

> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

Veiligheidsberaad  
T.a.v. Voorzitter Veiligheidsberaad  
Postbus 7010  
6801 HA Arnhem

**Directoraat-Generaal  
Migratie**  
Directie Regie Migratieketen  
Turfmarkt 147  
2511 DP Den Haag  
Postbus 20301  
2500 EH Den Haag  
[www.rijksoverheid.nl/jenv](http://www.rijksoverheid.nl/jenv)

**Ons kenmerk**  
4288411

**Uw kenmerk**  
V026-2022

**Bijlagen**  
2

*Bij beantwoording de datum  
en ons kenmerk vermelden.  
Wilt u slechts één zaak in uw  
brief behandelen.*

Datum 7 november 2022  
Onderwerp Reactie op uw brief inzake "Voortgang bestuurlijke afspraken  
doorstroom migratie"

Geachte heer Bruls,

In het Veiligheidsberaad van 17 oktober jl. heb ik met u gesproken over de haalbaarheid van het transitieplan voor het afschalen van crisishulpverlening (CNO) en daarmee samenhangende aspecten. In uw brief van 19 oktober jl. benoemt u een aantal aandachtspunten en verzoeken ten behoeve van de uitvoering van de bestuurlijke afspraken. Met deze brief ga ik in op uw gewaardeerde inbreng en hoop ik ons gesprek tijdens het volgende Veiligheidsberaad op dezelfde constructieve wijze voort te zetten.

### **Spreidingswet**

Allereerst onderschrijf ik dat een wettelijke taak voor gemeenten om asielopvang te realiseren een belangrijke bijdrage levert aan een structurele oplossing voor de opvangcrisis. Ik ben al enige tijd aan het werk, samen met gemeenten en andere partners, om de wet in een complex speelveld vorm te geven. Zoals u aangeeft hebben we de afgesproken datum van 1 oktober om de concept wet ter consultatie aan te bieden helaas niet gehaald. Ik ben u en de gemeenten zeer erkentelijk voor uw geduld en verzeker u dat ik onvermoeibaar en standvastig doorwerk aan de beoogde wet. Op dit moment vinden er nog politieke gesprekken plaats over de inhoud van het wetsvoorstel. De urgentie is om snel tot een afronding te komen wordt gevoeld en alle inzet is daarop dan ook gericht.

Ik wil benadrukken dat wanneer de wet inwerking treedt, dit niet direct tot een geheel nieuw opvanglandschap zal leiden. Het daadwerkelijk realiseren van opvanglocaties in die gemeenten of regio's waar opvang nu nog niet (voldoende) gebeurt heeft tijd nodig. Uiteindelijk is het doel om te komen tot voldoende, structurele opvangplaatsen door te zorgen dat alle gemeenten een bijdrage leveren aan de asielopvang.

### **Regionale opgave asiel**

U verzoekt om duidelijkheid in de regionale opgave op het terrein van opvang van asielzoekers en huisvesting van vergunninghouders, alsmede de opvang van ontheemden uit Oekraïne. Onlangs is de tweede Meerjarige Productieprognose van 2022 en de capaciteitsbehoefte vastgesteld.

Het is op dit moment niet de verwachting dat de factoren die van invloed zijn op de huidige migratiebewegingen op korte termijn stabiliseren. Er wordt dan ook een toenemende instroom van asielzoekers geprognostiseerd.

Op basis van de recent afgegeven prognose en de ontwikkeling van de in-, door- en uitstroom, is 51.000 plekken niet voldoende om in 2022 te voorzien in opvang van alle asielzoekers met een daartoe strekkend recht. COA heeft, op basis van de nieuwe MPP, deze week een nieuw capaciteitsbesluit genomen. Dit is volgens de huidige systematiek en gebeurt net als de MPP twee keer per jaar. Voor 1 januari 2023 is de capaciteitsbehoefte vastgesteld op 61.200 opvangplekken. De benodigde 61.200 genoemde plekken voor 1 januari 2023 is nodig als de uitstroom van de vergunninghouders in lijn ligt met de formele taakstelling, inclusief achterstand (15.300). Indien er meer vergunninghouders uitstromen conform de bestuurlijke afspraak (20.000) betekent dat ook dat het aantal benodigde opvangplekken lager uitvalt. Het benodigde aantal opvangplekken per 1 januari 2024 zou bij gelijkblijvend beleid en instroom 75.500 zijn. Van deze 75.500 opvangplekken zouden dan 5.000 plekken benodigd zijn voor de opvang van AMV'ers. Op dit moment bekijkt het kabinet welke mitigerende maatregelen er aanvullend genomen kunnen worden op het gebied van instroom, doorstroom en uitstroom.

Het realiseren van de capaciteitsbehoefte is een zeer forse opgave met grote gevolgen voor zowel het COA als alle keten- en samenwerkingspartners in het bijzonder gemeenten. Ik wil nogmaals mijn dank en waardering uitspreken richting gemeenten voor hun aanhoudende inspanningen op het terrein van de crisishulpverlening voor asielzoekers, maar ook bij de opvang van de ontheemden uit de Oekraïne. Samen met het COA ga ik de komende periode in gesprek met medeoverheden om ook invulling te geven aan het nieuwe capaciteitsbehoefte. De verdeling van de capaciteitsbehoefte over de provincies vindt, conform de huidige systematiek en tot het moment van de inwerkingtreding van de beoogde wet, plaats conform de verdeelsleutel die is afgesproken aan de Landelijke Regietafel Migratie en Integratie (LRT). Dit wordt op dit moment door het COA voorbereid. Een overzicht van de regionale opgaven, tot dit moment bekend, is bijgevoegd. Voor wat betreft de opvang van ontheemden uit Oekraïne herken ik de behoefte aan een duidelijk perspectief, gezien de verwachting dat de overeengekomen 75.000 GOO plekken niet voldoende zullen zijn. Ik werk dan ook aan een prognose voor de benodigde capaciteit tot 1 juli 2023, waarover ik het Veiligheidsberaad eind november zal informeren.

Op dit moment ben ik in gesprek over handelingsperspectieven ten aanzien van deze nieuwe prognose. Bij de handelingsperspectieven wordt ook de fundamentele heroriëntatie inrichting van het asiel en opvangstelsel betrokken, zoals overeengekomen bij het vastleggen van de bestuurlijke afspraken. Ik zal u zo snel als mogelijk informeren. Vooruitlopend daarop constateer ik dat de komende maanden de CNO, conform het transitieplan, aanhoudend nodig zullen zijn en doe ik een dringend beroep op u om reeds lopende inspanningen onverminderd voort te zetten.

### **Transitieplan CNO**

Samen met het COA ben ik verheugd om te vernemen dat u de richting in het transitieplan onderschrijft. Onder dankzegging aan de leden van het Veiligheidsberaad die hebben bijgedragen aan een realistischer planning stuur ik u in de bijlage het aangepaste plan. Gezien de recent vastgestelde prognose, wordt dit echter nog meer een uitdaging. Graag maak ik van de gelegenheid gebruik om enkele aandachtspunten ter verduidelijking uit te lichten.

**Directoraat-Generaal  
Migratie**  
Directie Regie Migratieketen

**Datum**  
7 november 2022

**Ons kenmerk**  
4288411

Ten eerste kan uit uw brief worden opgemaakt dat veiligheidsregio's initiatief nemen om regionale plannen inzake de transitie te maken. Het opstellen van de regionale plannen voor de transitie valt in principe onder coördinatie van de PRT's, zoals beschreven in het transitieplan. Ik waardeer de actieve bijdrage die de veiligheidsregio's willen spelen bij de totstandkoming van deze plannen. Veiligheidsregio's, gemeenten, provincie en het COA zullen samen de transitie vorm moeten geven. In een aantal regio's hebben zij inmiddels al de handen ineengeslagen om tot regionale plannen te komen en is de samenwerking aan de PRT's al vormgegeven. Ik reken erop dat in de andere regio's en provincies dit ook snel invulling krijgt. Ik stel voor dat de voorzitters van de veiligheidsregio's hierover afstemmen met de voorzitter van de PRT's.

U benoemt daarnaast dat van veiligheidsregio's niet kan worden verwacht dat zij alternatieve opvang realiseren voor CNO die niet kan worden overgedragen op de uiterste datum, om welke reden dan ook. Ik heb hier begrip voor. Echter, op 1 april is er voldoende opvangcapaciteit benodigd, in de vorm van noodopvang of liever nog reguliere opvang. Mede gezien de verhoogde opgave blijft er een regionale inspanningsverplichting voor het realiseren van voldoende opvang, waarbij de verdeling in principe gecoördineerd wordt door de PRT's. Ik roep daarom de veiligheidsregio's op alles eraan te doen om de bijdrage van 450 CNO-plekken per veiligheidsregio te realiseren. Het zou daarnaast behulpzaam kunnen zijn als onder verantwoordelijkheid van de veiligheidsregio's komende maanden CNO wordt gerealiseerd die beschikbaar en geschikt is om als noodopvang onder verantwoordelijkheid van het COA te worden voortgezet na 1 april 2023.

Tot slot heeft u tijdens het vorige Veiligheidsberaad gevraagd naar een eenduidige definitie over CNO en NO. Ik wil graag benadrukken dat de inspanningsverplichting van het realiseren van in totaal 450 CNO-plekken per veiligheidsregio een onderdeel is van de bestuurlijke afspraken. Tegelijkertijd heb ik aangegeven dat als een veiligheidsregio wordt aangesproken op het achterblijven van CNO-plekken, terwijl er bijvoorbeeld wel veel noodopvangplekken worden gerealiseerd, dit een scheef beeld schetst. Derhalve heb ik toegezegd dat, als een dergelijke situatie zich voordoet, we moeten kijken naar het complete opvangbeeld.

Desalniettemin probeer ik ook een zo compleet mogelijk cijfermatig inzicht te blijven krijgen in de totale capaciteit en de opbouw daarvan. Voor de cijfermatige overzichten hanteren we als definitie voor crisisnoodopvang locaties voor kortdurende opvang gecoördineerd door en onder verantwoordelijkheid van gemeenten en veiligheidsregio's ten behoeve van het COA. De definitie van noodopvang is een tijdelijke opvanglocatie onder verantwoordelijkheid van het COA met een lager kwaliteits- en voorzieningenniveau dan bij reguliere opvang. Door deze definities te hanteren in de cijfermatige overzichten wil ik voorkomen dat opvangplekken dubbel worden geteld of onverhoopt niet worden meegenomen. Deze definitie wordt ook gehanteerd in het transitieplan.

**Directoraat-Generaal  
Migratie**  
Directie Regie Migratieketen

**Datum**  
7 november 2022

**Ons kenmerk**  
4288411

Ik ga ervan uit dat ik samen met u tijdens het volgende Veiligheidsberaad de eventueel overgebleven onduidelijkheden kan wegnemen, waardoor ik u voldoende perspectief heb gecreëerd voor het realiseren van de transitie conform het transitieplan. Het transitieplan zal ik, gelet op de rol van de PRT 's, ook bespreken aan de LRT van 9 november 2022.

Hoogachtend,

De Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid

E. Van der Burg

Bijlage(n)

- Transitieplan CNO
- Overzicht regionale opgave

**Directoraat-Generaal  
Migratie**  
Directie Regie Migratieketen

**Datum**  
7 november 2022

**Ons kenmerk**  
4288411