

Aan de Minister van Economische Zaken

**Directoraat-generaal
Economie en Digitalisering**
Directie Mededinging en
Consumenten

Auteur

[Redacted]

TER BESLISSING

Datum

17 juli 2024

Kenmerk

DGED-MC / 68274418

nota

Tweede nota n.a.v. verslag wetsvoorstel publiek
toezicht en handhaving van de P2B-verordening

Kopie aan

Bijlage(n)

1

Parafenroute

[Redacted signature area]

Aanleiding

De Eerste Kamercommissie voor Economische Zaken en Klimaat (EZK) heeft op 16 juli 2024 een tweede verslag uitgebracht met vragen over het wetsvoorstel publiek toezicht en handhaving verordening bevordering billijkheid en transparantie voor zakelijke gebruikers van onlinetussenhandelsdiensten (hierna: P2B-verordening, ofwel 'Platform-to-Business-Verordening'). Met deze nota wordt de beantwoording aan u voorgelegd.

Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd de nota n.a.v. het tweede verslag en bijbehorende aanbiedingsbrief te ondertekenen.

Kernpunten

- In mei hebben de leden van de fractie van BBB schriftelijke vragen gesteld. Deze vragen gingen o.a. over de toezichtslasten voor platforms, de capaciteit beschikbaar bij ACM en de samenwerking tussen toezichthouders. Deze vragen zijn in juni beantwoord. BBB heeft in juli enkele vervolgvragen gesteld.
- De aanvullende vragen gaan over:
 - Hoe de samenwerking tussen toezichthouders op EU-niveau eruit ziet;
 - Hoe verschillen in regeldruk in de EU worden voorkomen;
 - Wanneer het wetsvoorstel in werking treedt.
- U antwoordt dat:
 - ACM met andere toezichthouders een samenwerkingsnetwerk heeft opgericht om informatie uit te wisselen en gezamenlijke toezichtsactiviteiten te kunnen organiseren.
 - De P2B-verordening sinds juli 2020 van kracht is en de verplichtingen voor alle platforms gelijk gelden. Het wetsvoorstel legt geen extra

- inhoudelijke verplichtingen op aan platforms (geen nationale koppen) en zorgt dus enkel voor een beperkte toename van toezichtslasten.
- U het wetsvoorstel graag zo snel mogelijk in werking laat treden, omdat de regels uit de verordening al gelden en de ACM klaar is om haar toezichtstaak te starten. Ook is een snelle inwerkingtreding van belang vanwege een inbreukprocedure van de Europese Commissie.

Toelichting

P2B-verordening

- De Europese P2B-verordening beschermt ondernemers die zaken doen met digitale platforms. De verordening verplicht platforms om ondernemers van informatie te voorzien en legt regels op hoe ondernemers klachten kunnen indienen. De verordening is sinds juli 2020 van kracht.
- Platforms moeten ondernemers bijvoorbeeld informeren over hun algemene voorwaarden, de manier waarop zoekresultaten worden gerangschikt en de voorwaarden voor het schorsen en verwijderen van ondernemers.
- Deze regels dragen bij aan een eerlijke en betrouwbare bedrijfsomgeving voor (kleine) ondernemers die platforms gebruiken om hun goederen of diensten aan te bieden in de EU.

Wetsvoorstel

- Het wetsvoorstel geeft de ACM de bevoegdheid om de P2B-verordening bestuursrechtelijk te handhaven. Dit komt bovenop de mogelijkheden voor partijen om zelf naar de civiele rechter te stappen of het geschil via het klachtenloket van het platform op te lossen.
- Publiek toezicht door de ACM heeft twee voordelen. Het risico bestaat dat ondernemers afzien van de stap naar de rechter, omdat zij afhankelijk zijn van platforms. De drempel om bij de ACM melding te maken van problemen is lager. Daarnaast kunnen er structurele problemen zijn bij platforms, die alle ondernemers op een platform raken.
- Het wetsvoorstel is in december 2022 ingediend en is in maart 2024 aangenomen als hamerstuk in de Tweede Kamer. Het voorstel ligt nu in de Eerste Kamer. Nadat de Eerste Kamer heeft ingestemd, kan het wetsvoorstel in werking treden.

Infractieprocedure Europese Commissie

- De handhaving van de verordening vindt in Nederland nu civielrechtelijk plaats. Specifieke uitvoeringsbepalingen zijn daarvoor niet noodzakelijk.
- Nederland is van oordeel dat hiermee is voldaan aan de eisen van de verordening. Het instellen van publieke handhaving door de ACM ziet Nederland als wenselijke aanvulling, maar niet als verplicht.
- De Europese Commissie is van oordeel dat Nederland had moeten voorzien in specifieke nationale uitvoeringsbepalingen over de handhaving.
- De bezwaren van de EC worden naar verwachting weggenomen als dit wetsvoorstel in werking is getreden.