

TER BESLISSING

Aan de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit

Directoraat-generaal Agro
Directie Plantaardige Agroketens
en Voedselkwaliteit

Auteur

[Redacted]

Datum

13 september 2022

Kenmerk

DGA-PAV / 22472707

BHM 22480491

Kopie aan

Bijlage(n):

7

nota

Aanbieden wijzigingen Bgm/Bal ten behoeve van
7e AP aan ministerraad

Parafenroute

[Redacted signature lines]

Aanleiding

- De ontwerpbesluiten tot wijziging van het Besluit gebruik meststoffen (Bgm) en het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) in verband met de uitvoering van het zevende Actieprogramma Nitraatrichtlijn zijn gereed om in het kader van voorhang te worden aangeboden aan de Staten-Generaal.
- Deze ontwerpbesluiten implementeren drie maatregelen uit het zevende actieprogramma Nitraatrichtlijn 2022-2025 (7^e AP) met een beoogde inwerkingtreding van 1 januari 2023. De Europese Commissie hecht sterk aan het conform deze planning invoeren van de maatregelen uit het 7^e AP.
- 1 januari 2023 is ook van belang om een van de maatregelen nog in 2023 effect te laten hebben. Het gaat om het vervroegen van de eerste uitrijdatum van vaste storrijke mest op zand- en lössgrond van 1 februari naar 1 januari.
- We vragen uw instemming voor het agenderen van deze ontwerpbesluiten voor de ministerraad van 30 september a.s..
- Hiervoor dient uiterlijk vrijdagochtend 23 september het aanbiedingsformulier (zie bijlage) door u te zijn ondertekend.

Geadviseerd besluit

- 1) Instemmen met agendering van de ontwerpbesluiten tot wijziging van het Bgm/Bal voor de ministerraad van 30 september zodat deze voor de voorhang aangeboden kunnen worden aan de Staten-Generaal, en daartoe het aanbiedingsformulier ministerraad te ondertekenen;
- 2) Instemmen met de aanbiedingsbrieven aan de Eerste en Tweede Kamer ten behoeve van de voorhang. (*Nadat de ministerraad met verzending voor voorhang heeft ingestemd zal deze verstuurd worden*);

- 3) Instemmen met het vragen van toestemming aan de ministerraad om de ontwerpbesluiten ter advisering aan de Raad van State via een spoedprocedure aan te bieden indien de voorhang geen substantiële wijzigingen van de ontwerpbesluiten oplevert, en hiervoor direct na de voorhang contact op te nemen met de vicepresident van de Raad van State. *(De voorbereiding voor de afstemming met de Raad van State en de stukken ten behoeve van de aanbieding ontvangt u te zijner tijd).*

Kernpunten

- De ontwerpbesluiten regelen:
 1. Het verruimen van de uitrijdperiode van vaste storrige mest op gras- en bouwland op zand en lössgronden. De periode waarin wel mag worden uitgereden verschuift van 1 februari tot en met 1 september naar 1 januari tot en met 1 september.
 2. Het verkorten van de uitrijdperiode voor drijfmest of vloeibaar zuiveringsslib op bouwland. De periode waarin niet mag worden uitgereden verschuift van 1 augustus tot en met 15 februari naar 1 augustus tot en met 15 maart met een uitzondering voor gewassen die voor 16 maart bemesting nodig hebben, zogenaamde 'vroegte teelten'.
 3. De introductie van een verplichting om eens in de vier jaar gewasrotatie met rustgewassen toe te passen op zand- en lössgronden.
- De drie maatregelen zijn zowel verwerkt in het Bgm als in het Bal. Dit omdat het Bgm wordt ingetrokken en het Bal in werking treedt als de Omgevingswet van toepassing wordt. Dat zal naar verwachting op 1 januari 2023 plaatsvinden.
- Naast de drie maatregelen bevat het ontwerpbesluit Bal een aantal wetgevingstechnische verbeteringen.
- De staatssecretaris van IenW is medeondertekenaar van de besluiten. De stukken zijn gelijktijdig bij LNV en IenW in de routing gebracht voor akkoord toezending ministerraad.

Toelichting

Vervolgproces

- Doel is om het ontwerpbesluit Bal per 1 januari 2023 in werking te laten treden. Hiervoor moet aan twee belangrijke voorwaarden zijn voldaan:
- Allereerst het vragen van een spoedadvies aan de Afdeling advisering van de Raad van State, direct aansluitend op de voorhangprocedure.
- Dit maakt het mogelijk om na ontvangst van het advies van de Raad van State en het opstellen van het nader rapport daarop (medio december) over te gaan tot vaststelling en publicatie van het Bal in het Staatsblad (afhankelijk van dictum van advies Raad van State).
- Als de Omgevingswet wordt uitgesteld, blijft het Bgm op 1 januari 2023 nog van kracht en is nog een nahangprocedure van vier weken vereist alvorens overgaan kan worden tot publicatie.

- Als het ontwerpbesluit tot wijziging van het Bgm niet op 1 januari 2023 in werking treedt maar later, is dat ongelukkig in verband met de beoogde verruiming van de periode van het uitrijden van strotijde mest die net op de maand januari betrekking heeft. Omdat dit een voor landbouwers gunstige maatregel is, kan daaraan dan mogelijk wel terugwerkende kracht gegeven worden tot en met 1 januari. De meeste zekerheid voor het uitrijden van vaste strotijde mest in januari hebben landbouwers echter als het besluit op 1 januari al in werking getreden is.
- Als het besluit uiterlijk 14 februari in werking treedt, is het nog wel mogelijk om de eerste uitrijdatum van drijfmest en vloeibaar zuiveringsslib te verschuiven van 15 februari naar 15 maart. Dit zal tijdig worden aangekondigd.
- Overige maatregelen uit het 7e AP worden op een ander moment voor besluitvorming voorgelegd, passend bij het proces dat daarvoor nodig is.

Totstandkoming ontwerpbesluiten

- De drie maatregelen in de ontwerpbesluiten komen voort uit de uitgebreide inspraakprocessen die zijn georganiseerd in het kader van de totstandkoming van het 7e AP eind 2021. Op diverse punten heeft de inspraak 7e AP geleid tot aanpassingen in het ontwerp 7e AP. Voor de besluit tot wijziging van het Bgm/Bal betreft dit onder andere het alleen van toepassing verklaren van de rotatie met rustgewassen voor zand en löss en dat de term vaste strotijde mest in de plaats is gekomen van vaste dierlijke mest.
- Ten behoeve van lijsten over vroege teelten is advies gevraagd aan de Commissie Deskundigen Meststoffenwet (CDM). Dit heeft geleid tot het opnemen van aantal gewassen op die lijst met vroege teelten
- Internetconsultatie heeft plaatsgevonden van 15 juli 2022 tot en met 12 augustus 2022 (na akkoord van uw ambtsvoorganger op 11 juli 2022). Door 91 partijen is gereageerd, voornamelijk op de verschuiving van de uitrijdperiode van drijfmest of vloeibaar zuiveringsslib en de verplichte rotatie met rustgewassen op zand- en lössgronden. De reacties hebben niet geleid tot aanpassing van de voorgenomen regelgeving.
- De ontwerpbesluiten zijn voorgelegd aan diverse toetsers. Het betreft:
 - Het Adviescollege Toetsing Regeldruk (ATR);
 - RVO en NVWA voor de Uitvoerbaarheid en Handhaafbaarheid Toets (UHT) De uitkomst hiervan heeft geleid tot het verruimen van de meldplicht voor vroege teelten tot dag voor moment van bemesting;
 - BZK voor de stelseltoets in het kader van de omgevingswet. Dit heeft geleid tot het in het Bal vervangen van de term 'meldplicht' in informatieplicht;
 - JenV voor de wetgevingstoets.
 - Ook zijn er – in het kader van de agrarische praktijktoets van de motie Boswijk c.s. (Kamerstuk 35398, nr. 21) – zeven deelnemers uitgenodigd voor een gesprek over de praktische uitvoerbaarheid van de maatregelen. Met één agrariër is uiteindelijk hierover een gesprek gevoerd.

De adviezen van de toetsers hebben geleid tot aanscherpingen in de toelichtingen van deze ontwerpbesluiten.