



De Minister voor Rechtsbescherming  
De Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid

**Directoraat-Generaal  
Rechtspleging en  
Rechtshandhaving**  
Directie Rechtshandhaving en  
Criminaliteitsbestrijding

Turfmarkt 147  
2511 DP Den Haag  
Postbus 20301  
2500 EH Den Haag  
[www.rijksoverheid.nl/jenv](http://www.rijksoverheid.nl/jenv)

**Contactpersoon**  
T 070 370 79 11  
F 070 370 79 00

# nota

Beslisnota beleidsreactie Dadermonitor Mensenhandel  
2017-2021

**Datum**  
11 april 2023

**Ons kenmerk**  
4471726

## 1. Aanleiding

Op 6 december 2022 heeft de Nationaal Rapporteur Mensenhandel en Seksueel Geweld tegen Kinderen (hierna: Nationaal Rapporteur) haar rapport 'Dadermonitor mensenhandel 2017-2021' (hierna: Dadermonitor) gepubliceerd. In de onderhavige brief staat de beleidsreactie op het rapport en de daarin gedane aanbevelingen. Het rapport wordt vanwege de aard van de aanbevelingen ondertekend door de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid, de minister voor Rechtsbescherming en, als coördinerend bewindspersoon, de staatssecretaris van Justitie en Veiligheid.

## 2. Geadviseerd besluit

U wordt gevraagd in te stemmen met de beleidsreactie op de Dadermonitor.

## 3. Kernpunten

De Dadermonitor gaat over de aard en omvang van de groep daders van mensenhandel in de strafrechtketen. De Nationaal Rapporteur doet op basis van haar onderzoek twee aanbevelingen.

### *Aanbeveling 1: Pas het proces van signalering bij de Nederlandse Arbeidsinspectie aan*

Het eerste deel van deze aanbeveling rondom de Nederlandse Arbeidsinspectie (NLA) **valt onder de verantwoordelijkheid van MinSZW**. De Nationaal Rapporteur beveelt aan om het opsporingsproces van arbeidsuitbuiting bij de NLA zo in te richten, dat bij meldingen geen onderscheid wordt gemaakt tussen arbeidsuitbuiting en, de minder ernstige variant, 'ernstige benadeling'.

De Arbeidsinspectie heeft in reactie op de Dadermonitor laten weten dat zij voor zichzelf een proactieve rol in de signalering van arbeidsuitbuiting ziet en daar ook op in zet. Dit wordt in de brief onderbouwd met voorbeelden.

De Arbeidsinspectie geeft aan dat het proces waarmee meldingen bij de Arbeidsinspectie worden opgepakt en worden gewogen, doorlopend in ontwikkeling is. De Arbeidsinspectie ziet op dit moment geen aanleiding om hun dit proces aan te passen.

De Arbeidsinspectie begrijpt echter dat het kwantitatieve beeld over meldingen van (mogelijke) arbeidsuitbuiting, zoals in de Dadermonitor is beschreven, leidt tot vragen over de effectiviteit van haar opsporingsproces. Om deze vragen te

kunnen beantwoorden is de Arbeidsinspectie bezig met het uitvoeren van een analyse naar meldingen van (mogelijke) arbeidsuitbuiting. Over de resultaten van de analyse zal aan de Tweede Kamer worden gerapporteerd.

**Directoraat-Generaal  
Rechtspleging en  
Rechtshandhaving**  
Directie Rechtshandhaving en  
Criminaliteitsbestrijding

De Nationaal Rapporteur beveelt ook aan om het begrip arbeidsuitbuiting te verduidelijken en te onderscheiden van aanpalende misstanden bij de voorgenomen modernisering van artikel 273f Sr. De modernisering van de strafbaarstelling van mensenhandel (een coalitieakkoordopgave) heeft als doel om de vervolging van daders te verbeteren. Een ander belangrijk doel is het verruimen van de strafrechtelijke aansprakelijkheid ten aanzien van ernstige misstanden in arbeidssituaties, aangezien de uitvoeringspraktijk hier een lacune ervaart. Tegen die achtergrond bestaat het voornemen om een strafbaarstelling van ernstige arbeidsmisstanden te introduceren die – gepositioneerd tussen arbeidsuitbuiting en ernstige overtredingen van arbeidswetten – adequate en voldoende specifieke bescherming biedt aan kwetsbare groepen op de arbeidsmarkt tegen ernstige arbeidsmisstanden waarbij misbruik is gemaakt van de kwetsbare positie waarin zij verkeren. De formele consultatie en internetconsultatie van de wetswijziging zijn op 28 februari jl. gestart en zullen gedurende 8 weken op staan.

**Datum**  
11 april 2023

**Ons kenmerk**  
4471726

#### *Aanbeveling 2: Bied daders van binnenlandse seksuele uitbuiting passende resocialisatie*

Uit de Dadermonitor blijkt dat daders van binnenlandse seksuele uitbuiting relatief vaak en snel recidiveren. Ook blijkt uit de Dadermonitor dat een op de drie daders van binnenlandse seksuele uitbuiting begeleid wordt door de (jeugd)reclassering. De Nationaal Rapporteur adviseert om, op basis van bestaande interventies, een resocialisatieprogramma te ontwikkelen dat aansluit op de achtergrond van deze dadergroep.

Om invulling aan deze aanbeveling te geven, wil het kabinet hierover in gesprek met de drie reclasseringsorganisaties voor volwassenen (3RO), Jeugdzorg Nederland (waar de Jeugdreclassering onder valt), de Raad voor de Kinderbescherming (RvdK) en het openbaar ministerie (OM). Tevens wil het kabinet met de keten bespreken of het nodig is om vaker reclasseringsadviezen op te stellen over deze dadergroep. De Tweede Kamer zal eind 2023 geïnformeerd worden over de uitkomst van deze verkenning.

## **4. Toelichting**

### **4.1 Politieke context**

De Dadermonitor is aangeboden aan de staatssecretaris van Justitie en Veiligheid en de minister voor Rechtsbescherming op respectievelijk 2 december 2022 en 6 december 2022. De monitor wordt op 14 februari a.s. besproken met de minister van Sociale Zaken tijdens haar kennismaking met de Nationaal Rapporteur.

Met de verzending van de brief doet de staatssecretaris van Justitie en Veiligheid zijn op 19 januari jl. tijdens het commissiedebat over mensenhandel en prostitutie gedane toezegging gestand om door middel van een kabinetsreactie te reageren op de Dadermonitor Mensenhandel 2017-2021.

### **4.2 Financiële overwegingen**

*Niet van toepassing.*

#### **4.3 Juridische overwegingen**

*Niet van toepassing.*

#### **4.4 Krachtenveld**

De beleidsreactie is opgesteld door DGRR/DRC en afgestemd met DGSenB/SenS, de Nederlandse Arbeidsinspectie, het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid

#### **4.5 Strategie**

*Niet van toepassing.*

#### **4.6 Uitvoering**

*Niet van toepassing.*

#### **4.7 Implementatie**

*Niet van toepassing.*

#### **4.8 Communicatie**

*Niet van toepassing.*

#### **4.9 Ontwikkelingen hiervoor**

*Niet van toepassing.*

### **5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden**

#### **5.1 Toelichting**

De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

**Directoraat-Generaal  
Rechtspleging en  
Rechtshandhaving**  
Directie Rechtshandhaving en  
Criminaliteitsbestrijding

**Datum**  
11 april 2023

**Ons kenmerk**  
4471726