



Aan

Minister

nota

Nota n.a.v. verslag wetsvoorstel modernisering
erkenningenstelsel RDW

TER BESLISSING

Datum

6 december 2022

Onze referentie

IENW/BSK-2022/237058

Opgesteld door

Hoofddirectie Bestuurlijke &
Juridische Zaken
HBJZ
Afdeling S&W

Beslistermijn

23 december 2022

Bijlage(n)

2

Aanleiding

De Tweede Kamer heeft op 5 oktober jl. een verslag uitgebracht over het wetsvoorstel tot wijziging van de Wegenverkeerswet 1994 i.v.m. de modernisering van het erkenningenstelsel, het verbeteren van de handhaafbaarheid en enkele andere wijzigingen van technische aard. De leden van de fracties van VVD, SP en BBB hadden nog enkele vragen. In de nota n.a.v. het verslag zijn de vragen beantwoord.

Geadviseerd besluit

Indien akkoord, te ondertekenen:

- de nota n.a.v. het verslag; en
- de aanbiedingsbrief aan de Tweede Kamer.

Kernpunten

Wetsvoorstel

Het wetsvoorstel beoogt het erkenningenstelsel te moderniseren. Met een erkenning van de RDW kunnen private organisaties, zoals garagebedrijven, postloketten of voertuigimporteurs, een publieke taak uitvoeren binnen de voertuigketen. Denk hierbij aan de APK, het aanvragen van tenaamstellingen of het opnemen van voertuigen in de bedrijfsvoorraad. Men ervaart in de praktijk fricties tussen de erkenningseisen en de dagelijkse praktijk. Ook zijn er voor de RDW onvoldoende mogelijkheden om erkenning-overschrijdende problematiek aan te pakken.

Het nieuwe erkenningenstelsel heeft twee lagen: een basiserkenning en de specifieke erkenningen. Voor het verkrijgen en behouden van een basiserkenning moet een VOG worden overgelegd en kan een bibob-toets worden gedaan als er twijfels zijn over de integriteit van een aanvrager/erkenninghouder. De basiserkenning biedt ook meer mogelijkheden om erkenningen in te trekken als er sprake is van criminele activiteiten. Ook is het nieuwe stelsel ontworpen om wendbaarder en overzichtelijker te zijn en om beter in te kunnen spelen op ontwikkelingen in de voertuigsector, door een deel van de regels op een lager niveau van regelgeving vast te leggen.

Nota n.a.v. verslag

De vragen in het verslag zijn beperkt en zien hoofdzakelijk op a) de huidige aanpak van malafide bedrijven, b) de toekomstige lagere regelgeving, c) de steekproef bij de apk-keuring en d) de bestuursrechtelijke handhaving.

Ad a. Over de huidige aanpak van malafide bedrijven is aangegeven dat de RDW meedoet in integrale controles in het kader van de aanpak van ondermijning. De RDW heeft hierbij zelf geen bevoegdheden en registreert dus niet hoeveel en welke feiten worden geconstateerd, en kan daar nu nog niet zelfstandig op handhaven; trends kunnen niet goed worden aangegeven. Het wetsvoorstel beoogt de RDW meer handvatten te geven om actie te kunnen ondernemen, onder andere door bibob-onderzoeken.

Ad b. Er wordt gevraagd naar de lagere regelgeving. Deze is nog in ontwikkeling. Mede omdat hierin meer details worden geregeld, vergen deze meer tijd en werk. Het streven is in het najaar van 2023 de algemene maatregel(en) van bestuur (AMvB's) ter voorhang aan te bieden aan de Kamers. Daarvoor zal in het voorjaar de voorbereiding worden voortgezet. Daarna zullen ook betrokken partijen geconsulteerd worden. Ministeriële regelingen worden niet bij de Kamers voorgehangen. Deze worden niet eerder dan het concept van de AMvB('s) aan u voorgelegd, ten behoeve van internetconsultatie.

Ad c. De memorie van toelichting bij het wetsvoorstel moet niet zo worden uitgelegd dat een apk-steekproef door een erkenninghouder voorspeld kan worden. De steekproef wordt door de RDW niet volgens een vast ritme uitgevoerd. De eis dat 3% van de apk's moet worden onderworpen aan een steekproef verhindert meer objectief risicogestuurde steekproeven, omdat soms steekproeven enkel voor het halen van het percentage worden uitgevoerd. Dat is onwenselijk.

Ad d. Er is gevraagd naar de reden om de RDW nieuwe sanctionerende bevoegdheden (last onder bestuursdwang, dwangsom en bestuurlijke boete) te geven. Aangegeven wordt dat met name de bestuurlijke boete belangrijk is voor proportionele sanctie. Zo kan worden gesanctioneerd zonder dat een erkenning (tijdelijk) ingetrokken wordt, zodat een bedrijf wel door kan.

Krachtenveld

Het ontwerp voor het nieuwe erkenningstelsel is in overleg met de RDW en de betrokken brancheverenigingen tot stand gekomen. Dit proces heeft ervoor gezorgd dat er een breed draagvlak is voor het wetsvoorstel. De betrokken brancheverenigingen hebben ook hun steun voor het wetsvoorstel betuigd. De RDW en de branche zouden de modernisering van het erkenningstelsel graag zo spoedig mogelijk gefinaliseerd zien, maar een zorgvuldige voorbereiding is noodzakelijk en wegens prioritering en capaciteitsuitdagingen verloopt het proces minder snel dan gehoopt.

Toelichting

Politieke context

Uw ambtsvoorganger heeft de Kamer op 26 november 2021 geïnformeerd over de modernisering van het RDW-erkenningstelsel.¹ Daarin is toegezegd dat het wetsvoorstel begin 2022 zou worden ingediend, dat is uiteindelijk gebeurd vlak voor het zomerreces. Het verslag over het wetsvoorstel geeft een positief beeld over de opstelling van de Kamer tegenover het wetsvoorstel.

Juridische overwegingen

¹ Verzamelbrief Verkeersveiligheid, 26 november 2021, Kamerstukken II, 29 398, nr. 975.

Datum

6 december 2022

Onze referentie

IENW/BSK-2022/237058

Opgesteld door

Hoofddirectie Bestuurlijke &
Juridische Zaken
HBJZ
Afdeling S&W

Aan

Minister

Bijlage(n)

2

In navolging van het wetsvoorstel wordt in samenwerking met de RDW gewerkt aan de wijziging van diverse AMvB's en ministeriële regelingen. Deze regelgeving is in voorbereiding. De wijziging van AMvB's mag niet eerder dan na instemming van de Tweede Kamer met het wetsvoorstel voor advies aanhangig worden gemaakt bij de Afdeling advisering van de Raad van State.

Voor reeds erkende bedrijven zal een overgangsregeling worden getroffen. Hierbij is het uitgangspunt dat de erkenningen die het bedrijf nu bezit, worden omgezet in een basiserkenning met de daarbij horende specifieke erkenningen.

Uitvoering en gevolgen voor de maatschappij

De RDW is belast met de uitvoering van het stelsel. In een uitvoeringstoets heeft de RDW aangegeven dat het voorstel uitvoerbaar is. Er zullen voor de lagere regelgeving nog uitvoeringstoetsen volgen waarbij specifiek wordt gekeken naar de verschillende erkenningen en de eisen. Het nieuwe stelsel zorgt voor een betere aanpak van misstanden en helpt daarmee de bestrijding van fraude en criminaliteit in de voertuigbranche. Voor burgers en bedrijven zal het wetsvoorstel relatief weinig consequenties hebben.

Voorgaande ontwikkelingen en alternatieven

Het wetsvoorstel heeft u eerder gezien en geaccordeerd, voor het laatst begin juli 2022 (IENW/BSK-2022/88824). Toen heeft u het nader rapport aan de Koning aangeboden om het wetsvoorstel te doen aanbieden bij de Tweede Kamer.

Informatie die niet openbaargemaakt kan worden

Niet van toepassing.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
02	Nota naar aanleiding van het verslag	
03	Aanbiedingsbrief aan de voorzitter van de Tweede Kamer	

Leeswijzer bij onderliggende beslisnota's

Geen onderliggende beslisnota's; alle eerdere beslisnota's zijn bij de indiening van het wetsvoorstel bij de Tweede Kamer reeds openbaar gemaakt.

Datum

6 december 2022

Onze referentie

IENW/BSK-2022/237058

Opgesteld door

Hoofddirectie Bestuurlijke & Juridische Zaken
HBJZ
Afdeling S&W

Aan

Minister

Bijlage(n)

2