

## Vereenvoudiging huurtoeslag bij verhoging van het wettelijk minimumloon en minimumuitkeringen

*Dit fiche is gemaakt volgens het format van de beleidsopties uit de Eindrapportage Alternatieven voor het Toeslagenstelsel. Hierbij is de maatregel ook gescoord op onderstaande effecten. Voor een beschrijving van de methodiek kan er naar de Eindrapportage worden gekeken.*

| Score op terugvorderingen en doenvermogen   |                                     |   |   |
|---|-------------------------------------|---|---|
| <b>Acties en mentale lasten</b><br>Positief   | <b>Begrijpelijkheid</b><br>Positief | <b>Financiële onzekerheid/<br/>terugvorderingen</b><br>Positief |   |
| Score op overige onderdelen   |                                     |   |   |
| <b>Budgettaire</b><br>Intensivering via WML<br>(bruto 4,4 mld.,<br>netto 3,4 mld.),<br>neutraal voor HT | <b>Inkomenseffecten</b><br>Positief | <b>Uitvoerbaarheid</b><br>Uitvoerbaar                           | <b>Juridische aspecten</b><br>Wetswijziging |

### Omschrijving

Dit fiche bevat een hervorming van de huurtoeslag, bij een verhoging van het minimumloon (wml) met 10% en de direct daaraan gekoppelde uitkeringen. Een verhoging van het wml en de daaraan gekoppelde uitkeringen biedt een kans om een serieuze stap te zetten in het vereenvoudigen van de huurtoeslag en hardheden uit deze toeslag te verwijderen, zonder uitgesproken negatieve inkomenseffecten. Een alternatief is om een wml verhoging van 5% in te zetten om de zorgtoeslag af te schaffen. Zie hiervoor de opties in de Eindrapportage Alternatieven voor het Toeslagenstelsel.

Het minimumloon werkt wettelijk door in verschillende regelingen in de sociale zekerheid, toeslagen en fiscaliteit. Een wml-verhoging (buiten reguliere indexatie) vereist daarom wetsaanpassing. Gezien de vele onderliggende keuzes (ook t.a.v. doorwerking), de forse budgettaire effecten en arbeidsmarkteffecten, vergt verhoging van het WML een bredere wegging. Op verzoek is hiervoor een fiche beschikbaar.

Voor dit huurtoeslagfiche is verondersteld dat de wml-verhoging volledig doorwerkt op uitkeringen die direct aan de hoogte van het wml zijn gekoppeld (P-wetuitkeringen waaronder bijstand, AOW, Anw en minimumuitkeringen bij het UWV). Voorliggend fiche focust op de effecten van het huurtoeslagpakket. De keuze voor doorwerking van een wml-verhoging op de fiscaliteit en overige toeslagen kan het beste worden beoordeeld binnen het totaal van inkomensmaatregelen aan de onderkant van het inkomensgebouw. Bij wijzigingen in het wml ligt het in de rede om ook verdere beleidswijzigingen, zoals een minimumloon op uurbasis in overweging te nemen.

### Vergelijking met huidig stelsel

In variant 1 krijgen huishoudens een hoger loon of hogere minimumuitkeringen, maar juist een lagere huurtoeslag. Huishoudens zijn zo minder afhankelijk van de huurtoeslag. 'Zeker' geld (loon of uitkering) heeft de plaats ingenomen van 'voorlopig' geld (voorschot huurtoeslag). Deze maatregelen zorgen voor een sterk vereenvoudigde huurtoeslag en minder hoge terugvorderingen. Ook wordt een aantal hardheden weggenomen. In de bijlagen zijn varianten met meer en minder vergaande vereenvoudigingen opgenomen. Van de verschillende varianten zijn indicatief de effecten doorgerekend. Deze kunnen in een verdere uitwerking worden gefinetuned.

De huurtoeslagvariant (variant 1) bevat de volgende maatregelen:

1. Verhoging eigen bijdrage (basishuur)
  - o Verhoging van de eigen bijdrage impliceert een verlaging van de huurtoeslag (en terugvorderingen).
  - o In variant 1 wordt de basishuur met ong. 50 euro per maand verhoogd.
2. Harmonisering aftoppingsgrenzen en kwaliteitskortingspercentages
  - o In de huidige situatie zijn er – afhankelijk van het aantal personen in een huishouden – twee aftoppingsgrenzen met daarboven verschillende

- vergoedingspercentages. Deze worden geharmoniseerd op de hoge aftoppingsgrens.
- Er is voortaan nog één aftoppingsgrens leidend bij het passend toewijzen van woningen en voor de berekening van de huurtoeslag. Dit maakt de aftoppingsgrens eenvoudiger te begrijpen voor burgers, en toe te passen voor woningcorporaties en Toeslagen.
3. Verlagen van de minimale leeftijd van 23 naar 21 jaar
    - In de huurtoeslag geldt een ander regime voor 23-minners dan voor 23-plussers. In het bijzonder hebben ze een lagere maximumhuur (van circa 442 euro).
    - Met deze maatregel sluit de huurtoeslag aan bij leeftijdsgrenzen in ander beleid (21 jaar), die samenhangen met de onderhoudsplicht van ouders.
  4. Vervallen van de maximale huurgrens
    - In de huidige situatie krijgen huishoudens geen huurtoeslag bij een huur die hoger is dan 752,33 euro (in 2021), tenzij ze verworven rechten hebben.
    - Als de maximumhuur vervalt, dan kunnen huishoudens met een huur boven dit bedrag ook huurtoeslag krijgen, indien zij aan de andere bestaande voorwaarden voldoen (inkomen, vermogen, etc).
    - De huurtoeslag blijft gemaximeerd op de toeslag die volgt bij de huidige maximumhuur. Over het meerdere aan huur wordt dus geen huurtoeslag gegeven. Het is mogelijk dat deze maatregel doorwerking heeft op huren.
    - In de huidige overspannen woningmarkt is een passende woning geen vanzelfsprekendheid. Dat knelt specifiek als de persoonlijke situatie verandert (bijvoorbeeld door werkloosheid, arbeidsongeschiktheid of scheiding).
  5. Servicekosten vervallen in berekening subsidiabele huurprijs
    - Naast de kale huur kunnen vier specifieke servicekostenposten worden opgeteld bij de kale huurprijs om de subsidiabele huurprijs (rekenhuur) te verkrijgen. Voor elk van deze vier kostenposten kan ten hoogste €12 per maand bij de subsidiabele huurprijs worden opgeteld.
    - Bijtelling van servicekosten is een belasting voor de burger met meer kans op fouten bij het invullen van de formulieren.
    - Een groep met hogere servicekosten zijn pensioneerden in woningen met combinatie van wonen en zorg. Tegenover de lagere huurtoeslag als gevolg van niet meer meetellen servicekosten staat een hogere AOW door verhoging van het wml.
  6. Invoering lineaire afbouw, met minder steile afbouw en latere afbouw
    - De lineaire afbouw komt in de plaats van de huidige parabolische afbouw. Dat maakt de regeling eenvoudiger.
    - De huurtoeslag wordt minder steil afgebouwd en vanaf een hoger inkomen (het nieuwe minimumloon, conform de andere toeslagen). De minder steile afbouw leidt tot kleinere terugvorderingen bij inschattingfouten over het inkomen.
    - De huidige afbouw vanaf het sociaal minimum zorgt ervoor dat mensen met een minimumuitkering die bijverdienen regelmatig geconfronteerd worden met een terugvordering. Dit probleem wordt groter voor mensen met wisselende inkomens. De financiële onzekerheid die dit veroorzaakt kan zo groot zijn dat het de stap naar werk belemmert.
  7. Vermogensgrens
    - De vermogensgrens in de huurtoeslag is sinds dit jaar lager is dan het heffingsvrij vermogen in box 3 van de inkomstenbelasting. Het herstellen van de harmonisatie tussen de vermogensgrens in de huurtoeslag en het heffingsvrij vermogen in box 3 is wenselijk in het kader van transparantie en begrijpelijkheid voor de burger en een vereenvoudiging voor de Belastingdienst/Toeslagen. Dit voorkomt dat Belastingdienst/Toeslagen vermogen moet toetsen als er geen belasting in box 3 verschuldigd.

Naast bovenstaande zijn extra maatregelen mogelijk, zoals genormeerde huren als basis voor de huurtoeslag. In bijlage 1 zijn de inkomens- en budgettaire effecten van een variant met genormeerde huren opgenomen (variant 2). Ook kan voor een deel van bovenstaande maatregelen worden gekozen. Bijlage 2 geeft de inkomens- en budgettaire effecten van variant 3,

waarin alleen maatregelen 1 tot en met 4 worden getroffen. De huurtoeslag wordt dan net zoals in de huidige situatie afgebouwd vanaf 75% van het (nieuwe) wml. De budgettaire ruimte wordt gebruikt om de eigen bijdrage minder te verhogen. Andersom geldt dat voor een verhoging van de eigen bijdrage randvoorwaardelijk is voor bovenstaande maatregelen.

## **Uitvoering**

Naar huidig inzicht zijn de opties in variant 1 uitvoerbaar een inpasbaar binnen de huidige IV-portfolio van de BD/T. Voor de uitvoerbaarheid van alle toeslagenopties zal uiteindelijk een integrale uitvoeringstoets moeten worden gedaan.

## **Juridische aspecten**

Een verhoging van het minimumloon en aanpassing van de huurtoeslag vereist wetswijziging. Een wetstraject duurt minimaal 18 maanden. In dit fiche is daarom uitgegaan van een invoeringsdatum van 1 januari 2024.

## **Inkomenseffecten**

De inkomenseffecten zijn berekend voor 2024 uitgaand van een WML-verhoging van 10%. Voor de doorwerking op de lonen zijn de aannames van het CPB gevolgd: uurlonen onder het nieuwe WML stijgen met 10%. Vanaf het nieuwe WML neemt de stijging lineair af naar nul bij een uurloon op 140% van het oude WML. De gepresenteerde inkomenseffecten zijn voor de gehele Nederlandse bevolking. Waar er sprake is van negatieve inkomenseffecten concentreren deze zich bij de ontvangers van huurtoeslag. Op verzoek zijn ook inkomenseffecten voor alleen de populatie van huurtoeslagontvangers beschikbaar.

Verondersteld is dat in de sociale zekerheid alleen direct gekoppelde uitkeringen meestijgen. De grenzen van de arbeidskorting (in euro's) blijft gelijk. Verder is (technisch) verondersteld dat er geen gevolgen optreden op de overige toeslagen, dat wil zeggen dat er budgettair geen veranderingen zijn bij de overige toeslagen en de bedragen die huishoudens ontvangen aan overige toeslagen gelijk blijven. Hierdoor is het inkomenseffect van het huurtoeslagpakket goed zichtbaar.

De inkomenseffecten van variant 1 staan in tabel 1. Er zijn geen forse negatieve uitschieters (<-5%). Bij de laagste inkomensgroep zijn wel negatieve inkomenseffecten zichtbaar tot -5%. Er ontstaan positieve inkomenseffecten door de verhoging van uitkeringen en AOW. Indien gewenst kan er geschoven worden tussen de inkomenseffecten, bijvoorbeeld tussen die van werkenden en gepensioneerden (zie ook passage over AOW onder budgettaire gevolgen).

Tabel 1. Inkomenseffecten in 2024 van variant 1 (MEV-stand)

|                         | <-5% | -5 tot -2% | -2 tot 0% | geen effect | 0 tot 2% | 2 tot 5% | >5% | Mediaan |
|-------------------------|------|------------|-----------|-------------|----------|----------|-----|---------|
| <b>Inkomensgroepen</b>  |      |            |           |             |          |          |     |         |
| 1e (<=114% WML)         | 0%   | 6%         | 14%       | 4%          | 29%      | 27%      | 19% | 1,7%    |
| 2e (114-180% WML)       | 0%   | 0%         | 3%        | 19%         | 18%      | 41%      | 18% | 2,5%    |
| 3e (180-273% WML)       | 0%   | 0%         | 0%        | 38%         | 28%      | 30%      | 4%  | 1,0%    |
| 4e (273-404% WML)       | 0%   | 0%         | 0%        | 52%         | 37%      | 11%      | 0%  | 0,0%    |
| 5e (>404% WML)          | 0%   | 0%         | 0%        | 56%         | 40%      | 4%       | 0%  | 0,0%    |
| <b>Inkomensbron</b>     |      |            |           |             |          |          |     |         |
| werkenden               | 0%   | 1%         | 1%        | 50%         | 28%      | 12%      | 9%  | 0,0%    |
| uitkeringsontvangers    | 0%   | 4%         | 6%        | 15%         | 43%      | 21%      | 11% | 1,2%    |
| gepensioneerden         | 0%   | 2%         | 8%        | 0%          | 33%      | 51%      | 7%  | 2,3%    |
| <b>Huishoudtype</b>     |      |            |           |             |          |          |     |         |
| tweeverdieners          | 0%   | 0%         | 1%        | 38%         | 36%      | 23%      | 3%  | 0,5%    |
| alleenstaanden          | 0%   | 2%         | 6%        | 29%         | 25%      | 23%      | 14% | 1,0%    |
| alleenverdieners        | 0%   | 1%         | 4%        | 43%         | 34%      | 15%      | 3%  | 0,1%    |
| <b>Kinderen</b>         |      |            |           |             |          |          |     |         |
| met kinderen            | 0%   | 1%         | 2%        | 45%         | 38%      | 12%      | 2%  | 0,0%    |
| zonder kinderen         | 0%   | 1%         | 2%        | 46%         | 26%      | 13%      | 12% | 0,1%    |
| <b>Alle huishoudens</b> | 0%   | 1%         | 3%        | 34%         | 31%      | 23%      | 8%  | 0,7%    |

## Budgettaire gevolgen

De variant is budgettair neutraal voor de huurtoeslag. Per saldo leidt de variant wel tot hogere uitgaven aan sociale zekerheid, met name de AOW.

- Een hoger WML werkt door op veel verschillende plekken op de Rijksbegroting en daarbuiten, zoals loonkosten bij de verschillende lagen van de overheid. De budgettaire effecten hangen in sterke mate af van de gemaakte keuzes. Op verzoek is hier een apart fiche voor beschikbaar.
- Werkgelegenheidseffecten zijn niet meegenomen in de raming.

Tabel 2 geeft de budgettaire effecten van de variant weer voor 2024.

- De verhoging van het wml met 10% leidt tot een verhoging van de bruto uitkeringslasten van 4,4 miljard euro (2a). Een lagere verhoging van het wml zorgt voor een beperkter budgettair beslag, maar geeft ook minder inkomensruimte voor hervormingen van de huurtoeslag.
- 70% betreft hogere uitgaven aan AOW. Alle ouderen ontvangen immers een hogere AOW terwijl de andere gekoppelde minimumuitkeringen en de doorwerking op het loongebouw zich beperken tot de lagere inkomensgroepen.
- Analooq aan de schuif tussen WML en toeslagen, zou er indien gewenst ook geschoven kunnen worden tussen AOW en diverse (fiscale) tegemoetkomingen om het budgettaire beslag te verminderen en de positieve inkomenseffecten bij AOW'ers in lijn te brengen met andere groepen (versoberen ouderenkorting; AOW tegemoetkoming; wet Hillen; gedeeltelijk fiscaliseren AOW). Ter indicatie: een verlaging van de IOAOW met 150 euro en een gedeeltelijke fiscalisering van de AOW-premies met 3%-punt geeft een totale opbrengst van circa 1,6 mld. euro.
- De hogere bruto-uitkeringen zijn belast. Dat leidt tot een direct inverdieneffect. De netto kosten worden geschat op ongeveer 3,4 miljard euro (2a + 2b). Daarvan bestaat 3,1 miljard euro uit de hogere uitkeringen. De uiteindelijk inverdieneffecten hangen ook af van de doorrekening van CPB van het gehele pakket aan maatregelen.
- De verhoging van het wml leidt direct tot hogere uitgaven aan de huurtoeslag van ongeveer 0,3 miljard euro (3), door doorwerking van het wml op de parameters van de huurtoeslag. De huidige huurtoeslag wordt afgebouwd vanaf 75% van het wml.
- Het verhogen van de basishuur (eigen bijdrage) om de inkomenswinst af te romen levert ongeveer 0,9 mld. euro (5) op. Ook het schrappen van de servicekosten levert geld op.
- Deze middelen worden ingezet om de maximumhuurgrens te schrappen, aftoppingsgrenzen te harmoniseren en een lineaire afbouw met een minder sterke afbouw en hogere afbouw grens mogelijk te maken.
- De uitgaven aan de andere toeslagen worden constant verondersteld.
- Onderstaande tabel geeft de budgettaire effecten per maatregel. Door interactie van maatregelen is het geheel aan maatregelen binnen de huurtoeslag budgettair neutraal.

Tabel 2. Budgettair beslag huurtoeslagvariant 1 in 2024, in mld. euro. (- = saldooverslechterend)

| Maatregel  | € (mld)     |
|--|-------------|
| <b>Koppeling vd verhoging wml (1) = (2) + (3) *</b>                            | <b>-3,7</b> |
| w.v. hogere uitkeringen (bruto) (2a)   | -4,4        |
| w.v. hogere belastingen (lh/ih) door hogere uitkeringen (2b)                   | 1           |
| w.v. huurtoeslag (3)   | -0,3        |
| <b>Variant 1 huurtoeslag (4) = (5)+(6)+(7)+(8)+(9)+(10)+(11)+(12)+ (13) **</b> | <b>0,3</b>  |
| w.v. verhoging eigen bijdrage in de huur (5)                                   | 0,9         |
| w.v. harmoniseren aftoppingsgrenzen en kwaliteitskorting (6)                   | 0,0         |
| w.v. verlagen leeftijdsgrens (7)   | 0,0         |
| w.v. loslaten maximumhuur (8)  | -0,2        |
| w.v. schrappen servicekosten (9)   | 0,1         |
| w.v. lineaire afbouw (10)  | -0,7        |
| w.v. vermogensgrens (11)   | -0,1        |
| w.v. genormeerde huur (12)   | -           |
| Sluitpost: interactie-effect (13)  | 0,3         |
| <b>Budgettair effect HT (3) + (4)</b>  | <b>0,0</b>  |

\* budgettair beslag op prijspeil 2024

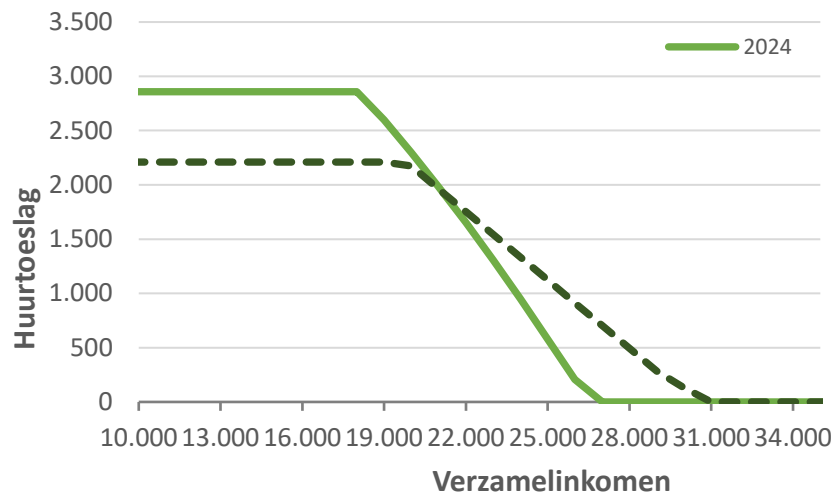
\*\* budgettair beslag op prijspeil 2021

## Overig

Voor verhoging van het minimumloon is een zelfstandig fiche beschikbaar, met daarin de inkomens- en arbeidsmarkteffecten, uitvoeringsaspecten en juridische gevolgen en eventuele samenloop met een minimumuurloon.

Onderstaand figuur toont de verandering in inkomensafhankelijkheid van de huurtoeslag (met name aanpassing van de afbouw en verhoging eigen bijdrage).

*Figuur 1. Inkomensafhankelijkheid huurtoeslag in variant 1, voor alleenstaande met huur van 500 euro.*



## Bijlage 1. Variant 2

### Omschrijving

Deze variant bevat alleen maatregelen 1 tot en met 4 uit variant 1.

1. Verhoging eigen bijdrage (basishuur), in variant 2 met 32 euro.
2. Harmonisering aftoppingsgrenzen en kwaliteitskortingspercentages
3. Verlagen van de minimale leeftijd van 23 naar 21 jaar
4. Vervallen van de maximale huurgrens

### Inkomenseffecten

Tabel 3 geeft de inkomenseffecten van variant 2 weer.

Tabel 3. Inkomenseffecten in 2024 van variant 2

|                         | <-5% | -5 tot -2% | -2 tot 0% | geen effect | 0 tot 2% | 2 tot 5% | >5% | Mediaan |
|-------------------------|------|------------|-----------|-------------|----------|----------|-----|---------|
| <b>Inkomensgroepen</b>  |      |            |           |             |          |          |     |         |
| 1e (<=114% WML)         | 0%   | 1%         | 4%        | 4%          | 12%      | 63%      | 15% | 3,1%    |
| 2e (114-180% WML)       | 0%   | 0%         | 1%        | 23%         | 18%      | 51%      | 7%  | 2,4%    |
| 3e (180-273% WML)       | 0%   | 0%         | 0%        | 41%         | 27%      | 28%      | 3%  | 0,9%    |
| 4e (273-404% WML)       | 0%   | 0%         | 0%        | 52%         | 37%      | 11%      | 0%  | 0,0%    |
| 5e (>404% WML)          | 0%   | 0%         | 0%        | 56%         | 40%      | 4%       | 0%  | 0,0%    |
| <b>Inkomensbron</b>     |      |            |           |             |          |          |     |         |
| werkenden               | 0%   | 0%         | 1%        | 52%         | 29%      | 13%      | 5%  | 0,0%    |
| uitkeringsontvangers    | 0%   | 0%         | 4%        | 16%         | 19%      | 52%      | 9%  | 2,8%    |
| gepensioneerden         | 0%   | 0%         | 0%        | 0%          | 25%      | 71%      | 5%  | 2,8%    |
| <b>Huishoudtype</b>     |      |            |           |             |          |          |     |         |
| tweeverdieners          | 0%   | 0%         | 0%        | 38%         | 34%      | 25%      | 3%  | 0,6%    |
| alleenstaanden          | 0%   | 0%         | 2%        | 32%         | 19%      | 40%      | 7%  | 1,8%    |
| alleenverdieners        | 0%   | 0%         | 2%        | 43%         | 34%      | 18%      | 3%  | 0,2%    |
| <b>Kinderen</b>         |      |            |           |             |          |          |     |         |
| met kinderen            | 0%   | 0%         | 2%        | 45%         | 36%      | 15%      | 2%  | 0,0%    |
| zonder kinderen         | 0%   | 0%         | 1%        | 49%         | 24%      | 19%      | 6%  | 0,0%    |
| <b>Alle huishoudens</b> | 0%   | 0%         | 1%        | 35%         | 27%      | 32%      | 5%  | 1,0%    |

### Budgettaire gevolgen

Tabel 4 geeft de budgettaire effecten van variant 2 weer.

Tabel 4. Budgettair beslag huurtoeslagvariant 2, in mld. euro. (- = saldooverslechterend)

| Maatregel  | € (mld)     |
|--|-------------|
| <b>Koppeling vd verhoging wml (1) = (2) + (3) *</b>                            | <b>-3,7</b> |
| w.v. hogere uitkeringen (bruto) (2a)   | -4,4        |
| w.v. hogere belastingen (lh/ih) door hogere uitkeringen (2b)                   | 1           |
| w.v. huurtoeslag (3)   | -0,3        |
| <b>Variante 2 huurtoeslag (4) = (5)+(6)+(7)+(8)+(9)+(10)+(11)+(12)+(13) **</b> | <b>0,3</b>  |
| w.v. verhoging eigen bijdrage in de huur (5)                                   | 0,5         |
| w.v. harmoniseren aftoppingsgrenzen en kwaliteitskorting (6)                   | 0,0         |
| w.v. verlagen leeftijdsgrens (7)   | 0,0         |
| w.v. loslaten maximumhuur (8)  | -0,2        |
| w.v. schrappen servicekosten (9)   | -           |
| w.v. lineaire afbouw (10)  | -           |
| w.v. vermogensgrens (11)   | -           |
| w.v. genormeerde huur (12)   | -           |
| Sluitpost: interactie-effect (13)  | 0,0         |
| <b>Budgettair effect HT (3) + (4)</b>  | <b>0,0</b>  |

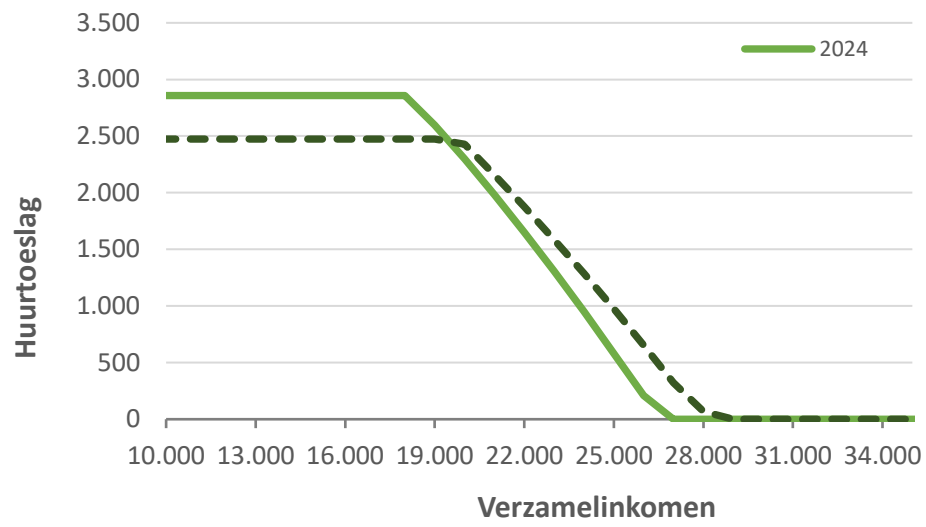
\* budgettair beslag op prijspeil 2024

\*\* budgettair beslag op prijspeil 2021

### Overig

Onderstaand figuur toont de verandering in inkomensafhankelijkheid van de huurtoeslag (met name aanpassing van de afbouw en verhoging eigen bijdrage).

Figuur 2. Inkomensafhankelijkheid huurtoeslag in variant 2, voor alleenstaande met huur van 500 euro.



## Bijlage 2. Variant 3 (variant 1 plus genormeerde huren)

### Omschrijving

Deze variant bevat dezelfde maatregelen als variant 1, plus invoering van huurtoeslag op basis van een genormeerde huur. Bij deze maatregel wordt de huurtoeslag gebaseerd op een genormeerde huur, waarbij de invloed van de feitelijke huur op de huurtoeslag volledig wordt losgelaten. Huurders ontvangen een vaste vergoeding, minus de voor hen geldende eigen bijdrage.

De optie van genormeerde huren zorgt er voor dat juist de huishoudens met de hogere huren (waar betaalbaarheidsproblemen zich concentreren) minder huurtoeslag ontvangen.

In de nieuwe systematiek telt alleen nog het inkomen, wordt een hoge huur niet meer gesubsidieerd en treedt dus een (fors) negatief inkomenseffect op. Voor huishoudens met een lagere huur dan de nieuwe genormeerde huur geldt het omgekeerde: zij gaan erop vooruit en worden 'beloond' voor goedkoper wonen.

De precieze effecten zijn sterk afhankelijk van de vormgeving van de huurtoeslag op basis van genormeerde huur en de transitie. Tegelijkertijd geven Toeslagen en de Belastingdienst aan dit alleen uit te kunnen voeren als er geen gedifferentieerde overgangsbepalingen gaan gelden en moet een uitvoeringstoets op het volledige pakket worden gedaan om uitvoerbaarheid te garanderen.

### Inkomenseffecten

Voor berekening van de inkomenseffecten is - naast de veronderstellingen in variant 1 - de genormeerde huur in 2024 ineens en volledig ingevoerd. Een transitietraject kan worden overwogen, maar is complexer in de uitvoering.

Voor de berekening is uitgegaan van een genormeerde huur van 580 euro. Bij deze maatregel treden forse inkomenseffecten op, zowel positief als negatief, en met een grote spreiding.

Tabel 5. Inkomenseffecten in 2024 van variant 3

|                         | <-5% | -5 tot -2% | -2 tot 0% | geen effect | 0 tot 2% | 2 tot 5% | >5% | Mediaan |
|-------------------------|------|------------|-----------|-------------|----------|----------|-----|---------|
| <b>Inkomensgroepen</b>  |      |            |           |             |          |          |     |         |
| 1e (<=114% WML)         | 3%   | 12%        | 12%       | 4%          | 12%      | 27%      | 29% | 2,8%    |
| 2e (114-180% WML)       | 0%   | 3%         | 5%        | 18%         | 17%      | 42%      | 15% | 2,4%    |
| 3e (180-273% WML)       | 0%   | 0%         | 0%        | 41%         | 29%      | 28%      | 2%  | 0,8%    |
| 4e (273-404% WML)       | 0%   | 0%         | 0%        | 52%         | 37%      | 11%      | 0%  | 0,0%    |
| 5e (>404% WML)          | 0%   | 0%         | 0%        | 56%         | 40%      | 4%       | 0%  | 0,0%    |
| <b>Inkomensbron</b>     |      |            |           |             |          |          |     |         |
| werkenden               | 0%   | 1%         | 1%        | 50%         | 28%      | 11%      | 8%  | 0,0%    |
| uitkeringsontvangers    | 3%   | 10%        | 12%       | 15%         | 19%      | 18%      | 23% | 1,0%    |
| gepensioneerden         | 1%   | 5%         | 6%        | 0%          | 27%      | 52%      | 9%  | 2,5%    |
| <b>Huishoudtype</b>     |      |            |           |             |          |          |     |         |
| tweeverdieners          | 0%   | 1%         | 2%        | 38%         | 35%      | 22%      | 3%  | 0,5%    |
| alleenstaanden          | 1%   | 5%         | 6%        | 29%         | 18%      | 23%      | 17% | 1,0%    |
| alleenverdieners        | 1%   | 4%         | 4%        | 43%         | 31%      | 14%      | 3%  | 0,0%    |
| <b>Kinderen</b>         |      |            |           |             |          |          |     |         |
| met kinderen            | 0%   | 3%         | 4%        | 45%         | 35%      | 10%      | 2%  | 0,0%    |
| zonder kinderen         | 1%   | 2%         | 2%        | 47%         | 23%      | 13%      | 13% | 0,0%    |
| <b>Alle huishoudens</b> | 1%   | 3%         | 4%        | 34%         | 27%      | 22%      | 9%  | 0,6%    |

### Budgettaire gevolgen

Tabel 6 geeft de budgettaire effecten van variant 3 weer. De invoering van een huurtoeslag op basis van een genormeerde huur is budgettair neutraal vormgegeven.



Tabel 6. Budgettair beslag huurtoeslagvariant 3, in mld. euro. (- = saldooverslechterend)

| Maatregel   | € (mld)     |
|---|-------------|
| <b>Koppeling vd verhoging wml (1) = (2) + (3) *</b>                           | <b>-3,7</b> |
| w.v. hogere uitkeringen (bruto) (2a)  | -4,4        |
| w.v. hogere belastingen (lh/ih) door hogere uitkeringen (2b)                  | 1           |
| w.v. huurtoeslag (3)  | -0,3        |
| <b>Variant 3 huurtoeslag (4) = (5)+(6)+(7)+(8)+(9)+(10)+(11)+(12)+(13) **</b> | <b>0,3</b>  |
| w.v. verhoging eigen bijdrage in de huur (5)                                  | 0,9         |
| w.v. harmoniseren aftoppingsgrenzen en kwaliteitskorting (6)                  | 0,0         |
| w.v. verlagen leeftijdsgrens (7)  | 0,0         |
| w.v. loslaten maximumhuur (8)   | -0,2        |
| w.v. schrappen servicekosten (9)  | 0,1         |
| w.v. lineaire afbouw (10)   | -0,7        |
| w.v. vermogensgrens (11)  | -0,1        |
| w.v. genormeerde huur (12)  | 0,0         |
| Sluitpost: interactie-effect (13)   | 0,3         |
| <b>Budgettair effect HT (3) + (4)</b>   | <b>0,0</b>  |

\* budgettair beslag op prijspeil 2024

\*\* budgettair beslag op prijspeil 2021