



11-10

Aan

Minister voor APP

## nota

Versturen wetsvoorstel banenafspraken  
naar Tweede Kamer

### TER BESLISSING

#### Directie

#### Datum

6 oktober 2023

#### Onze referentie

2023- [redacted]

#### Opgesteld door

#### Tweede contactpersoon

#### Bijlage(n)

0

### Aanleiding

Op 6 oktober heeft de MR ingestemd met het nader rapport en het gewijzigde wetsvoorstel banenafspraken. Daarom leggen wij bij dezen de stukken aan u voor voor verzending naar de Koning en daarna naar de Tweede Kamer.

### Geadviseerd besluit

Indien akkoord, graag uiterlijk dinsdag 10 oktober ondertekenen. Op die manier kan de Koning het wetsvoorstel ondertekenen tussen twee periodes van afwezigheid in (9 t/m 13 oktober en 17 t/m 20 oktober).

### Kernpunten

- Communicatie legt separaat het persbericht voor akkoord aan u voor. Het persbericht wordt conform uw verzoek afgestemd met de partijen in De Werkkamer.
- In de toelichting is voor de volledigheid op hoofdlijnen de inhoud van het wetsvoorstel en, in verband met de openbaarmaking van de stukken, informatie over de totstandkoming van het wetsvoorstel opgenomen (inclusief verwijzingen naar de relevante stukken).

### Toelichting

#### Inhoud wetsvoorstel banenafspraken op hoofdlijnen

##### *Belangrijkste wijzigingen banenafspraken*

- Op termijn niet langer een onderscheid tussen overheid en markt.
- Loonkostenvoordeel banenafspraken wordt structureel (in plaats van 3 jaar).
- Geen doelgroepverklaring meer voor het aanvragen van loonkostenvoordeel banenafspraken (vermindering administratieve lasten werkgever).
- Het harmoniseren van de doelgroep voor het loonkostenvoordeel banenafspraken met de doelgroep voor het loonkostenvoordeel banenafspraken.

##### *Belangrijkste wijzigingen eventuele quotumregeling*

- Mocht de quotumregeling worden geactiveerd, dan is niet langer alleen sprake van een heffing zoals in de huidige quotumregeling het geval is. In de nieuwe systematiek is bij activering naast een heffing ook sprake van een bonus. Een bonus kan voor werkgevers een extra stimulans zijn om banen te realiseren.

- Voor de heffing en de bonus wordt aangesloten bij bestaande instrumenten.
- Een quotumregeling blijft ook met de nieuwe systematiek een zwaar instrument, dat alleen weloverwogen ingezet moet worden vanwege de grote gevolgen voor werkgevers.
- Net als bij de huidige quotumregeling zal het kabinet daarom eerst met de sociale partners en gemeenten overleggen alvorens te beslissen over het al dan niet activeren van de quotumregeling. De economische situatie en de beschikbaarheid van voldoende kandidaten worden daarin meegenomen.

**Datum**  
6 oktober 2023

**Onze referentie**  
2023-

#### Tijdelijk totstandkoming wetsvoorstel banenafpraak

- In brieven van de toenmalige staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW) van 20 november 2018<sup>1</sup> en 4 juli 2019<sup>2</sup> zijn de contouren van het wetsvoorstel banenafpraak uitgewerkt.
- In deze brieven heeft de toenmalige staatssecretaris verwezen naar de motie Nijkerken-De Haan c.s.<sup>3</sup>, waarmee ook de Tweede Kamer zich over de complexiteit van de Wet banenafpraak en quotum arbeidsbeperkten heeft uitgesproken.
- In deze motie heeft de Tweede Kamer de regering onder andere gevraagd om het onderscheid tussen overheid en markt op te heffen. Ook is in de motie gevraagd om gedurende de transitie van de huidige naar deze nieuwe werkwijze geen onomkeerbare stappen te nemen en/of kosten te maken in het huidige systeem.
- Hieraan werd invulling gegeven door de quotumheffing tijdelijk op te schorten tot 1 januari 2022<sup>4</sup>. Ook is naar aanleiding van deze motie aan UWV en de Belastingdienst gevraagd om de verdere ontwikkeling van de inleenadministratie stop te zetten.
- Op basis van de contourenbrieven is het wetsvoorstel banenafpraak verder uitgewerkt in overleg met betrokkenen.
- Begin 2020 heeft het wetsvoorstel vervolgens opengestaan voor internetconsultatie en is het wetsvoorstel getoetst op o.a. uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid. De betreffende toetsen zijn bijgevoegd. Daarbij moet worden aangemerkt dat de toetsen van UWV en Belastingdienst langer hebben geduurd dan normaal als gevolg van de werkzaamheden van beide organisaties voor de steunmaatregelen ten tijde van de coronapandemie.
- Eind 2020 waren alle toetsen gereed en is het wetsvoorstel aangeboden aan de Ministerraad en na akkoord van de Ministerraad op 10 december 2020 verzonden naar de afdeling Advisering van de Raad van State.
- Het advies van de afdeling Advisering van de Raad van State (bijgevoegd) was op 3 maart 2021 gereed. Na ontvangst van het advies is door de toenmalige bewindspersonen van SZW besloten om het wetsvoorstel niet in te dienen bij de Tweede Kamer gezien de demissionaire status van het kabinet Rutte III op dat moment.
- Gezien de vertraging die het wetsvoorstel hierdoor heeft opgelopen was het verder opschorten van de quotumheffing noodzakelijk. Daarom is met de vierde nota van wijziging bij het wetsvoorstel breed offensief<sup>5</sup> de

<sup>1</sup> Kamerstukken II 2018/19, 34 352, nr. 137.

<sup>2</sup> Kamerstukken II 2018/19, 34 352, nr. 168.

<sup>3</sup> Kamerstukken II 2018/19, 34 352, nr. 126.

<sup>4</sup> Kamerstukken II 2018/19, 34 956, nr. 9. Per 1 januari 2018 is de quotumheffing voor de sector overheid geactiveerd bij Regeling van 10 oktober 2017 tot wijziging van de Regeling Wfsv in verband met activering van de quotumheffing voor de sector overheid. Stct. 2017, nr. 58942.

<sup>5</sup> Kamerstukken II 2021/22, 34 394, nr. 22.

quotumheffing verder opgeschort tot het moment waarop een nieuw in te voeren quotumregeling in werking treedt, met dien verstande dat de verlenging uiterlijk geldt tot 1 januari 2026.

- Het kabinet Rutte IV heeft de gesprekken die over de contourenbrief en de uitwerking van het wetsvoorstel hebben plaatsgevonden voortgezet en UWV en de Belastingdienst gevraagd om de eerder uitgebrachte uitvoeringstoetsen te actualiseren. Dit om op basis van o.a. de geactualiseerde uitvoeringstoetsen en de voor- en nadelen van een (nieuwe) quotumregeling een definitief besluit te nemen over het al dan niet indienen van het wetsvoorstel bij de Tweede Kamer.<sup>6</sup>
- Vervolgens is op 7 juni 2023 in een brief aan de Tweede Kamer aangekondigd om het wetsvoorstel op korte termijn in te dienen bij de Tweede Kamer.<sup>7</sup>
- De geactualiseerde uitvoeringstoetsen van UWV en de Belastingdienst zijn bijgevoegd. Voor informatie over de gesprekken met derden/stakeholders is dat niet het geval omdat het gaat om onderhandelingen.

**Datum**  
6 oktober 2023

**Onze referentie**  
2023- [REDACTED]

#### Specifieke informatie over wijziging Wet tegemoetkomingen loondomein

- Het wetsvoorstel bevat de volgende wijzigingen in de Wet tegemoetkomingen loondomein: a) het structureel maken van het loonkostenvoordeel banenafpraak, b) het schrappen van de doelgroepverklaring bij de aanvraag van het loonkostenvoordeel banenafpraak en c) het harmoniseren van de LKV doelgroep banenafpraak met de doelgroep banenafpraak.
- Het structureel maken van het loonkostenvoordeel banenafpraak is onderdeel van de afspraken uit het pensioenakkoord.
- In een eerdere versie van het wetsvoorstel werd de verantwoordelijkheid voor de aanvraag van de doelgroepverklaring voor het loonkostenvoordeel banenafpraak in fase 1 overgeheveld van de werknemer naar de werkgever. In fase 2 werd twee jaar later het loonkostenvoordeel doelgroep banenafpraak structureel gemaakt en de doelgroepverklaring voor dit loonkostenvoordeel afgeschaft.
- Door de vertraging in de uitvoeringstoetsen als gevolg van de coronapandemie en de noodzaak van een tijdige invoering zijn twee onderdelen voor de aanpassing in het loonkostenvoordeel banenafpraak in augustus 2020 via nota van wijziging overgeheveld naar het wetsvoorstel Breed Offensief<sup>8</sup>. Het gaat om de gewijzigde aanvraagprocedure voor de doelgroepverklaring voor het loonkostenvoordeel banenafpraak (fase 1) en het gelijktrekken van de doelgroep banenafpraak met de doelgroep loonkostenvoordeel banenafpraak.
- Vervolgens liep het wetsvoorstel Breed offensief vertraging op door de demissionaire periode van het kabinet Rutte III. Als gevolg hiervan kon fase 1 niet meer ingevoerd worden en is fase 1 in zijn geheel geschrapt via de vierde nota van wijziging bij het wetsvoorstel breed offensief<sup>9</sup>.
- Het gelijktrekken van de doelgroep banenafpraak met de doelgroep loonkostenvoordeel banenafpraak is weer onderdeel van geworden van het wetsvoorstel banenafpraak. Dit gezien de samenhang van deze wijziging met het structureel maken van het loonkostenvoordeel banenafpraak.

<sup>6</sup> Kamerstukken II 2021/22, 34 352, nr. 255.

<sup>7</sup> Kamerstukken II 2022/23, 34 352, nr. 281.

<sup>8</sup> Kamerstukken II 2019/20, 34 394, nr. 12.

<sup>9</sup> Kamerstukken II 2021/22, 34 394, nr. 22.