



Ministerie van Volksgezondheid,  
Welzijn en Sport

> Retouradres Postbus 20350 2500 EJ Den Haag

Sociale Verzekeringsbank

T.a.v. [REDACTED]

Postbus 1100

1180 BH Amstelveen

**Bezoekadres**

Parnassusplein 5  
2511 VX Den Haag  
T 070 340 79 11  
F 070 340 78 34  
[www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl)

Datum

Betreft Uitvoeringstoets Wet invoering minimumuurloon

**Kenmerk**

**Uw brief**

**Bijlage(n)**

Geachte [REDACTED]

In verband met het initiatiefwetsvoorstel voor invoering van een minimumuurloon van de Partij van de Arbeid en GroenLinks (*Kamerstukken 35 335*) heeft het ministerie van VWS uw organisatie gevraagd om een uitvoeringstoets voor de impact van dit wetsvoorstel op de uitvoering van het pgb-trekkingsrecht. Eerder deed het ministerie van SZW u eenzelfde verzoek. U heeft op 22 juni jl. de uitvoeringstoets naar beide ministeries gestuurd. Wij danken u allereerst voor de verrichte toets.

*Correspondentie uitsluitend richten aan het retouradres met vermelding van de datum en het kenmerk van deze brief.*

U geeft in de toets aan dat de uitvoering van de Wet invoering minimumuurloon per 1 januari 2024 uitvoerbaar is. U stelt daarvoor twee randvoorwaarden. Aangezien deze voorwaarden bestaan uit vragen die gesteld worden aan zowel het ministerie van VWS als het ministerie van SZW, ontvangt u hierbij een gezamenlijke reactie. Alvorens deze reactie kon worden verstuurd, heeft een aantal keer overleg plaatsgevonden tussen u en beide ministeries over de uitleg van de materie onder paragraaf 2. In de paragrafen 3 en 4 wordt ingegaan op de gevolgen van de Wet invoering minimumuurloon voor PGB1.0 en PGB2.0, zoals door u omschreven in de uitvoeringstoets.

**1. Initiatiefwetsvoorstel voor invoering van een minimumuurloon**

Op 14 november 2019 is het initiatiefwetsvoorstel voor invoering van een minimumuurloon aanhangig gemaakt bij de Tweede Kamer. Het initiatiefwetsvoorstel is momenteel in behandeling bij de Eerste Kamer. De beoogde invoeringsdatum van het initiatiefwetsvoorstel is 1 januari 2024.

Op dit moment is het minimumloon per uur nog niet in de Wet minimumloon en minimumvakantiebijslag (Wml) geregeld. Het minimumloon wordt voor de periode van een maand, week en dag vastgesteld. Dit maakt het huidige minimumloon per uur afhankelijk van de normale arbeidsduur. Met het initiatiefwetsvoorstel wordt voor eenieder die onder de reikwijdte van de Wml valt een uniform minimumuurloon ingevoerd, dat is berekend op basis van een 36-urige werkweek.

**2. Interpretatie Wet invoering minimumuurloon ten aanzien van maandlonen**

U heeft aangegeven dat de zorg die met een pgb wordt gefinancierd, op twee manieren kan worden uitbetaald aan de zorgverlener. Er kan een vast bedrag per maand worden afgesproken in de zorgovereenkomst, wat maandelijks wordt

betaald of er kan een uurtarief worden afgesproken op basis waarvan achteraf wordt gedeclareerd. Voor beide manieren geldt een toets op strijd met het recht. Het gaat dan om de vraag of er aan de wettelijke vereisten wordt voldaan; in dit geval aan de vereisten uit de Wml.

Kenmerk

Uw brief

#### *2.1 De twee manieren van uitbetaling van het pgb*

In de onderlinge contacten met u is geconstateerd dat bij uitbetaling van een vast bedrag per maand (bij een arbeidsovereenkomst of overeenkomst van opdracht respectievelijk maandloon of maandbetaling genoemd) de budgethouder en de zorgverlener vooraf afspreken voor hoeveel uur zorg er per week of maand zal worden geleverd en wat het bijbehorende maandloon is. Omdat bij een vast bedrag per maand alle overeengekomen uren arbeidstijd in de zin van de Wml betreffen, controleren de SVB en de verstrekkers bij indiening van de zorgovereenkomst of het maandloon ten minste gelijk is aan het totaal opgegeven uren (in de zorgovereenkomst) maal het wettelijk minimumuurloon. Het te hanteren uurtarief dat ten grondslag ligt aan het vaste bedrag zal dus minstens gelijk dienen te zijn aan het wettelijk minimumuurloon. Na goedkeuring van de zorgovereenkomst worden de maandbedragen automatisch uitbetaald.

Verder is in de onderlinge contacten geconstateerd dat, als er achteraf wordt gedeclareerd, de budgethouder en de zorgverlener in de zorgovereenkomst afspreken welke zorg voor welk uurtarief zal worden geleverd. De SVB en de verstrekkers controleren hier ook bij indiening van de zorgovereenkomst of het uurtarief voldoet aan het wettelijk minimumuurloon. De budgethouder geeft achteraf door hoeveel uren tegen welk tarief zijn geleverd. Bij het indienen van de declaraties wordt vervolgens altijd gecontroleerd of het uurtarief op de declaratie overeenkomt met het uurtarief in de zorgovereenkomst.

#### *2.2 Uw vraag over de huidige wijze van controleren bij vaste maandbedragen*

U heeft het ministerie van SZW in de uitvoeringstoets gevraagd of de aanname juist is dat u de huidige werkwijze ten aanzien van de controle op de vaste bedragen per maand (zoals in de eerste alinea onder paragraaf 2.1 nader is omschreven) kunt blijven hanteren onder het nieuw in te voeren minimumuurloon.

Zowel bij een vast afgesproken bedrag per maand als bij de declaratie achteraf op basis van een afgesproken uurtarief wordt door de SVB dan wel verstrekkers gecontroleerd of het te hanteren uurtarief dat ten grondslag ligt aan het vaste bedrag dan wel het afgesproken uurtarief ten minste gelijk is aan het wettelijk minimumuurloon. Op deze wijze is naar de mening van het ministerie van SZW voldoende gewaarborgd dat de huidige werkwijze van controle door de SVB op een vast afgesproken bedrag per maand voldoet aan de vereisten uit de Wml.

### **3. Gevolgen PGB1.0**

U geeft aan dat de SVB aan de Wet invoering minimumuurloon kan voldoen door de term aanwezigheidsdienst toe te voegen als werkzaamheid aan de zorgovereenkomsten. In de interne werkinstructies zal worden toegevoegd dat aanwezigheidsdiensten moeten voldoen aan het minimumuurloon. Daarnaast moet er een eenmalige herstelactie komen om te controleren of het tarief onder het minimumuurloon verhoogd moet worden. U geeft tot slot aan dat u een brief zult sturen aan de budgethouder en/of zorgverlener voor wie de invoering van het minimumuurloon mogelijk relevant is.

Wij stellen het allereerst op prijs dat u in de uitvoeringstoets helder heeft uiteengezet welke acties u binnen uw organisatie gaat ondernemen om de implementatie van de Wet invoering minimumuurloon soepel te laten verlopen voor budgethouders en hun zorgverleners. Het is goed om te vernemen dat er geen structurele kosten zijn verbonden aan de uitvoering van de Wet invoering minimumuurloon.



Omdat deze wet naar verwachting maar een beperkt aantal budgethouders en zorgverleners raakt, accepteren wij dat de herstelactie wellicht niet volledig is, omdat niet exact in beeld kan worden gebracht welke budgethouders en hun zorgverleners een aanwezigheidsdienst hebben afgesproken, zoals u omschrijft in de uitvoeringstoets.

Kenmerk

Uw brief

Wij onderschrijven voorts het belang van het zorgvuldig communiceren met de budgethouder en zorgverlener die te maken krijgen met de invoering van het minimumuurloon. Overigens zal het ministerie van VWS de verstrekkers vragen er oog voor te hebben dat budgetten ook na de invoering van het minimumuurloon toereikend zijn en die waar nodig te verhogen. Tot slot zal het ministerie van VWS verstrekkers informeren over de verantwoordelijkheid die zij hebben bij de controle op het minimumuurloon als zij de toets op recht uitvoeren.

#### 4. Gevolgen PGB2.0

U geeft aan dat in PGB2.0 op dit moment alle tarieven aan het minimumuurloon moeten voldoen, behalve als het gaat om een bereikbaarheidsdienst. In PGB2.0 vallen aanwezigheidsdiensten ook onder de noemer bereikbaarheidsdiensten. Er is echter geen mogelijkheid om te zien of het gaat om een bereikbaarheidsdienst of een aanwezigheidsdienst. Controle op het minimumuurloon voor de aanwezigheidsdienst is dan ook binnen de bestaande systematiek niet mogelijk, zo geeft u aan. Om aan de Wet invoering minimumuurloon te kunnen voldoen, kan de term aanwezigheidsdienst als werkzaamheid worden toegevoegd aan de zorgovereenkomsten. Dit betekent wel dat er een nieuwe functionaliteit gebouwd moet worden in PGB2.0. Verder zullen voor PGB2.0 de interne werkinstructies worden gewijzigd, zal een eenmalige herstelactie worden uitgezet en zullen budgethouders en zorgverleners worden geïnformeerd over de invoering van het minimumuurloon, zo kondigt u aan.

Wij onderschrijven het belang van het tijdig realiseren van de benodigde wijziging in PGB2.0 en het ministerie van VWS heeft reeds een Request for Change (RfC) opgesteld om controle op het minimumuurloon in het geval van aanwezigheidsdiensten mogelijk te maken. Bij het prioriteren van RfC's wordt een hoge prioriteit toegekend aan nieuwe wetgeving. Wij zullen tot slot de benodigde communicatie voor budgethouders en zorgverleners die in PGB 2.0 werken – in overleg met de SVB – tijdig onder de aandacht brengen bij de projectgroep Communicatie & Opleidingen.

Hoogachtend,

Namens het ministerie van VWS,

Namens het ministerie van SZW,

*Programmadirecteur PGB*

*Plv. directeur-generaal Werk*