



TER ONDERTEKENING

Aan: MPVO

**Onderwijsprestaties en
Voortgezet Onderwijs**

Van
Persoonsge-
even

Datum
17 april 2024

Referentie
45266153

Bijlagen
Aanwijzing stichting Leren in de
Tussenruimte

Intern OCW afgestemd
IVHO, OVO, WJZ

nota

Nota ter ondertekening besluit aanwijzing en Kamerbrief
aanwijzing stichting Leren in de Tussenruimte

Aanleiding

Op 5 maart 2024 heeft u stichting Leren in de Tussenruimte, het bevoegd gezag van basisschool Klein Amsterdam, een voornemen tot aanwijzing gegeven.

Middels deze nota beslist u over het omzetten van dit voornemen naar een definitieve aanwijzing en het informeren van de Tweede Kamer hierover.

Geadviseerd besluit

- U wordt gevraagd om akkoord te gaan met het opleggen van een aanwijzing met daarin een tweetal maatregelen aan stichting Leren in de Tussenruimte.
- U wordt gevraagd om de bijgevoegde Kamerbrief te ondertekenen.

Kernpunten

- U maakt zich grote zorgen over basisschool Klein Amsterdam. Dit komt voort uit het oordeel 'Wanbeheer' en oordeel 'Zeer zwak', gecombineerd met de aanhoudende bestuurlijke chaos en het vertrek van zo'n 100 leerlingen (op een oorspronkelijk totaal van 240).
- Dat is reden geweest om op 5 maart 2024 een voornemen tot aanwijzing aan stichting Leren in de Tussenruimte op te leggen. U heeft hier middels een nota ter besluitvorming akkoord op gegeven.
- Het voornemen tot aanwijzing bevatte drie hoofdonderdelen. Dat betrof 1) het indienen van een integraal herstelplan VOG's, 2) het op orde krijgen van de VOG's en 3) inzicht geven in de financiële ontwikkelingen.
- De door het bevoegd gezag ingediende zienswijze en stukken daarbij heeft aanleiding gegeven om de maatregel voor het op orde krijgen van de VOG's te laten vervallen. Het bestuur heeft aangetoond dat de VOG's inmiddels op orde zijn.
- Ten aanzien van de andere twee maatregelen concluderen we dat inzet op deze zaken nog steeds nodig is. Immers, er liggen ambities en plannen voor het herstel van de kwaliteit en de financiën, maar dit is nog niet aantoonbaar. De maatregelen op deze punten zijn dus nog steeds noodzakelijk om het door de IvHO geconstateerde wanbeheer weg te werken.
- Er heeft afstemming met de IvHO en WJZ plaatsgevonden over deze aanwijzing.

- Indien u akkoord gaat met de aanwijzing en de Kamerbrief informeert D.OVO de bestuurder van stichting Leren in de Tussenruimte alvorens de Kamerbrief naar het parlement wordt verzonden.
- Ook de gemeente Amsterdam wordt geïnformeerd over het besluit tot aanwijzing en de Kamerbrief die bij u voorligt.

Toelichting

- De inspectie trekt in het rapport de conclusie dat sprake is van wanbeheer op grond van financieel wanbeleid en op grond van langdurig nalaten maatregelen te treffen voor het waarborgen van de kwaliteit van het onderwijs.
- Het doel van het opleggen van de aanwijzing is om het bevoegd gezag te bewegen om het door de inspectie geconstateerde wanbeheer (en de daarmee samenhangende, al eerder vastgestelde, tekortkomingen) te herstellen. U zet de aanwijzingsbevoegdheid in omdat u er onvoldoende vertrouwen in heeft dat het bevoegd gezag dit zonder voornemen tot aanwijzing zal doen.
- Kern van de zaak is dat het bevoegd gezag van stichting Leren in de Tussenruimte met te weinig urgentie werkt aan het herstellen van de door de inspectie geconstateerde gebreken, herstel van zowel het wanbeheer op het gebied van de onderwijskwaliteit als de financiële situatie van de stichting. Ook wordt er met te weinig urgentie werk gemaakt van het voorbereiden van alternatieve scenario's gericht op sluiting, overdracht of fusie van de school, indien herstel niet mogelijk blijkt.
- Het bestuur van stichting Leren in de Tussenruimte heeft op 2 april 2024 een zienswijze gedeeld met het ministerie van OCW. Hierin betoogt het bestuur dat het geven van een aanwijzing niet evenwichtig, noodzakelijk en proportioneel is. Wij constateren dat het bestuur dit onvoldoende heeft aangetoond, omdat de onderbouwing uit voornemen tot aanwijzing niet wordt weerlegd. De maatregelen uit de aanwijzing zijn erop gericht het wanbeheer weg te nemen. De aanwijzing is daarvoor het aangewezen middel. Het bevoegd gezag heeft niet aannemelijk gemaakt dat dit doel zonder aanwijzing zal worden bereikt.
- De zienswijze heeft een hoog inhoudelijk karakter, maar gaat weinig in op de (juridische) inhoud van het voornemen tot aanwijzing.
- [Redacted]
- Eerdere gesprekken over overname door een ander schoolbestuur hebben nog niet tot een concreet resultaat geleid. Het bestuur geeft aan daar nu alsnog op in te zetten, maar dit heeft nog niet tot aantoonbare afspraken geleid.
- [Redacted]

Datum
4 april 2024



Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

- De informatie over de schuld bij de gemeente Amsterdam en de laatste bullit onder 'toelichting' kunnen niet openbaar gemaakt worden vanwege het procesbelang van de staat.

Bijlage 1. Maatregelen in de aanwijzing

- I. a. Het bestuur levert binnen vier weken na dagtekening van de aanwijzing een realistisch en haalbaar integraal herstelplan aan. Het herstelplan richt zich op herstel van de onderwijskwaliteit, het opheffen van financieel wanbeleid, de financiële situatie, het uitwerken van alternatieve scenario's en de duurzame invulling van de functie van bestuurder.

Het herstelplan is niet gebonden aan een bepaald format, maar dient in ieder geval de volgende elementen te bevatten:

1. een weergave van de huidige problematiek;
 2. een analyse van deze problematiek, de oorza(a)k(en) en componenten ervan, zo mogelijk in onderlinge samenhang;
 3. de actuele status van alle hierboven genoemde elementen;
 4. de noodzakelijke concrete verbeteringen met betrekking tot de hierboven genoemde elementen;
 5. een overzicht van de concrete acties, nodig om de verbeteringen te realiseren;
 6. de momenten waarop de verschillende acties ondernomen/gereed moeten zijn;
 7. een uitgesplitste raming van de verwachte kosten en opbrengsten van het herstelplan;
 8. een bijgestelde liquiditeitsbegroting per maand voor (minimaal) de eerste 12 maanden waarin de kosten en opbrengsten van het herstelplan op een inzichtelijke manier zijn doorberekend;
 9. een bijgestelde meerjarenbegroting voor minimaal de komende 3 jaar waarin de kosten en opbrengsten van het herstelplan op een inzichtelijke manier zijn verwerkt;
 10. een beschrijving van de scenario's waarin de school moet worden overgedragen aan een ander bestuur of gesloten moet worden, de daarin te ondernemen stappen, waaronder het op orde krijgen van de onderwijskundige rapporten, inclusief een tijdpad voor die stappen;
 11. een beschrijving van de voorgenomen invulling van de functie van bestuurder van de school; en
 12. een ondertekening voor akkoord van het plan door het bestuur.
- b. Het integrale herstelplan heeft mijn goedkeuring. Ik leg het plan ten behoeve van die goedkeuring voor aan de inspectie, die een inschatting maakt van de haalbaarheid ervan.
- c. Het bestuur geeft uitvoering aan het herstelplan en houdt mij maandelijks vóór de tiende van de maand op de hoogte van de voortgang daarvan.

Datum
4 april 2024

- II. Het bestuur geeft mij, gedurende de uitvoer van het herstelplan, maandelijks inzicht in de financiële continuïteit van de stichting. Hiertoe stuurt het mij vóór de tiende van de maand van de volgende stukken:
- a. een maandelijksse liquiditeitsprognose en realisatie, inclusief de voorlopige balans en resultatenrekening. Daarvan maakt ook een verklaring en duiding bij de verschillen tussen prognose en realisatie en bij verschillen ten opzichte van voorgaande prognoses deel uit;
 - b. een kopie van de relevante recente bankafschriften van de stichting in de voorafgaande maand, zodat de liquide middelen ook op die wijze kunnen worden vastgesteld; en
 - c. de jaarstukken, inclusief de accountantsverklaring, zodra deze beschikbaar zijn, maar uiterlijk op 1 juli. Hiermee moet worden aangetoond dat het bestuur voldoende zicht heeft op de inkomsten en uitgaven van de stichting.

Bijlage 2. De aanwijzingsbevoegdheid conform de WPO

- Conform artikel 153, eerste lid WPO kan de Minister, indien er sprake is van wanbeheer, het bevoegd gezag een aanwijzing tot het nemen van een of meer maatregelen.
- Sinds de invoering van de Wet uitbreiding bestuurlijk instrumentarium (2023) is niet enkel sprake van wanbeheer bij ernstig nalaten maatregelen te treffen voor het waarborgen van de kwaliteit van het onderwijs, maar ook bij langdurig nalaten. Bovendien is met deze wet de eis vervallen dat de kwaliteit van het stelsel door het wanbeheer in gevaar is. Hierdoor kan nu ook in het geval van Klein Amsterdam een aanwijzing worden opgelegd.
- Het doel van een aanwijzing is het bevoegd gezag te bewegen maatregelen te nemen die leiden tot herstel van tekortkomingen en beëindigen van wanbeheer.
- De maatregelen in een aanwijzing bevatten termijnen waarbinnen moet worden voldaan aan de maatregel. Wanneer hier niet aan wordt voldaan, kan een bekostigings sanctie worden opgelegd. Hierover neemt u een apart besluit.
- Het bestuur heeft de mogelijkheid om binnen vier weken een zienswijze in te dienen op het voornemen tot aanwijzing. OCW reageert op de zienswijze in de definitieve aanwijzing, die waar nodig wordt aangepast.
- Gedurende de looptijd van het voornemen tot aanwijzing kunnen één of meerdere van de maatregelen in de aanwijzing al worden opgevolgd. Deze zullen vervolgens niet in de definitieve aanwijzing terechtkomen.
- Op dit moment is er één andere lopende aanwijzing bij een andere school. Deze is in november 2022 opgelegd aan stichting Islamitische School Amsterdam (hierna: ISA) wegens financieel wanbeheer. Deze aanwijzing is gericht op het versterken en professionaliseren van het bestuur. Omdat ISA niet aan de maatregelen heeft voldaan, heeft u een bekostigings sanctie opgelegd