



De Minister voor Rechtsbescherming  
De Minister van Justitie en Veiligheid

**Directoraat-Generaal  
Straffen en Beschermen**  
Directie Sanctie- en  
Slachtofferbeleid

Turfmarkt 147  
2511 DP Den Haag  
Postbus 20301  
2500 EH Den Haag  
[www.rijksoverheid.nl/jenv](http://www.rijksoverheid.nl/jenv)

# nota

Beslisnota bij - Beleidsreactie vervolgonderzoek naar de  
terroristenafdeling

**Datum**  
7 november 2022

**Ons kenmerk**  
4301997

## 1. Aanleiding

De Inspectie deed vanaf oktober 2021 tot april 2022 vervolgonderzoek naar de terroristenafdelingen (TA) in Nederland, in navolging van haar onderzoek uit 2019: 'De Terroristen Afdelingen in Nederland'. De Inspectie heeft de drie TA's (in de PI's Zwolle, de Schie en Vught) onderzocht. In dit vervolgonderzoek doet de Inspectie verslag van haar bevindingen.

## 2. Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd in te stemmen met bijgevoegde beleidsreactie.

## 3. Kernpunten

De belangrijkste conclusies uit het vervolgonderzoek zijn:

- Het fundament voor samenwerking en informatiedeling t.a.v. de re-integratie van TA-gedetineerden is zichtbaar versterkt.
- De actualiteit en volledigheid van de aangeleverde informatie uit het risicotaxatie-instrument VERA-2R blijven knelpunten.
- Zo ook de aansluiting van het opleidingsaanbod aan de behoefte van de functionarissen.
- Het Multidisciplinaire Afstemmingsoverleg Resocialisatie (MAR) speelt een positieve rol. Een aantal aspecten verdient nog aandacht. Het MAR richt zich volgens de inspectie met name op de persoonsgerichte aanpak, terwijl de groepsdynamiek (netwerkvorming en onderlinge beïnvloeding) ook een belangrijke uitdaging vormt.
- De veiligheidsvoorschriften staan soms op gespannen voet met het stimuleren van een veilige re-integratie.
- Arbeid en opleiding zijn onvoldoende afgestemd op de gedetineerdenpopulatie.
- De handelingsmogelijkheden van de gesproken uitvoeringsorganisaties zijn met name na het ontnemen van de Nederlandse nationaliteit zeer beperkt en op onderdelen afwezig. Volgens de Inspectie beïnvloedt dit de kwaliteit van de taakuitvoering in negatieve zin en zorgt het mogelijk voor een verhoogde dreiging van de nationale veiligheid.

In de beleidsreactie komt het volgende aan de orde:

- Het gebruik van de VERA-2R, waarbij wordt aangegeven dat DJI de VERA-2R ook aan het einde van detentie zal inzetten.

- De verdiepingsopleiding voor TA-medewerkers die april 2022 is gestart.
- Versterking van de inzet op re-integratie door middel van een verkenning naar de mogelijkheid om eerder door te stromen van een TA naar een reguliere afdeling op basis van een verruiming van het daarvoor benodigde strafrestant (art. 26a Spog).
- In lijn met de eerdere toezegging om de inzet op werk en inkomen te versterken wordt verkend op welke wijze mogelijkheden voor onderwijs en voorbereiding op werk na detentie op de TA verruimd kunnen worden (we verwachten te starten in 2023).<sup>1</sup>
- De knelpunten en dilemma's die ontstaan door het intrekken van het Nederlanderschap. Er wordt vermeld dat de inzet gericht is op het realiseren van vertrek, het behouden van zicht op de TA-gedetineerden en het beperken van risico's voor de nationale veiligheid. Specifiek wordt de lopende pilot benoemen waarbij met betrokken landelijke en lokale partijen wordt gewerkt aan een multidisciplinair casuoverleg voor deze specifieke doelgroep. O.a. DT&V, die hier een grote rol bij speelt, is echter niet bevraagd voor dit vervolgonderzoek.

**Directoraat-Generaal  
Straffen en Beschermen**  
Directie Sanctie- en  
Slachtofferbeleid

**Datum**  
7 november 2022

**Ons kenmerk**  
4301997

#### 4.1 Politieke context

In de Nationale Contraterrorisme strategie 2022-2026 wordt het werken aan een veilige re-integratie genoemd als een van de belangrijkste uitgangspunten.

#### 4.2 Financiële overwegingen.

<b>Beleidskeuze uitgelegd Onderbouwing doeltreffend, doelmatig en evaluatie (CW 3.1)</b>	
<b>1. Doel</b>	Veilige en gecontroleerde re-integratie
<b>2. Beleidsinstrument(en)</b>	Een verkenning naar de mogelijkheid om eerder door te stromen van een TA naar een reguliere afdeling op basis van een verruiming van het daarvoor benodigde strafrestant (art. 26a Spog).
<b>3A. Financiële gevolgen voor het Rijk</b>	Dit is niet bekend, betreft een verkenning.
<b>3B. Financiële gevolgen voor de maatschappelijke factoren</b>	Dit is niet bekend, betreft een verkenning.
<b>4. Nagestreefde doeltreffendheid</b>	Versterking van de inzet op re-integratie om eerder door te stromen van een TA naar een reguliere afdeling
<b>5. Nagestreefde doelmatigheid</b>	Verbeteren van de re-integratiemogelijkheden.
<b>6. Evaluatieparagraaf</b>	Het betreft een verkenning.

#### 4.3 Juridische overwegingen

Verkenning van de aanpassing van art. 26a SPOG.

<sup>1</sup> Kamerstukken II, 2021/22, 29270, nr. 148.

#### **4.4 Krachteveld**

DJI, AIVD, IND, DT&V, Politie, gemeenten, RN.

#### **4.5 Communicatie**

De Inspectie zal het rapport uiterlijk 22 november 2022 op haar site publiceren en daarmee toegankelijk maken voor het publiek. Op 24 november 2022 vindt het Commissiedebat Terrorisme/Extremisme plaats. Het streven is om de beleidsreactie en het rapport een week voorafgaand aan de TK toe te sturen. In verband met de begrotingsbehandeling van JenV van 15 t/m 17 november zal dat mogelijk net iets later worden.

**Directoraat-Generaal  
Straffen en Beschermen**  
Directie Sanctie- en  
Slachtofferbeleid

**Datum**  
7 november 2022

**Ons kenmerk**  
4301997

### **5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden**

#### **5.1 Toelichting**

De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer.