

Directoraat-generaal Agro

Aan de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit

Auteur

TER BESLISSING

Datum
9 juni 2023

Kenmerk
DGA / 27724376

nota

Verzamelbrief dierenwelzijn

Kopie aan

Bijlage(n)
6

Parafenroute

[Redacted signature area]

Aanleiding

Bij deze nota vindt u de verzamelbrief over het dierenwelzijn van gezelschapsdieren. Deze brief is toegezegd tijdens het commissiedebat Dierenwelzijn (buiten de veehouderij) op 26 januari jl. Toegezegd is om deze brief voor de zomer naar de Tweede Kamer te sturen.

Geadviseerd besluit

- U wordt gevraagd de brief te ondertekenen.
- U wordt gevraagd akkoord te gaan met het verlagen van de kosten voor het indienen van een Gids voor Goede Praktijken naar €500,-.
- U wordt gevraagd akkoord te gaan met het voorstel dat de Raad voor Dierenaangelegenheden (RDA) een inspiratietafel organiseert inzake het verantwoord inzetten van dieren voor sport, ontspanning, traditie & vermaak.
- U wordt geadviseerd in te stemmen met het opstellen van een ontwerp AMvB voor een houdverbod voor katten met "vouworen" op basis van een algemene grondslag in de Wet dieren om regels te stellen over het houden van dieren.

Kernpunten

Verzamelbrief

- Met deze brief wordt de Tweede Kamer ingelicht over de ontwikkelingen op het gebied van honden, katten, dierentuinen en verantwoord houderschap. Ook wordt een aantal moties en toezeggingen afgedaan en bevat de brief een appreciatie van de RDA zienswijze "*Plezier voor mens*

en dier? Het inzetten van dieren voor sport, ontspanning, traditie & vermaak" en een appreciatie op het onderzoeksrapport naar risico's op het gebied van dierenwelzijn en zoonosen op reptielenbeurzen.

Gidsen voor goede praktijken

- Tijdens de behandeling van de Wet aanpak dierenmishandeling en dierverwaarlozing (Handelingen Tweede Kamer der Staten-Generaal, vergaderjaar 2022-2023, nr. 80, item 7) heeft het lid Van der Plas twee moties ingediend inzake Gidsen voor goede praktijken (Kamerstuk 35 892, nr. 27 en Kamerstuk 35 892, nr. 28).
- Voor motie nr. 27 die vraagt om samenwerken met de indiener is reeds voorzien in de bestaande aanvraagprocedure. De motie nr. 28 verzoekt de regering om de kosten voor het laten beoordelen van de Gids voor goede praktijken voor fokkers, die kleine huisdieren hobbymatig houden, te verlagen. Bij prestaties, zoals de beoordeling van GGP's, is het uitgangspunt om zoveel mogelijk kostendekkende tarieven in rekening te brengen. Het bedrag om een GGP te beoordelen is nu gesteld op €1.000,- waarbij het aanhouden van de werkelijke kosten tot een veelvoud zou hebben geleid.
- Het aanbrenge van verschillende tarieven voor verschillende type aanvragers is te complex en raakt ook het gelijkheidsbeginsel. Derhalve is het voorstel om het tarief voor het indienen van een GGP te verlagen voor eenieder van €1.000,- naar €500,-.
- Daarvoor dient de Regeling handhaving en overige zaken Wet dieren gewijzigd te worden.
- Voor 2023-2024 komt de dekking voort uit het bestedingenplan van de directie DAD. Naar aanleiding van het aantal aanvragen in 2024 wordt bekeken of er extra dekking moet worden gezocht voor 2025.

RDA zienswijze

- Op 2 mei 2023 heeft de Raad voor Dierenaangelegenheden (RDA) de op eigen initiatief opgestelde zienswijze "Plezier voor mens en dier? Het inzetten van dieren voor sport, ontspanning, traditie & vermaak" gepubliceerd. De zienswijze wordt als bijlage meegestuurd naar de Kamer.
- Eén van de aanbevelingen van de RDA aan de sectoren is om een dierenwelzijnsplan op te stellen waarbij in beeld wordt gebracht wat de impact van de activiteit is op het welzijn van het deelnemende dier én waarin mogelijkheden voor verfijning, vermindering en vervanging van dieren worden uitgewerkt.
- Ter ondersteuning van deze aanbeveling wordt u geadviseerd om de RDA een inspiratietafel te laten organiseren, waarbij organisaties van elkaar kunnen leren en elkaar kunnen inspireren.

Onderzoeksrapport inzake reptielenbeurzen

- Naar aanleiding van de aanbevelingen van de expertgroep Bekedam en de motie-Beckerman/Wassenberg (Kamerstuk 35 925 XIV, nr. 39) heeft u een onderzoek uitgezet om de risico's in kaart te brengen op het gebied van dierenwelzijn en zoonosen op reptielenbeurzen. Dit onderzoek is recent afgerond en wordt als bijlage meegestuurd naar de Kamer.

- Naar aanleiding van de resultaten van dit onderzoek is opgenomen in de brief dat u meer handvatten wilt bieden om te kunnen handhaven als huisvesting en verzorging niet op orde is tijdens een reptielenbeurs. Daartoe worden de door de onderzoekers opgestelde richtlijnen voor de huisvesting en verzorging op reptielenbeurzen gebruikt.

Houdverbod voor katten met vouworen

- U heeft aangegeven een houd- en vertoningsverbod te willen voor gezelschapsdieren met schadelijke uiterlijke kenmerken.
- Een houdverbod kan alleen gelden voor dieren met kenmerken die op alle leeftijden onomstotelijk vast te stellen zijn én die bij alle individuen lijden veroorzaken.
- U heeft toegezegd het houdverbod voor katten met vouworen (de Scottish Fold katten) zo snel mogelijk van toepassing te laten zijn. De Tweede Kamer vroeg hier ook om. Uit de juridische analyse blijkt dat er binnen de Wet dieren twee routes zijn om dit te regelen.
- De eerste route is via de huis- en hobbydierenlijst. Daarmee kunt u diersoorten of diercategorieën aanwijzen die wél gehouden mogen worden. Deze route wordt echter afgeraden om de volgende redenen:
 - Als de lijst toegepast moet worden om het houden van een dier te verbieden vanwege bepaalde uiterlijke kenmerken, dan kan dat alleen spiegelbeeldig (i.e. door de diersoort of -categorie te beschrijven met de expliciete melding dat die alleen is aangewezen voor zover die bepaalde uiterlijke kenmerken *niet* heeft). Dit wordt met name ingewikkeld op het moment dat er per diersoort meerdere kenmerken verboden worden.
 - Daarnaast is de huis- en hobbydierenlijst gebaseerd op een wetenschappelijk toetsingskader van diersoorten waar een adviescollege over adviseert. Dit zou de eerste toepassing zijn van de mogelijkheid om diercategorieën aan te wijzen, waar geen rekening mee is gehouden in het toetsingskader.
- De tweede route is via de in de Wet dieren opgenomen algemene grondslag om bij AMvB regels te stellen over het houden van dieren (artikel 2.2, tiende lid).
 - Deze grondslag kan worden benut door aan te sluiten bij de fundamentele keuze van de wetgever dat het houden van dieren verboden is, tenzij de Minister een diersoort of diercategorie aanwijst die gehouden mag worden.
 - De kat is aangewezen als diersoort die gehouden mag worden, maar door katten met vouworen daarvan uit te zonderen, valt die categorie dieren weer onder het fundamentele verbod om dieren te houden.
 - Een mogelijk risico is dat deze redenering kritiek krijgt, aangezien een houdverbod ingrijpend is en deze grondslag hier niet expliciet in voorziet. Naar onze inschatting is de redenering houdbaar, al zal uiteindelijk moeten blijken of bijvoorbeeld de Raad van State die ook aanvaardbaar acht.
- De handhaving van artikel 2.2, tiende lid blijft ongewijzigd, dat betekent dat de handhaving van het houdverbod via bestuurlijke boete zal gaan,

waarbij eventueel in een specifiek geval de zaak kan worden voorgelegd aan het Openbaar Ministerie.

- De AMvB zou op 1 januari 2025 in werking kunnen treden. Dit najaar kan naar verwachting de internetconsultatie starten, waarna het ontwerpbesluit volgend jaar voor de voorhang aan het parlement kan worden overlegd. Er zal moeten worden gezien hoe het verbod zal worden gehandhaafd en wat daarvoor moet gebeuren, dat kost tijd.