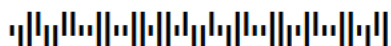


Retouradres: Postbus 80015, 3508 TA Utrecht

Ministerie van Economische Zaken & Klimaat
Energie & Omgeving
T.a.v. Dhr. [REDACTED]
Postbus 20401
2500 EK DEN HAAG



Onderwerp

Evaluatie ronde t.o.v. open systeem voor het verlenen van koolwaterstof vergunningen.

Geachte heer [REDACTED],

Naar aanleiding van uw verzoek van 21 juni 2022 sturen wij hierbij onze evaluatie van de verschillende mijnbouwvergunningssystemen. De achtergrond hierbij is dat er vragen over de efficiëntie van de vergunningverlening in Nederland zijn gesteld en in hoeverre een ronde systeem zoals gehanteerd in een aantal landen rond de Noordzee zou kunnen bijdragen aan de versnelling van gasproductie.

Reikwijdte

Dit advies betreft een scan van activiteitsniveaus van een aantal landen en een bundeling van kennis over dit onderwerp bekend en beschikbaar is bij TNO-AGE. Daarnaast is informatie uit eerdere gesprekken met de relevante organisaties uit een aantal landen rond de Noordzee betrokken.

Overzicht

Vanaf 1 april 1995 kunnen aanvragen voor koolwaterstoffen worden ingediend in het kader van de zogenaamde 9^{de} ronde, hiervoor was er in Nederland ook een ronde systeem. Nederland heeft sindsdien effectief een open vergunningensysteem waarbij aanvragen ten alle tijden ingediend kunnen worden. De andere belangrijke olie- en gaslanden (VK, Noorwegen, Denemarken) rond het Noordzee bekken hebben een zogenoemd systeem van vergunningen ronden. Duitsland heeft een systeem dat vergelijkbaar is met een open vergunningensysteem maar heeft een beperkt activiteitsniveau gekend. Onder het ronde systeem in de VK en Noorwegen worden meestal jaarlijks of tweejaarlijks gebieden aangeboden met een oppervlakte groter dan de onvergunde Nederlandse offshore oppervlakte. Beide landen beschikken over een vele malen groter gebied dat interessant is voor exploratie naar koolwaterstoffen dan Nederland.

Princetonlaan 6
3584 CB Utrecht
Postbus 80015
3508 TA Utrecht

www.tno.nl

Datum

24 juni 2022

Onze referentie

AGE 22-10.048

Contactpersoon

E-mail

Doorkiesnummer

Op opdrachten aan TNO zijn de Algemene Voorwaarden voor opdrachten aan TNO, zoals gedeponeerd bij de Griffie van de Rechtbank Den Haag en de Kamer van Koophandel Den Haag van toepassing. Deze algemene voorwaarden kunt u tevens vinden op www.tno.nl. Op verzoek zenden wij u deze toe.

Handelsregisternummer 27376655.

Datum

24 juni 2022

Onze referentie

AGE 22-10.048

Blad

2/3

Daarnaast worden in Noorwegen elke twee jaar gebieden die minder ontwikkeld zijn opengesteld voor vergunningaanvraag. De beoordelingstermijn staat in beide landen van tevoren vast.

Denemarken is recent gestopt met het aannemen van nieuwe vergunningaanvragen, met name door het gebrek aan interesse in de laatste ronde. Alhoewel Denemarken ook een vrij groot offshore gebied kent is tot nu toe alleen het westelijke deel (qua grootte iets kleiner dan de NL offshore) exploratief interessant gebleken voor olie en gas.

De Duitse offshore bestaat voornamelijk voor olie en gas exploratie uit de zogeheten Entenschnabel en is qua kansrijk gebied het kleinst. De exploratieactiviteit is hier dusdanig beperkt geweest dat er geen evaluatie mogelijk is.

Voordelen van het ronde systeem:

- Het ronde systeem creëert een kunstmatige schaarste, wat de interesse kan vergroten (now or never).
- Er is een officiële procedurestart- en eindtijd. Dit verschaft duidelijkheid voor aanvragers.
- Gebieden met een hoge potentie kunnen meerdere bidders krijgen. In Nederland wordt dit ondervangen door de openbare publicatie met en de verplichte concurrentie-termijn.
- Daarnaast wordt er in Noorwegen en VK extra aandacht gegeven door gelijktijdige datavrijgave. (NB. In Nederland is datavrijgave al veel beter geregeld dan in nagenoeg alle andere landen. Met name in termen van openbaar maken van data en daaraan gekoppelde termijnen, alsmede de vrije toegankelijkheid via NLOG).

Nadelen van ronde systeem (geënt op situatie in NL):

- Lang wachten op gebieden die mogelijk vrijkomen, kan voor vertraging zorgen aangezien commerciële partijen afhankelijk zijn van locatieaanbod en specifieke start- en einddatums.
- Er zijn weinig verschillende delen beschikbaar in NL.
- Grootste deel van het NL-deel van het continentaal plat is al vergund of vergund geweest t.o.v. Noorwegen en VK (wijziging heeft derhalve weinig effect).

Evaluatie

De open gebieden in Nederland zijn relatief klein dus een keus maken in gebieden levert weinig diversiteit op (i.e. elke ronde komt waarschijnlijk het gehele open gebied weer in de aanbidding en leidt waarschijnlijk niet tot een versnelling). Daarnaast worden de gebieden die vergelijkbaar zijn met de Nederlandse Noordzee (zoals de zuidelijke Noordzee van het VK) zeer frequent (jaarlijks) opengesteld. De verschillen met een open systeem zijn derhalve voor de Nederlandse situatie minimaal. Uit evaluaties van twee vergelijkbare gebieden, het "Southern North Sea" gebied in de VK en offshore Nederland, blijkt ondanks de verschillende vergunning systemen en houding t.o.v. handhaving beperkt verschil

Datum

24 juni 2022

Onze referentie

AGE 22-10.048

Blad

3/3

in exploratie intensiteit. Wij zien dat er in Nederland de afgelopen 10 jaar zelfs meer activiteit plaatsvindt.

Theoretisch lijkt een ronde systeem vooral in een vroege exploratie fase interessant. In een ontwikkeld gebied is het zaak om de uitvoerders zoveel mogelijk vrijheid te bieden om de "laatste restjes" te vinden (immers het meeste is al gevonden). Nederland beschikt niet (meer) over grote, zeer verschillende exploratiegebieden, waar nog weinig is geëxploreerd. De vaste start- en eindtijd van een ronde systeem stelt uitvoerders wel in staat hun bedrijfsvoering hierop in te stellen. Met een helder en voorspelbaar vergunningverleningsproces is dit voordeel ook in een open systeem mogelijk.

Conclusie

Op basis van de bovenstaande evaluatie zien wij geen reden om de bestaande systematiek te wijzigen.

Met vriendelijke groeten,

██████████
Afdelingshoofd Adviesgroep Economische Zaken