

Beoordeling Meerjaren Versterkingsplan 2023
Nationaal Coördinator Groningen

31 mei 2023

1. Inhoudsopgave

1.	Inleiding	1
2.	Algemeen.....	3
2.1.	Conclusies.....	3
2.2.	Adviezen	4
3.	Planning en resultaten 2022.....	6
4.	Het MJVP	7
4.1.	MJVP-tool	7
4.2.	Uitgangspunten en randvoorwaarden	8
4.3.	Kritieke capaciteitsgroepen.....	9
4.4.	Inzet externe partijen	10
5.	Resultaten MJVP-versies	11
5.1.	Ontwikkeling planning.....	11
5.2.	Regio's Eemdelta en Stad en Ommeland.....	16
5.3.	Verwerking LPA's 2023 van de vijf gemeenten	17
5.4.	Gebiedsgericht aanpak.....	19
6.	Werken op basis van het MJVP	20
6.1.	Inzet MJVP-tool	20
6.1.	Acties Kritieke capaciteitsgroepen	20
7.	Resumerend	21
7.1.	Conclusies.....	22
7.2.	Adviezen	23

1. Inleiding

Het Meerjaren Versterkingsplan (MJVP) betreft de planning van de resterende beoordelings- en versterkingsopgave van de Nationaal Coördinator Groningen (NCG). In het MJVP wordt aangegeven wanneer alle gebouwen beoordeeld kunnen zijn. Dan is bekend of deze op norm zijn of dat er maatregelen nodig zijn om de veiligheid aantoonbaar te kunnen borgen. Voor de gebouwen die naar verwachting maatregelen nodig hebben, zoals versterken of vervangen door nieuwbouw, is aangegeven wanneer deze gebouwen daarmee aan de veiligheidsnorm kunnen voldoen.

Het MJVP is niet alleen de verantwoordelijkheid van de NCG. De vijf aardbevingsgemeentes geven via hun jaarlijks bij te stellen lokale plannen van aanpak (LPA) namelijk aan in welke volgorde en in welke periode de adressen in de scope door de NCG moeten worden aangepakt.

SodM monitort de voortgang en beoordeelt de logica, uitlegbaarheid en de haalbaarheid van de planning voor de gehele beoordelings- en versterkingsopgave zoals deze door de NCG in het MJVP wordt aangegeven. De doelstelling van het kabinet is om de versterkingsopgave zo snel als mogelijk maar uiterlijk in 2028 af te ronden. Alle gebouwen moeten dan als veilig (op norm) beoordeeld zijn of op norm gebracht zijn. Deze beoordeling is met name geschreven om een antwoord te kunnen geven op de haalbaarheid daarvan.

In de voortgangsrapportage van juni 2022¹ heeft SodM voorzichtig positief geschreven over het MJVP en de daarvoor door de NCG ontworpen planningstool (MJVP-tool). Met de MJVP-tool wordt op basis van de relevant geachte randvoorwaarden, uitgangspunten en aannames, in principe de totale scope inzichtelijk gemaakt in een meerjarenplanning. Daarin is het gehele proces in fases met te behalen mijlpalen gepland. Op basis van het MJVP maakt de NCG verder deelplanningen zoals de jaarplanningen en 6-wekenplanningen. En minstens zo belangrijk: het MJVP brengt voor de verschillende fases van de versterkingsopgave de capaciteitsplanningen van projecten en kritieke capaciteitsgroepen (KCG), potentiële kritieke knelpunten, tijdig in beeld. Zo kan om het doel van 2028 te halen, bijvoorbeeld bepaald worden wanneer en welke inzet van uitvoerende partijen nodig is, welke tijdelijke huisvesting vereist is, wanneer werkzaamheden van nutsbedrijven gereed moeten zijn en welke belemmeringen vanuit de natuurwet- en regelgeving aanwezig zijn. Het inzichtelijk krijgen van de kritieke knelpunten is essentieel om tijdig maatregelen te nemen die deze knelpunten oplossen.

De huidige scope betreft ruim 27.200 adressen² waarvan, in het beoordeelde MJVP opgenomen, naar verwachting zo'n 15.500 adressen niet op norm beoordeeld zijn of worden. Voor deze adressen zijn daarom maatregelen, zoals versterken of vervangende nieuwbouw, nodig. Voor een deel van de zogenaamde 'Blauwe projecten', dat zijn projecten waarvoor de planningsdata door de NCG intern vanuit de gebieden aan het MJVP-team moet worden aangeleverd, is de planning nog niet doorgegeven en daarom niet in het MJVP overgenomen. In het beoordeelde MJVP betreft dit nog zo'n 800 adressen extra die moeten worden versterkt of vervangen. Inmiddels zijn er ongeveer 3.500 adressen bouw gereed. De komende jaren moeten er naar verwachting nog zo'n 12.800 adressen versterkt of door nieuwbouw vervangen worden.

¹ [Voortgang van de versterkingsopgave en de afbouw van de gaswinning \('21-'22\)](#).

² Voor de scope van de NCG en in de planning wordt met aantallen adressen gewerkt, een gebouw dat wordt beoordeeld of versterkt kan één of meerdere adressen betreffen.

In december 2022 en januari 2023 heeft SodM de vijf LPA's beoordeeld³ aan de hand van diverse criteria: reikwijdte, tijdigheid, prioritering, effectiviteit en communicatie met bewoners. SodM heeft in de voorliggende beoordeling van het MJVP gezien hoe deze LPA's in het MJVP zijn opgenomen. Daarbij is ook gekeken naar eerdere versies van de LPA's en het MJVP. Eind 2021 heeft de NCG de eerste formele versie van het MJVP vastgesteld. In 2022 heeft de NCG meerdere bijgewerkte versies vastgesteld.

In deze beoordeling van het MJVP is ook beschouwd hoe intern en extern is gecommuniceerd over en geacteerd op de uitkomsten van de MJVP-tool, de planning en de daarvoor benodigde capaciteiten. En hoe de MJVP-tool zich verder ontwikkelt op basis van de interne en externe terugkoppeling op en de evaluatie van de daarin aangehouden uitgangspunten.

In deze rapportage heeft SodM versie MJVP 2023.1.2, zoals deze op 3 april 2023 online beschikbaar was, beoordeeld. Dat is volgens de NCG de laatste conceptversie voordat het MJVP 2023.1 in mei 2023 definitief wordt vastgesteld. De NCG verwacht geen grote aanpassingen tussen deze versies. SodM merkt op dat in de beoordeelde versie van het MJVP nog geen aanpassingen zijn gedaan naar aanleiding van de kabinetsreactie op de parlementaire enquête naar de aardgaswinning in Groningen.

³ [Beoordeling SodM LPA gemeenten Groningen, Oldambt, Het Hogeland en Midden-Groningen](#) en [Beoordeling LPA gemeente Eemsdelta](#).

2. Algemeen

Hoe SodM het MJVP 2023.1.2 heeft beoordeeld en welke observaties er zijn gedaan leest u in hoofdstuk 3 t/m 6. In hoofdstuk 7 volgt een resume met de conclusies in paragraaf 7.1 en adviezen in paragraaf 7.2. Deze conclusies en adviezen staan ook in paragraaf 2.1 en paragraaf 2.2 vermeld.

2.1. Conclusies

De vraag of de versterking in 2028 kan worden afgerond, kan alleen positief worden beantwoord als de NCG de geplande versnelling in 2024, 2025 en 2026 wel weet te realiseren. De eerdere conclusie van SodM, uit de voortgangsrapportage van juni 2022⁴, dat het tempo met een factor drie omhoog moet, blijft staan. Het totaal aan versterkte gebouwen over 2022 brengt daarin geen verandering. Het aantal nog te versterken of vervangen gebouwen betreft zo'n 12.800 adressen. Als niet direct wordt overgegaan tot het nemen van passende maatregelen, maar de vertraging steeds wordt geaccepteerd en de planning daarop wordt aangepast, komt de afronding van de versterking in 2028 in gevaar.

De NCG heeft een grote inspanning geleverd om voor het MJVP een planningstool (MJVP-tool) te ontwikkelen. Met de MJVP-tool wordt een data gedreven aansturing en monitoring mogelijk. Dit is een belangrijke stap voorwaarts in het sturen op resultaten van de versterkingsopgave.

Er ontbreekt nog wel relevante data in de datasets, de verschillende datasets (MJVP en Bron) komen onderling niet helemaal overeen, en er wordt regelmatig data van gerealiseerde mijlpalen tot maanden terug gecorrigeerd. Dit geeft het beeld dat eerder ingevoerde gegevens deels onjuist of onvolledig zijn.

Voor een deel van de zogenaamde 'Blauwe projecten', dat zijn projecten waarvoor de planningsdata door de NCG intern vanuit de gebieden aan het MJVP-team moet worden aangeleverd, is de planning nog niet doorgegeven. De planningen voor zo'n 800 te versterken of door nieuwbouw te vervangen adressen ontbreken daarom nog in het beoordeelde MJVP.

Maar ook als deze informatie in het MJVP de komende periode nog verder verbeterd wordt, is dat geen garantie dat de versterking van gebouwen in Groningen ook daadwerkelijk volgens planning wordt uitgevoerd. Een belangrijke versnelling van de versterking is gepland, maar om dat waar te maken moet de NCG direct actie ondernemen.

Volgens de planning van het beoordeelde MJVP 2023.1.2 worden de beoordelingen in 2024 en de gehele versterkingsoperatie in 2028 afgerond. Er wordt gerekend op een grote versnelling waarbij in 2024, 2025 en 2026 ongeveer driemaal zoveel adressen bouw gereed moeten worden opgeleverd als de 1.038 die in 2022 zijn gerealiseerd. In het eerste MJVP van eind 2021 werd een dergelijke grote versnelling al gepland voor 2023, maar het is de NCG en de relevante betrokkenen niet gelukt deze versnelling te realiseren. Voor daadwerkelijke versnelling zijn effectievere maatregelen nodig.

Gemeenten en andere externe partijen moeten tijdig geïnformeerd en meegenomen worden om de benodigde versnelling en opschaling te faciliteren. SodM verwijst naar haar eerdere

⁴ [Voortgang van de versterkingsopgave en de afbouw van de gaswinning \('21-'22\)](#).

voortgangsrapportages⁵ waarin zij beschrijft dat eenduidige sturing en het hanteren van een crisisaanpak nodig is om te lange doorlooptijden te verkorten en zo substantieel te kunnen versnellen. SodM benadrukt hierbij opnieuw dat een crisisaanpak juist ten dienste van de bewoners moet staan.

De NCG wil fors inzetten op de Praktijkaanpak voor het beoordelen en versterken of vervangen van gebouwen. Omdat in de Praktijkaanpak het gehele proces door één partij wordt uitgevoerd, ontlast dit de NCG organisatie en is het totaal van de doorlooptijden van deze projecten naar verwachting relatief kort. Volgens de uitgangspunten van het MJVP is er capaciteit beschikbaar om met de Praktijkaanpak 1.500 nieuwe adressen in 2023 op te nemen en te beoordelen en 2.000 nieuwe adressen in 2024. De beschikbare capaciteit is echter niet volledig benut in de nu door SodM beoordeelde versie MJVP 2023.1.2. Adressen die potentieel ook met de Praktijkaanpak kunnen worden gedaan, staan conservatief met de langere doorlooptijden van reguliere projecten ingepland.

De NCG geeft aan dat alle eigenaren en bewoners in 2023 duidelijkheid krijgen of hun adres versterkt zal gaan wonen. Hiervoor gaat de NCG de beschikbare capaciteit voor Praktijkaanpak in 2023 inzetten. Dit is nog niet verwerkt in het beoordeelde MJVP 2023.1.2.

De NCG laat een externe partij (M3) onderzoek doen naar de processen van de versterkingsoperatie. Het doel is verbeteringen door te voeren om daarmee de effectiviteit en efficiëntie te verhogen en een versnelling te gaan realiseren. Dat is een positieve ontwikkeling.

In de voortgangsrapportage 2022-2023 zal SodM nader ingaan op de maatregelen die de NCG al heeft genomen om de geplande versnelling te bewerkstelligen. Het is belangrijk vast te houden aan de geplande afronding in uiterlijk 2028 om de urgentie van het veilig maken van gebouwen in Groningen niet uit het oog te verliezen.

2.2. Adviezen

SodM adviseert om een aantal maatregelen te nemen teneinde de doelstellingen van het kabinet om de versterkingsopgave daadwerkelijk in 2028 af te ronden, en de daarvoor in het MJVP 2023.1.2 aangegeven planning haalbaar te maken:

- Zorg dat de planning met de MJVP-tool voortdurend actueel is en nauwlettend gemonitord wordt.
- Verbeter de invoer, afstemming en het beheer van de datasets. Verwerk de behaalde mijlpalen en voortgang maandelijks correct in het MJVP.
- Zorg dat de plannings van alle 'Blauwe projecten' in het MJVP worden opgenomen.
- Ga na of de Praktijkaanpak inderdaad een efficiënte werkwijze is, zet dit dan zo breed mogelijk in, en schakel ook andere uitvoerende partijen met de juiste expertise in. Dit conform het advies van het Adviescollege Veiligheid Groningen (ACVG), dat in de validatie⁶ van de Praktijkaanpak aangeeft dat ook andere partijen met voldoende expertise deze aanpak zouden kunnen hanteren.
- Benut de beschikbare capaciteit en verwerk in de MJVP-tool de kortere doorlooptijden en mijlpalen die gelden voor de adressen die met de Praktijkaanpak gedaan worden.

⁵ [Voortgang van de versterkingsopgave en de afbouw van de gaswinning \('19-'20\)](#), [Voortgang van de versterkingsopgave en de afbouw van de gaswinning \('20-'21\)](#) en [Voortgang van de versterkingsopgave en de afbouw van de gaswinning \('21-'22\)](#).

⁶ [ACVG-advies Praktijkaanpak](#).

- Monitor en verwerk in de MJVP-tool ook de voortgang van projecten die met de Praktijkaanpak worden uitgevoerd, en stuur zo nodig tijdig bij.
- Maak binnen de NCG organisatie de planning van het MJVP leidend voor alle werkzaamheden in de versterkingsoperatie en de aanvullende planningen en afstemming daarvoor.
- Maak met behulp van de capaciteitsplanningen voor de projecten en de KCG's inzichtelijk welke problemen met de voortgang niet in de eigen bedrijfsvoering of organisatie kunnen worden opgelost en doe een beroep op de relevante partijen om de versnelling die nodig is, te realiseren.
- Verhoog de efficiëntie van de processen en werkwijzen, mede op basis van de aanbevelingen van M3.
- Escaleer tijdig als er problemen zijn die niet door de NCG en de relevante partijen zelf kunnen worden opgelost, en er maatregelen van bovenaf nodig zijn.
- Breng bij het uitwerken van de maatregelen uit de kabinetsreactie op het rapport van de parlementaire enquêtecommissie in kaart wat de gevolgen zijn voor de lopende en geplande werkzaamheden.

3. Planning en resultaten 2022

Eind 2021 heeft de Nationaal Coördinator Groningen (NCG) voor het eerst een Meerjaren Versterkingsplan (MJVP) uitgewerkt waarin de gehele de resterende beoordelings- en versterkingsopgave is gepland. De doelstelling is om de versterkingsopgave zo snel als mogelijk maar uiterlijk in 2028 af te ronden. Met een speciaal daarvoor ontwikkelde MJVP-tool is de planning aan de hand van te behalen mijlpalen inzichtelijk gemaakt. Voor het jaar 2022 heeft SodM de eerste versie MJVP 2021.30 (V30) beschouwd en deze planning vergeleken met de behaalde resultaten zoals in het online Bronbestand aangegeven. In onderstaand overzicht wordt dit voor een aantal relevante mijlpalen weergegeven:

Aantal adressen gepland	2022	Aantal adressen gerealiseerd	2022
MJVP versie 2021.30 Excel		View Gem. Bronbestand online (data 03-04-2023)	
MP 04 Opname uitgevoerd	1.366	MR 04 opname_uitgevoerd_realisatie	2.532
MP 05 Beoordeling vastgesteld	6.243	MR 05 beoordeling_vastgesteld_realisatie	4.363
		MR 05b herbeoordeling_vastgesteld_realisatie	920
MP 06A VA gedeeld met eigenaar / gebruiker	6.727	MR 06a va_gedeeld_met_eigenaar/gebruiker_realisatie	2.832
MP 07 Planvorming gestart	2.454	MR 07 planvorming_gestart_realisatie	1.079
MP 08 Uitvoeringsplan gereed	3.057	MR 08 uitvoeringsplan_gereed_realisatie	1.524
MP 10 Bouw gestart	3.407	MR 10 bouw_gestart_realisatie	1.067
MP 11 Bouw gereed	1.759	MR 11 bouw_gereed_realisatie	1.038
MP 12 Afgerond	1.529	MR 12 afgerond_realisatie	3.891

Tabel 3.1: Mijlpalen gepland en gerealiseerd 2022

In een schrijven van de staatssecretaris aan de voorzitter van de Tweede Kamer van 30 januari 2023⁷, worden de doelstellingen voor 2022 en de behaalde resultaten in 2022 van de versterkingsopgave van de Nationaal Coördinator Groningen als volgt aangegeven:

Mijlpaal	Doelstelling 2022	Resultaat 2022
Aantal opnames afgerond	2.000	2.429
Aantal beoordelingen afgerond	6.000	7.262
Aantal bouwkundig versterkt	1.000 – 1.500	1.032
Aantal direct op norm	2.500	3.499

Tabel 3.2: Doelstellingen en resultaten 2022

De doelstellingen 2022 zijn niet in de mijlpalen in de MJVP-planning terug te zien. De behaalde resultaten 2022 zijn, behoudens die voor de mijlpaal 'bouwkundig versterkt', ook niet uit de gerealiseerde mijlpalen van het Bronbestand af te leiden.

SodM constateert al enkele jaren⁸ dat de verschillende databronnen en gepresenteerde aantallen niet altijd overeenkomen, er is sprake van data inconsistentie.

Opvallend is dat in het MJVP 1.759 adressen voor de mijlpaal 'Bouw gereed' stonden gepland voor 2022, veel hoger dan de doelstelling voor de NCG in 2022 van 1000-1500 adressen 'bouwkundig versterkt'. Uiteindelijk zijn 1.038 (in januari werd 1.032 aangegeven) adressen 'Bouw gereed' gemaakt in 2022. Daarmee is de doelstelling weliswaar net gehaald maar de eerder door de NCG in het MJVP 2021.30 vastgestelde, en aan SodM verstrekte, planning voor 2022 niet.

⁷ [Voortgang versterkingsopgave Nationaal Coördinator Groningen](#)

⁸ [Voortgang van de versterkingsopgave en de afbouw van de gaswinning \('19-'20\)](#), [Voortgang van de versterkingsopgave en de afbouw van de gaswinning \('20-'21\)](#) en [Voortgang van de versterkingsopgave en de afbouw van de gaswinning \('21-'22\)](#)

4. Het MJVP

Dit hoofdstuk beschrijft het doel, de ontwikkeling en de totstandkoming van het Meerjaren Versterkingsplan (MJVP) van de Nationaal Coördinator Groningen (NCG) en de daarvoor ontwikkelde planningstool (MJVP-tool).

Het MJVP betreft de meerjarenplanning van de gehele resterende beoordelings- en versterkingsopgave. In het MJVP is aangegeven wanneer alle gebouwen beoordeeld kunnen zijn. Dan is bekend of deze op norm zijn of dat er maatregelen nodig zijn om de veiligheid aantoonbaar te kunnen borgen. Voor het percentage van de gebouwen dat naar verwachting niet op norm wordt beoordeeld, is ook de benodigde inzet ingeschat voor het versterken of vervangen door nieuwbouw, en is aangegeven wanneer deze gebouwen daarmee aan de veiligheidsnorm kunnen voldoen.

De jaarlijks door de vijf aardbevingsgemeenten te verstrekken lokale plannen van aanpak (LPA) worden meegenomen in de prioritering en planning van de werkzaamheden.

4.1. MJVP-tool

Het MJVP-team van de NCG heeft veel inspanningen gedaan om een planningstool (MJVP-tool) te bouwen. Met de relevant geachte randvoorwaarden, uitgangspunten en aannames, is in principe de totale scope van de versterkingsopgave in Groningen inzichtelijk gemaakt in een meerjarenplanning. In de meerjarenplanning is het gehele proces in fases met te behalen mijlpalen gepland. Op basis van het MJVP maakt de NCG verder deelplanningen zoals de jaarplanningen en 6-wekenplanningen. En minstens zo belangrijk: het MJVP brengt voor de verschillende fases van de versterkingsopgave de capaciteitsplanningen van projecten en kritieke capaciteitsgroepen (KCG), potentiële kritieke knelpunten, tijdig in beeld. Zo kan om het doel van 2028 te halen, bijvoorbeeld bepaald worden wanneer en welke inzet van uitvoerende partijen nodig is, welke tijdelijke huisvesting vereist is, wanneer werkzaamheden van nutsbedrijven gereed moeten zijn en welke belemmeringen vanuit de natuurwet- en regelgeving aanwezig zijn. Het inzichtelijk krijgen van de kritieke knelpunten is essentieel om tijdig maatregelen te nemen die deze knelpunten oplossen.

Met de MJVP-tool kan de NCG, op basis van de geplande en behaalde mijlpalen, de voortgang monitoren, werkzaamheden aan- of bijsturen en de meerjarenplanning bijstellen met als hoofddoel de afronding van de versterkingsopgave in 2028.

Het MJVP wordt formeel minimaal tweemaal per jaar herzien en vastgesteld om deze te kunnen afstemmen met de jaarlijks door de gemeenten op te stellen LPA's. Voor dit proces zijn afspraken gemaakt tussen de NCG en gemeenten. Dit is in 2022 verwerkt in een uitgebreid stappenplan. Het stappenplan is door de NCG ook met SodM gedeeld vanwege de formele rol van SodM met het goedkeuren van de LPA's.

De scope van het MJVP omvat zogenaamde:

- Blauwe projecten; dat zijn projecten waarvoor de planningsdata door de NCG intern vanuit de gebieden aan het MJVP-team moet worden aangeleverd. Dit betreft de projectplanningen van lopende projecten die zich al in de uitvoeringsfase bevinden.
- Gele projecten; dat zijn conceptprojecten waarvoor de planning met de MJVP-tool wordt bepaald.

4.2. Uitgangspunten en randvoorwaarden

Aan het MJVP ligt een aantal randvoorwaarden en uitgangspunten ten grondslag, maar ook een aantal belangrijke aannames.

In meerdere bestuursakkoorden en in de Tijdelijke wet Groningen is veel vastgelegd over de prioritering en gebiedsgericht aanpak van de werkzaamheden, en over de wijze van beoordelen en eventueel herbeoordelen met verschillende versies van de NPR 9998 of de typologieaanpak. Dit wordt in deze beoordeling niet verder omschreven maar is wel leidend voor de gemeentelijke LPA's en het MJVP.

De beschikbare capaciteit binnen de afdeling Ontwerp & Realisatie van de NCG (voor het kunnen starten van de planvorming en uitvoering van gebouwen die op norm gebracht moeten worden) is voor het MJVP 2021.30 t/m MJVP 2022.3 leidend geweest in de planning. Vandaaruit is naar voren en naar achteren gepland met als voorwaarde dat in 2028 de laatste woningen zijn versterkt.

Er zijn belangrijke aannames gedaan, onder andere met betrekking tot de doorlooptijden van de verschillende fases, het aantal gebouwen dat naar verwachting als veilig wordt beoordeeld, de efficiencywinst van de typologieaanpak en de beschikbaarheid van partijen die de beoordelings- en versterkingsopgave moeten uitvoeren. De NCG heeft met wegingsfactoren ingeschat hoeveel adressen er naar verwachting versterkt moeten gaan worden. Deze inschatting betreft onder andere het percentage gebouwen dat als veilig wordt beoordeeld met de typologieaanpak, en adressen die om andere redenen niet door de NCG voor versterking gepland zijn. Belangrijk is ook dat, in overleggen tussen de gemeenten en de NCG, verdeelsleutels zijn bepaald waarmee de door de NCG ingeschatte beschikbare capaciteit voor het beoordelen en het versterken van gebouwen is verdeeld over de vijf gemeenten.

Het MJVP-team heeft in besprekingen met SodM aangegeven dat voor het MJVP 2023.1 een wat andere aanpak wordt aangehouden. Uitgaande van het doel om de versterkingsoperatie af te ronden in 2028 en voor enkele gemeenten in 2027, is naar het heden gepland. De beschikbare capaciteit is dan niet meer leidend maar uit de planning volgt de benodigde capaciteit. Met het plannen in scenario's met "beschikbare" capaciteiten etc. kan hetzelfde bereikt worden.

In de toewijzing van projecten en de planning wordt er door de NCG ook rekening mee gehouden dat een behoorlijk deel van de werkzaamheden met de zogenaamde Praktijkaanpak kan worden gedaan. Dat betreft het door één partij met de NPR 9998 beoordelen van gebouwen en, indien niet op norm, het direct daarna uitwerken van de eventueel benodigde versterkingsmaatregelen, of vervangende nieuwbouw, en de daadwerkelijke realisatie daarvan. Er is geen knip en overdracht van informatie nodig tussen opname & normering en ontwerp & realisatie die er in het normale NCG proces wel is. Deze partij ontlast de NCG met een aantal taken en het totaal van de doorlooptijden is daarmee relatief kort. Bij de Praktijkaanpak dienen de relevante mijlpalen van het normale NCG proces wel door de NCG gemonitord te worden, en moet de NCG zo nodig kunnen (laten) bijsturen.

Bij iedere nieuwe versie van het MJVP worden de nieuw toegevoegde of gewijzigde uitgangspunten vermeld.

Opvallend is dat vanaf versie MJVP 2022.1 bij de uitgangspunten specifiek wordt aangegeven dat voor enkele duizenden adressen in de 'Blauwe projecten', waarvoor de planning van de mijlpalen niet aan het MJVP-team wordt aangeleverd, de mijlpalen voor deze projecten niet meer met de MJVP-tool worden aangevuld en daarom niet meer in de planning van het MJVP zijn opgenomen. Alleen voor de 'Gele projecten' worden de mijlpalen met de MJVP-tool bepaald en in het MJVP opgenomen. SodM concludeert daaruit dat een aanzienlijk deel (eerder wellicht enkele duizenden

maar volgens de NCG nu nog zo'n 800 adressen) van de resterende beoordelings- en versterkingsopgave niet in het MJVP wordt weergegeven en de planning daarvan onbekend is. Dit betreft veelal projecten waarvan de regievoering extern is, bijvoorbeeld woningcorporaties die de werkzaamheden zelf uitvoeren. De behaalde mijlpalen van de 'Blauwe projecten' worden wel meegenomen in de door de NCG gerealiseerde aantallen beoordeelde en versterkte adressen. Dat bemoeilijkt daarmee ook het vergelijk per mijlpaal van de geplande en gerealiseerde aantallen adressen. In recente gesprekken geeft het MJVP-team van de NCG aan hard te werken aan het in het MJVP opnemen van de planning voor de adressen van de 'Blauwe projecten'.

Met name de wegingsfactoren zijn aan veranderingen onderhevig. Dit komt bijvoorbeeld doordat bepaalde typologieën in de Typologieaanpak later zijn uitgewerkt of helemaal niet meer zullen worden uitgewerkt, of omdat de uitvalpercentages voor het typologisch kunnen beoordelen hoger of lager zijn dan verwacht. Gebouwen die niet typologisch kunnen worden beoordeeld, zullen met de NPR 9998 en veelal met eenvoudiger rekenmethoden beoordeeld worden. Naar verwachting zullen met de NPR 9998 te beoordelen gebouwen daarom vaker versterkingsmaatregelen nodig hebben om de veiligheid aantoonbaar te kunnen borgen, dan typologisch te beoordelen gebouwen.

Omdat er minder adressen met de Typologieaanpak beoordeeld kunnen worden dan eerder was gepland, wil de NCG nog meer inzetten op de Praktijkaanpak. Volgens de uitgangspunten is er capaciteit beschikbaar voor het met de Praktijkaanpak opnemen en beoordelen van 1.500 nieuwe adressen in 2023 en 2.000 nieuwe adressen in 2024. De beschikbare capaciteit is echter niet volledig benut in de nu door SodM beoordeelde versie MJVP 2023.1.2. Adressen die potentieel ook met de Praktijkaanpak kunnen worden gedaan, staan nog conservatief met de langere doorlooptijden van reguliere projecten ingepland.

De NCG gaat er voorzichtig vanuit dat gebouwen die niet op norm beoordeeld zijn of worden met de NPR 9998:2020 of de Typologieaanpak, lichtere versterkingsmaatregelen nodig hebben dan voorheen het geval was.

De doorlooptijden zijn verder gedifferentieerd naar type, grootte en de moeilijkheidsgraad van projecten. Projecten die met de Praktijkaanpak worden gepland, hebben ook specifieke doorlooptijden. In het algemeen zijn de doorlooptijden voor het MJVP 2023.1.2 korter, en dus optimistischer, ingeschat dan voorheen. De onderbouwing daarvan is gebaseerd op een relatief beperkt aantal gerealiseerde projecten.

4.3. Kritieke capaciteitsgroepen

Er zijn een aantal kritieke capaciteitsgroepen (KCG) gedefinieerd waarvoor op basis van geplande mijlpalen inzichtelijk wordt wanneer voor welke projecten een bepaalde inzet nodig is, waaronder:

Tijdelijke huisvesting (THV): als gebouwen versterkt moet worden kunnen gebruikers of bewoners daar vaak tijdelijk geen gebruik van maken. Een deel van de gebruikers of bewoners regelt zelf tijdelijk andere huisvesting maar voor een groot deel moet THV beschikbaar zijn. Met de MJVP-tool wordt de behoefte aan THV inzichtelijk gemaakt. Partijen als gemeentes en woningcorporaties kunnen daarmee aan de slag om tijdig voldoende THV te organiseren. Als voor bepaalde geplande projecten de benodigde THV niet geheel beschikbaar gemaakt kan worden, dan moet de NCG met de MJVP-tool de planning aanpassen.

Ecologie en de Wet Natuurbescherming: als gebouwen ingrijpende versterkt of gesloopt en vernieuwd moeten worden, dan zijn er voorwaarden voor het in een bepaald gebied gelijktijdig

natuurvrij mogen maken. Er is een salderingsregeling waarin 25% van de gebouwen in één salderingsgebied tegelijkertijd natuurvrij mag zijn. Dit is niet zo zeer een KCG maar wel een belangrijke randvoorwaarde die de NCG met de MJVP-tool in het MJVP moet meenemen.

Nutsbedrijven: als gebouwen ingrijpend versterkt of gesloopt en vernieuwd moeten worden, dan zijn er acties per project voor de nutsvoorzieningen en mogelijk ook aanpassingen aan de distributienetten noodzakelijk. Uit de MJVP-tool blijkt welke activiteiten wanneer nodig zijn. Gemeenten en nutsbedrijven moeten hun werkzaamheden hierop plannen. Als de werkzaamheden door deze partijen, ook na eventueel opschalen, niet tijdig ingepland kunnen worden, dan moet de NCG met de MJVP-tool de planning aanpassen.

De bovengenoemde KCG's zijn te zien als benodigde inzet en capaciteit van externe partijen. De NCG kan daar niet veel invloed op uitoefenen en daarom is het belangrijk de externe partijen tijdig te informeren en de benodigde inzet af te stemmen.

Voor het MJVP 2023.1 heeft de NCG ook een interne KCG geïntroduceerd; de Personele uitvoeringscapaciteit. Voor de regio's Eemdelta en Stad en Ommeland worden de benodigde uren en FTE's voor de rollen van Projectmanager, Projectondersteuner, Projectbeheerser en Bewonersbegeleider gepland en daarmee inzichtelijk gemaakt.

4.4. Inzet externe partijen

Net zoals bij de KCG's genoemd, is de beschikbaarheid en tijdige inzet van externe partijen belangrijk voor het uitvoeren van de werkzaamheden voor de geplande projecten. Indien deze partijen niet tijdig gemobiliseerd en gecontracteerd kunnen worden, zal de NCG de planning ook moeten aanpassen. Te denken valt aan:

- architecten- en ingenieursbureaus voor het opnemen en beoordelen van gebouwen of het bepalen en begeleiden van de versterkingsmaatregelen of de sloop en nieuwbouw,
- vergunningverleners en toezichhouders, die de benodigde vergunningen voor de versterkingsmaatregelen of de sloop en nieuwbouw moeten verstrekken en de naleving daarvan moeten controleren,
- kostendeskundigen en aannemers en voor het begroten en uitvoeren van de versterkingsmaatregelen of de sloop en nieuwbouw.

Een deel van deze taken ligt ook bij de gemeenten.

5. Resultaten MJVP-versies

Na de eerste versie, MJVP 2021.30 (V30, 30-11-2021), zijn er in 2022 drie nieuwere versies MJVP 2022.1 (04-05-2022), MJVP 2022.2 (13-07-2022) en MJVP 2022.3 (03-10-2022) vastgesteld.

In deze rapportage heeft SodM versie MJVP 2023.1.2, zoals deze op 3 april 2023 beschikbaar was, beoordeeld. Dat is volgens de NCG de laatste conceptversie voordat het MJVP 2023.1 in mei 2023 definitief wordt vastgesteld. De NCG verwacht geen grote aanpassingen tussen deze versies.

5.1. Ontwikkeling planning

Voor een aantal relevante mijlpalen is voor verschillende MJVP-versies de planning voor 2022 t/m einde versterkingsoperatie en het totaal met ook de voorgaande jaren daarin gegeven. De scope van de NCG en het MJVP wordt geteld in aantallen adressen, waarbij meerdere adressen één gebouw kunnen vormen. De totale scope betreft inmiddels ruim 27.000 adressen die beoordeeld zijn of moeten worden. Niet alle beoordeelde adressen hoeven te worden versterkt. Voor de nog te beoordelen adressen wordt met een wegingsfactor ingeschat wat de verwachting is dat deze moeten worden versterkt. Recenter wordt daarin ook meegenomen wat de naar verwachting te leveren relatieve inspanning is. Niet ieder te versterken adres of gebouw vraagt immers dezelfde inspanning. Met die wegingsfactor over de nog te beoordelen adressen wordt het benodigde aantal te versterken adressen en de daarvoor benodigde inspanning en capaciteit ingeschat.

Hierna volgen twee tabellen. In de eerste tabel staat voor alle adressen aangegeven wanneer deze worden versterkt, als dat na het beoordelen nodig blijkt. In de tweede tabel staan de met de wegingsfactor ingeschatte aantallen te daadwerkelijk versterken adressen aangegeven. Beide tabellen wijken in aantallen adressen alleen af voor de mijlpalen MP 07 Planvorming gestart, MP 08 Uitvoeringsplan gereed, MP 10 Bouw gestart en MP 11 Bouw gereed.

Aanvullend op de tabellen zijn er voor de verschillende MJVP versies ook een aantal grafieken weergegeven met de gewogen adressen per jaar voor een nog wat beperkter aantal mijlpalen.

In versie MJVP 2022.1 is er een extra mijlpaal, MP 05b Herbeoordeling vastgesteld, geïntroduceerd. Hiermee wordt het op verzoek van de gebouweigenaar herbeoordelen van een gebouw gepland en gemonitord. Dit betreft veelal gebouwen die eerder met een oudere versie van de NPR 9998 niet op norm zijn beoordeeld en vervolgens met de later beschikbare Typologieaanpak of de NPR 9998:2020 opnieuw zijn/ worden beoordeeld, veelal met de gedachte dat deze dan wel op norm zijn. De uitgevoerde herbeoordelingen hebben het eerder geplande proces vertraagd maar leveren uiteindelijk minder te versterken gebouwen op.

Bij mijlpaal MP 12 Afgerond zou in beide tabellen voor een correcte en volledige overzicht hetzelfde aantal adressen moeten staan als bij mijlpaal MP 04 Opname uitgevoerd. Dat is echter niet het geval en er is sprake van administratieve onvolkomenheden of achterstanden. Een adres kan worden afgerond als het op norm is beoordeeld of versterkt maar bijvoorbeeld ook als de eigenaar de (verdere) medewerking weigert of als een niet veilig beoordeeld gebouw is afgekocht of opgekocht.

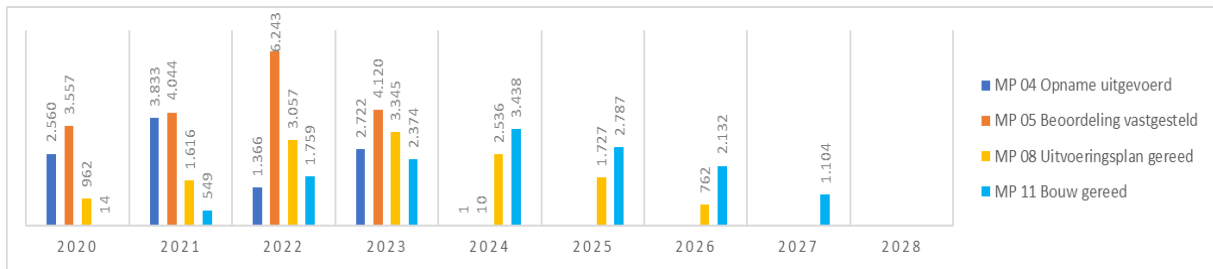
De planning van een behoorlijk aantal adressen van de zogenaamde 'Blauwe projecten' is niet in de planning van het MJVP opgenomen. Volgens de NCG betreft dat in de beschouwde versie MJVP 2023.1.2 nog zo'n 800 adressen. In het beoordeelde MJVP is niet te zien of deze adressen tijdig opgenomen, beoordeeld en zo nodig versterkt worden, en het aantal te versterken of door nieuwbouw te vervangen adressen is hoger dan staat aangegeven. De NCG geeft aan te werken aan het in het MJVP opnemen van alle adressen.

Aantal adressen absoluut	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	Eindtotaal
MJVP versie 2021.30 Excel									
MP 04 Opname uitgevoerd	1.366	2.722	1						23.052
MP 05 Beoordeling vastgesteld	6.243	4.120	10						23.047
MP 06A VA gedeeld met eigenaar / gebruiker	6.727	6.368	945	249					16.352
MP 07 Planvorming gestart	4.077	4.859	4.834	1.546					21.957
MP 08 Uitvoeringsplan gereed	3.062	5.059	5.366	4.259	1.549				21.993
MP 10 Bouw gestart	3.436	4.299	5.487	5.140	2.259				22.031
MP 11 Bouw gereed	1.759	2.385	4.058	5.882	5.213	2.165			22.031
MP 12 Afgerond	1.529	2.458	3.625	5.390	5.839	2.762	39		22.029
MP 13 Proces intern afgerond	1.217	2.687	3.470	4.956	6.543	2.827	39		22.029
MJVP versie 2022.1 online									
MP 04 Opname uitgevoerd	2.121	2.230							26.444
MP 05 Beoordeling vastgesteld	5.634	5.789							26.762
MP 05b Herbeoordeling vastgesteld	2.542	173							2.756
MP 06a VA gedeeld met eigenaar/ gebruiker	2.288	9.056	333						23.622
MP 07 Planvorming gestart	3.365	4.913	3.835	1.062					23.210
MP 08 Uitvoeringsplan gereed	2.972	4.502	6.049	3.163	1.016				21.885
MP 10 Bouw gestart	2.745	4.845	5.417	4.863	1.062				21.983
MP 11 Bouw gereed	1.481	1.964	3.698	5.875	4.558	1.668			21.581
MP 12 Afgerond	1.308	31	893	3.741	3.172	2.200			14.834
MJVP versie 2022.2 online									
MP 04 Opname uitgevoerd	1.982	2.380							26.426
MP 05 Beoordeling vastgesteld	4.478	6.943							26.733
MP 05b Herbeoordeling vastgesteld	2.661	215							2.961
MP 06a VA gedeeld met eigenaar/ gebruiker	2.087	8.509	591						23.242
MP 07 Planvorming gestart	2.626	4.743	3.827	1.258	7				22.454
MP 08 Uitvoeringsplan gereed	2.884	3.988	5.555	3.653	1.275	8			21.357
MP 10 Bouw gestart	2.186	4.573	5.128	5.187	1.333	27			21.407
MP 11 Bouw gereed	1.231	1.896	4.029	5.125	4.776	1.893	7		21.282
MP 12 Afgerond	2.164	910	2.154	4.975	4.819	2.204	90		20.653
MJVP versie 2022.3 online									
MP 04 Opname uitgevoerd	3.085	1.172							26.264
MP 05 Beoordeling vastgesteld	5.703	5.215	520						26.697
MP 05b Herbeoordeling vastgesteld	2.643	724							3.451
MP 06a VA gedeeld met eigenaar/ gebruiker	2.841	6.090	1.887						22.842
MP 07 Planvorming gestart	976	2.625	2.516	3.604	2.412				22.153
MP 08 Uitvoeringsplan gereed	2.704	2.817	3.325	2.318	3.759	1.951	1		20.829
MP 10 Bouw gestart	1.991	3.100	3.791	2.854	3.729	2.444	7		20.881
MP 11 Bouw gereed	1.230	1.742	3.216	3.442	2.567	3.610	2.632		20.761
MP 12 Afgerond	2.841	791	1.722	2.930	2.512	3.717	2.695	291	20.834
MJVP versie 2023.1.2 online									
MP 04 Opname uitgevoerd	2.862	2.185							26.643
MP 05 Beoordeling vastgesteld	4.467	6.076	998						26.766
MP 05b Herbeoordeling vastgesteld	1.669	1.591	25						3.318
MP 06a VA gedeeld met eigenaar/ gebruiker	2.961	5.913	1.758						23.070
MP 07 Planvorming gestart	1.103	1.962	3.449	2.599	1.443				20.491
MP 08 Uitvoeringsplan gereed	2.033	3.250	3.448	3.648	2.583	1.001			19.556
MP 10 Bouw gestart	1.325	2.972	4.515	4.067	2.776	1.152			19.593
MP 11 Bouw gereed	1.065	1.475	3.276	3.639	4.530	2.820	444		19.543
MP 12 Afgerond	3.936	1.402	2.541	3.922	4.947	2.827	519		23.429

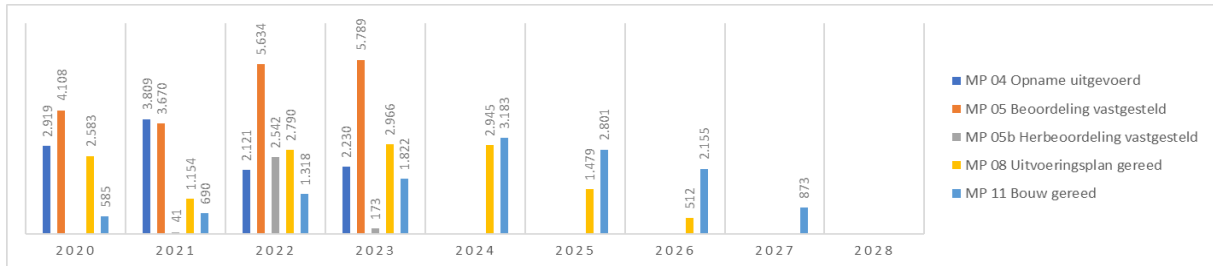
Tabel 5.1: Absolute aantallen adressen per MJVP versie

Aantal adressen gewogen	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	Eindtotaal
MJVP versie 2021.30 Excel									
MP 04 Opname uitgevoerd	1.366	2.722	1						23.052
MP 05 Beoordeling vastgesteld	6.243	4.120	10						23.047
MP 06a VA gedeeld met eigenaar / gebruiker	6.727	6.368	945	249					16.352
MP 07 Planvorming gestart	2.454	2.224	2.028	751					14.095
MP 08 Uitvoeringsplan gereed	3.057	3.345	2.536	1.727	762				14.124
MP 10 Bouw gestart	3.407	3.426	2.567	2.166	1.188				14.162
MP 11 Bouw gereed	1.759	2.374	3.438	2.787	2.132	1.104			14.162
MP 12 Afgerond	1.529	2.458	3.625	5.390	5.839	2.762	39		22.029
MP 13 Proces intern afgerond	1.217	2.687	3.470	4.956	6.543	2.827	39		22.029
MJVP versie 2022.1 online									
MP 04 Opname uitgevoerd	2.121	2.230							26.444
MP 05 Beoordeling vastgesteld	5.634	5.789							26.762
MP 05b Herbeoordeling vastgesteld	2.542	173							2.756
MP 06a VA gedeeld met eigenaar/ gebruiker	2.288	9.056	333						23.622
MP 07 Planvorming gestart	1.611	2.016	2.181	549					15.671
MP 08 Uitvoeringsplan gereed	2.790	2.966	2.945	1.479	512				14.774
MP 10 Bouw gestart	2.549	3.799	2.505	2.419	549				14.862
MP 11 Bouw gereed	1.318	1.822	3.183	2.801	2.155	873			14.485
MP 12 Afgerond	1.308	31	893	3.741	3.172	2.200			14.834
MJVP versie 2022.2 online									
MP 04 Opname uitgevoerd	1.982	2.380							26.426
MP 05 Beoordeling vastgesteld	4.478	6.943							26.733
MP 05b Herbeoordeling vastgesteld	2.661	215							2.961
MP 06a VA gedeeld met eigenaar/ gebruiker	2.087	8.509	591						23.242
MP 07 Planvorming gestart	1.688	2.063	2.098	501	7				15.641
MP 08 Uitvoeringsplan gereed	2.757	3.169	2.963	1.626	525	8			14.962
MP 10 Bouw gestart	2.084	3.927	3.019	2.431	556	26			15.007
MP 11 Bouw gereed	1.158	1.778	3.799	2.950	2.023	860	7		14.896
MP 12 Afgerond	2.164	910	2.154	4.975	4.819	2.204	90		20.653
MJVP versie 2022.3 online									
MP 04 Opname uitgevoerd	3.085	1.172							26.264
MP 05 Beoordeling vastgesteld	5.703	5.215	520						26.697
MP 05b Herbeoordeling vastgesteld	2.643	724							3.451
MP 06a VA gedeeld met eigenaar/ gebruiker	2.841	6.090	1.887						22.842
MP 07 Planvorming gestart	925	1.486	1.417	1.139	785				14.982
MP 08 Uitvoeringsplan gereed	2.504	2.601	2.106	1.196	1.210	565	1		14.082
MP 10 Bouw gestart	1.861	2.907	2.592	1.738	1.244	813	7		14.123
MP 11 Bouw gereed	1.143	1.580	3.054	2.289	1.738	1.114	782		14.018
MP 12 Afgerond	2.841	791	1.722	2.930	2.512	3.717	2.695	291	20.834
MJVP versie 2023.1.2 online									
MP 04 Opname uitgevoerd	2.862	2.185							26.643
MP 05 Beoordeling vastgesteld	4.467	6.076	998						26.766
MP 05b Herbeoordeling vastgesteld	1.669	1.591	25						3.318
MP 06a VA gedeeld met eigenaar/ gebruiker	2.961	5.913	1.758						23.070
MP 07 Planvorming gestart	1.077	1.352	1.862	1.753	650				16.053
MP 08 Uitvoeringsplan gereed	1.955	3.186	2.695	1.938	1.767	367			15.491
MP 10 Bouw gestart	1.301	2.871	3.799	2.332	1.960	483			15.529
MP 11 Bouw gereed	1.056	1.408	3.077	2.960	2.730	1.792	178		15.492
MP 12 Afgerond	3.936	1.402	2.541	3.922	4.947	2.827	519		23.429

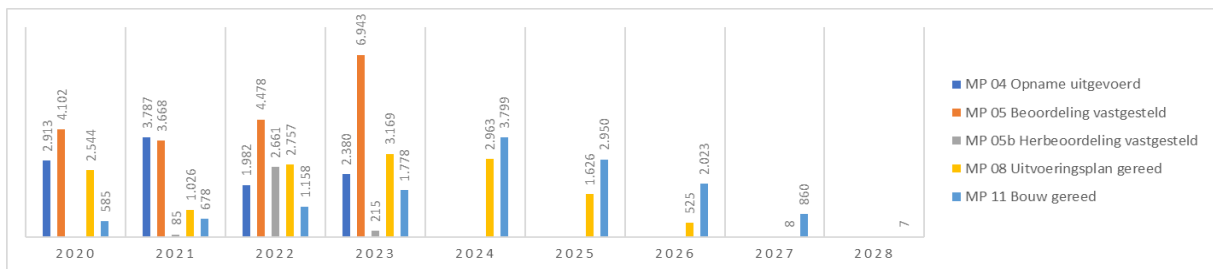
Tabel 5.2: Gewogen aantallen adressen per MJVP versie



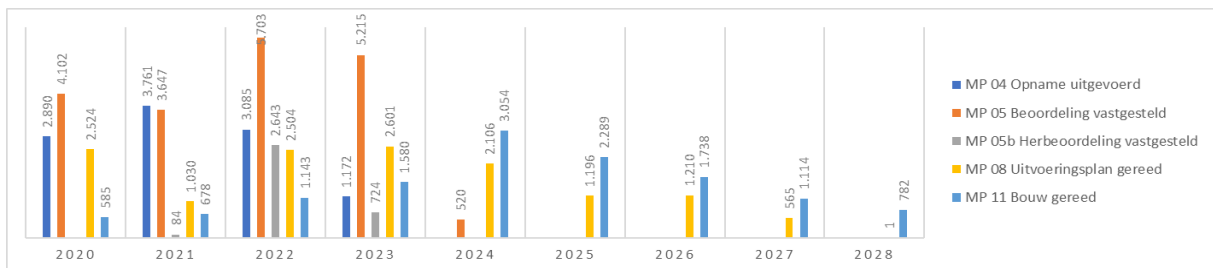
Figuur 5-1: MJVP versie 2021.30 Excel



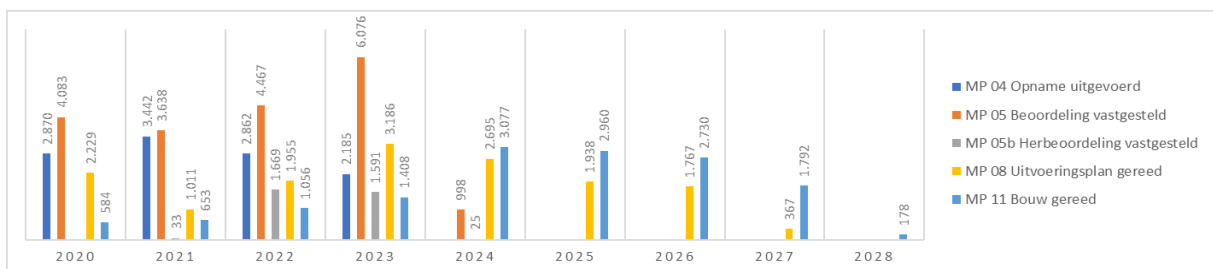
Figuur 5-2: MJVP versie 2022.1 online



Figuur 5-3: MJVP versie 2022.2 online



Figuur 5-4: MJVP versie 2022.3 online



Figuur 5-5: MJVP versie 2023.1.2 online

Uit de voorgaande tabellen en grafieken volgt dat de planning van MJVP volop in beweging is. Met het per MJVP versie verwerken van de, lager dan geplande, daadwerkelijk gerealiseerde voortgang van de planvorming en realisatie, schuift de start benodigde versnelling steeds wat verderop in de tijd. Met het ook aanpassen van uitgangspunten blijft 2028 in zicht maar nemen de werkzaamheden in de steeds kleiner tussen liggende periode in capaciteit toe, de golf vlakkt wat af maar schuift op in de tijd.

Volgens de planning van het MJVP versie 2023.1.2 zullen alle adressen uiterlijk in 2024 beoordeeld en in 2028 bouw gereed zijn.

De NCG heeft recent aangegeven dat alle eigenaren en bewoners in 2023 duidelijkheid krijgen of hun adres versterkt zal gaan wonen. Er is capaciteit beschikbaar om de adressen, waarvoor in het beschouwende MJVP versie 2023.1.2 het afronden van de beoordeling nog conservatief met een langere doorlooptijd gepland staat in 2024, met de praktijkaanpak te doen. De opnames van deze adressen staan in 2023 of eerder gepland. Met de praktijkaanpak kan relatief kort na de opname uitsluitel worden gegeven of het gebouw op norm is. Eventueel benodigde versterkingsmaatregelen worden daarna in overleg met de eigenaren en bewoners uitgewerkt tot een uitvoeringsgereed ontwerp (UO). Dit is echter nog niet verwerkt in het beschouwde MJVP 2023.1.2.

Uit de tweede tabel volgt dat er naar verwachting ongeveer 15.500 adressen versterking of bijvoorbeeld sloop- nieuwbouw nodig hebben, daarvan zijn er inmiddels ruim 3.500 bouw gereed. In het MJVP versie 2023.1.2 ontbreken nog zo'n 800 adressen, van de 'Blauwe projecten' waarvan de planningen niet aan het MJVP-team zijn doorgegeven, die ook moeten worden versterkt of vervangen.

De oplettende lezer ziet ook beperkte verschillen tussen de aantallen per mijlpaal in 2022 en de daadwerkelijk gerealiseerde mijlpalen volgens hoofdstuk 3. In het MJVP versie 2023.1.2 staat bij MP 11 Bouw gereed dat er 1.056 adressen gerealiseerd zijn maar dat zijn er 1.038. Periodiek worden voor het MJVP de mijlpalen in het verleden geüpdatet met die van de bijgehouden gerealiseerde mijlpalen maar er zijn nog altijd beperkte verschillen, zie de tabel hierna.

Aantal adressen absoluut	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	Eindtotaal
MJVP versie 2023.1.2 online											
MP 04 Opname uitgevoerd	1.136	7	1.340	1.457	5.097	4.045	2.202	2.870	3.442	2.862	24.458
MP 05 Beoordeling vastgesteld	1.025	1	92	10	2.790	2.608	978	4.083	3.638	4.467	19.692
MP 05b Herbeoordeling vastgesteld									33	1.669	1.702
MP 06a VA gedeeld met eigenaar/ gebruiker			2		12	389	2	7.388	4.645	2.961	15.399
MP 07 Planvorming gestart	35	6	240	53	609	422	1.838	4.236	2.496	1.103	11.038
MP 08 Uitvoeringsplan gereed	1			1	16	20	307	2.230	1.018	2.033	5.626
MP 10 Bouw gestart	1				8	7	48	2.080	642	1.325	4.111
MP 11 Bouw gereed	1		29	150	79	238	558	584	655	1.065	3.359
MP 12 Afgerond								1.758	1.577	3.936	7.271
View Gem. Bronbestand online											
MR 04 opname uitgevoerd realisatie	1.136	7	1.340	1.457	5.097	4.044	2.202	2.870	3.423	2.532	24.108
MR 05 beoordeling vastgesteld realisatie	1.025	1	92	10	2.790	2.608	978	4.082	3.636	4.363	19.585
MR 05b herbeoordeling vastgesteld realisatie									28	920	948
MR 06a va gedeeld met eigenaar/gebruiker realisatie								7.374	4.594	2.832	14.800
MR 07 planvorming gestart realisatie	35	6	240	53	609	422	1.838	4.236	2.413	1.079	10.931
MR 08 uitvoeringsplan gereed realisatie	1			1	16	20	307	2.210	994	1.524	5.073
MR 10 bouw gestart realisatie	1				8	7	48	2.080	635	1.067	3.846

MR 11 bouw_gereed_realisatie	1	29	150	79	238	558	584	655	1.038	3.332
MR 12 afgerond_realisatie							1.758	1.570	3.891	7.219

Tabel 5.3: Vergelijk gerealiseerde aantallen in MJVP en Bron datasets tot en met 2022

5.2. Regio's Eemsdelta en Stad en Ommeland.

De twee regio's Eemsdelta en Stad en Ommeland worden door de NCG aangestuurd door twee regiodirecteuren en MT leden die kantoorhouden in de gemeentelijke versterkingspunten. De twee regio's hebben verschillende wensen voor wat betreft de uitvoering van de werkzaamheden en de looptijd.

Aantal adressen gewogen	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	Eindtotaal
MJVP versie 2023.1.2 online								
Eemsdelta								
MP 04 Opname uitgevoerd	1.475	852						15.485
MP 05 Beoordeling vastgesteld	2.334	2.654	700					15.567
MP 05b Herbeoordeling vastgesteld	905	1.059	22					1.990
MP 06a VA gedeeld met eigenaar/ gebruiker	1.103	2.549	1.198					12.733
MP 07 Planvorming gestart	500	819	1.068	1.204	571			10.464
MP 08 Uitvoeringsplan gereed	1.220	1.659	1.857	1.197	1.213	363		10.126
MP 10 Bouw gestart	890	1.740	2.391	1.292	1.346	464		10.147
MP 11 Bouw gereed	694	962	1.864	1.829	1.680	1.239	174	10.102
MP 12 Afgerond	2.113	715	1.398	2.237	2.070	1.875	446	12.896
Stad en Ommeland								
MP 04 Opname uitgevoerd	1.387	1.333						11.158
MP 05 Beoordeling vastgesteld	2.133	3.422	298					11.199
MP 05b Herbeoordeling vastgesteld	764	532	3					1.328
MP 06a VA gedeeld met eigenaar/ gebruiker	1.858	3.364	560					10.337
MP 07 Planvorming gestart	576	533	794	548	79			5.588
MP 08 Uitvoeringsplan gereed	735	1.527	837	740	554	4		5.365
MP 10 Bouw gestart	411	1.131	1.408	1.041	614	20		5.382
MP 11 Bouw gereed	362	445	1.213	1.131	1.050	552	4	5.390
MP 12 Afgerond	1.823	687	1.143	1.685	2.877	952	73	10.533

Tabel 5.4: Gewogen aantallen adressen per regio

Te zien is dat Stad en Ommeland wat meer aanstuurt op het afronden van de versterkingsopgave in 2027. De beoogde versnelling voor het uitvoeringsplan en vooral voor de realisatie ligt hoger voor Stad en Ommeland dan voor Eemsdelta.

5.3. Verwerking LPA's 2023 van de vijf gemeenten

Vier van de vijf door SodM beoordeelde gemeentelijke LPA's 2023⁹ zijn gebaseerd op een jaaruitsnede van de NCG planning uit de conceptversie van het MJVP 2022.3. De vijfde (Eemsdelta) is gebaseerd op de vastgestelde versie van het MJVP 2022.3. De NCG heeft de taak om de werkzaamheden zoals in de LPA's aangegeven in het MJVP op te nemen en uit te voeren.

Vanwege doorlopende ontwikkelingen en het ontbreken of niet compleet zijn van digitale adreslijsten bij de LPA's 2023, is het op een juiste wijze op adresniveau verwerken daarvan in het MJVP 2023.1.2 niet door SodM vast te stellen. Uit de doorontwikkeling sinds MJVP 2022.3 is in de volgende tabel wel te zien dat de planning van het MJVP 2023.1.2 voor het totaal en per gemeente, door bijvoorbeeld een kortere gemiddelde doorlooptijd te hanteren, niet naar achteren is verschoven.

Aantal adressen gewogen	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	Eindtotaal
Eemsdelta									
Eemsdelta									
MJVP versie 2022.3 online									
MP 04 Opname uitgevoerd	1.043	911							15.245
MP 05 Beoordeling vastgesteld	2.830	2.296	488						15.514
MP 05b Herbeoordeling vastgesteld	1.429	590							2.079
MP 06a VA gedeeld met eigenaar/ gebruiker	1.351	2.198	1.778						12.857
MP 07 Planvorming gestart	461	928	784	850	606				9.860
MP 08 Uitvoeringsplan gereed	1.430	1.564	1.233	764	894	438			9.247
MP 10 Bouw gestart	1.323	1.902	1.515	851	850	631	6		9.262
MP 11 Bouw gereed	736	1.063	2.191	1.384	863	699	579		9.192
MP 12 Afgerond	1.416	508	919	1.627	1.459	1.570	1.500	114	11.154
MJVP versie 2023.1.2 online									
MP 04 Opname uitgevoerd	1.475	852							15.485
MP 05 Beoordeling vastgesteld	2.334	2.654	700						15.567
MP 05b Herbeoordeling vastgesteld	905	1.059	22						1.990
MP 06a VA gedeeld met eigenaar/ gebruiker	1.103	2.549	1.198						12.733
MP 07 Planvorming gestart	500	819	1.068	1.204	571				10.464
MP 08 Uitvoeringsplan gereed	1.220	1.659	1.857	1.197	1.213	363			10.126
MP 10 Bouw gestart	890	1.740	2.391	1.291	1.346	464			10.147
MP 11 Bouw gereed	694	962	1.864	1.829	1.680	1.239	174		10.102
MP 12 Afgerond	2.113	715	1.398	2.237	2.070	1.875	446		12.896
Stad en Ommeland									
Groningen									
MJVP versie 2022.3 online									
MP 04 Opname uitgevoerd	1.618	24							4.962
MP 05 Beoordeling vastgesteld	1.578	1.741							5.001
MP 05b Herbeoordeling vastgesteld	398	44							444
MP 06a VA gedeeld met eigenaar/ gebruiker	1.013	2.303							4.868
MP 07 Planvorming gestart	168	204	240	95	60				1.885
MP 08 Uitvoeringsplan gereed	240	286	315	173	96	57			1.756
MP 10 Bouw gestart	177	344	283	329	96	57			1.774
MP 11 Bouw gereed	147	155	339	219	296	79	79		1.749
MP 12 Afgerond	667	71	306	409	374	1.483	710	31	4.536
MJVP versie 2023.1.2 online									
MP 04 Opname uitgevoerd	814	970							4.982
MP 05 Beoordeling vastgesteld	1.173	2.034	122						5.004
MP 05b Herbeoordeling vastgesteld	228	188	1						420
MP 06a VA gedeeld met eigenaar/ gebruiker	1.119	2.094	128						4.889
MP 07 Planvorming gestart	179	197	420	299	47				2.282

⁹ [Beoordeling SodM LPA gemeenten Groningen, Oldambt, Het Hogeland en Midden-Groningen](#) en [Beoordeling LPA gemeente Eemsdelta](#)

MP 08 Uitvoeringsplan gereed	155	472	340	394	300	2			2.254
MP 10 Bouw gestart	162	360	446	516	308	2			2.271
MP 11 Bouw gereed	104	190	470	341	471	272	1		2.278
MP 12 Afgerond	960	307	338	602	1.690	535	2		4.919
Het Hogeland									
MJVP versie 2022.3 online									
MP 04 Opname uitgevoerd	56	43							2.426
MP 05 Beoordeling vastgesteld	410	265	32						2.477
MP 05b Herbeoordeling vastgesteld	388	31							438
MP 06a VA gedeeld met eigenaar/ gebruiker	262	344	109						2.433
MP 07 Planvorming gestart	221	175	218						1.633
MP 08 Uitvoeringsplan gereed	488	471	311	142			1		1.604
MP 10 Bouw gestart	173	372	449	387	107		1		1.608
MP 11 Bouw gereed	109	58	385	469	338	146	1		1.608
MP 12 Afgerond	217	50	335	508	390	240	77		1.997
MJVP versie 2023.1.2 online									
MP 04 Opname uitgevoerd	147	58							2.498
MP 05 Beoordeling vastgesteld	238	468	1						2.477
MP 05b Herbeoordeling vastgesteld	279	108							410
MP 06a VA gedeeld met eigenaar/ gebruiker	214	493	8						2.453
MP 07 Planvorming gestart	301	174	166	33					1.729
MP 08 Uitvoeringsplan gereed	348	650	294	142	34	1			1.658
MP 10 Bouw gestart	123	457	573	300	89	2			1.658
MP 11 Bouw gereed	115	56	461	539	298	90			1.658
MP 12 Afgerond	224	87	532	657	420	51	64		2.215
Midden-Groningen									
MJVP versie 2022.3 online									
MP 04 Opname uitgevoerd	283	179							3.168
MP 05 Beoordeling vastgesteld	774	854							3.215
MP 05b Herbeoordeling vastgesteld	377	54							433
MP 06a VA gedeeld met eigenaar/ gebruiker	198	1.158							2.471
MP 07 Planvorming gestart	48	170	169	193	119				1.526
MP 08 Uitvoeringsplan gereed	330	236	239	117	220	69			1.404
MP 10 Bouw gestart	176	257	327	165	192	125			1.410
MP 11 Bouw gereed	145	274	119	212	236	190	122		1.402
MP 12 Afgerond	452	130	121	316	249	424	408	146	2.688
MJVP versie 2023.1.2 online									
MP 04 Opname uitgevoerd	308	295							3.200
MP 05 Beoordeling vastgesteld	632	836	175						3.224
MP 05b Herbeoordeling vastgesteld	226	207	2						436
MP 06a VA gedeeld met eigenaar/ gebruiker	480	682	423						2.744
MP 07 Planvorming gestart	67	147	202	215	31				1.491
MP 08 Uitvoeringsplan gereed	228	356	186	200	218	1			1.375
MP 10 Bouw gestart	122	283	357	217	216	16			1.375
MP 11 Bouw gereed	139	183	249	237	272	190	2		1.375
MP 12 Afgerond	540	181	245	388	758	366	6		2.925
Oldambt									
MJVP versie 2022.3 online									
MP 04 Opname uitgevoerd	85	15							462
MP 05 Beoordeling vastgesteld	111	59							489
MP 05b Herbeoordeling vastgesteld	51	5							57
MP 06a VA gedeeld met eigenaar/ gebruiker	17	87							213
MP 07 Planvorming gestart	27	10	6						76
MP 08 Uitvoeringsplan gereed	15	43	9						70
MP 10 Bouw gestart	11	32	17	6					68
MP 11 Bouw gereed	5	30	20	5	6				67
MP 12 Afgerond	89	31	41	70	40				458
MJVP versie 2023.1.2 online									
MP 04 Opname uitgevoerd	118	10							477

MP 05 Beoordeling vastgesteld	90	84						493
MP 05b Herbeoordeling vastgesteld	31	29						62
MP 06a VA gedeeld met eigenaar/ gebruiker	45	95	1					251
MP 07 Planvorming gestart	30	16	7					84
MP 08 Uitvoeringsplan gereed	5	48	18	4				77
MP 10 Bouw gestart	3	31	33	9				78
MP 11 Bouw gereed	4	17	33	14	9			78
MP 12 Afgerond	99	112	28	38	9			473

Tabel 5.5: Gewogen aantallen adressen per gemeente

5.4. Gebiedsgericht aanpak

In de enkele LPA's 2019 zijn destijds clusters gedefinieerd maar uit aan de gemeenten gestelde vragen over de gebiedsgerichte aanpak, tijdens het beoordelen van LPA's 2023, en uit een interne analyse blijken deze clusters-2019 geen directe rol meer te spelen in de prioritering en planning voor het MJVP. Binnen deze clusters-2019 vallen wel met name ook 'Blauwe projecten' in de NCG scope, die geheel of gedeeltelijk in het MJVP zijn opgenomen.

De door de NCG gehanteerde gebiedsgerichte aanpak lijkt meer gericht op het in overleg met de gemeenten logisch clusteren van adressen in projecten per wijk of woonplaats.

In deze beoordeling van het MJVP 2023.1.2 is daar geen verdere analyse voor gedaan.

De Dorpenaanpak zoals gepresenteerd door Wientjes is nog niet zover ontwikkeld dat deze, via en in overleg met de gemeenten, zijn weg heeft gevonden naar het MJVP 2023.1.2.

6. Werken op basis van het MJVP

De planning van het MJVP dient te worden gebruikt om de organisatie intern bij de NCG en ook bij alle externe partijen tijdig gesteld en de werkzaamheden afgestemd te krijgen. Indien blijkt dat er extra inzet, contractuele overeenkomsten of andere middelen nodig zijn, dan dient te die worden aangetrokken en geregeld. Pas als dat niet (geheel) mogelijk blijkt zal de planning van het MJVP moeten worden bijgesteld.

6.1. Inzet MJVP-tool

De MJVP-tool kan gebruikt worden om, op basis van gerealiseerde resultaten, genomen maatregelen en nieuwe inzichten, de uitgangspunten en randvoorwaarden aan te passen met als resultaat een nieuwe planning.

Uit de overzichten in het voorgaande hoofdstuk blijkt dat gedurende 2022 het bij mijlpaal MP 11 Bouw gereed geplande aantal adressen steeds verder naar beneden is bijgesteld van 1.759 naar 1.143 adressen. Uiteindelijk zijn in 2022 in totaal 1.038 versterkt of nieuw gebouwd opgeleverd en dat is net iets boven de ondergrens van de doelstelling 1.000-1.500 adressen.

Dit geeft de indruk dat de planning bij iedere versie wordt bijgesteld vanwege het uitblijven van de geplande versnelling en de achterblijvende voortgang. Tot op heden blijft de doelstelling van einde versterking in 2028 nog binnen bereik. SodM gaat er daarbij vanuit dat, voor het gebruik in de MJVP-tool, steeds realistischer randvoorwaarden en uitgangspunten zijn geformuleerd.

6.1. Acties Kritieke capaciteitsgroepen

Het MJVP-team van de NCG heeft SodM inzage verleend in de stand van zaken van de KCG's Tijdelijke huisvesting (THV) en Personele uitvoeringscapaciteit (PU). De benodigde capaciteit aan voor deze KCG's bij de geplande versnelling van de planvorming en de realisatie wordt de komende jaren overschreden. Deze overschrijding ligt met name in de beginjaren van de benodigde versnelling. De NCG geeft aan dat voor een aantal geplande projecten van woningcorporatie de behoefte aan THV waarschijnlijk lager ligt maar kan daar nu nog niet op rekenen. Als de beoogde versnelling om andere redenen niet wordt gehaald en uitvlakt wordt de benodigde capaciteit voor THV ook lager. Het is nog niet duidelijk hoe met de THV benodigde en beschikbare THV capaciteit om te gaan.

Voor de uitbreiding van de PU wordt door HR van de NCG personeel geworven voor het benodigde aantal FTE's. Een deel van de FTE's kan wellicht worden ingehuurd bij externe partijen, optioneel kunnen werkzaamheden worden uitbesteed.

7. Resumerend

Het MJVP-team van de NCG doet veel inspanning om de MJVP-tool verder te verbeteren. Daarmee wordt de planning van het MJVP in principe steeds realistischer.

Het MJVP-team geeft aan dat niet alle benodigde informatie, bijvoorbeeld de planningen voor een deel van de Blauwe projecten, aan hen wordt verstrekt.

SodM constateert al enkele jaren dat de verschillende databronnen en de daarin gepresenteerde aantallen voor de mijlpalen niet altijd overeenkomen of ontbreken; er is sprake van data inconsistentie. De brondata wordt zeer regelmatig bijgewerkt met de behaalde mijlpalen en de voortgang wordt door de NCG ook maandelijks online gepresenteerd. Het valt op dat in die getallen vaak correcties voor (vele) maanden terug zijn doorgevoerd.

De uitgevoerde herbeoordelingen hebben weliswaar het eerder geplande proces vertraagd maar leveren uiteindelijk minder te versterken gebouwen op.

Er kunnen minder gebouwen met de typologieaanpak worden beoordeeld dan waar eerder door de NCG op was gerekend. Dat geeft meer met de NPR 9998 te beoordelen gebouwen en waarschijnlijk meer gebouwen die niet op norm beoordeeld kunnen worden die dan verstrekt moeten worden.

Men gaat er voorzichtig vanuit dat gebouwen die met de NPR 9998:2020 of de Typologieaanpak niet op norm beoordeeld zijn of worden, lichtere versterkingsmaatregelen nodig hebben dan voorheen het geval was.

De NCG verwacht veel van de Praktijkaanpak waarmee, ondanks dat het een beoordeling en uitwerking op basis van de NPR 9998 betreft, vanwege een efficiëntere werkwijze met kortere doorlooptijden voor te versterken gebouwen. Het ontlast zeker een deel van de interne NCG organisatie.

In het algemeen zijn de doorlooptijden voor het MJVP 2023.1.2 korter, en dus optimistischer, aangehouden dan voorheen. De onderbouwing daarvan is gebaseerd op een relatief beperkt aantal gerealiseerde projecten.

Er zijn naar verwachting ongeveer 15.500 adressen die versterking of bijvoorbeeld sloop- nieuwbouw nodig hebben, daarvan zijn er inmiddels ongeveer 3.500 van versterkt. In het MJVP versie 2023.1.2 ontbreken nog zo'n 800 adressen, van de 'Blauwe projecten' waarvan de planningen niet aan het MJVP-team zijn doorgegeven, die ook moeten worden versterkt of vervangen. De komende jaren moeten er daarom naar verwachting nog zo'n 12.800 adressen versterkt of vervangen worden.

Volgens de planning zijn de beoordelingen allemaal afgerond in 2024 en wordt de versterkingsoperatie met bouw gereed afgerond in 2028.

De NCG heeft recent aangegeven dat alle eigenaren en bewoners in 2023 duidelijkheid krijgen of hun adres versterkt zal gaan wonen. Er is capaciteit beschikbaar om de adressen, waarvoor in het beschouwende MJVP versie 2023.1.2 het afronden van de beoordeling nog conservatief met een langere doorlooptijd gepland staat in 2024, met de praktijk aanpak te doen. De opnames van deze adressen staan in 2023 of eerder gepland. Met de praktijk aanpak kan relatief kort na de opname uitsluitel worden gegeven of het gebouw op norm is. Eventueel benodigde versterkingsmaatregelen worden daarna in overleg met de eigenaren en bewoners uitgewerkt tot een uitvoeringsgereed ontwerp (UO). Dit is echter nog niet verwerkt in het beschouwde MJVP 2023.1.2.

De interne NCG organisatie lijkt onvoldoende op basis van de planning van het MJVP te werken. De NCG als organisatie heeft zich in 2022 onvoldoende voorbereid op de al in het MJVP 2021.30 aangegeven benodigde grote versnelling voor 2023 en de volgende jaren. Dit blijkt ook uit de vrij recente vraag aan het MJVP-team om de intern benodigde FTE's daarvoor in kaart te brengen.

De doelstelling van 1.100 woningen, zie het schrijven van de staatssecretaris aan de voorzitter van de Tweede Kamer van 30 januari 2023¹⁰, en de planning met zo'n 1.408 adressen bouw gereed in 2023 is nog zeer bescheiden en veel lager dan in de eerste vastgestelde versie van het MJVP. De planning en de versnelling voor de jaren daarna is echter zeer ambitieus.

Er is per direct een serieuze opschaling en een veel efficiëntere werkwijze van de interne organisatie en die van de externe betrokken partijen nodig. SodM is ervan op de hoogte dat een externe partij (M3) in opdracht van de NCG in februari 2023 is gestart met een onderzoek naar de processen van de versterkingsoperatie en met eerste conclusies en aanbevelingen is gekomen. Het doel is verbeteringen door te voeren om daarmee de effectiviteit te verhogen en een versnelling te gaan realiseren. Dat is een positieve ontwikkeling.

7.1. Conclusies

De vraag of de versterking in 2028 kan worden afgerond, kan alleen positief worden beantwoord als de NCG de geplande versnelling in 2024, 2025 en 2026 wel weet te realiseren. De eerdere conclusie van SodM, uit de voortgangsrapportage van juni 2022¹¹, dat het tempo met een factor drie omhoog moet, blijft staan. Het totaal aan versterkte gebouwen over 2022 brengt daarin geen verandering. Het aantal nog te versterken of vervangen gebouwen betreft zo'n 12.800 adressen. Als niet direct wordt overgegaan tot het nemen van passende maatregelen, maar de vertraging steeds wordt geaccepteerd en de planning daarop wordt aangepast, komt de afronding van de versterking in 2028 in gevaar.

De NCG heeft een grote inspanning geleverd om voor het MJVP een planningstool (MJVP-tool) te ontwikkelen. Met de MJVP-tool wordt een data gedreven aansturing en monitoring mogelijk. Dit is een belangrijke stap voorwaarts in het sturen op resultaten van de versterkingsopgave.

Er ontbreekt nog wel relevante data in de datasets, de verschillende datasets (MJVP en Bron) komen onderling niet helemaal overeen, en er wordt regelmatig data van gerealiseerde mijlpalen tot maanden terug gecorrigeerd. Dit geeft het beeld dat eerder ingevoerde gegevens deels onjuist of onvolledig zijn.

Voor een deel van de zogenaamde 'Blauwe projecten', dat zijn projecten waarvoor de planningsdata door de NCG intern vanuit de gebieden aan het MJVP-team moet worden aangeleverd, is de planning nog niet doorgegeven. De planningsdata voor zo'n 800 te versterken of door nieuwbouw te vervangen adressen ontbreken daarom nog in het beoordeelde MJVP.

Maar ook als deze informatie in het MJVP de komende periode nog verder verbeterd wordt, is dat geen garantie dat de versterking van gebouwen in Groningen ook daadwerkelijk volgens planning wordt uitgevoerd. Een belangrijke versnelling van de versterking is gepland, maar om dat waar te maken moet de NCG direct actie ondernemen.

¹⁰ [Voortgang versterkingsopgave Nationaal Coördinator Groningen](#)

¹¹ [Voortgang van de versterkingsopgave en de afbouw van de gaswinning \('21-'22\)](#).

Volgens de planning van het beoordeelde MJVP 2023.1.2 worden de beoordelingen in 2024 en de gehele versterkingsoperatie in 2028 afgerond. Er wordt gerekend op een grote versnelling waarbij in 2024, 2025 en 2026 ongeveer driemaal zoveel adressen bouw gereed moeten worden opgeleverd als de 1.038 die in 2022 zijn gerealiseerd. In het eerste MJVP van eind 2021 werd een dergelijke grote versnelling al gepland voor 2023, maar het is de NCG en de relevante betrokkenen niet gelukt deze versnelling te realiseren. Voor daadwerkelijke versnelling zijn effectievere maatregelen nodig.

Gemeenten en andere externe partijen moeten tijdig geïnformeerd en meegenomen worden om de benodigde versnelling en opschaling te faciliteren. SodM verwijst naar haar eerdere voortgangsrapportages¹² waarin zij beschrijft dat eenduidige sturing en het hanteren van een crisisaanpak nodig is om te lange doorlooptijden te verkorten en zo substantieel te kunnen versnellen. SodM benadrukt hierbij opnieuw dat een crisisaanpak juist ten dienste van de bewoners moet staan.

De NCG wil fors inzetten op de Praktijkaanpak voor het beoordelen en versterken of vervangen van gebouwen. Omdat in de Praktijkaanpak het gehele proces door één partij wordt uitgevoerd, ontlast dit de NCG organisatie en is het totaal van de doorlooptijden van deze projecten naar verwachting relatief kort. Volgens de uitgangspunten van het MJVP is er capaciteit beschikbaar om met de Praktijkaanpak 1.500 nieuwe adressen in 2023 op te nemen en te beoordelen en 2.000 nieuwe adressen in 2024. De beschikbare capaciteit is echter niet volledig benut in de nu door SodM beoordeelde versie MJVP 2023.1.2. Adressen die potentieel ook met de Praktijkaanpak kunnen worden gedaan, staan conservatief met de langere doorlooptijden van reguliere projecten ingepland.

De NCG geeft aan dat alle eigenaren en bewoners in 2023 duidelijkheid krijgen of hun adres versterkt zal gaan wonen. Hiervoor gaat de NCG de beschikbare capaciteit voor Praktijkaanpak in 2023 inzetten. Dit is nog niet verwerkt in het beoordeelde MJVP 2023.1.2.

De NCG laat een externe partij (M3) onderzoek doen naar de processen van de versterkingsoperatie. Het doel is verbeteringen door te voeren om daarmee de effectiviteit en efficiëntie te verhogen en een versnelling te gaan realiseren. Dat is een positieve ontwikkeling.

In de voortgangsrapportage 2022-2023 zal SodM nader ingaan op de maatregelen die de NCG al heeft genomen om de geplande versnelling te bewerkstelligen. Het is belangrijk vast te houden aan de geplande afronding in uiterlijk 2028 om de urgentie van het veilig maken van gebouwen in Groningen niet uit het oog te verliezen.

7.2. Adviezen

SodM adviseert om een aantal maatregelen te nemen teneinde de doelstellingen van het kabinet om de versterkingsopgave daadwerkelijk in 2028 af te ronden, en de daarvoor in het MJVP 2023.1.2 aangegeven planning haalbaar te maken:

- Zorg dat de planning met de MJVP-tool voortdurend actueel is en nauwlettend gemonitord wordt.
- Verbeter de invoer, afstemming en het beheer van de datasets. Verwerk de behaalde mijlpalen en voortgang maandelijks correct in het MJVP.
- Zorg dat de plannings van alle 'Blauwe projecten' in het MJVP worden opgenomen.

¹² [Voortgang van de versterkingsopgave en de afbouw van de gaswinning \('19-'20\)](#), [Voortgang van de versterkingsopgave en de afbouw van de gaswinning \('20-'21\)](#) en [Voortgang van de versterkingsopgave en de afbouw van de gaswinning \('21-'22\)](#).

- Ga na of de Praktijkaanpak inderdaad een efficiënte werkwijze is, zet dit dan zo breed mogelijk in, en schakel ook andere uitvoerende partijen met de juiste expertise in. Dit conform het advies van het Adviescollege Veiligheid Groningen (ACVG), dat in de validatie¹³ van de Praktijkaanpak aangeeft dat ook andere partijen met voldoende expertise deze aanpak zouden kunnen hanteren.
- Benut de beschikbare capaciteit en verwerk met de MJVP-tool de kortere doorlooptijden en mijlpalen die gelden voor de adressen die met de Praktijkaanpak gedaan worden.
- Monitor en verwerk in de MJVP-tool ook de voortgang van projecten die met de Praktijkaanpak worden uitgevoerd, en stuur zo nodig tijdig bij.
- Maak binnen de NCG organisatie de planning van het MJVP leidend voor alle werkzaamheden in de versterkingsoperatie en de aanvullende planningen en afstemming daarvoor.
- Maak met behulp van de capaciteitsplanningen voor de projecten en de KCG's inzichtelijk welke problemen met de voortgang niet in de eigen bedrijfsvoering of organisatie kunnen worden opgelost en doe een beroep op de relevante partijen om de versnelling die nodig is, te realiseren.
- Verhoog de efficiëntie van de processen en werkwijzen, mede op basis van de aanbevelingen van M3.
- Escaleer tijdig als er problemen zijn die niet door de NCG en de relevante partijen zelf kunnen worden opgelost, en er maatregelen van bovenaf nodig zijn.
- Breng bij het uitwerken van de maatregelen uit de kabinetsreactie op het rapport van de parlementaire enquêtecommissie in kaart wat de gevolgen zijn voor de lopende en geplande werkzaamheden.

¹³ [ACVG-advies Praktijkaanpak.](#)