



Aan

Minister van SZW en Minister voor APP

nota

Tijdelijke verhoging LIV en aanpassing bandbreedtes

TER BESLISSING

Directie

Datum

25 oktober 2022

Onze referentie

Opgesteld door

Tweede contactpersoon

Bijlage(n)

1

Aanleiding

- Bij deze nota treft u ter lezing de conceptnota van wijziging bij het wetsvoorstel intensivering van het kindgebonden budget in verband met koopkrachtondersteuning en het afschaffen van de inkomensondersteuning voor AOW'ers (onderdeel Belastingplan). Deze nota van wijziging verhoogt tijdelijk het lage-inkomensvoordeel (LIV) over 2022 (met terugwerkende kracht) en 2023 n.a.v. de andere invulling van de MKB-envelop van € 500 mln. Omdat de envelop nog in beweging is (en wellicht ook het LIV-gedeelte daarvan), kunnen we u nog geen definitieve nota van wijziging ter tekening voorleggen.
- In de politieke vierhoek van 1 november vindt definitieve besluitvorming over de andere invulling van de MKB-envelop plaats. Als daar definitief besloten wordt het LIV tijdelijk te verhogen, sturen wij u ter tekening de definitieve nota van wijziging.
- Wij hebben van de gelegenheid gebruik gemaakt om in deze nota van wijziging ook een grondslag op te nemen om de absolute bovengrens van het uurloon van het LIV over 2024 (budgettair effect 2025) bij ministeriële regeling te verlagen. Dit is nodig omdat de bijzondere WML-verhoging per 1-1-2023 leidt tot € 170 miljoen extra uitgaven aan het LIV en in de Miljoenennota is opgenomen dit per 2024 (budgettair effect 2025) budgettair neutraal wordt opgevangen binnen het LIV. Op dit onderdeel vragen wij in deze nota uw akkoord.

Geadviseerd besluit

- Stemt u in met de lijn in de bijgevoegde conceptnota van wijziging? Dit onder voorbehoud van de gesprekken die Stas. FIN voert met werkgevers en de coalitiefracties en de definitieve besluitvorming in de politieke vierhoek a.s. dinsdag.
- Stemt u in om in deze nota van wijziging een grondslag op te nemen om de absolute bovengrens van het uurloon van het LIV over 2024 bij ministeriële regeling te verlagen?
- Om de nota van wijziging nog tijdig te kunnen wijzigen na de politieke besluitvorming vragen wij uw akkoord zo snel mogelijk na afloop van de politiek vierhoek a.s. dinsdag.
- Nota bene: conceptnota van wijziging niet ondertekenen of versturen.

Kernpunten

Datum
25 oktober 2022

➤ Inhoud nota van wijziging

Onze referentie

1. *Tijdelijke verhoging ivm invulling MKB envelop*

In de Miljoenennota heeft het kabinet besloten de lasten voor ondernemers in het mkb te verlagen.

- Definitieve besluitvorming vindt uiteindelijk plaats in de politieke vierhoek van dinsdag 1 november. Omdat daarna de nota van wijziging uiterlijk 3 november naar de TK moet worden gestuurd, en vanwege het hieronder genoemde tweede onderdeel, leggen wij de nota van wijziging alvast aan u voor. De plenaire behandeling van het Belastingplan is gepland op 8 en 9 november.
- Voor de budgettaire verwerking van de tijdelijke verhoging is een Nota van Wijziging op de SZW Begroting 2023 nodig. Deze wordt later nog aan u voorgelegd ter ondertekening.
- Er kunnen bij de tijdelijke verhoging kanttekeningen worden geplaatst:
 - Met terugwerkende kracht over 2022 betekent dat er in dat jaar in ieder geval geen effect op de werkgelegenheid verwacht hoeft te worden (het oorspronkelijke doel van de LIV), werkgevers kunnen namelijk nauwelijks nog anticiperen op die verhoging.
 - Inhoudelijk valt er zeker wel iets te zeggen voor het voorstel. De verhoging van het minimumloon kan voor sommige werkgevers in het huidige tempo best abrupt zijn. Anderzijds is een wetsvoorstel in voorbereiding waarmee het LIV per 2025 wordt afgeschaft. Uit evaluaties is namelijk gebleken dat dit een ondoelmatig instrument is (het effect op de werkgelegenheid is slechts beperkt positief).De tijdelijke verhoging van het LIV moet daarmee gezien worden als een tegemoetkoming aan werkgevers voor de versnelde verhoging van het WML.

2. *Aanpassing absolute bovengrens LIV*

- Per 1 januari 2023 stijgt het WML met 10,15% (waarvan 8,05% bijzondere verhoging). Hierdoor nemen de uitgaven aan het LIV in 2024 (vanwege uitbetaling in jaar t+1) naar schatting toe met € 170 miljoen, omdat meer werknemers aan de voorwaarden van het LIV gaan voldoen.
- In de Begroting SZW is rekening gehouden met deze extra uitgaven aan het LIV voor 2023 (budgettair effect 2024). Ook is in de begroting SZW

opgenomen dat deze bijzondere WML-verhoging per 2024 (budgettaire effect 2025) budgettaire neutraal wordt opgevangen binnen het LIV.

- Om het budgettaire beslag weer op het huidige oude niveau te laten uitkomen dient de bovengrens van het uurloon te worden verlaagd per 1-1-2024. Hierdoor neemt het aantal werknemers dat aan de voorwaarden van het LIV voldoet weer af, zodat deze gelijk is aan de oorspronkelijke groep werknemers van voor de bijzondere WML-verhoging.
 - Deze nota van wijziging creëert een grondslag om bij ministeriële regeling de absolute bovengrens per 1 januari 2024 (uitbetaling in 2025) te verlagen. Het is logisch om dat in deze nota te regelen, omdat we dan meteen het complete beeld voor de wijzigingen in het LIV presenteren. Zonder de wijziging zou er een dekkingsprobleem ontstaan van ongeveer € 170 mln. in 2025.
 - Het absolute bedrag van de bovengrens kan nu niet meteen worden verlaagd, omdat dit afhankelijk is van de indexering van het wettelijk minimumloon per 1 januari 2024. Deze is pas in het najaar van 2023 bekend. Daarom is gekozen voor de constructie om een grondslag in de Wtl op te nemen om bij ministeriële regeling later de absolute bovengrens te verlagen.
 - De nieuwe bovengrens wordt gelijk aan 104% van het WML (is nu 125%). Deze forse verlaging komt deels door de aanpassing als gevolg van de WML-verhoging per 1-1-2023 (9 procentpunt) en deels door de beoogde invoering van het minimumuurloon per 1-1-2024 (12 procentpunt) welke ook een bijzondere WML-verhoging inhoudt.
 - Deze nieuwe uurloongrenzen gelden voor naar verwachting slechts 1 jaar, omdat in het coalitieakkoord is opgenomen dat het LIV per 1 januari 2025 wordt afgeschaft (geen uitbetaling meer in 2026). Hiertoe is een wetsvoorstel in voorbereiding.
 - In theorie was het mogelijk om in deze Nota van wijziging de bovengrens van het uurloon van het LIV ook al per 1-1-2023 te wijzigen. Dit zou een besparing van € 170 miljoen in 2024 opleveren. Dit is echter in tegenspraak met hetgeen is opgenomen in de Miljoenennota en wat eerder met sociale partners is gecommuniceerd. Dit zou ook een wijziging zijn ten nadele van werkgevers. Daarom wordt met deze Nota van Wijziging de bovengrens van het uurloon gewijzigd per 1-1-2024, in overeenstemming met de Miljoenennota.
- Zienswijze UWV en Belastingdienst
- Het voorstel van VNO-NCW/MKB is voorgelegd aan UWV en Belastingdienst. Eerste ambtelijke inschatting is dat beide maatregelen uitvoerbaar en haalbaar zijn, onder voorbehoud van een definitieve uitvoeringstoets. Verwachting is dat dit latere oordeel niet zal afwijken van deze eerste inschatting.
 - Het voorstel om ook te intensiveren over 2023 (uitbetaling in 2024) is op 28 oktober per mail aan UWV en Belastingdienst voorgelegd.

Datum

25 oktober 2022

Onze referentie

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	Nota van Wijziging bij wetsvoorstel	Ter informatie (niet verzenden)	