



14/12 2022

Aan Minister van SZW

nota

Agendering MR ontwerpbesluit drie-uursregeling en
afwijking VGC

TER BESLISSING

Datum
12 december 2022

Onze referentie

Aanleiding

- U bent 2 december jl. akkoord gegaan met het agenderen van de wijziging van het Besluit kwaliteit kinderopvang in de CWIZO (nota 2022-0000249150). Deze wijziging ziet op de drie-uursregeling en een afwijkingsmogelijkheid van het vaste gezichtencriterium (VGC). Daarnaast bevat het een technische wijziging voor het besluit meertalige dagopvang.
- Het ontwerpbesluit is op 12 december jl. in de CWIZO besproken. Op basis daarvan kan het ontwerpbesluit worden geagendeerd voor de MR.
- We leggen u hierbij het ontwerpbesluit voor dat bedoeld is voor de MR van 23 december. Stukken hiervoor dienen uiterlijk vrijdag 16 december bij AZ aangeleverd te worden.

Geadviseerd besluit

- We adviseren u in te stemmen met het agenderen van deze versie van het ontwerpbesluit voor de MR van 23 december en het aanbiedingsformulier te ondertekenen.
 - Bijgevoegd treft u het aanbiedingsformulier voor de MR.

Kernpunten

- Indien de MR akkoord is met het ontwerpbesluit, zal het in het kader van de wettelijk voorgeschreven voorhangprocedure van vier weken worden toegezonden aan de Staten-Generaal. Daarvoor zal t.z.t. een aanbiedingsformulier aan u worden voorgelegd.
- Als de voorhang niet tot substantiële wijzigingen leidt, zal de Raad van State worden gevraagd om advies.

Toelichting

- Het betreft drie wijzigingen. Twee wijzigingen betreffen het herijkingstraject kwaliteitseisen: (I) een afwijkingsmogelijkheid bij het vaste gezichtencriterium en (II) een wijziging van de drie-uursregeling.
- De derde wijziging betreft (III) een wijziging van de vervaldatum van het Tijdelijk besluit experiment meertalige dagopvang.

Bijlage(n)
2

Vaste gezichten criterium (afwijkingmogelijkheid)

- Het Besluit kwaliteit kinderopvang bepaalt, afhankelijk van de leeftijd van het kind en de grootte van de stamgroep, hoeveel vaste gezichten aan een kind toegewezen mogen worden. Op iedere dag dat het kind aanwezig is, moet ook een van de vaste gezichten aanwezig zijn.
- Met de wijziging wordt een mogelijkheid gecreëerd om gedurende een periode van maximaal vier aaneengesloten weken af te kunnen wijken van de verplichte aanwezigheid van een vast gezicht als sprake is van ziekte, verlof of vakantie.

Datum
13 december 2022

Drie-uursregeling

- Per dag mag maximaal drie uur worden afgeweken van de Beroepskracht-kindratio (BKR). Deze eis blijft bestaan. Met deze wijziging wordt echter losgelaten dat van tevoren in het pedagogisch beleidsplan moet worden vastgelegd op welke exacte tijdstippen afwijking plaatsvindt. Hierdoor is er meer ruimte om mee te bewegen in de dagelijkse praktijk.

Tijdelijk besluit experiment meertalige dagopvang (technische wijziging)

- De datum waarop het Tijdelijk besluit experiment meertalige dagopvang vervalt wordt met dit ontwerpbesluit gewijzigd van 1 juli 2023 naar 1 februari 2024.

Bijlagen

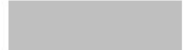
Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	Concept ontwerpbesluit	Ter informatie (niet verzenden)	
2	MR formulier	Ter informatie (niet verzenden)	



2/12 akkoord
alike

TER BESLISSING

Datum
22 november 2022



Bijlage(n)
3

Aan Minister van SZW

nota

Aanbieden wijziging drie-uursregeling en afwijking VGC
CWIZO

Aanleiding

- U bent 1 november jl. akkoord gegaan met het starten van de internetconsultatie (nota 2022-0000221666) voor de wijziging van het Besluit kwaliteit kinderopvang. Deze wijziging ziet op de drie-uursregeling en een afwijkingmogelijkheid van het vaste gezichtencriterium (VGC). Op basis van de reacties naar aanleiding van de internetconsultatie en de uitvoeringstoetsen van de GGD GHOR, de IvHO en de VNG hebben we het ontwerpbesluit aangepast.
- We leggen u hierbij de nieuwe versie van het ontwerpbesluit voor. Deze versie is bedoeld om te agenderen voor de CWIZO van maandag 12 december. Stukken hiervoor dienen uiterlijk 5 december aangeleverd te worden.
- De verdere planning om inwerkingtreding per 1 juli 2023 te halen is onder aan de nota schematisch weergegeven.

Geadviseerd besluit

- We adviseren u in te stemmen met het agenderen van deze versie van het ontwerpbesluit voor de CWIZO van 12 december.
 - Bijgevoegd treft u het aanbiedingsformulier voor de CWIZO. U wordt verzocht dit formulier te ondertekenen.

Kernpunten

- Wij leggen deze nota aan u voor, zodat het ontwerpbesluit in de CWIZO kan worden geagendeerd. Deze CWIZO is van belang om voldoende tijd te hebben om de beoogde datum van inwerkingtreding van de wijzigingen te halen (1 juli 2023).
- Het merendeel van de reacties uit de internetconsultatie en de hoofdlijnen uit de uitvoeringstoetsen zijn positief over de voorgenomen wijziging (GGD GHOR, IvHO, VNG). Er is ook een aantal kritische opmerkingen geplaatst die tot beperkte veranderingen hebben geleid in het ontwerpbesluit, bijv. ter verduidelijking of om de administratieve last te beperken. Onder toelichting worden voor zowel 3-uursregeling als de afwijkingmogelijkheid van het VGC de belangrijkste opmerkingen benoemd en tot welke veranderingen deze hebben geleid. Daarnaast wijzen GGD GHOR en VNG op aanpalende beleidsregels die volgens hen moeten worden aangepast door de voorgestelde wijziging. Ook hier gaan we op in bij de toelichting.

- Het ontwerpbesluit dat is bijgevoegd bij deze nota wordt op een aantal punten nog tekstueel aangepast. De uitvoeringstoets van de GGD GHOR hebben we dinsdagavond ontvangen. Omdat het tekstuele wijzigingen betreft leggen we het conceptvoorstel alvast aan u voor. De tekstuele aanpassingen worden wel meegenomen voor verzending naar CWIZO.
- GGD GHOR geeft daarnaast aan dat de wijziging tot een extra tijdsinvestering van het toezicht leidt. Over de consequenties (naar verwachting financiële consequenties) willen ze met SZW in gesprek. Eventuele beperkte uitvoeringskosten kunnen binnen beleidsondersteunend budget worden opgevangen. We zijn voornemens om eventuele extra uitvoeringskosten met de rest van spoor 1 (beoogde inwerkingtreding januari 2024) in z'n totaliteit mee te nemen.

Datum
22 november 2022

Toelichting

Wijzigingen t.o.v. de vorige versie van het ontwerpbesluit

Drie-uursregeling

- Naast de doorgaans positieve reacties zijn er enkele kritische kanttekeningen geplaatst. De drie belangrijkste worden hieronder toegelicht.
- De eerste opmerking (vanuit GGD GHOR en VNG) is dat de nadruk te veel op de drie-uursregeling als afwijking van de beroepskracht-kindratio (BKR) ligt in plaats van op de hoofdregel, de BKR zelf. Naar aanleiding hiervan is de BKR in het ontwerpbesluit meer centraal komen te staan en ligt de nadruk op het verantwoord afwijken van de hoofdregel. ✓
- De tweede opmerking (vanuit de internetconsultatie) ziet op de administratieve lasten voor houders, met name door het bijhouden van de pauzes van de beroepskrachten. Het ontwerpbesluit is aangepast zodat duidelijk is dat houders geen pauzetijden hoeven bij te houden. Houders zullen wel een overzicht van de ingezette beroepskrachten bij moeten houden. Twistpunt hierbij is vooral dat roosters tot op het laatste moment wijzigen en houders dan deze mutaties telkens moeten bijwerken, wat als administratieve last kan worden ervaren. Ons inziens is zowel vanuit het oogpunt van toezicht als voor de veiligheid van belang dat er een overzicht is van wie er daadwerkelijk heeft gewerkt. *ans*
- Tot slot was er onduidelijkheid over de gebruikte term 'actuele roosters'. Deze is aangepast naar een overzicht met ingezette beroepskrachten.

Afwijkingsmogelijkheid VGC

- Alle partijen zien de noodzaak om de regelgeving omtrent het inzetten van toegewezen vaste beroepskrachten te wijzigen. De voorgestelde wijziging van het besluit biedt ruimte aan houders om op andere manieren verantwoorde kinderopvang te bieden, ook als er geen vaste beroepskracht ingezet kan worden.
- Enkele partijen geven aan dat aan de wijziging ook risico's kleven. Zo is er geen maximum gesteld aan het aantal periodes van afwezigheid van een vaste beroepskracht waarop de uitzonderingsgrond van toepassing kan zijn. Door opeenvolgende of meerdere perioden van afwezigheid van de vaste beroepskrachten bestaat een risico dat een kind de toegewezen vaste beroepskrachten langere tijd niet ziet. Dat risico onderkennen we. Met de aangescherpte voorwaarden hebben we een balans gezocht tussen (1) het bieden van de noodzakelijke ruimte om in geval van ziekte, verlof en vakantie

van een vaste beroepskracht tijdelijk af te kunnen wijken en (2) het borgen van verantwoorde kinderopvang. De tekst van het wijzigingsbesluit is aangescherpt. Zo moet de houder allereerst de andere aan het kind toegewezen vaste beroepskrachten hebben benaderd ter vervanging (zonder resultaat). Ook moet in het pedagogisch beleidsplan beschreven zijn hoe de emotionele veiligheid van en stabiliteit voor de betreffende kinderen wordt geborgd. In de toelichting is verduidelijkt dat de aanwezigheid van voldoende en vast personeel het uitgangspunt blijft.

Datum
22 november 2022

- Enkele toezichtspartijen wijzen daarnaast op het risico dat een houder geen of minder vaste beroepskrachten aanwijst dan noodzakelijk, om vervolgens geregeld af te wijken. Dit onbedoelde risico is weggenomen door een aanscherping van de afwijkingsmogelijkheid. In het artikel is geëxpliciteerd dat de afwijkingsmogelijkheid enkel ziet op de verplichting dat per dag ten minste een vaste beroepskracht aanwezig is. In de toelichting is verduidelijkt dat het aantal vaste beroepskrachten dat maximaal aan een kind mag worden toegewezen (conform artikel 9) ongewijzigd blijft.
- Door de VNG en GGD GHOR werd, net als bij de drie-uursregeling, aangegeven dat de focus te veel op de afwijking van regels ligt in plaats van op het doel van de regelgeving, namelijk verantwoorde kinderopvang. Met het oog hierop is de toelichting aangepast om te verduidelijken dat de aanwezigheid van voldoende en vast personeel het uitgangspunt blijft.
- De reacties op de internetconsultatie zijn overwegend positief. Een aantal respondenten geeft aan dat de afwijkingsmogelijkheid te ruim is en een aantal anderen geven juist aan dat deze te beperkt is. Ook wordt een aantal keer gevraagd naar de wijze waarop toezicht op de voorwaarden zal worden gehouden. Naar aanleiding van deze reacties is de toelichting op een aantal punten verduidelijkt en wordt benadrukt dat het doel van de voorwaarden bij de afwijkingsmogelijkheid is dat sprake blijft van verantwoorde kinderopvang.
- De effecten van de wijzigingen van spoor 1 van het traject herijking kwaliteitseisen zullen worden gemonitord om te kunnen zien of de wijzigingen de gewenste effecten hebben in de praktijk.

Verzoek wijziging aanpalende regelgeving: overmachtsbepaling en bewaarplicht

- Voor de volledigheid informeren wij u ook over de opmerkingen over aanpalende regelgeving. Dit wordt niet met dit ontwerpbesluit geregeld.
- VNG en GGD GHOR zien de overmachtsbepaling in de Beleidsregel werkwijze toezichthouder graag komen te vervallen, nu met dit ontwerpbesluit rekening wordt gehouden met afwijkingen in de dagelijkse praktijk. Wij willen deze graag behouden. Ons inziens zijn er ook nog situaties van overmacht denkbaar die buiten de kaders in dit ontwerpbesluit vallen, zoals bijv. uitval van het OV waardoor personeel niet naar de locatie kan komen.
- VNG en GGD GHOR benoemen het belang van een bewaarplicht van de administratie van de houder inzake een overzicht van personele inzet en presentielijsten van de kinderen. Er is onduidelijkheid t.a.v. de huidige eis die ziet op de bewaarplicht. De komende periode willen we deze plicht verduidelijken en gelijktijdig met inwerkingtreding van dit Besluit ook de bewaarplicht inwerking laten treden. Dit is een Ministeriële Regeling, dus heeft een kortere doorlooptijd. ✓

Verlenging Tijdelijk besluit experiment meertalige dagopvang

- In het ontwerpbesluit wordt ook nog een technische wijziging van het Tijdelijk besluit experiment meertalige dagopvang meegenomen.
- De datum waarop het Tijdelijk besluit experiment meertalige dagopvang vervalt wordt met dit ontwerpbesluit gewijzigd van 1 juli 2023 naar 1 februari 2024. Omdat reeds is besloten een wettelijke regeling te treffen voor meertalige dagopvang, moet het experiment worden voortgezet totdat die structurele regeling is getroffen. De beoogde inwerkingtredingsdatum van de wettelijke regeling is 1 februari 2024.

Datum
22 november 2022

Duur internetconsultatie (n.a.v. uw vraag)

- Het ontwerpbesluit heeft in de periode 2 tot 21 november 2022 opengestaan voor internetconsultatie. In de nota waarin u akkoord bent gegaan met de start van de internetconsultatie (nota 2022-0000221666) heeft u de vraag gesteld wie de termijn voor de internetconsultatie bepaalt. De standaardtermijn is vier weken. Mits gemotiveerd, kan de termijn worden verkort. De reden wordt gepubliceerd op de website, zodat duidelijk is voor lezer waarom afgeweken wordt van de standaard termijn. De geschikte termijn wordt door de beleidsdirectie in overleg met WBJA bepaald en vervolgens aan u voorgelegd.

Wetgevingstoets en regeldruktoets

- Het ontwerpbesluit wordt momenteel nog getoetst door het Ministerie van Justitie en Veiligheid (wetgevingstoets). Mogelijk worden als gevolg daarvan nog wijzigingen doorgevoerd in de tekst van het ontwerpbesluit of de nota van toelichting. Dat zal zo snel mogelijk na ontvangst gebeuren, zodat de wijzigingen nog meegenomen of medegedeeld kunnen worden in de CWIZO van 12 december 2022. Als er wijzigingen met inhoudelijke betekenis bij zitten, zullen we u daarover informeren.
- Het Adviescollege toetsing regeldruk (ATR) heeft het dossier niet geselecteerd voor een formeel advies, omdat het beperkte gevolgen voor de regeldruk heeft. Het ontwerpbesluit is niet langs de Autoriteit Persoonsgegevens gegaan omdat het geen nieuwe verwerking van persoonsgegevens betreft.

Planning

CWIZO	12 december 2022
MR	23 december 2022
Voorhang (4 weken)	Januari 2023
Voorleggen RvS	Februari 2023
Nader rapport	Mei 2023
Inwerkingtreding	1 juli 2023

Bijlagen**Datum**
22 november 2022

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	Ontwerpbesluit	Ter informatie (niet verzenden)	
2	Aanbiedingsformulier CWIZO	Ter ondertekening	
3	Ontwerpbesluit met track changes	Ter informatie	