel is ontvangen en over de

andere te weinig. Beleidsmatig is het verdedigbaar deze twee periodes te verrekenen. Uit oogpunt van efficiënte en doelmatige besteding van publieke middelen kan de min worden weggestreept tegen de plus zodat een additionele herziening beperkt blijft tot een bedrag dat een ouder over beide periodes tekort is gekomen.

- Verrekenen is op basis van de huidige tussenstand (peildatum 25 november 2021) € 2,3 miljoen goedkoper (in totaal € 30,5 miljoen) dan het afzonderlijk herzien van beide regelingen (€ 32,7 miljoen). Dit verschil loopt verwachting op tot circa € 3 miljoen, omdat het totaalbedrag van de herziening nog oploopt tot circa € 40 miljoen.

Datum

30 november 2021

Onze referentie

2021-0000200158

Uiterlijk bij

6 december 2021

Bijlage(n)

0

Aan

Staatsecretaris SZW

Nadelen verrekenen regelingen

Verrekenen brengt complicaties met zich mee voor zowel de uitvoering als de burger.

Complexiteit uitvoering

- De rechthebbende is niet altijd dezelfde persoon in beide sluitingsperiodes. Bijvoorbeeld: vader heeft TTKO-I ontvangen, moeder TTKO-II. Ouders zijn nu gescheiden; hoe ontvangt de juiste ouder de juiste additionele tegemoetkoming? Ander voorbeeld: vader heeft nieuwe vriendin, vriendin ontving tweede periode TTKO, moeder eerste periode. Moeder heeft te weinig ontvangen, maar komt niet voor herziening in aanmerking, omdat de nieuwe vriendin van vader te veel TTKO heeft ontvangen in de tweede periode. Een grove inschatting van de uitvoering leert dat dit soort vragen in duizenden gevallen spelen.
- Grotere kans op bezwaren van ouders. Ouders kunnen het beeld hebben dat ze te weinig hebben gekregen, omdat voor hen niet duidelijk is dat ze in een van beide periode eerder te veel hebben gekregen. Bij het maken van deze regeling willen we zo veel mogelijk voorkomen dat ouders aanleiding hebben om (opnieuw) bezwaren in te dienen. We streven er immers naar de operatie definitief te beëindigen en om zo snel mogelijk de ingehuurde expertise af te bouwen.
- Hogere uitvoeringskosten ten gevolge van complexiteit voor de SVB en vooral opnieuw bezwaar- en beroepsprocedures bij Toeslagen. De hogere uitvoeringskosten hebben met name te maken met de inhuur van personeel om bezwaren van ouders af te handelen.
- Verrekenen voegt een extra rekenregel toe en maakt het voor Toeslagen complexer om het gegevensbestand (foutenvrij) te genereren. Bovendien is verrekenen lastig vorm te geven in de rekenmodule en op 'mijnsvb'.
- Met onderling verrekenen bestaat de kans dat het doel van de regeling (ouders volledig tegemoetkomen) niet voor alle ouders behaald wordt.

Complexiteit burger

- Voor het overgrote deel (70%) heeft het verrekenen geen effect op de additionele tegemoetkoming terwijl het wel zorgt voor onduidelijkheid bij de ouders.
- Verrekenen maakt het lastig om het (telefonisch) goed uit te leggen aan sommige ouders. De verwachting is dat dit tot meer telefoonverkeer leidt (en uiteindelijk tot meer bezwaren).

Advies

Op basis van bovenstaande argumenten stellen we voor om de regelingen TTKO-I en TTKO-II niet met elkaar te verrekenen. De lagere uitgaven bij cumuleren wegen niet op tegen de voordelen voor de uitvoering en communicatie bij niet-cumuleren.

Peildatum in de toekomst

De KOT-gegevens die voor TTKO-I worden gebruikt zijn (grotendeels) afkomstig van de definitieve toekenning (toeslagjaar 2020). Deze gegevens zijn dus gecontroleerd en zo nodig aangepast naar de werkelijke situatie. Voor de berekening van de additionele tegemoetkoming over TTKO-II moet opnieuw gebruik gemaakt worden van door ouders opgegeven gegevens bij Toeslagen omdat de definitieve toekenning (DT) voor het toeslagjaar pas medio 2022 start. Uitbetaling van de additionele tegemoetkoming zal naar verwachting in het tweede kwartaal van 2022 plaatsvinden. Er wordt op dit moment samen met de uitvoering gezocht naar een geschikte peildatum.

Wachten op definitieve toekenning kinderopvangtoeslag 2021 is ook een optie. Daarmee verkleinen we de kans op misbruik en oneigenlijk gebruik, doordat gebruik wordt gemaakt van dezelfde gegevens als voor de KOT is er minimaal verschil (uurprijs) tussen de ontvangen tegemoetkomingen en de betaalde eigen bijdrage. Nadeel van optie is dat ouders pas in het voorjaar van 2023 (vanwege de looptijd van de definitieve toekenning) of later de additionele tegemoetkoming ontvangen. Om die reden raden wij deze optie dan ook af.

Voordelen peildatum in de toekomst

- Ouders krijgen voor de gegevens van 2021 voldoende tijd om de juiste gegevens in te vullen, waarmee we (gedeeltelijk) kunnen voorkomen dat er opnieuw (grote) verschillen bestaan tussen de ontvangen tegemoetkoming(en) en de betaalde eigen bijdrage. Bekend is dat sommige ouders de gegevens bewust laag inschatten om terugvordering voor de kinderopvangtoeslag te voorkomen. Communicatie over de peildatum zal plaatsvinden via de reguliere campagne van Toeslagen over kinderopvangtoeslag.
- Bij rechterlijke uitspraak is gewezen op het feit dat op moment van communiceren de peildatum in het verleden lag waardoor ouders niet in staat zijn gesteld de gegevens correct te wijzigen. Door de peildatum in de toekomst te plaatsen bieden we ouders de mogelijkheid om de gegevens te actualiseren en komen we tegemoet aan de bezwaren van de rechterlijke uitspraken
- Uit TTKO-II blijkt niet dat er sprake was een verhoogd aantal mutaties van ouders ondanks dat men wist van het gebruik van een peildatum uit TTKO-I. Ouders hebben dus bij TTKO-II hun gedrag niet aangepast op basis van de ervaringen met TTKO-I. Met andere woorden, het M&O risico rondom de peildatum is klein en geldt alleen voor TTKO-II. De KOT-gegevens voor TTKO-I zijn definitief vastgesteld.

Nadelen peildatum in de toekomst

- Kans op misbruik en oneigenlijk gebruik. Strategisch opererende burgers kunnen voor het jaar 2021 (tijdelijk) een hoger inkomen of meer uren doorgeven, om een zo hoog mogelijke TTKO-tegemoetkoming te ontvangen. Voor de kinderopvangtoeslag speelt dit risico niet, omdat

Datum

30 november 2021

Onze referentie

2021-0000200158

Uiterlijk bij

6 december 2021

Bijlage(n)

0

Aan

Staatsecretaris SZW



verschillen bij de definitieve toekenning rechtgetrokken worden. Om het risico op oneigenlijk gebruik en misbruik voor TTKO te beperken kan toeslagen een extra controle uitvoeren door te kijken of ouders hun uren en inkomen in bijzondere mate hebben verhoogd. Als blijkt dat er opvallende mutaties zijn doorgevoerd, zal de tegemoetkoming worden toegekend op basis van de juiste gegevens. Met de uitvoerders van de regeling werken we deze bevoegdheid nader uit. Daarmee verwachten we de M&O-risico's voldoende te kunnen beheersen.

Advies

Het advies is om voor deze regeling gebruik te maken van een peildatum in de toekomst. Dat geeft ouders de kans om hun gegevens te actualiseren zodat ze een tegemoetkoming ontvangen die zo dicht mogelijk bij de feitelijke situatie ligt, en wordt gehoor gegeven aan de rechterlijke uitspraken. Hiermee voorkomen we het risico op bezwaren. Daarbij is het wel van belang dat Toeslagen opvallende mutaties monitort om M&O-risico tegen te gaan.

Datum

30 november 2021

Onze referentie

2021-0000200158

Uiterlijk bij

6 december 2021

Bijlage(n)

0

Aan

Staatsecretaris SZW



Toelichting TTKO

- De TTKO voorziet in een tegemoetkoming aan ouders voor de periode dat de kinderopvang gedwongen gesloten was in verband met corona. De achtergrond van deze AMvB was (1) het reguliere behoud van de opvangplek en toeslag voor ouders, (2) het overeind houden van de kinderopvang tijdens de lockdown en (3) alsook het kunnen bieden van noodopvang.
- Het is een grofmazige regeling die snel tot stand moest worden gebracht zodat ouders snel tegemoet gekomen kon worden. En eenvoudig moest zijn in de uitvoering. Daarom is gekozen voor een aantal vereenvoudigingen ten opzichte van de reguliere KOT, zoals een standaard maximum uurprijs, een volledige tegemoetkoming ook bij gedeeltelijke openstelling of gebruik van de noodopvang en een vaste peildatum voor de opvanggegevens. De regeling is langer doorgelopen dan de sluitingsperiode; dit ter compensatie van het mogelijk nadeel door gebruik van een peildatum.
- In de TTKO is geregeld dat de hoogte van de tegemoetkoming wordt berekend op basis van de gegevens die op de peildatum verwerkt zijn bij Toeslagen.

Datum

30 november 2021

Onze referentie

2021-0000200158

Uiterlijk bij

6 december 2021

Bijlage(n)

0

Aan

Staatsecretaris SZW





1287



2/a



TER BESLISSING



Aan

Minister van SZW

Datum
14 februari 2022

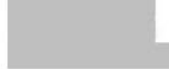
nota

Openstaande punten TTKO-III en additionele tegemoetkoming

↳ Tijdelijke Tegemoetkomingsregeling Kinderopvang (tijdens de lockdown)

Onze referentie
2022-000036925

Opgesteld door



Tweede contactpersoon



Uiterlijk bij
16 februari 2022

Bijlage(n)
0

Aanleiding

- De buitenschoolse opvang (bso) is in de periode rondom kerst voor een derde maal gesloten geweest. Het kabinet heeft (in lijn met de vorige sluitingen) aangekondigd dat ouders die de eigen bijdrage voor de bso hebben doorbetaald hiervoor een tegemoetkoming ontvangen.
- Daarnaast heeft toenmalig Staatssecretaris Wiersma besloten dat ouders die tijdens de eerdere twee sluitingen (de TTKO-I en de TTKO-II) van de kinderopvangsector te weinig tegemoetkoming hebben ontvangen, een additionele tegemoetkoming ontvangen.
- Voor deze twee tegemoetkomingen moet de Tijdelijke tegemoetkomingsregeling KO (TTKO) gewijzigd worden. In de bijlage is een nadere toelichting gegeven bij de (historie van de) tegemoetkomingen.
- Ten behoeve hiervan leggen we met deze nota een aantal beslispunten aan u voor. Deze nota is afgestemd met FEZ, WBJA en uitvoerders SVB en Toeslagen. De Staatssecretaris voor Toeslagen & Douane ontvangt eenzelfde nota.
- Uw reactie op de beslispunten in deze nota worden verwerkt in het concept wijzigingsbesluit van de TTKO, waarin zowel de TTKO-III (de sluitingsperiode van de bso) als de additionele tegemoetkoming is opgenomen. Deze wordt daarna voor Uitvoeringstoets aangeboden aan de SVB en Toeslagen (planning is dat dit begin volgende week gebeurt).
- U wordt op een ander moment geïnformeerd over de andere twee regelingen (voor een beperktere groep ouders) die opnieuw in werking worden gesteld voor de bso sluiting rond de kerst: de Tijdelijke tegemoetkomingsregeling KO zonder overheidsvergoedingen (TTKZO) en de gemeentelijke regeling.

] DANK VOOR WITLEG IN BIJLAGE!

?

Geadviseerd besluit

Akkoord te gaan met de volgende beslispunten:

- 1) TTKO-III: Geen herzieningsmogelijkheid opnemen. Hierdoor accepteren we het potentiële risico dat sommige ouders een beperkt financieel nadeel of voordeel ondervinden omdat de tegemoetkoming wordt bepaald op basis van niet actuele gegevens.
- 2) Beide tegemoetkomingen: te kiezen voor een peildatum op 1 mei 2022 voor beide tegemoetkomingen en het Kabinet daar mondeling over informeren in de MR van 25 februari.
- 3) Additionele tegemoetkoming:

ahh

ahh

welke van TTKO-III en 2?

of 18/2

om was te peilen?

- 3.1) Beslissen of u bij de additionele tegemoetkoming een aanvullende beheersmaatregel nodig vindt in verband met het verder reduceren van het risico op misbruik & oneigenlijk gebruik (vanwege de peildatum die in de toekomst ligt).
- 3.2) SVB de kinderopvangtoeslaggegevens van alle ouders laten ontvangen ten behoeve van de communicatie richting ouders; ook ouders die geen recht hebben op een additionele tegemoetkoming.

Datum

14 februari 2022

Onze referentie

2022-0000036925

Kernpunten

1 Geen herzieningsronde TTKO-III

- Bij de TTKO-I en TTKO-II is een herzieningsmogelijkheid opgenomen. Deze is gebruikt voor ouders waarvan de kinderen met KOT naar de opvang gingen, maar waarvoor nog geen KOT was aangevraagd tijdens het peilmoment van de TTKO-1 en TTKO- II.
- Met de uitvoerders van de TTKO is gesproken over de wenselijkheid voor een herzieningsronde in het kader van TTKO-III. Conclusie is dat een herzieningsronde niet wenselijk en niet nodig is voor de TTKO-III.
- Overwegingen voor geen herzieningsronde zijn:
 - o Het betreft een korte sluitingsperiode (bijna 3 weken) enkel voor de bso;
 - o Waar de peildatum van de TTKO I op het moment van communicatie hierover aan de ouders in het verleden lag en bij TTKO-II de peildatum niet expliciet is aangekondigd, ligt de peildatum van de TTKO-III in de toekomst. Hierdoor hebben ouders de mogelijkheid om hun gegevens te actualiseren (mits ouders hier voldoende van tevoren op de hoogte zijn gesteld, zie beslispunt 2);
 - o Bij de TTKO-I en II was een herziening nodig voor kinderen waar nog geen KOT voor was aangevraagd op het peilmoment. Nu wordt gekozen voor peildatum in de toekomst, waarbij alle mutaties worden meegenomen, niet alleen ten aanzien van nieuwe kinderen.
 - o Ouders kunnen bovendien niet met meer dan drie maanden terug KOT aanvragen, deze termijn verloopt voor de gekozen peildatum van 1 mei. Ouders die voor de peildatum geen KOT hebben aangevraagd kunnen daardoor geen aanspraak maken op de TTKO-III voor de opvang in december/januari. Het alternatief voor deze ouders is de TTKZO.
- Nadeel van het niet opnemen van een mogelijkheid tot herziening is dat sommige ouders een (beperkt) financieel nadeel kunnen ondervinden, indien zij deze niet tijdig of niet volledig hebben geactualiseerd. Het doel van de tegemoetkoming is echter niet dat de eigen bijdrage op de euro precies zou worden vergoed, en dit is ook zo gecommuniceerd.
- Ouders hebben de mogelijkheid om bezwaar te maken tegen de beschikking tot toekenning van de TTKO-III. Het is de verantwoordelijkheid van de ouder om de gegevens up to date te houden. Om ouders te stimuleren hun gegevens actueel te houden zullen de nodige communicatiekanalen worden ingezet.

Gevraagd besluit: U wordt geadviseerd om geen herzieningsronde op te nemen in de TTKO-III.

ak

= 142?

2 Peildatum KOT-gegevens 1 mei en communicatie

- Voor zowel de TTKO-III als de additionele tegemoetkoming heeft toenmalig Staatssecretaris Wiersma gekozen voor een peildatum in de toekomst zodat ouders de gelegenheid krijgen om hun gegevens te actualiseren.
- Hiermee wordt recht gedaan aan verschillende gerechtelijke uitspraken. Deze uitspraken gaan over ouders die in beroep zijn gegaan tegen de TTKO-I, omdat zij meer uren opvang hadden betaald dan op de peildatum bij Toeslagen bekend was. Aanpassing van de opvanguren na de peildatum door deze ouders is destijds niet meegenomen in de herzieningsronde, terwijl de betreffende ouders door de peildatum in het verleden geen gelegenheid hadden hun gegevens te actualiseren. Hierdoor was de rechter van oordeel dat zij te weinig tegemoetkoming hebben ontvangen.¹
- Derhalve is van belang dat de peildatum vooraf wordt gecommuniceerd, zodat ouders zich ervan bewust zijn dat zij voor deze datum hun gegevens geactualiseerd moeten hebben.
- De uitvoerders hebben aangegeven dat voor zowel de TTKO-III als de additionele tegemoetkoming een peildatum op 1 mei 2022 werkbaar is.
- We hebben de Kamer toegezegd dat we haar informeren over de uitwerking van de additionele tegemoetkoming. Deze toezegging willen we graag gestand doen voor 1 maart.
- We zullen de Kamer dan informeren over de contouren van de additionele tegemoetkoming en TTKO-III.
- Daarbij willen we ook de peildatum van 1 mei communiceren opdat ouders twee maanden de tijd hebben om hun gegevens actueel te maken bij Toeslagen en daarmee een tegemoetkoming ontvangen die zoveel mogelijk overeenkomt met de betaalde eigen bijdrage.
- Omdat het hier een wijziging van een besluit (AMvB) betreft, wat van het kabinet afkomstig is, kan de datum pas gecommuniceerd worden na besluitvorming in de MR.
- We stellen voor dat u ten behoeve van de communicatie in de MR van 25 februari de MR mondeling informeert over de contouren van het besluit en de bekendmaking van de peildatum. Dan kunnen we dit in een Kamerbrief voor 1 maart opnemen en communiceren richting ouders.²
- Als het informeren van de MR pas gebeurt als de AMvB in de MR besproken wordt (op zijn vroegst 18 maart) biedt dit ouders slechts zes weken de tijd om hun gegevens te actualiseren.
- Ervaring van de vorige regelingen leert dat ouders hun gegevens niet altijd up to date houden. Daarom stellen we voor om de periode waarin zij de gegevens kunnen aanpassen zo lang mogelijk te houden (twee maanden).

Datum
14 februari 2022

Onze referentie
2022-0000036925



of 18/2?
als dat lukt

Gevraagd besluit: U wordt geadviseerd om het Kabinet in de MR van 25 februari mondeling te informeren over de peildatum van 1 mei en uw voornemen om de Kamer daar per brief over te informeren, zodat ouders zoveel mogelijk tijd krijgen om hun gegevens te actualiseren.

3.1 Beheersmaatregelen additionele tegemoetkoming

- De peildatum vooraf bekend maken brengt een risico met zich mee. Ouders kunnen de kinderopvangtoeslaggegevens bij Toeslagen zodanig muteren dat ten onrechte meer tegemoetkoming wordt ontvangen (strategisch gedrag).

¹ Dit was aanleiding voor de additionele tegemoetkoming voor de TTKO-I en TTKO-II.

² Als u akkoord gaat met dit voorstel, bereiden we dit voor de MR uiteraard voor. Ook de Kamerbrief zal nog aan u voorgelegd worden.

- Dit geldt in ieder geval voor de KOT-gegevens die relevant zijn voor de TTKO-II (als onderdeel van de additionele tegemoetkoming) en TTKO-III. Voor de eerste sluitingsperiode (toeslagjaar 2020, TTKO-I) kunnen ouders de gegevens niet meer eenvoudig online muteren, omdat het online portaal daartoe inmiddels gesloten is. Bovendien zijn de gegevens van toeslagjaar 2020 in het kader van de KOT voor het grootste deel van de ouders reeds definitief vastgesteld.
- Inschatting van de uitvoerders is dat de kans op strategisch gedrag laag is. Uit eerdere sluitingsperiodes zijn geen signalen geweest dat er mutaties door ouders hebben plaatsgevonden met als doel een hogere tegemoetkoming te genereren. Echter is daar niet expliciet gecommuniceerd over de peildatum (en lag die voor de TTKO-1 in het verleden).
- Er is geen mogelijkheid binnen de regeling om (na controle) terug te vorderen. Controle moet dus voorafgaand aan uitbetalen plaatsvinden.
- Voor TTKO-III stellen we geen beheersmaatregel voor omdat het risico op misbruik & oneigenlijk gebruik verwaarloosbaar is (gecombineerd met kleinere aantallen en de korte sluitingsperiode).
- Toeslagen voert continu controles uit op mutatie van gegevens. Voor de TTKO-III en de additionele tegemoetkoming geldt dat mutaties die ouders tot 1 maart 2022 hebben doorgegeven voor 1 mei risicogericht worden onderzocht
- Als aanvullende beheersmaatregel voor de additionele tegemoetkoming wordt voorgesteld om de risicogerichte controle uit te breiden met een controle op inkomens- en urenmutaties die leiden tot een hogere additionele tegemoetkoming. Het gaat om de mutaties die voor 1 maart³ worden gemeld te controleren voor 1 mei.
- Er vindt dan een analyse plaats op de grootste verschillen in tegemoetkomingen. Dat wil zeggen dat het verschil tussen het recht op 1 maart €500 of hoger moet zijn t.o.v. het reeds uitgekeerde bedrag voor TTKO-II. Deze beheersmaatregel kan worden genomen zonder de eenvoud van de regeling aan te tasten.⁴
- Toeslagen heeft voldoende tijd om dit controleproces voor de peildatum van 1 mei 2022 af te ronden. Voor iedere ouder wordt zodoende de additionele tegemoetkoming berekend op basis van de gegevens zoals verwerkt bij Toeslagen op de peildatum van 1 mei.
- Nadeel hierbij is dat mutaties die plaatsvinden tussen 1 maart en 1 mei 2022 niet worden gecontroleerd (M&O risico).
- Deze controle kan uitgebreid worden door ook de substantieel gemuteerde KOT-gegevens tussen 1 maart tot 1 mei te betrekken, zodat ook de mutaties die tot 1 mei worden doorgegeven kunnen worden gecontroleerd.
- Een aanvullende controle betekent dat voor de betreffende ouders niet de gegevens zoals verwerkt op 1 mei leidend zijn, maar de geverifieerde gegevens van de controle. Daarvoor zal vanuit het belang van rechtszekerheid en rechtsgelijkheid ook een criterium voor de aanvullende controle moeten worden opgenomen, bijvoorbeeld een verschil tussen de reeds ontvangen tegemoetkoming en de nog te ontvangen tegemoetkoming van € 500.

Datum

14 februari 2022

Onze referentie

2022-0000036925

3 Heel specifiek gaat het om de gegevens van 22 februari.

4 Dit kan met de reguliere controlebevoegdheden van Toeslagen inzake de KOT op grond van de Algemene wet inkomensafhankelijke regelingen. Deze controle kan met de bestaande regels worden uitgevoerd.

Voordelen aanvullende controle tussen 1 maart tot 1 mei

- Het risico op misbruik en oneigenlijk gebruik wordt verder verkleind, doordat over de gehele periode (juist na communicatie van de peildatum) de grote mutaties in toeslaggegevens worden gecontroleerd.
- U heeft een instrument om in te grijpen als ouders (per ongeluk of mogelijk opzettelijk) onjuiste gegevens invoeren.

Datum

14 februari 2022

Onze referentie
2022-0000036925

Nadelen aanvullende controle tussen 1 maart tot 1 mei

- Een extra controle zorgt voor extra werk bij Toeslagen en de SVB.
- De SVB kan de ouders die binnen de controle vallen niet direct uitbetalen. Deze ouders ontvangen later hun tegemoetkoming in een tweede ronde van betalingen. Dit kan leiden tot langere onzekerheid over wat zij van deze tegemoetkoming kunnen verwachten. Dit zijn vaak de ouders die een nabetaling verwachten en gaan bellen.

Gevraagd besluit: Uw eigen afweging in hoeverre de extra beheersmaatregel en bijkomende vertraging in verhouding staan tot het beperken van het M&O-risico.

advies?

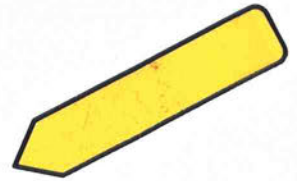
3.2 Gegevensdeling additionele tegemoetkoming

- Op basis van de kinderopvangtoeslaggegevens die op de peildatum bekend zijn, berekent Toeslagen de additionele tegemoetkoming.
- Er is geschat dat van de ca. 700.000 ouders die een tegemoetkoming op basis van de TTKO I en II hebben ontvangen, ca. 400.000 ouders een additionele tegemoetkoming zullen ontvangen.
- Alleen ouders die recht hebben op een additionele tegemoetkoming ontvangen een beschikking van de SVB namens de minister van Financiën.
- De SVB heeft aangegeven dat zij uit dienstverleningsoogpunt ook de gegevens wil ontvangen van ouders die geen additionele tegemoetkoming ontvangen zodat vragen van ouders kunnen worden beantwoord.
- De SVB geeft aan dat de gegevens in mijnsvb.nl worden opgenomen, zodat ouders desgewenst ook kunnen nagaan en zien waarom zij geen additionele tegemoetkoming hebben ontvangen.
- In de TTKO zal daarvoor moeten worden geregeld dat SVB de gegevens van alle ouders ontvangt t.b.v. het informeren van ouders.
- Dit kan mogelijk tot opmerkingen leiden van de Autoriteit Persoonsgegevens. Vanuit privacy-oogpunt is de insteek om gegevensdeling te beperken waar mogelijk.
- Het alternatief is dat Toeslagen alleen de gegevens met de SVB deelt van de ouders die een additionele tegemoetkoming ontvangen. Hiermee kan de SVB echter minder klantgericht informeren.

*dit alle ouders
met alleen degen
die bellen ?!*

Gevraagd besluit: U wordt geadviseerd om Toeslagen de kinderopvanggegevens van alle ouders met de SVB te laten delen ten behoeve van de communicatie, ook ouders die geen recht hebben op een additionele tegemoetkoming.


akh



Bijlage - Achtergrond Tegemoetkomingsregelingen kinderopvang

Datum
14 februari 2022

Onze referentie
2022-0000036925

- Ouders is verzocht om de rekening van de kinderopvang door te betalen tijdens de sluitingsperiodes van de kinderopvangsector. Ouders ontvangen een tegemoetkoming voor de eigen bijdrage die zij hebben betaald. Er zijn hiervoor drie tegemoetkomingsregelingen opgesteld.
 - o Ouders die recht hebben op kinderopvangtoeslag (TTKO).
 - o Ouders die gebruikmaken van een regeling gesubsidieerd door de gemeenten.
 - o Personen die zonder overheidsvergoeding gebruikmaken van de kinderopvang (TTKZO).
- Doelstellingen van de tegemoetkomingsregelingen zijn:
 1. Behoud van de opvangplek en – waar aan de orde – toeslag voor ouders;
 2. Het overeind houden van de kinderopvang tijdens de lockdown; 
 3. Het kunnen bieden van noodopvang.
- Het is een grofmazige tegemoetkoming die snel tot stand moest worden gebracht zodat het bedrag snel aan ouders uitgekeerd kon worden. En eenvoudig moest zijn in de uitvoering. Daarom is gekozen voor een aantal vereenvoudigingen ten opzichte van de reguliere kinderopvangtoeslag (KOT), zoals een standaard maximum uurprijs, een volledige tegemoetkoming ook bij gedeeltelijke openstelling of gebruik van de noodopvang en een vaste peildatum voor het gebruik van de opvanggegevens.
- De TTKO is een zogenoemde zelfstandige AMvB, die geen aparte wettelijke grondslag heeft en rechtstreeks op de Grondwet is gebaseerd. Het gebruik van een zelfstandige AMvB is alleen in uitzonderlijke situaties toegestaan, als tijdelijke voorziening. Hiervoor is gekozen, omdat er geen passende wettelijke grondslag was. De Raad van State heeft in zijn (positieve) oordeel over de aanvaardbaarheid van deze constructie meegewogen dat de Tweede Kamer op de hoogte is gesteld van de inhoud van de regeling en de keuze voor een zelfstandige AMvB.
- De TTKO en TTKZO worden uitgevoerd door Toeslagen en de SVB.
- We kijken terug op een succesvolle regeling: de doelstellingen zijn behaald, en ouders hebben binnen enkele maanden een tegemoetkoming gehad. Ook het aantal bezwaar en beroepen zijn laag gebleven.

Aanleiding additionele tegemoetkoming

- De vormgeving van de TTKO I en II – die gericht waren op snelheid en eenvoud – heeft voor een groep ouders negatief uitgedaakt.
- Deze ouders hebben te weinig tegemoetkoming ontvangen, doordat de tegemoetkoming in de TTKO-I en TTKO-II is gebaseerd op de opvanggegevens waarover Toeslagen op de gehanteerde peildatum beschikte. Deze gegevens sloten niet altijd volledig aan op de actualiteit, omdat ouders bepaalde wijzigingen nog niet hadden (kunnen) door(ge)geven.
- Een aantal ouders heeft daar bezwaar tegen gemaakt en is door de rechterlijke macht in het gelijk gesteld.
- De rechterlijke uitspraken en het feit dat ouders te weinig tegemoetkoming hebben ontvangen, zijn voor uw voorganger en de toenmalige staatssecretaris van Toeslagen en Douane aanleiding geweest om ouders aanvullend tegemoet te komen.

die te weinig ontvangen

alle ouders of alleen de bezwaarmakers?

Aanleiding TTKO-III

- In december heeft het Kabinet besloten om de reguliere bso gedurende de periode van 21 december 2021 tot en met 9 januari 2022 te sluiten. Dit is de derde sluitingsperiode van de kinderopvangsector, ofwel de TTKO-III.
- Wederom worden ouders tegemoetgekomen in de eigen bijdrage.
- Ook hiervoor wordt de TTKO aangepast.

Datum

14 februari 2022

Onze referentie

2022-0000036925

[redacted]
Van: [redacted]
Verzonden: dinsdag 15 februari 2022 14:34
Aan: [redacted]
CC: [redacted]
Onderwerp: Reactie op vragen M nota openstaande punten TTKO-III/additionele regeling
Opvolgingsvlag: Opvolgen
Vlagstatus: Met vlag

17/2
aan 2. akkoord

Ha [redacted]

Vanochtend heb je met [redacted] contact gehad over de reactie van de minister op de nota met openstaande punten over de TTKO-III en de additionele regeling. De minister had een vraag en wilde advies op de beheersmaatregel voor TTKO-III. Hieronder vind je onze reactie. De reactie is afgestemd met FEZ en WBJA.

Mocht je nog vragen hebben, dan horen we dat uiteraard heel graag.

Groeten, mede namens [redacted] en [redacted]

Beste Karien,

Bij de nota m.b.t. openstaande punten voor de tijdelijke tegemoetkomingsregeling kinderopvang (TTKO) had u een vraag en wilde u een advies op de beheersmaatregel voor TTKO-III. Hieronder vindt u onze reactie.

1. Additionele tegemoetkoming voor alle ouders

U vroeg of de additionele tegemoetkoming voor alle ca. 400.000 was en niet alleen de ouders die tegen de toekenningen over de eerste en tweede sluitingsperiodes (TTKO-I en TTKO-II) bezwaar hebben gemaakt. Dit is inderdaad het geval. Ouders die voor de eerste en/of tweede sluitingsperiode met de geactualiseerde kinderopvanggegevens op een hogere tegemoetkoming uitkomen, krijgen het verschil uitbetaald. Er is gekozen om dit niet te beperken tot de ouders die in bezwaar/beroep zijn gegaan, omdat er geen goede reden was om ouders die wel juridische procedures zijn gestart en ouders die dit niet hebben gedaan ongelijk te behandelen. Daarnaast bleek uit een analyse van de Belastingdienst/Toeslagen dat er meer ouders waren die door niet-actuele kinderopvangtoeslaggegevens te weinig tegemoetkoming hadden ontvangen. Door de toenmalige StasSZW en StasFIN is besloten om de tegemoetkomingsregeling breed te herzien en op lopende zaken geen hoger beroep in te stellen.

2. Aanvullende beheersmaatregel

Graag jouw akkoord

U vroeg daarnaast om een advies voor de aanvullende beheersmaatregel bij de additionele tegemoetkoming. Hier speelt de discussie tussen uitvoering (een simpele en eenvoudige noodregeling met een analogie van de eerdere regelingen) en FEZ/FIN (doelmatige besteding van overheidsmiddelen en het tegengaan van misbruik en oneigenlijk gebruik). Hoewel we het risico op m&o en daarmee de noodzaak voor het nemen van deze aanvullende beheersmaatregel als minimaal inschatten, adviseren we u toch te kiezen voor een aanvullende beheersmaatregel. Zodoende heeft u een instrument om in te kunnen grijpen bij misbruik en oneigenlijk gebruik, ook voor inkomens- en urenmutaties over de tweede sluitingsperiode die tussen 22 februari en 1 mei 2022 nog plaatsvinden. Dit betekent dat de Belastingdienst/Toeslagen deze mutaties controleert, indien sprake is van een substantiële afwijking (circa 500 euro of meer) tussen opgave ten tijde van TTKO1/2 en peildatum 1 mei 2022. In die gevallen bestaat een substantieel financieel risico op misbruik/oneigenlijk gebruik. De Belastingdienst/Toeslagen heeft tot uiterlijk 1 juli 2022 (dus na de peildatum van 1 mei 2022) om te deze validatie uit te voeren en pas daarna betaalt de SVB uit. Voor de betreffende ouder betekent dit zij de tegemoetkoming later ontvangen.

Mocht u nog vragen hebben, dan zijn we uiteraard bereid deze te beantwoorden.