



TER BESLISSING

Datum

23 april 2024

Onze Referentie

Min-BuZa.2024.635

Opgesteld door

Bescherming persoonlijke levenssfeer

Uiterlijk bij

N.v.t.

Plandatum/Deadline Kamer

N.v.t.

Binnengekomen op

N.v.t.

Aan
Van
Via
Kopie aan
Afgestemd met

R

Bescherming persoonlijke levenssfeer

nota

Uitkomst politiek akkoord op de anti-dwargarbeidverordening

Aanleiding

- Op 5 maart jl. bereikten de Raad, het Europees Parlement (EP) en de Commissie (CIE) een voorlopig politiek akkoord over de anti-dwargarbeidverordening.
- Op 13 maart jl. werd het akkoord voorgelegd aan Coreper. Er bleek ruime steun voor doorgeleiding van de tekst naar het EP en de Raad voor definitieve besluitvorming. Op 23 april heeft het EP het akkoord goedgekeurd.
- Het kabinet dient de Kamer tijdig te informeren over de uitkomsten van dit akkoord, de kabinetsappreciatie daarvan en de verdere voorziene stappen.

Geadviseerd besluit

Uw akkoord met verzenden van bijgevoegde Kamerbrief over de uitkomst van het politiek akkoord over de anti-dwargarbeidverordening aan de Tweede Kamer.

Kernpunten

- Met deze brief wordt de Kamer geïnformeerd over het voorlopig bereikte akkoord op de anti-dwargarbeidverordening. De Kamerbrief is in lijn met de Coreper-instructie van woensdag 13 maart jl.
- Hierover is uw voorganger per beslisnota geconsulteerd op 12 maart jl.
- In de brief wordt aangegeven dat het kabinet het akkoord ziet als een belangrijke stap in de Europese inspanningen om dwargarbeid effectief tegen te gaan. Tegelijkertijd wordt met deze verordening oneerlijke concurrentie tegengegaan door het verdienmodel om gebruik te maken van dwargarbeid bij bedrijven weg te nemen.
- Bezien vanuit de NLse inzet, zoals geformuleerd in het BNC-fiche, is het voorlopig politiek akkoord een verbetering t.o.v. het Commissievoorstel.
- De Kamerbrief is afgestemd met betrokken departementen en BZ-directies.

Eenheid van kabinetsbeleid

- Op dinsdag 23 april jl. heeft het EP het triloogakkoord plenair goedgekeurd met 555 stemmen voor, 45 onthoudingen en 6 tegenstemmen. Deze uitkomst is in de brief verwerkt.
- In het najaar stemt het EP nogmaals over de taalversies en volgt bekrachtiging door de Raad en publicatie in het EU publicatieblad.

Datum

23 april 2024

Onze Referentie

Min-BuZa.2024.635

Toelichting

Uitkomst politiek akkoord

- In het voorlopig politiek akkoord is in het kader van het toezicht afgesproken dat lidstaten verantwoordelijk zijn voor onderzoek en besluitvorming in gevallen van dwangarbeid binnen de eigen grenzen en de Commissie voor onderzoek en besluitvorming in gevallen van dwangarbeid buiten de EU.
- In het politieke akkoord volgt het vaststellen van dwangarbeid een proces van vooronderzoek, onderzoek en besluitvorming, conform het Commissievoorstel. Een bedrijf kan daarbij informatie aandragen over zijn inzet op gepaste zorgvuldigheid.
- Om consistentie in het toezicht te waarborgen, ook met het oog op een gelijk speelveld, is de rol van het netwerk van toezichthouders in het voorlopig politiek akkoord verder versterkt.
- Om toezichthouders, Douane en bedrijven te ondersteunen zal de Commissie binnen 18 maanden na inwerkingtreding van de verordening richtsnoeren en een database publiceren. Hierin wordt op basis van het voorlopig politiek akkoord ook expliciet aandacht besteed aan hoe toezichthouders en bedrijven moeten omgaan met staatsgeleide dwangarbeid. Specifiek voor het midden- en kleinbedrijf (mkb) zijn daarnaast ondersteunende maatregelen opgenomen.
- Ook is de periode waarin lidstaten zich kunnen voorbereiden op het uitvoeren van de verordening verlengd van twee naar drie jaar.

Kabinetsappreciatie

- De verordening is beter uitvoerbaar en handhaafbaar dan het Commissievoorstel: de teksten zijn verduidelijkt en de CIE publiceert richtsnoeren en een database voor toezichthouders, Douane en bedrijven. Daarnaast is de voorbereidingstijd voor lidstaten en bedrijven verlengd.
- Hoewel NL in eerste instantie geen voorstander was van toezicht op CIE-niveau, omdat lidstaten zelf toezicht en handhaving doen, is de uitkomst wat NL betreft gebalanceerd. Het toezicht door de CIE, m.n. t.a.v. dwangarbeid in derde landen, draagt bij aan de uitvoerbaarheid van de verordening en er zijn voordelen met het oog op geopolitieke risico's (retributie uit derde landen).
- Ook in opzicht van uniforme handhaving is het positief dat de CIE een sterkere rol heeft gekregen in het toezicht. Daarnaast is het positief dat het netwerk van toezichthouders is versterkt, o.a. door coördinatie van de CIE.
- Voor NL is de consistentie met soortgelijke IMVO-wetgeving van belang, met name met de *Corporate Sustainability Due Diligence Directive* (CSDDD). Door uit te gaan van een duidelijke risicogerichte benadering en door gepaste zorgvuldigheid inclusief het begrip *remediation* (herstel en genoegdoening) te integreren in de vooronderzoeksfase is de verordening beter in lijn gebracht met Europese IMVO-wetgeving.

- Een ander aandachtspunt is duidelijkheid en uitvoerbaarheid voor het bedrijfsleven; specifiek voor het midden- en kleinbedrijf (mkb). NL heeft vanwege het ontbreken van een impact assessment met succes gepleit om in de reviewclausule regeldruk voor bedrijven op te nemen, zodat deze effecten alsnog kunnen worden meegenomen bij eventuele aanpassing van de verordening. Ook zijn er specifiek voor het mkb ondersteunende maatregelen opgenomen (inclusief een contactpunt).
- NL heeft tot slot tijdens de onderhandelingen aandacht gevraagd voor de impact op derde landen, inclusief de noodzaak om in een vroeg stadium aan ondersteunende maatregelen te werken. Het betrekken van derde landen is op verschillende plekken in de finale tekst van de verordening geïntegreerd. Desondanks blijft dit een belangrijk aandachtspunt waarop NL zal blijven inzetten.

Datum

23 april 2024

Onze Referentie

Min-BuZa.2024.635

Vervolgstappen

- De fase van juridische tekstcontroles en vertalingen gaat nu van start. Het EP stemt daarna nogmaals over de taalversies. Dit gebeurt naar verwachting dit najaar i.v.m. de EP-verkiezingen.
- Daarna is het aan de Raad om de verordening te bekrachtigen. Ook dat vindt naar verwachting in het najaar plaats. Daarna wordt de finale tekst gepubliceerd in het EU publicatieblad. De verordening treedt dan de daarop volgende dag in werking.
- Nederland heeft vanaf dat moment een jaar de tijd om een toezichthouder aan te wijzen. In totaal hebben lidstaten drie jaar de tijd om uitvoering te geven aan de verordening. IMH zal zo spoedig mogelijk de voorbereidingen hiervoor in gang zetten.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden