



Aan
Van
Via
Kopie aan
Afgestemd met

M

Bescherming persoonlijke levenssfeer

ministerie van Defensie, ministerie van J&V,

Bescherming persoonlijke levenssfeer

TER BESLISSING

Datum

18 april 2023

Onze Referentie

35 925 X nr.29

Opgesteld door

Bescherming persoonlijke levenssfeer

Plandatum/Deadline Kamer

Toezegging minDEF

Binnengekomen op

17 november 2021

nota

Motie 35 925-X nr. 29 - Belhaj cs over kaders voor de inzet van lokale medewerkers bij toekomstige militaire missies en op Nederlandse ambassades en consulaten

Aanleiding

- Motie Belhaj over kaders lokaal personeel (Tweede Kamer, vergaderjaar 2021–2022, 35 925 X, nr. 29). Motie ingediend tijdens begrotingsbehandeling Defensie. Toezegging brief aan Kamer gedaan door minister van Defensie. Motie betreft lokaal personeel toekomstige missies en bij ambassades en consulaten.
- U ging enkele weken terug akkoord met een eerdere versie van deze brief. In die versie was minDEF de verzender en eerste ondertekenaar.
- MinDEF gaf bij nadere lezing aan de ondertekening te willen wijzigen naar u als eerste ondertekenaar, minDEF als tweede en Stas J&V als derde ondertekenaar. Ook stelde minDEF nog enkele tekstuele wijzigingen voor (in het kort: kaders in brief blijven staan; toelichting ingekort; verwijzingen in voetnoot geplaatst).
- Na overleg tussen SGBZ en DGB Defensie leggen we nu de aangepaste versie met overname van de tekstuele wijzigingen en u als eerste ondertekenaar weer aan u voor.

Geadviseerd besluit

Graag uw akkoord met concept Kamerbrief in reactie op de motie (in bijlage).

Kernpunten

De concept Kamerbrief gaat in op het verzoek in de motie om kaders op te stellen voor lokaal personeel bij toekomstige missies, ambassades en consulaten. Uitgangspunt voor de Kamerbrief was het bijeenbrengen van staand beleid rondom de inspanning die de Staat als werkgever heeft voor het in veiligheid houden / brengen van lokaal personeel. Voor BZ betekende dat aansluiting bij 'Kamerbrief Mali'¹.

¹ [Antwoord-EK-Verzoek-aan-M-inzake-nadere-vraag-inzake-de-aanvullende-Artikel-100-\(overheid.nl\)](#)

Belangrijke onderdelen uit de Kamerbrief:

- 1. Erkenning belang en inzet van lokale medewerkers.**
- 2. Verantwoordelijkheid voor lokale medewerker met arbeidsovereenkomst (in actieve dienst).** Voor voormalige medewerkers is in principe geen verantwoordelijkheid opgenomen.
- 3. Definitie kerngezin.** Voor eventuele overbrenging naar NL wordt gehandeld analoog aan de definitie van kerngezin zoals de IND die aanhoudt. Als er geen sprake is van overbrenging naar Nederland, dan biedt de Kamerbrief de ruimte voor het hanteren van de (iets ruimere) definitie zoals door u geaccordeerd (aanbieding evacuatie nota aan CVIN 11 februari 2022)².
- 4. Oplopende reeks van invulling verantwoordelijkheid:**
 - Preventie (o.a. uitbreiding beveiligingsmaatregelen).
 - Diplomatieke inspanningen (bijv. in geval van arrestatie of ontvoering).
 - Tijdelijke verplaatsing medewerker op vrijwillige basis naar veilige locatie in het land zelf of als dat niet kan of geen veiligheid biedt, tijdelijke verplaatsing in de regio (meestal een buurland).
 - En pas in het uiterste geval: overbrenging medewerker naar Nederland (alleen bij direct gevaar dat specifiek verband houdt met de werkzaamheden die de lokale medewerker verricht voor missie of post). *Algemeen uitgangspunt* is dat overbrenging van de lokale medewerker (en diens kerngezinsleden) naar Nederland bij gevaar vanwege algemene omstandigheden niet aan de orde is.

Datum

23 februari 2023

Onze Referentie

35 925 X nr.29

Communicatie:

- Kaders goed besproken meerdere malen met LESC. LESC tevreden over duidelijkheid. Hun advies om brief te 'vertalen' naar door iedereen te begrijpen taal overgenomen. COM gevraagd om visueel te maken.
- Ambtelijk Defensie, J&V en BZ stelden gezamenlijke Q&As op. COM BZ werkte deze uit tot Q&A voor intern gebruik en bereiden (passieve) woordvoering voor.
- CdPs en directeuren krijgen via het berichtenverkeer direct na verzending van de brief aan de TK nadere toelichting en verzoek om kaders in teams te bespreken. Bericht gaat uit van HDPN en is afgestemd met COM.
- Lokale medewerkers krijgen kopie van Kamerbrief in het Engels, Spaans en Frans vertaald en toelichting via berichtenverkeer direct na verzending van de Brief aan de TK. Dit bericht gaat uit van SG.
- HDPN en HDPO organiseren online Q&A sessies voor lokaal personeel na verzending Kamerbrief.
- COM zal via BZBuzz/Rijksportaal aandacht geven aan deze kaders / Brief.

Follow up:

- HDPN, HDPO, VCI, CCC, DCV en 3W zullen deze kaders een plek geven in reguliere aanwijzingen en instructies voor de crisisorganisatie en de posten, denk daarbij aan instructies voor veiligheidsplannen, toevoeging aan indicatoren documenten voor dreigingsanalyses en aan Handboek crisisbeheersing.

Toelichting

De Tweede Kamer heeft op 17 november 2021 een motie aangenomen, die de regering verzoekt kaders op te stellen voor lokaal personeel bij toekomstige militaire missies en op Nederlandse ambassades en daarbij vast te leggen welke

² Nota (beperkt toegankelijk) Min-Buza.2022011425-21.

verantwoordelijkheden de Nederlandse Staat jegens deze groep heeft. In het Afghanistan debat (maart 2022) heeft de minister van Defensie een Kamerbrief hierover toegezegd. Eind zomer 2022 zegde de minister van Defensie toe voor het Kerstreces de brief aan de Kamer te sturen.

Datum

23 februari 2023

Onze Referentie

35 925 X nr.29

De aanleiding is dat de Kamer stelt dat in de chaotische eindfase van de Resolute Support missie onduidelijkheid is ontstaan over de verantwoordelijkheden die de Nederlandse Staat had ten opzichte van lokaal personeel.

Tekst motie Belhaj (D66), Boswijk (CDA), Ceder (CU), Van Dijk (SP), Stoffer (SGP), Piri (PvdA), Van der Plas (BBB) en Van Haga (GVH) betreft kaders voor toekomstige inzet van lokaal personeel. In de motie verzoekt de Kamer de regering: *'kaders op te stellen omtrent de inzet van lokale medewerkers, zowel onder arbeidscontract als op freelancebasis, bij toekomstige militaire missies en op Nederlandse ambassades en consulaten en daarbij vast te leggen welke verantwoordelijkheden de NLse Staat wel of niet heeft t.o.v. dit personeel'*.