

De Minister voor Rechtsbescherming

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**
Sector Straf- en
Sanctierecht

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

nota

Wetsvoorstel implementatie EU-regelgeving over het
Europees strafregisterinformatiesysteem

Datum
16 februari 2022

Ons kenmerk
3686215

1. Aanleiding

De Tweede Kamer heeft op 1 november 2021 het verslag uitgebracht over het wetsvoorstel tot wijziging van de Wet justitiële en strafvorderlijke gegevens ter implementatie van Europese regelgeving over het Europees strafregisterinformatiesysteem.

2. Geadviseerd besluit

- Uw instemming wordt gevraagd met de nota naar aanleiding van het verslag, waarin de in het verslag gestelde vragen worden beantwoord.
- Uw instemming wordt gevraagd met het aanbieden van de uitvoeringstoets van de Justitiële informatiedienst (Justid), met weglating van de daarin vermelde persoonsgegevens, als bijlage bij de nota naar aanleiding van het verslag, zoals verzocht door leden van de VVD-fractie.

3. Kernpunten

- Bij het verslag zijn vragen gesteld door leden van de fracties van de VVD, D66, CDA, SP en Volt. De vragen snijden ten opzichte van de memorie van toelichting geen nieuwe onderwerpen of invalshoeken aan. De vragen zijn beantwoord in lijn met de memorie van toelichting.
- Enkele vragen zien op de in voorbereiding zijnde Uitvoeringswet EU-verordeningen grenzen en veiligheid. Dat betreft een wetsvoorstel van de Staatssecretaris van JenV waarbij andere nieuwe Europese regelgeving over EU-informatiesystemen wordt geïmplementeerd. Geantwoord is dat de regering graag van gedachten wisselt met de Tweede Kamer over dat wetsvoorstel bij de parlementaire behandeling daarvan.
- Bij het verslag wordt door de leden van de VVD-fractie verzocht de uitvoeringstoets van Justid te delen met de Tweede Kamer. Deze is als bijlage gevoegd bij de nota naar aanleiding van het verslag. Over de uitvoeringstoets is met u gesproken in het stafoverleg van DGRR van 31 januari 2022. In de uitvoeringstoets staat dat Justid bij een inzageverzoek thans in 8% van de gevallen een correctie uitvoert. U heeft besloten de Tweede Kamer in de aanbiedingsbrief actief en transparant op dit reeds bestaande probleem te wijzen. In de aanbiedingsbrief relateert u aan de geprioriteerde aanpak van dit probleem. Daarbij doet u de toezegging de Tweede Kamer op korte termijn separaat te informeren over de (tussen)resultaten die de aanpak heeft opgeleverd.

4. Toelichting

Aanleiding nieuwe Europese regelgeving

Het Europees strafregisterinformatiesysteem (Ecris) is ingesteld bij het Ecris-kaderbesluit uit 2009. Ecris bestaat uit een elektronisch systeem voor de doorgifte van justitiële gegevens (strafregistergegevens) tussen de bevoegde autoriteiten van de lidstaten. Ecris betreft een decentraal informatiesysteem. Een decentraal informatiesysteem houdt in dat justitiële gegevens uitsluitend zijn opgeslagen in een informatiesysteem van een lidstaat. Iedere lidstaat verzamelt ten aanzien van zijn onderdanen de justitiële gegevens van alle in de lidstaten van de Europese Unie uitgesproken veroordelingen. Indien een lidstaat justitiële gegevens behoeft over een onderdaan van een andere lidstaat van de Europese Unie, behoeft die lidstaat slechts de lidstaat van nationaliteit via Ecris te bevragen.

Een voorbeeld: Een onderdaan van België wordt in Nederland vervolgd door de officier van justitie. Om rekening te kunnen houden met eventuele eerdere veroordelingen verzoekt de officier van justitie aan Justid om de justitiële gegevens van de verdachte. Gelet op de nationaliteit van de betrokkene bevrageet Justid via Ecris bij de Belgische centrale autoriteit. Daaruit volgt dat de verdachte eerder in Duitsland is veroordeeld. De Belgische centrale autoriteit is op de hoogte van deze eerdere veroordeling in Duitsland omdat via Ecris telkens alle justitiële gegevens worden doorgegeven aan de lidstaat van nationaliteit.

Het Ecris-kaderbesluit hield onvoldoende rekening met onderdanen van derde landen. In dit verband wordt onder onderdanen van derde landen ook begrepen onderdanen van een lidstaat van de Europese Unie die ook de nationaliteit van een derde land bezitten, staatlozen en personen wier identiteit niet bekend is. Ten aanzien van genoemde personen fungeerde namelijk geen lidstaat als referentiestaat zoals de lidstaat van nationaliteit dat deed ten aanzien van diens onderdanen. Via Ecris konden ten aanzien van genoemde personen justitiële gegevens worden doorgegeven en ontvangen, maar dat verliep omslachtig omdat telkens iedere lidstaat van de Europese Unie diende te worden bevragegd.

De nieuwe Europese regelgeving over Ecris beoogt dat probleem op te lossen. De Ecris-TCN-verordening – Ecris-TCN staat voor het Europees strafregisterinformatiesysteem-derdelanders – en Ecris-richtlijn houden met name verband met de instelling van Ecris-TCN. Ecris-TCN bestaat uit een centraal informatiesysteem waarin identiteitsgegevens van in de Europese Unie veroordeelde onderdanen van een derde land worden opgeslagen. Via Ecris-TCN kan onmiddellijk en efficiënt worden vastgesteld welke lidstaten beschikken over informatie over eerdere veroordelingen van onderdanen van een derde land. Na een hit in Ecris-TCN kan een lidstaat gericht via Ecris een andere lidstaat verzoeken om justitiële gegevens over een persoon.

Inhoud wetsvoorstel

Het uitgangspunt bij de implementatie van de Ecris-TCN-verordening en Ecris-richtlijn is zuivere implementatie van de Europese regelgeving. Bij dit wetsvoorstel zijn geen andere regels opgenomen dan noodzakelijk voor de implementatie.

Ter implementatie van de nieuwe Europese regeling beoogt het wetsvoorstel de Wet justitiële en strafvorderlijke gegevens (Wjsg) te wijzigen. Op hoofdlijnen bevat het conceptwetsvoorstel drie onderdelen. Die onderdelen worden hierna

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**
Sector Straf- en
Sanctierecht

Datum
16 februari 2022

Ons kenmerk
3686215

beknopt uiteengezet. De overige onderdelen van het wetsvoorstel betreffen technische wijzigingen.

1. Het gebruik van Ecris-TCN

De Ecris-TCN-verordening schrijft voor dat Ecris-TCN wordt gebruikt ten behoeve van de strafrechtspleging. Die regel heeft geen uitwerking in het nationaal recht. Op grond van bepalingen in EU-regelgeving is het voor een lidstaat verplicht Ecris-TCN ook te gebruiken ten behoeve van het recht op een uittreksel (zie hierna onder 3) en voor een veiligheidsonderzoek in verband met werving of vrijwillige activiteiten waarbij er sprake is van rechtstreeks en geregeld contact met kinderen. Het wetsvoorstel voorziet in een grondslag daartoe.

2. Het gebruik van Ecris

Het Ecris-kaderbesluit, zoals gewijzigd door de Ecris-richtlijn, schrijft voor de Ecris wordt gebruikt overeenkomstig het nationaal recht. Het wetsvoorstel geeft een grondslag voor het gebruik van Ecris ten behoeve van dezelfde doelen als waarvoor Ecris-TCN wordt gebruikt. Ook hiervoor geldt dat gebruik van Ecris voor genoemde doelen is verplicht op grond van bepalingen in EU-regelgeving.

3. Het recht op een uittreksel

Uit het Ecris-kaderbesluit, zoals gewijzigd door de Ecris-richtlijn, volgt dat een betrokkene het recht heeft om op diens schriftelijk verzoek een uittreksel te verkrijgen van de hem betreffende justitiële gegevens. Dit recht is nieuw en komt in de Wjsg ten aanzien van justitiële gegevens te bestaan, in plaats van het bestaande recht op inzage. Voor andersoortige persoonsgegevens die binnen de reikwijdte van de Wjsg worden verwerkt blijft uitsluitend het recht op inzage bestaan.

Afstemming

De nota naar aanleiding van het verslag is opgesteld door DWJZ. De nota, alsmede het als bijvoegen van de uitvoeringstoets van Justid, is afgestemd met DGRR (DRC en DSK).

Bijlagen

- aanbiedingsbrief;
- nota naar aanleiding van het verslag;
- uitvoeringstoets Justid, geanonimiseerd.

5. Informatie die zich niet leent voor openbaarmaking

Niet van toepassing.

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**
Sector Straf- en
Sanctierecht

Datum
16 februari 2022

Ons kenmerk
3686215