

Van: [redacted] - BD/DGPenV/PPBT/PBO
Aan: [redacted] - BD/DO/PO
Cc: [redacted] - BD/DGM/DMB/AO&T
Onderwerp: FW: document 'Brief TK - Antwoorden Kamervragen over criminele asielzoekers uit veilige landen'
Datum: vrijdag 16 februari 2024 11:26:03

Van: [redacted] - BD/DGPenV [redacted] @minjenv.nl>
Verzonden: donderdag 15 februari 2024 21:05
Aan: [redacted] - BD/DGPenV/PPBT/PBO [redacted] @minjenv.nl>
Onderwerp: FW: document 'Brief TK - Antwoorden Kamervragen over criminele asielzoekers uit veilige landen'

[redacted]
Van: [redacted] - BD/DGPenV [redacted] @minjenv.nl>
Verzonden: woensdag 5 oktober 2022 14:23
Aan: [redacted] - BD/DGM/DRM [redacted] @minjenv.nl>; [redacted] -
BD/DGM/DMB/AO&T [redacted] @minjenv.nl>
Onderwerp: RE: document 'Brief TK - Antwoorden Kamervragen over criminele asielzoekers uit veilige landen'

Ja, fijn!

Verzonden met BlackBerry Work
(www.blackberry.com)

Van: [redacted] - BD/DGM/DRM [redacted] @minjenv.nl>
Datum: woensdag 05 okt. 2022 1:21 PM
Aan: [redacted] - BD/DGM/DMB/AO&T [redacted] @minjenv.nl>; [redacted] -
BD/DGPenV [redacted] @minjenv.nl>
Onderwerp: RE: document 'Brief TK - Antwoorden Kamervragen over criminele asielzoekers uit veilige landen'

Ik stem dat wel even af met de minister, ok?

Van: [redacted] - BD/DGM/DMB/AO&T [redacted] @minjenv.nl>
Verzonden: woensdag 5 oktober 2022 13:03
Aan: [redacted] - BD/DGM/DRM [redacted] @minjenv.nl>; [redacted] - BD/DGPenV
[redacted] @minjenv.nl>
Onderwerp: RE: document 'Brief TK - Antwoorden Kamervragen over criminele asielzoekers uit veilige landen'

Dag [redacted],
Kees geeft aan dat hij aanstaande maandag is verhinderd, afspraak minister BZK.

De week erop zou hij wel iets kunnen presenteren in het Veiligheidsberaad. Is dat akkoord?

Groeten [REDACTED]

Van: [REDACTED] - BD/DGM/DRM [REDACTED] @minjenv.nl>

Verzonden: woensdag 5 oktober 2022 10:08

Aan: [REDACTED] - BD/DGPenV [REDACTED] @minjenv.nl>; [REDACTED] -
BD/DGM/DMB/AO&T [REDACTED] @minjenv.nl>

Onderwerp: RE: document 'Brief TK - Antwoorden Kamervragen over criminele asielzoekers uit veilige landen'

Hoi,

Ik was bij het veiligheidsberaad de afgelopen keer. De minister heeft daar aangeboden dat Kees een presentatie zou geven de volgende keer over wat hij doet. Ik heb hem ook uitgenodigd, maar hoor via [REDACTED] dat hij niet kan.

Ik had ook met Kees afgesproken dat hij wel een notitie maakt. Vind het wel vervelend dat hij dan later weer zegt van niet. Wij hebben wel echt nodig dat wij hem inkaderen, ook financieel. Ik hoor namelijk dat hij op meerdere plekken geld toezegt.

Heb hier niet helemaal een lekker gevoel bij zo.

Groet [REDACTED]

Van: [REDACTED] - BD/DGPenV [REDACTED] @minjenv.nl>

Verzonden: dinsdag 4 oktober 2022 19:24

Aan: [REDACTED] - BD/DGM/DMB/AO&T [REDACTED] @minjenv.nl>

CC: [REDACTED] - BD/DGM/DRM [REDACTED] @minjenv.nl>

Onderwerp: RE: DigiJust document 'Brief TK - Antwoorden Kamervragen over criminele asielzoekers uit veilige landen'

Hoi [REDACTED],

Kees ook even gesproken. Hij wil Stas mondeling informeren (dat is geen ander verhaal dan dat ik eerder mailde).

Ik heb hem wel aangegeven dat wij dan voor Stas wel een notitie maken waarin we vanaf onze kant aangeven wat de aandachtspunten zijn (wat is nu het financiële kader waarbinnen Kees moet blijven en welke afspraken moeten we maken voor rapportage naar onze kant.) Is dus handig dat dit in een nota aan Stas komt.

Daarnaast was hem niets bekend over het Veiligheidsberaad van 10 oktober. Ik weet ook niet waar dat vandaan is gekomen. Minister gaf aan dat hij daar een presentatie zou geven en dat ze vooraf die presentatie zou willen zien. Weten jullie meer van de achtergrond of moet ik even terug naar de minister?

Tot zover,

Verzonden met BlackBerry Work
(www.blackberry.com)

Van: [REDACTED] - BD/DGM/DMB/AO&T [REDACTED] @minjenv.nl>

Datum: dinsdag 04 okt. 2022 4:12 PM

Aan: [REDACTED] - BD/DGPenV <[REDACTED]@minjenv.nl>

Kopie: [REDACTED] - BD/DGM/DRM [REDACTED] @minjenv.nl>

Onderwerp: RE: DigiJust document 'Brief TK - Antwoorden Kamervragen over criminele asielzoekers uit veilige landen'

Dag [REDACTED],

Voor donderdag staat het overleg met de staatssecretaris en Kees Loef gepland. Maandag het Veiligheidsberaad.

Ik merk dat de verwachtingen van het departement, dat er iets op papier komt mbt update/Plan van Aanpak, niet overeenkomen met hoe Kees het voor zich ziet.

Ik kan daarom niet beginnen met het uitwerken van een update/plan van aanpak op papier.

Als het mijn opdracht is om iets op papier te zetten, wil ik jullie vragen om daar zelf eerst nog met Kees over te spreken.

Groeten [REDACTED]

Van: [REDACTED] - BD/DGPenV <[REDACTED]@minjenv.nl>

Verzonden: maandag 3 oktober 2022 15:01

Aan: [REDACTED] - BD/DBO/ADVIES [REDACTED]@minjenv.nl>

CC: [REDACTED] - BD/DBO/ADVIES [REDACTED]@minjenv.nl>; [REDACTED] - BD/DGM/DMB/AO&T [REDACTED]@minjenv.nl>

Onderwerp: RE: DigiJust document 'Brief TK - Antwoorden Kamervragen over criminele asielzoekers uit veilige landen'

Hallo [REDACTED],

Er staat morgen gesprek met staatssecretaris gepland en ik heb Kees Loef gevraagd hiervoor iets op papier te zetten dat ook voor het Veiligheidsberaad 10 oktober kan worden gebruikt.

Het is nog even afwachten of het komt maar contactpersoon hiervoor zijn [REDACTED] en ik. Groet, [REDACTED]

Van: [REDACTED] - BD/DBO/ADVIES [REDACTED]@minjenv.nl>

Verzonden: maandag 3 oktober 2022 12:26

Aan: [REDACTED] - BD/DGPenV [REDACTED]@minjenv.nl>

CC: [REDACTED] - BD/DBO/ADVIES <[REDACTED]@minjenv.nl>

Onderwerp: DigiJust document 'Brief TK - Antwoorden Kamervragen over criminele asielzoekers uit veilige landen'

Beste [REDACTED],

Bij de beantwoording van bijgaande Kamervragen heeft MJenV dit weekend aangegeven dat ze m.b.t. het plan van aanpak van de Coordinator Nationale Aanpak Overlast komend weekend graag een update/een concept plan van aanpak wil. Ik begreep van mijn collega [REDACTED] (cc) dat dit onder PenV valt. Kunnen jullie dit oppakken? Mocht ik het toch bij iemand anders uit moeten zetten, dan hoor ik het graag.

Met vriendelijke groet,

[REDACTED]

Afdeling Advies
Directie Bestuursondersteuning

Ministerie van Justitie en Veiligheid
Turfmarkt 147 | 2511 DP | Den Haag | N 08.152
Postbus 20301 | 2500 EH | Den Haag

.....
M 06 [redacted]
E [redacted]@minjenv.nl
W www.rijksoverheid.nl/jenv
.....

Voor een veilige en rechtvaardige samenleving
.....

Van: [redacted] - [BD/DGPenV/PPBT/PBO](#)
Aan: [redacted] - [BD/DO/PO](#)
Cc: [redacted] - [BD/DGM/DMB/AO&T](#)
Onderwerp: FW: document 'Brief TK - Antwoorden Kamervragen over criminele asielzoekers uit veilige landen'
Datum: vrijdag 16 februari 2024 11:26:03

Van: [redacted] - BD/DGPenV [redacted]@minjenv.nl>
Verzonden: donderdag 15 februari 2024 21:06
Aan: [redacted] - BD/DGPenV/PPBT/PBO [redacted]@minjenv.nl>
Onderwerp: FW: document 'Brief TK - Antwoorden Kamervragen over criminele asielzoekers uit veilige landen'

[redacted]

Van: [redacted] - BD/DGPenV
Verzonden: woensdag 5 oktober 2022 15:20
Aan: [redacted] - BD/DGM/DRM [redacted]@minjenv.nl>; [redacted] - BD/DGM/DMB/AO&T [redacted]@minjenv.nl>
Onderwerp: RE: document 'Brief TK - Antwoorden Kamervragen over criminele asielzoekers uit veilige landen'

Hoi [redacted],

Ik probeer het ook aan alle kanten maar hij blijft aan zeggen dat hij na besluit Stas iets op papier zal zetten.

Daarom belangrijk om het nu op te draaien en voor de Stat de kaders duidelijk op een rij te zetten en hem die aan Kees mee te geven.

- Wat is nu het financiële kader waar Kees binnen moet blijven
- We moeten een begroting hebben zodat de afspraken met bedrijven rechtmatig kunnen worden gemaakt (en niet alvast beginnen en daarna opdracht verstrekken)
- Welke afspraken maken we over tussentijdse rapportage (ik zou zeggen per kwartaal een overzicht van stand van zaken + uitputting budget)

Ik heb ook tegen Kees gezegd dat wij dit aan Stas zullen meegeven zodat alle partijen weten wat de uitgangspunten zijn. Dat vond hij ook goed.

Groet, [redacted]

Van: [redacted] - BD/DGM/DRM [redacted]@minjenv.nl>
Verzonden: woensdag 5 oktober 2022 10:08
Aan: [redacted] - BD/DGPenV [redacted]@minjenv.nl>; [redacted] - BD/DGM/DMB/AO&T [redacted]@minjenv.nl>
Onderwerp: RE: document 'Brief TK - Antwoorden Kamervragen over criminele asielzoekers uit veilige landen'

Hoi,

Ik was bij het veiligheidsberaad de afgelopen keer. De minister heeft daar aangeboden dat Kees een presentatie zou geven de volgende keer over wat hij doet. Ik heb hem ook

uitgenodigd, maar hoor via [REDACTED] dat hij niet kan.
Ik had ook met Kees afgesproken dat hij wel een notitie maakt. Vind het wel vervelend dat hij dan later weer zegt van niet. Wij hebben wel echt nodig dat wij hem inkaderen, ook financieel. Ik hoor namelijk dat hij op meerdere plekken geld toezegt.

Heb hier niet helemaal een lekker gevoel bij zo.

Groet [REDACTED]

Van: [REDACTED] - BD/DGPenV [REDACTED] <[REDACTED]@minjenv.nl>

Verzonden: dinsdag 4 oktober 2022 19:24

Aan: [REDACTED] - BD/DGM/DMB/AO&T [REDACTED] <[REDACTED]@minjenv.nl>

CC: [REDACTED] - BD/DGM/DRM <[REDACTED]@minjenv.nl>

Onderwerp: RE: DigiJust document 'Brief TK - Antwoorden Kamervragen over criminele asielzoekers uit veilige landen'

Hoi [REDACTED],

Kees ook even gesproken. Hij wil Stas mondeling informeren (dat is geen ander verhaal dan dat ik eerder mailde).

Ik heb hem wel aangegeven dat wij dan voor Stas wel een notitie maken waarin we vanaf onze kant aangeven wat de aandachtspunten zijn (wat is nu het financiële kader waarbinnen Kees moet blijven en welke afspraken moeten we maken voor rapportage naar onze kant.) Is dus handig dat dit in een nota aan Stas komt.

Daarnaast was hem niets bekend over het Veiligheidsberaad van 10 oktober. Ik weet ook niet waar dat vandaan is gekomen. Minister gaf aan dat hij daar een presentatie zou geven en dat ze vooraf die presentatie zou willen zien. Weten jullie meer van de achtergrond of moet ik even terug naar de minister?

Tot zover,

[REDACTED]

Verzonden met BlackBerry Work
(www.blackberry.com)

Van: [REDACTED] - BD/DGM/DMB/AO&T <[REDACTED]@minjenv.nl>

Datum: dinsdag 04 okt. 2022 4:12 PM

Aan: [REDACTED] - BD/DGPenV [REDACTED] <[REDACTED]@minjenv.nl>

Kopie: [REDACTED] - BD/DGM/DRM [REDACTED] <[REDACTED]@minjenv.nl>

Onderwerp: RE: DigiJust document 'Brief TK - Antwoorden Kamervragen over criminele asielzoekers uit veilige landen'

Dag [REDACTED],

Voor donderdag staat het overleg met de staatssecretaris en Kees Loef gepland.
Maandag het Veiligheidsberaad.

Ik merk dat de verwachtingen van het departement, dat er iets op papier komt mbt update/Plan van Aanpak, niet overeenkomen met hoe Kees het voor zich ziet.

Ik kan daarom niet beginnen met het uitwerken van een update/plan van aanpak op papier.

Als het mijn opdracht is om iets op papier te zetten, wil ik jullie vragen om daar zelf eerst nog met Kees over te spreken.

Groeten [REDACTED]

Van: [REDACTED] - BD/DGPenV [REDACTED] <[\[REDACTED\]@minjenv.nl](mailto:[REDACTED]@minjenv.nl)>

Verzonden: maandag 3 oktober 2022 15:01

Aan: [REDACTED] BD/DBO/ADVIES <[\[REDACTED\]@minjenv.nl](mailto:[REDACTED]@minjenv.nl)>

CC: [REDACTED] - BD/DBO/ADVIES [REDACTED] <[\[REDACTED\]@minjenv.nl](mailto:[REDACTED]@minjenv.nl)>; [REDACTED] -

BD/DGM/DMB/AO&T <[\[REDACTED\]@minjenv.nl](mailto:[REDACTED]@minjenv.nl)>

Onderwerp: RE: DigiJust document 'Brief TK - Antwoorden Kamervragen over criminele asielzoekers uit veilige landen'

Hallo [REDACTED],

Er staat morgen gesprek met staatssecretaris gepland en ik heb Kees Loef gevraagd hiervoor iets op papier te zetten dat ook voor het Veiligheidsberaad 10 oktober kan worden gebruikt.

Het is nog even afwachten of het komt maar contactpersoon hiervoor zijn [REDACTED] en ik.

Groet, [REDACTED]

Van: [REDACTED] - BD/DBO/ADVIES [REDACTED] <[\[REDACTED\]@minjenv.nl](mailto:[REDACTED]@minjenv.nl)>

Verzonden: maandag 3 oktober 2022 12:26

Aan: [REDACTED] - BD/DGPenV [REDACTED] <[\[REDACTED\]@minjenv.nl](mailto:[REDACTED]@minjenv.nl)>

CC: [REDACTED] - BD/DBO/ADVIES [REDACTED] <[\[REDACTED\]@minjenv.nl](mailto:[REDACTED]@minjenv.nl)>

Onderwerp: DigiJust document 'Brief TK - Antwoorden Kamervragen over criminele asielzoekers uit veilige landen'

Beste [REDACTED],

Bij de beantwoording van bijgaande Kamervragen heeft MJenV dit weekend aangegeven dat ze m.b.t. het plan van aanpak van de Coordinator Nationale Aanpak Overlast komend weekend graag een update/een concept plan van aanpak wil. Ik begreep van mijn collega [REDACTED] (cc) dat dit onder PenV valt. Kunnen jullie dit oppakken? Mocht ik het toch bij iemand anders uit moeten zetten, dan hoor ik het graag.

Met vriendelijke groet,

[REDACTED]

Afdeling Advies

Directie Bestuursondersteuning

Ministerie van Justitie en Veiligheid

Turfmarkt 147 | 2511 DP | Den Haag | N 08.152

Postbus 20301 | 2500 EH | Den Haag

M 06 [REDACTED]

E [REDACTED] <[\[REDACTED\]@minjenv.nl](mailto:[REDACTED]@minjenv.nl)>

W www.rijksoverheid.nl/jenv

Voor een veilige en rechtvaardige samenleving

Pilot Aquamarijn: Ketenpartners gezamenlijk in actie in de strijd tegen overlastgevende en criminele vreemdelingen.

De afgelopen weken heb ik op verzoek van Kees Loef, de door de minister van Justitie aangestelde nationaal coördinator overlast, een groot aantal gesprekken gevoerd met uitvoerend medewerkers in de asielketen. Ook heb ik via diverse casus geprobeerd zicht te krijgen op de manier waarop we met elkaar de dingen doen. Doel hiervan is het vinden van mogelijke oplossingen die in de ogen van de uitvoerend professionals kunnen bijdragen aan het beter functioneren van de asielketen.

Het meest indrukwekkende moment van mijn rondgang was het gesprek met een medewerkster van een uitvoeringsorganisatie die, met tranen in de ogen, vroeg: "Waarom geven ze Ter Apel niet aan ons terug?" Ik begin met het noemen van deze emotie omdat die mijns inziens kenmerkend is voor wat ik heb gezien, gehoord en gevoeld. Er is natuurlijk sprake van een vreemdelingenvraagstuk. Het is een maatschappelijke opdracht voor de overheid om daar goed mee om te gaan. Mijn conclusie is dat die aanpak is vastgelopen in een organisatiecrisis. Het gaat in dit verband te ver om hier uitgebreid op in te gaan. De mechanismen die dit veroorzaken zijn beschreven in het bekende boek *Verdraaide organisaties* van Wouter Hart. Samenvattend stelt hij dat de uitvoerend professionals niet meer in staat zijn te werken volgens de bedoeling. Niet zij, maar systemen bepalen wat er moet gebeuren. Omdat de systemen proberen de eigen organisatie te optimaliseren is de uiteindelijke uitkomst suboptimaal. En wanneer dan ook nog sprake is van verschillende systemen van verschillende organisaties laat het resultaat zich raden: een verre van optimale situatie. In de asielketen wordt beleidsmatig ketensamenwerking beleden. Feitelijk krijgen de uitvoerend professionals onvoldoende professionele ruimte om die samenwerking in het licht van de bedoeling echt te realiseren.

Ik heb in mijn rondgang veel suggesties voor verbetering gehoord van uitvoerend medewerkers. Suggesties die soms zelfs zijn gebaseerd op werkwijzen die in het verleden effectief zijn gebleken maar die om welke reden dan ook nu niet meer kunnen, mogen of simpelweg zijn vergeten of onderin een bureaula zijn verdwenen. Het lijkt alsof er geen ruimte meer is voor die *best practises* die hun waarde hebben bewezen en waar professionals met een iets langere staat van dienst nog iedere dag naar terugverlangen.

Inmiddels is duidelijk geworden dat de huidige asielketen overbelast en daardoor vastgelopen is. En dat terwijl dagelijks gemiddeld 100 a 150 nieuwe asielzoekers voor de poort van Ter Apel staan. Die stoppen we allemaal steeds weer in hetzelfde vastgelopen systeem waardoor de druk steeds groter wordt. Het is alsof we een ballon steeds verder opblazen. Terwijl we dat doen lukt het een klein deel van de asielzoekers door overlast, misdrijven en misbruik van het asielrecht het maatschappelijk draagvlak te ondermijnen.

Het valt mij bij de gekozen oplossingen op dat we veel bezig zijn met het vinden van oplossingen aan de achterkant van het probleem. Meer locaties voor crisishulpverlening, meer (camera)toezicht. Dat is gegeven de huidige omstandigheden natuurlijk goed. Op grond van de gesprekken en in het verleden gebleken effectieve werkwijzen is echter ook winst te bereiken aan de voorkant. **Daarvoor stel ik de pilot 'Aquamarijn' voor, genoemd naar de locatie waarin de hoofdlijnen ervan zijn ontwikkeld. Deze pilot combineert een vernieuwd intakeproces met een snelle besluitvorming en een effectievere aanpak van overlastgevers. De aanpak van overlastplegers vindt plaats parallel met een beleidslijn die gericht is op de toepassing van direct executabele OM-beschikkingen en/of toeleiding naar (super)snelrecht en de Aanpak Overlastgevende Vreemdelingen, ontwikkeld door AVIM Noord Nederland.**

In deze pilot staat zodoende het werken volgens de bedoeling centraal. Die bedoeling is een zo snel mogelijk, met in achtneming van de zorgvuldigheidsvereisten legitiem besluit op een asielaanvraag. Subdoelen zijn het creëren van meer rust in de leefomgeving van de reguliere asielzoekers en het verbeteren van de arbeidssatisfactie van de uitvoerend professionals.

In hoofdlijnen is de aanpak als volgt.

In de pilot is sprake van een vernieuwde intake. **Een nader te bepalen aantal medewerkers van AVIM en IND dragen als groep gezamenlijk zorg voor de intake nieuwe stijl.** De noodzakelijke capaciteit van het pilotteam wordt momenteel berekend. Daarbij is het uitgangspunt dat de productie van deze groep tenminste even groot is als op basis van de geldende normen voor capaciteitsberekening verwacht mag worden.

De procedure in de pilot ziet er als volgt uit:

Dag 1

De dag waarop een aanvrager (de asielzoeker) zich meldt aan de poort: er is sprake van inschrijving, het afnemen van vingerafdrukken, systeembevraging door zowel politie alsook IND, het verstrekken van smartflownummer en een vreemdelingennummer en het aanmeldgehoor. Dit proces wordt operationeel geleid door senior-medewerkers van AVIM en IND. Zij vormen de kern van het interventieteam. Tevens maakt een liaison van het COA en van DT&V deel uit van het team.

Op basis van de gezamenlijke informatie bepaalt het interventieteam op dag 1 het te kiezen spoor. Dit betekent een triage-moment op de eerste dag van de procedure.

De door het interventieteam geselecteerde aanvragen worden vervolgens behandeld in een snelle besluitvormingslijn. Er bestaat voor de verschillende sporen volgens de vigerende wet- en regelgeving en het beleid een mogelijkheid om binnen acht dagen te komen tot een besluit op de aanvraag. Daarbij geldt voor spoor 4 geldt dat op dag 1 (ook) een aanmeldgehoor moet plaatsvinden en dit enkel kan als de rust- en voorbereidingstermijn (tenminste 6 dagen) kan worden onthouden. Dit is onder meer mogelijk bij overlastgevers.

Een extra versnelling kan worden aangebracht door in bepaalde gevallen af te zien van een Dublinclaim. Het gaat daarbij om situaties waarin op grond van de ervaringscijfers is gebleken dat de kans op een succesvolle claim nagenoeg nihil is en terugkeer sneller kan worden gerealiseerd dan het afwachten van de claim. Dat voorkomt dat overlastgevende vreemdelingen langer dan nodig in de asielpcedure blijven. Daarom wordt voor de duur van de pilot het mandaat gevraagd voor de senior-medewerker IND die deel uitmaakt van het interventieteam om in dergelijke gevallen te beslissen af te zien van deze claim.

Dag 2:

Contact met de advocaat

Dag 3:

Aanvrager wordt gehoord door de IND

Dag 4:

Correctie- en aanvullingen-mogelijkheid door advocaat

Dag 5:

Voorgenomen besluit (voornemen)

Dag 6:

Eventueel zienswijze gemachtigde op voorgenomen besluit

Dag 7 of 8:

(Definitieve) beschikking.

Vanaf dag 1 tot en met de dag na het nemen van het besluit (in het algemeen dag 7) verblijft de asielzoeker in de zogeheten COL 3. Dat betekent een sobere opvang met uitsluitend bed, bad en brood.

Bij een negatief besluit bestaan twee mogelijkheden.

- De asielzoeker gaat niet in beroep en vraagt geen voorlopige voorziening aan. In dat geval eindigt de opvang na afloop van de eventueel verleende vertrektermijn en krijgt hij de opdracht om binnen de gestelde vertrektermijn in de beschikking het land te verlaten.
- De asielzoeker gaat wel in beroep en vraagt tevens een voorlopige voorziening aan. In dat geval wordt hij door het COA overgeplaatst naar de in oprichting zijnde PBL-locatie. Ook hier is sprake van een sober regime. Indien tijdens of aan het eind van de procedure blijkt dat er sprake is van gronden voor vreemdelingenbewaring dan wordt de asielzoeker in bewaring gesteld. Het dossier wordt overgedragen aan de Dienst Terugkeer en Vertrek (DT&V) en in afwachting en ter fine van uitzetting gaat de asielzoeker naar de Penitentiare Inrichting te Ter Apel.

Deze procedure past helemaal binnen de op dit moment geldende regelgeving. Er wordt dus zoveel mogelijk gewerkt op een manier die reeds bekend is maar dan met een gezamenlijke regievoering en meer operationele samenwerking binnen de keten. De grootste uitdaging is om een en ander plan-technisch en logistiek zodanig op elkaar af te stemmen dat de termijnen in beginsel altijd worden gehaald.

Tegelijk met het uitvoeren van de vernieuwde intake zorgt het interventieteam voor het verbeteren van de aanpak van door de politie aangehouden verdachten. Door het Openbaar Ministerie wordt momenteel hard gewerkt aan het realiseren van een lik-op-stuk-aanpak die past bij de specifieke kenmerken van de overlastgevende vreemdeling. De verdachte blijkt in het algemeen niet onder de indruk te zijn van de huidige afdoeningen zoals een beleidssepot, een reprimande of een dagvaarding. De nieuwe beleidslijn is dat dat verdachten van een strafbaar feit zoveel mogelijk direct worden afgestraft door een OM-

strafbeschikking. Bij zwaardere feiten of recidive gaat de verdachte in strafrechtelijke bewaring in de aanloop naar (super)snelrecht. De periode dat de verdachte vast zit moet in de voorgestelde aanpak tegelijk worden gebruikt om de vreemdelingrechtelijke procedure waar mogelijk te versnellen. Op initiatief van de bij de betreffende casus betrokken medewerker van AVIM kan het interventieteam worden benaderd. Het interventieteam bepaalt hoe asielpcedure van de betreffende verdachte zo snel en effectief mogelijk kan worden afgehandeld, al dan niet resulterend in vreemdelingenbewaring na afloop van het strafproces. Daarmee wordt het interventieteam het operationele coördinatiepunt in de binnen AVIM Noord Nederland ontwikkelde integrale aanpak van overlastgevende vreemdelingen. Daarbij wordt prioriteit gegeven aan de aanpak van verdachten, aangehouden in de gemeente Westerwolde en vervolgens aan de andere gemeenten in de provincie Groningen waar een crisisnoodopvang is gevestigd.

De pilot wordt vormgegeven naast de huidige werkprocessen, die voorshands ongewijzigde voortgang vinden. Er bevinden zich nog duizenden asielzoekers op allerlei plekken in het ketenproces. De afhandeling hiervan moet de komende tijd natuurlijk gewoon doorgang blijven vinden.

De verwachting is dat sprake zal zijn van een autonome daling van het aantal poortmelders. Een deel bestaat uit aanvragen met een geringe kans op een positieve beschikking. Binnen deze doelgroep zal het bestaan van de versnelde afhandeling, via COL 3 eindigend in een (nog te realiseren) PBL-locatie, zeer snel bekend zijn. Ook voor overlastgevers zal de geïntensiverde strafrechtelijke afhandeling in combinatie met een sturing van het interventieteam op de vreemdelingrechtelijke procedure mogelijk leiden tot het afzien van een asielaanvraag. Ook deze hypothese is onderwerp van onderzoek in de pilotfase.

Als argument tegen de pilot zou het ontbreken van capaciteit kunnen worden ingebracht. Voor geen enkele organisatie is sprake van activiteiten die nieuw zijn. Er is slechts sprake van het anders organiseren van de intake en een versnelde afhandeling. In de pilot zal worden onderzocht of hiermee efficiencywinst wordt bereikt. Indien de resultaten van de pilot positief zijn, zal ook helder worden onder welke voorwaarden dit proces kan worden gegeneraliseerd.



Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid

**Directoraat-Generaal
Migratie**
Directie Migratiebeleid

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Contactpersoon



Datum
5 oktober 2022

Ons kenmerk
4244185

nota

Nota Overleg CNAO 6 oktober 2022

1. Doel nota

U voorbereiden op het overleg met de Coördinator Nationale Aanpak Overlast Kees Loef, d.d. 6 oktober 2022.

De volgende drie punten zijn in dat overleg van belang:

1. Coördinator heeft kort voor dit overleg een schatting gegeven van verwachte kosten, ruim vijf miljoen euro (bijlage onder). Sommige kostenposten zullen in gesprek met departement nog moeten worden opgehelderd. Verduidelijking van de geschatte kosten is van belang, omdat van de gereserveerde 15 miljoen euro in algemene aanpak overlast ook al andere maatregelen in aanpak overlast worden betaald.
2. Afspreken dat Coördinator voor het Veiligheidsberaad van 17 oktober 2022 een Plan van Aanpak schriftelijk uitwerkt inclusief begroting.
3. Afspreken dat Coördinator per kwartaal een korte voortgangsrapportage opstelt.

2. Achtergrondinformatie

Bij brief van 16 september jl. is de Kamer geïnformeerd dat een Coördinator Nationale Aanpak Overlast (Kees Loef) aangesteld.

De opdracht betreft het ontwikkelen en uitvoeren van een aanpak gericht op het tegengaan van overlast en criminaliteit van asielzoekers. Daarvoor is een projectteam ingesteld met deels personeel van Ministerie van Justitie en Veiligheid, het Openbaar Ministerie, Politie en een deel externe projectleiders.

De Coördinator Nationale Aanpak Overlast zal nauw samenwerken met de ketenmariniers, die reeds binnen de vreemdelingenketen actief zijn om de verbinding tussen regionale en landelijke partners op het gebied van overlast te versterken.

Door in te zetten op intensivering van de integrale aanpak wordt er voor gezorgd dat de overlastgevers uit de groep worden gehaald en aangepakt, en maximaal voorkomen dat zij uit beeld verdwijnen.

De Coördinator werkt momenteel in een aantal gemeenten (Ter Apel, Utrecht, Amsterdam) concrete actielijnen uit en zal u daar mondeling uitleg over geven.

3. Praktische informatie werkoverleg

Kees Loef (Coördinator) en [redacted] (Politie) zullen u mondeling toelichting geven op hun actieplannen. Daarnaast zal [redacted] (OM) toelichting geven op de actieplannen van het OM en de verbinding met de projectgroep.

Directoraat-Generaal Migratie
Directie Migratiebeleid

Datum
5 oktober 2022

Ons kenmerk
4244185

Projectteam:

Kees Loef (Coördinator)
[redacted] (Veiligheidsadviseur)
[redacted] (OM)
[redacted] (Politie)
[redacted] (Bureau Beke)
[redacted] (Onderzoeker)
[redacted] (Ketenmarinier)

Het projectteam werkt samen met [redacted] (OM), die een recent gestarte werkgroep overlastgevende asielzoekers leidt binnen OM.

Supportgroep:

[redacted] (dGDP&V)
[redacted] (dDRM)
[redacted] (Directeur Portefeuille Politieel beleid en taakuitvoering bij DGPenV)
[redacted] (Directeur Veiligheid en bestuur bij DGRR)

Ondersteuning departement:

[redacted] (DGM)
[redacted] (DGP&V)
[redacted] (DGP&V)

4. Plan van Aanpak

Coördinator werkt met verschillende sporen. Hij zal dit in het overleg mondeling toelichten.

Spoor 1: Interventie met alle partijen waarbij gebruik wordt gemaakt van strafrecht en vreemdelingenrecht.
In Ter Apel wordt gewerkt aan de samenstelling van een interventieteam.

Spoor 2: Toezicht op straat.

In Ter Apel wordt nu concreet verkend wat mogelijk is t.a.v. OOV-ondersteuning, door een team van *streetwise* beveiligers/straatcoaches in te zetten, die vertrouwd zijn met de taal, cultuur en omgangsvormen van de doelgroep.

Planning is om in oktober 2022 te starten. Opdracht voor bedrijf (Snel Beveiliging Nodig BV) moet nog worden uitgewerkt en formatie is afhankelijk van beschikbare financiële middelen.

In Amsterdam is ook behoefte om een dergelijk team.

Amsterdam wil ook een beroep doen op middelen Rijk om een dergelijk team in te kunnen zetten.

Daarnaast is binnen de G4 een hulpaanbod gedaan.

Spoor 3: Informatie Top-25.

Mooi!
Wil ik graag
meer van
u zien.
Goed op elkaar
aankijken.
Geen dubbel
werk

→ Ik wil vaak
u zien →
wat is het
steel en
- het
verlegde
doelen
het raadt
→ Iden
van
bereik.
Kort
v. Ned.
- Ter slotte
→ in
Kort.

In kaart brengen doelgroep ergste overlastgevers met informatie op persoonsniveau uit systemen politie, IND, COA.

Directoraat-Generaal
Migratie
Directie Migratiebeleid

5. Aandachtspunten

- Het is belangrijk dat de Coördinator zijn mondeling voorgestelde activiteiten uitwerkt in een Plan van Aanpak inclusief begroting, zodat afspraken met derde partijen rechtmatig kunnen worden gemaakt. ✓
- Pas na goedkeuring van dit Plan van Aanpak inclusief begroting kunnen voorgestelde activiteiten worden goedgekeurd. ✓
- Naar aanleiding van de bestuurlijke afspraken is 3 maal 15 miljoen euro voor overlast ter beschikking gesteld. Zoals reeds ook opgenomen in de Kamerbrieven is 15 miljoen voor de realisatie van de PBL, 15 miljoen voor inzet op terugkeer door de DT&V en 15 miljoen voor de algemene aanpak van overlast. Er is reeds een bestedingsvoorstel opgesteld t.a.v. de 15 miljoen voor de algemene aanpak van overlast. Dit voorstel zal geactualiseerd worden, o.a. wegens de komst van nieuwe ketenmariniers, toezeggingen en aanvullende maatregelen. Ook gelet op andere uitgaven is het belangrijk dat Coördinator zo spoedig mogelijk een plan van aanpak en een daarbij behorende begrotingsvoorstel indient.
- De informatiepositie van het departement over werkzaamheden van de Coördinator is kwetsbaar omdat de Coördinator en projectleden zelfstandig opereren. Daarom is het van belang dat de Coördinator het departement tijdig rapporteert over zijn activiteiten alvorens hij in het werkveld zelfstandig toezeggingen doet.
- De gevraagde Top-X brutolijst van overlastgevende asielzoekers kan om juridische redenen enkel geanonimiseerd worden gedeeld met het Bureau Beke/projectteam, waarbij als voorwaarde geldt dat de informatie niet tot de persoon herleidbaar is. Daarover is het departement in gesprek met Bureau Beke.
- DGM heeft het projectteam verder welwillend aangeboden om een presentatie te geven over de bestaande Top-X aanpak en heeft verder alle relevante rapportages aangeleverd m.b.t. overlastgevende asielzoekers (waaronder Top-X dashboard, WODC-rapport).

Datum
5 oktober 2022

Ons kenmerk
424285

Handwritten signature

6. Advies/Sprektekst

- U kunt Coördinator vragen om zijn voorgestelde activiteiten uit te werken in een papieren voorstel (Plan van Aanpak) inclusief verduidelijking van de geschatte kosten, voor definitieve goedkeuring wordt gegeven op de voorgestelde activiteiten.
- U kunt uitleggen dat een begroting van activiteiten nodig is omdat er financiële kaders zijn. Van de gereserveerde 15 miljoen euro algemene aanpak overlast worden namelijk ook al andere activiteiten in aanpak overlast betaald.
- U kunt daarbij aangeven dat een formeel Plan van Aanpak inclusief begroting vereist is om in de toekomst te waarborgen dat afspraken met derde partijen rechtmatig worden gemaakt.
- U kunt afspreken dat Coördinator voor het Veiligheidsberaad van 17 oktober 2022 een Plan van Aanpak inclusief begroting indient. De Coördinator is bereid op 17 oktober 2022 een presentatie te geven in het Veiligheidsberaad.

- U kunt vragen om tussentijdse rapportages om de voortgang te kunnen monitoren. Voorstel: per kwartaal een overzicht van de stand van zaken inclusief uitputting budget.

**Directoraat-Generaal
Migratie**
Directie Migratiebeleid

Datum
5 oktober 2022

Ons kenmerk
4244185

Bijlage 1**Geschatte kosten nationale aanpak overlast oktober 2022 t/m december 2023**

(waar relevant exclusief 21 procent BTW)

**Directoraat-Generaal
Migratie**
Directie Migratiebeleid**Datum**
5 oktober 2022**Ons kenmerk**
4244185**Inzet ~~streetwise~~ toezicht**

Per persoon 40 uur/week gehele periode	158.000
Continue inzet 4	632.000
Continue inzet 8	1.264.000
Continue inzet 12	1.896.000
Coördinatie/materiaal/huisvesting	500.000
Ondersteuning OOV-experts kleine gemeenten	400.000
Ingrepen fysieke ruimte	500.000
Vervangingskosten pilot versnelling asielketen	300.000
Projectleider pilot versnelling asielketen	150.000
Projectkosten pilot versnelling asielketen	200.000
Monitoring pilot versnelling asielketen	100.000
Extra kosten inzet justitie (bijvoorbeeld mobiel justitie in de buurt)	750.000
Onverwacht	500.000
Totaal maximaal (exclusief Btw)	5.296.000



Gemeente
Amsterdam

Detacheringsovereenkomst

Directie Personeel en
Organisatie

Postbus 11650
1001 GR Amsterdam

Pdesk
Telefoon 020 251 6900
P Selfservicedesk

Dit formulier alleen gebruiken als de inlenende organisatie geen onderdeel is van de gemeente Amsterdam.

1. De ondergetekenden

Uitlenend(e) organisatie	GGD Amsterdam	(hierna te noemen uitlener)
Vertegenwoordigd door		
en		
Inlenend(e) organisatie	Ministerie van Justitie en Veilighele	(hierna te noemen inlener)
Vertegenwoordigd door		
en		
Naam werknemer		(hierna te noemen gedetacheerde)
Geboortedatum		
Personeelsnummer		
In dienst van de gemeente Amsterdam, werkzaam bij organisatie-onderdeel	GGD Amsterdam, afdeling Gezond Leven	

Komen het volgende overeen:

2. Gegevens functie van detachering

Detachingsperiode	Startdatum	1 september 2022	Einddatum	01-07-2023
Aantal uren per week	8 uur per week			
Functie	onderzoeker			
Afdeling				
Leidinggevende	Vees Roef			
Taken gedetacheerde	lid van kernream en doen van actieonderzoek			
Aanvullende afspraken	detachingskosten € - per uur			

De aanvullende afspraken zoals toelagen en werktijdwijzigingen, vermeld je op dit formulier. Aan de hand van dit formulier worden deze afspraken niet verwerkt. De opdrachten moet je daarnaast doorgeven via MijnP&O. Dit formulier wordt opgeslagen in het P-dossier door Directie Personeel en Organisatie.

Voorwaarden

Artikel 1

Uitlener detachert gedetacheerde, onder handhaving van zijn/haar dienstverband van onder 2. genoemde arbeidsduur, en op basis van onder 2. genoemde afspraken.

Indien van toepassing: de detachering vindt plaats in het kader van de bevordering van arbeidsmobiliteit.

De uitlener draagt hiermee de bevoegdheid tot het geven van opdrachten aan de gedetacheerde voor de in deze overeenkomst genoemde functie over aan onder 2. genoemde leidinggevende van inlener gedurende de duur van de detachering. Bijstelling van de opdracht is mogelijk in overleg tussen alle partijen.

Artikel 2

Op de gedetacheerde zijn de Personeelsregelingen Gemeente Amsterdam (PGA) van toepassing.

Artikel 3

Uitlener verklaart gedurende de overeenkomst maandelijks aan de gedetacheerde het met hem/haar overeengekomen salaris te betalen.

Als de detachering plaatsvindt voor maximaal 12 maanden en gebeurt in het kader van de bevordering van arbeidsmobiliteit is geen BTW verschuldigd.

Mocht blijken dat uitlener wel BTW-plichtig is, dan zullen deze kosten alsnog bij inlener in rekening worden gebracht, zoals bepaald in artikel 8.1 van het Uitvoeringsbesluit Omzetbelasting Bevordering Arbeidsmobiliteit personeel publiekrechtelijke lichamen van 14 maart 2007.

Artikel 4

De gedetacheerde functioneert tijdens de detachering onder het gezag van inlener en is verplicht zich te houden aan de daar geldende regelingen en reglementen en alles te doen of te laten wat onder de gegeven omstandigheden in redelijkheid van hem/haar mag worden verwacht.

Artikel 5

De inhoudelijke en hiërarchische verantwoordelijkheid voor het werk van de gedetacheerde ligt bij de direct leidinggevende van inlener.

Artikel 6

In geval van ziekte en herstel dient de gedetacheerde dit zowel bij inlener, conform de daar geldende regels, als bij uitlener te melden. De registratie van ziekte en herstel vindt in ieder geval plaats door uitlener.

Artikel 7

Opname van het verlof gebeurt volgens de regels bij inlener en eventueel in overleg met uitlener.

Artikel 8

Inlener informeert voor aanvang van de detachering de gedetacheerde over:

- werktijden en aanwezigheid;
- ziekmeldingsprocedure en andere bij inlener geldende regelingen en reglementen.

Artikel 9

Inlener draagt er zorg voor dat de gedetacheerde bij de inlener verzekerd is tegen wettelijke aansprakelijkheden uit hoofde van de werkzaamheden.

Artikel 10

Alle geschillen, voortvloeiend uit deze overeenkomst, worden zoveel mogelijk in onderling overleg tussen partijen tot een oplossing gebracht. Als geen oplossing kan worden bereikt, benoemen de drie partijen elk een persoon. De aldus tot stand gekomen commissie van drie personen doet, nadat de drie partijen in de gelegenheid zijn gesteld hun standpunten kenbaar te maken, een uitspraak die bindend is voor de partijen

Artikel 11

De detacheringstermijn kan met wederzijds goedvinden tussentijds door partijen worden beëindigd. Als de arbeidsverhouding tussen de uitlener en de gedetacheerde wordt verbroken, om welke reden dan ook, eindigt deze detacheringsovereenkomst van rechtswege. De detachering eindigt na het verstrijken van de termijn van rechtswege.

Artikel 12

Alle partijen verklaren een exemplaar van deze overeenkomst te hebben ontvangen.

Aldus in drievoud opgemaakt en ondertekend

3. Ondertekening uitlener

Organisatie GGD Amsterdam

Naam [REDACTED]

Functie teamleider zorgomgeving a.i.

Datum 30-9-2022

Handtekening [REDACTED]

4. Ondertekening inlener

Organisatie Ministerie van Justitie en Veiligheid

Naam [REDACTED]

Functie directeur Regie Migratieketen

Datum 10-10-2022

Handtekening [REDACTED]

5. Ondertekening gedetacheerde

Naam [REDACTED]

Datum 30-9-2022

Handtekening _____