

23-5-23



Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

TER BESLISSING

**Directoraat Generaal
Curatieve Zorg**
Directie Curatieve Zorg
Team B

Opgesteld door

Aan

Minister VWS

Deadline: ~~22 mei 2023~~

nota

Wijzigingsregeling van de Beleidsregel subsidiëring
Versnellingsprogramma Informatie-uitwisseling Patiënt en
Professional Babyconnect

Datum

24 april 2023

Kenmerk

3595847-1048128-CZ

Uw kenmerk

Zaaknummer

Bijlage(n)

5

1. Aanleiding

Uit gesprekken met het landelijk programmabureau en de regionale partnerschappen is gebleken dat de Beleidsregel subsidiëring Versnellingsprogramma Informatie-uitwisseling Patiënt en Professional Babyconnect (hierna: VIPP Babyconnect) op een aantal punten aanpassing behoeft. Dit betreft een wijziging van systematiek voor de verdeling van de werkelijke implementatie- en licentiekosten van ICT en een verlenging van de looptijd van VIPP Babyconnect. Door de verlenging wordt de looptijd van de subsidie langer dan 5 jaar en daarmee is een voorhangprocedure noodzakelijk.

2. Geadviseerd besluit

- Gaat u akkoord met de wijzigingsregeling van VIPP Babyconnect en daarbij behorende toelichting en met de voorhangbrief?
- Als u akkoord bent, is het advies om de voorhangbrief te ondertekenen, zodat de wijzigingsregeling VIPP Babyconnect aangeboden kan worden aan de Tweede Kamer voor de voorhangprocedure samen met het evaluatierapport van de subsidieregeling.
- Toelichting deadline: Zo snel mogelijk gezien inwerkingtreding van de wijzigingsregeling VIPP Babyconnect en de voorhangprocedure die daarvoor nog nodig is.

Bijgevoegd treft u aan:

- De voorhangbrief (ter akkoord en ter ondertekening);
- De wijzigingsregeling en de toelichting (ter akkoord), ter verzending als bijlage bij de brief aan de Tweede Kamer, **niet** ter ondertekening;
- Het evaluatierapport (ter informatie en ter verzending aan de Tweede Kamer);
- Risicoanalyse Babyconnect (ter informatie);
- Staatssteuntoets Babyconnect (ter informatie);

3. Kernpunten

Op grond van VIPP Babyconnect kan subsidie worden verstrekt aan de penvoerders van regionale partnerschappen ter bevordering van de digitale informatie-uitwisseling in de gehele geboortezorgketen en met de zwangere. Het doel van het programma Babyconnect is het mogelijk maken dat de professionals in de geboortezorgketen gestandaardiseerd gegevens met elkaar kunnen uitwisselen. En dat elke zorggebruiker die dat wil uiterlijk aan het einde van dit



programma, veilig, betrouwbaar en zonder kosten, digitaal en gestandaardiseerd kan beschikken over de eigen gezondheidsgegevens in een persoonlijke gezondheidsomgeving (PGO). Er doen in totaal negen regionale partnerschappen mee. Op dit moment wordt een aantal subsidies herzien vanwege het aansluiten van nieuwe Verloskundige Samenwerkingsverbanden (VSV's). Als deze herzieningen positief beoordeeld worden, zullen in totaal 60 van 71 VSV's deelnemen aan VIPP Babyconnect. Met deze wijziging worden de volgende punten van VIPP Babyconnect aangepast:

- De verdelingssystematiek voor de werkelijke implementatie- en licentiekosten van ICT wordt aangepast. Het gaat om een budgetneutrale wijziging;
- Er wordt een ronde toegevoegd waarin regionale partnerschappen een herziening kunnen indienen om in aanmerking te komen voor de herverdeling van de ICT-middelen;
- Er is een subsidieplafond opgenomen, het bedrag van het subsidieplafond is op het moment van schrijven nog niet bekend en daarom is het bedrag nog niet in de conceptregeling vermeld;
- Penvoerders hoeven voor de vaststelling niet langer een overeenkomst te overhandigen waaruit blijkt dat zij gegevens kunnen ontsluiten via een dienstverlener zorgaanbieder (DVZA) die deelneemt aan het MedMij afsprakenstelsel. Als een zorgorganisatie te vinden is op het zorgaanbiederadresboek van MedMij of dan geldend MedMij register, is er ook sprake van een overeenkomst met een DVZA;
- De looptijd van VIPP Babyconnect wordt verlengd tot en met 31 december 2024.

Datum

24 april 2023

Kenmerk

3595847-1048128-CZ

Evaluatie VIPP Babyconnect

Het beeld dat door KPMG geschetst wordt in het evaluatierapport is herkenbaar. Hierin wordt vooral het punt uitgelicht dat de regionale partnerschappen het programma Babyconnect met name ervaren als een ontwikkeltraject in plaats van een implementatietraject. Dit brengt volgens hen een risico mee voor het behalen van de gestelde eisen, daarnaast hebben zij last van landelijke afhankelijkheden zoals de generieke functies, de beschikbaarheid van informatiestandaarden en de welwillendheid van ICT-leveranciers. Positief is dat de VIPP Babyconnect ook een bijdrage heeft geleverd aan de (boven)regionale samenwerking. KPMG doet een viertal aanbevelingen:

1. Maak gebruik van de ruimte die wordt geboden in de subsidieregeling. Een belangrijk resultaat van de subsidieregeling is het draagvlak wat is ontstaan voor collectieve afspraken en het mobiliseren en bij elkaar brengen van verschillende partijen. Het is daarom van belang, om naast de realisatie van de uitkomstdoelen, ook voldoende oog te hebben op de andere resultaten die zijn gerealiseerd.
2. Zorg voor meer landelijke sturing en besluitvorming om beter om te gaan met de landelijke afhankelijkheden identificatie, authenticatie, autorisatie en werken met toestemmingen, die buiten de regionale invloed vallen. Hierin is meer stelselregie en stelselbeheer nodig om op landelijk niveau stappen te kunnen zetten met de verschillende landelijke partijen.
3. Houdt focus op het belang van de regionale samenwerkingen en de borging hiervan in de toekomst. Het is van belang dat de regionale partnerschappen, met ondersteuning van het landelijk programmabureau, toewerken naar een structurele situatie met betrekking tot (de door ontwikkeling) van gegevensuitwisseling. Het waarborgen en uitvoeren van



de beheer en innovatiecyclus na 2024 is hier een belangrijk onderdeel van.

4. Zet in op een goede verdeling van middelen. Door middel van een goede verdeling van de middelen en het onderlinge solidariteitsprincipe kan er worden bijgedragen aan een efficiënte en effectieve implementatie van het systeem. Dit kan vervolgens helpen bij het behalen van de doelstellingen die zijn gesteld.

Advies is om in de voorhangbrief aan te geven dat VIPP Babyconnect de ruimte biedt om in uitzonderlijke omstandigheden af te wijken van de verantwoordingseisen en daarbij ook andere resultaten zoals samenwerking mee in de overwegingen zullen worden genomen.

Advies ECS

Op 18 mei 2023 is het Expertise Centrum Subsidies (ECS) akkoord gegaan met de stukken van de wijzigingsregeling met een aantal punten voor aanpassing. Deze zijn verwerkt.

4. Toelichting

a. Draagvlak politiek

- Goede samenwerking in de integrale geboortezorg is randvoorwaardelijk om de perinatale sterfte verder terug te dringen en daarmee moeder en kind een goede start te kunnen geven. Gegevensuitwisseling wordt gezien als een middel om de samenwerking verder te intensiveren. Dit wordt door de Tweede Kamer ondersteund. Het programma Babyconnect, en daarmee gegevensuitwisseling, is ook veelvuldig gecommuniceerd als een middel om die samenwerking te intensiveren en stimuleren.
- Ook wordt het versnellen van elektronische gegevensuitwisseling in de Kamer als prioriteit gezien waar in geïnvesteerd moet worden en de geboortezorg staat op dit moment op de verzamellijst voor de Wegiz.

b. Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie

Zorgverleners werkzaam in de geboortezorg zijn enthousiast over het implementeren van oplossingen om gegevensuitwisseling mogelijk te maken. Hier is breed draagvlak voor. Daarnaast is er in de media, o.a. Skipp aandacht geweest voor de eerste successen van VIPP Babyconnect.

c. Financiële en personele gevolgen

Het totaalbudget voor VIPP Babyconnect wijzigt niet, ter hoogte van €9.394.800. Er wordt gewerkt met een subsidieplafond dat gelijk is aan de resterende middelen. Met de wijziging wordt mogelijk gemaakt dat het beschikbare budget voor de ICT implementatie- en licentiekosten herverdeeld wordt. De vaststelling geschiedt op basis van werkelijk kosten, hierdoor wordt het risico op overcompensatie tegengegaan.

d. Juridische aspecten haalbaarheid

De huidige beleidsregel VIPP Babyconnect is voor inwerkingtreding reeds getoetst aan de staatsteunregels en daarmee in lijn bevonden. Het voorstel voor een wijzigingsregeling heeft daar geen effecten op. De wijzigingsregeling is ook getoetst aan de subsidieregels en hiermee in overeenstemming bevonden. Verder zijn er geen juridische aandachtspunten geconstateerd. Tot slot volgt uit art. 4.10 van de Comptabiliteitswet dat we maximaal 5 jaar mogen subsidiëren. Een

Datum

24 april 2023

Kenmerk

3595847-1048128-CZ



voornemen om de subsidiëring daarna voort te zetten moet daarom eerst worden voorgelegd aan de Tweede Kamer (de zogenoemde voorhangprocedure). Het is een mogelijkheid dat tijdens de voorhangprocedure vragen gesteld worden. In juni zullen we bezien of de wijzigingsregeling VIPP Babyconnect naar aanleiding van vragen uit de voorhangprocedure nog aanpassing behoeft. Daarna wordt de definitieve wijzigingsregeling VIPP Babyconnect aan u voorgelegd voor ondertekening en zo snel mogelijk gepubliceerd.

Datum

24 april 2023

Kenmerk

3595847-1048128-CZ

e. Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)

Extern: Stichting CareCodex

Intern: WJZ, DUS-I en ECS.

f. Gevolgen administratieve lasten

Als de ICT-infrastructuur voor de patiëntengegevens in de geboortezorgketen verbeterd wordt, zal dit op termijn leiden tot lagere administratieve lasten.

Afhankelijk van de behoefte zal een penvoerder een herziening van de verleningsbeschikking indienen om in aanmerking te komen voor de resterende ICT-middelen. De negen penvoerders zullen bij de vaststelling ook documenten moeten aanleveren waaruit blijkt dat de gevraagde resultaten behaald zijn. Het Adviescollege toetsing regeldruk (ATR) heeft het dossier niet geselecteerd voor een formeel advies, omdat er naar verwachting slechts beperkte gevolgen voor de regeldruk zullen zijn.

g. Toezeggingen

N.v.t.

h. Fraudetoets

Aangezien VIPP Babyconnect slechts enkele wijzigingen bevat, en er bij de inwerkingtreding een fraudetoets behorende bij de beleidsregel als uitgangspunt is gehanteerd, hoeft de fraudetoets niet opnieuw te worden uitgevoerd. Met name omdat degene die in aanmerking komen voor het indienen van een herziening reeds bekend zijn, is het risico op fraude zeer laag.

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Tot personen herleidbare gegevens op deze nota zijn onleesbaar gemaakt in verband met de persoonlijke levensfeer.