



Aan  
Van  
Via  
Kopie aan  
Afgestemd met

M  
Bescherming persoonlijke levenssfeer

**TER BESLISSING**

**Datum**

30 september 2022

**Onze Referentie**

BZDOC-1235421577-13  
2022Z16874/2022D37673

**Opgesteld door**

Bescherming persoonlijke levenssfeer

**Uiterlijk bij M**

3 oktober 2022

**Plandatum/Deadline Kamer**

4 oktober 2022

**Binnengekomen op**

26 september 2022

# nota

Kabinetsappreciatie van verslag van Commissie over EU-Richtlijn 2015/637

## Aanleiding

De vaste Kamercommissie Buitenlandse Zaken heeft op 26 september 2022 een schriftelijk verzoek ingediend om een kabinetsappreciatie van het verslag van de Europese Commissie over de Richtlijn (EU) 2015/637. Daarbij heeft zij expliciet verzocht om deze appreciatie te ontvangen voorafgaand aan het commissiedebat Consulaire Zaken van 6 oktober a.s.

## Geadviseerd besluit

Instemming met bijgaande appreciatie en verzending aan de Tweede Kamer.

## Kernpunten

- De Richtlijn en de daaruit volgende Rijkswet hebben de facto niets veranderd aan de verplichtingen volgend uit de VWEU en aan de consulaire praktijk van Nederland.
- De Richtlijn bepaalt dat de Commissie bij het Europees Parlement en de Raad een verslag indient over de uitvoering en toepassing van deze richtlijn. Daar is 2 september 2022 invulling aan gegeven.
- Dit verslag bevat geen concrete aanbevelingen of (wets-)voorstellen. Het is mogelijk dat de Commissie na discussies en consultaties met lidstaten tot een herziening van de Richtlijn zal komen. Op dat moment zal het kabinet een formele afweging maken aan de hand van een BNC-fiche.

### *Inhoudelijke appreciatie*

- In het verslag doet de Commissie een eerste aanzet tot discussie over de formele rol van EU-delegaties en de suggestie hen de bevoegdheid te verlenen meer rechtstreeks contact te onderhouden met Unieburgers.
- In de brief wordt uitgebreid op dit punt ingegaan. Daarbij wordt de huidige bevoegdheidsverdeling geschetst en aangegeven dat EDEO ook al vergaande ondersteunende coördinatie kan bieden op verzoek van de lidstaten. Verder wordt de gebruikelijke positieve en pragmatische grondhouding van Nederland op dit gebied weergegeven.

## Toelichting

Gemakshalve noemen we consulaire bijstand vaak een 'nationale competentie'. Daar de VWEU ook bepalend is ten aanzien van (delen van de) consulaire bijstand

is het feitelijk niet een puur 'nationale competentie'. We spreken daarom m.b.t. consulaire bijstand over een 'nationale verantwoordelijkheid'.

**Datum**

30 septemebr 2022

**Onze Referentie**

BZDOC-1235421577-13

*Verdrag betreffende werking van de EU*

VWEU (art.23) bepaalt dat lidstaten verplicht zijn dezelfde consulaire bijstand te bieden aan niet-vertegenwoordigde EU-burgers in derde landen als aan hun eigen burgers daar. Hetzelfde artikel bepaalt dat de Raad, volgens een bijzondere wetgevingsprocedure en na raadpleging van het Europees Parlement, richtlijnen kan aannemen tot vaststelling van coördinatie- en samenwerkingsmaatregelen die nodig zijn om die bescherming te vergemakkelijken.

*Richtlijn 2015/637*

Op initiatief van de Commissie in 2015 is de EU-Richtlijn 2015/637 aangenomen. De invoering van de Richtlijn heeft de verplichting tot het leveren van consulaire bijstand aan niet-vertegenwoordigde EU-burgers in derde landen benadrukt en lidstaten verplicht maatregelen te treffen om daaraan te kunnen voldoen.

*Rijkswet consulaire bescherming EU-burgers*

Nederland heeft de Richtlijn in 2017 omgezet in nationale wetgeving met de Rijkswet consulaire bescherming EU-burgers die per 1 mei 2018 in werking is getreden. Aangezien bovengenoemde verplichting al bestond op basis van het VWEU, heeft deze de facto niets veranderd aan de consulaire praktijk van Nederland.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden