



Aan

Staatssecretaris JPS

Deadline: 05-09-2024

**Directie Wetgeving &  
Juridische Zaken**  
Cluster 2 -  
Gezondheidsbescherming &  
medische ethiek

**Ontworpen door**



# nota

(ter beslissing)

Nota naar aanleiding van het tweede verslag  
wetsvoorstel tot regeling van nicotineproducten zonder  
tabak en nicotineapparaten

**Datum Document**

29 augustus 2024

**Kenmerk**

3914505-1046529-WJZ

**Bijlage(n)**

1. Nota naar aanleiding van het tweede verslag;
2. Aanbiedingsbrief Eerste Kamer.

## 1. Aanleiding

De vaste commissie voor VWS van de Eerste Kamer heeft op 16 juli jl. een tweede verslag uitgebracht in het kader van de behandeling van het wetsvoorstel tot wijziging van de Tabaks- en rookwarenwet houdende regeling van nicotineproducten zonder tabak en nicotineapparaten. De vragen van de Kamercommissie worden in de bijgevoegde concept-nota naar aanleiding van het tweede verslag beantwoord.

## 2. Geadviseerd besluit

Ik adviseer u in te stemmen met de beantwoording van de vragen van de Kamer en het verzenden van de beantwoording aan de Kamer.

Indien u akkoord bent, wordt u verzocht de aanbiedingsbrief aan de voorzitter van de Eerste Kamer en de nota naar aanleiding van het tweede verslag te ondertekenen.

U wordt verzocht deze nota uiterlijk 5 september 2024 af te doen, omdat dat de datum is waarop de commissie VWS van de Eerste Kamer verzocht heeft antwoord te krijgen.

## 3. Kernpunten

### *Inhoud wetsvoorstel*

Met dit wetsvoorstel worden nicotineproducten zonder tabak (NZZ) onder de reikwijdte van de Tabaks- en rookwarenwet (Trw) gebracht en nicotineproducten zonder tabak voor oraal gebruik (zoals nicotinezakjes) geheel verboden.



Onder de noemer NZT vallen producten die geen tabak bevatten, maar wel nicotine. Door de nicotine in deze producten zijn NZT schadelijk en kunnen ze een nicotineverslaving initiëren en in stand houden. NZT die op de Nederlandse markt worden aangetroffen zijn, naast nicotinezakjes, stoomsteentjes voor gebruik in een waterpijp, inhalers en kruidenproducten voor gebruik in een elektronisch verhittingsapparaat. E-sigaretten zijn uitgezonderd van het begrip NZT omdat hier Europese regels op van toepassing zijn. Overigens gelden voor e-sigaretten nu al nagenoeg dezelfde regels als voor NZT (voor niet oraal gebruik) voorgesteld worden.

Directie Wetgeving &  
Juridische Zaken  
Cluster 2 -  
Gezondheidsbescherming &  
medische ethiek

**Kenmerk**  
3914505-1046529-WJZ

Met het onder het toepassingsbereik van de wet brengen van nicotinezakjes (en andere potentiële NZT voor oraal gebruik), worden, naast een geheel handelsverbod voor NZT voor oraal gebruik, ook het reclameverbod en het rookverbod van toepassing op NZT voor oraal gebruik. Ook al is het in de handel brengen van NZT voor oraal gebruik verboden, dan nog is het niet ondenkbaar dat er reclame gemaakt wordt en dat deze zakjes gebruikt worden op plekken waar een rookverbod geldt. Door een uitbreiding van het verbod, zoals dat nu geldt op grond van levensmiddelenwetgeving (lees: de Warenwet) op nicotinezakjes met meer dan 0,035 mg nicotine, wordt het handhaven voor de NVWA vergemakkelijkt, omdat niet aangetoond hoeft te worden hoeveel mg nicotine er in een nicotinezakje zit. Daarnaast past het, vanwege de aanwezigheid van nicotine en het feit dat deze producten als alternatief voor tabaksproducten kunnen worden gebruikt, meer om dit type product in de wet op te nemen dan hierop op grond van de levensmiddelenwetgeving te handhaven. Bovendien kunnen een reclameverbod en een rookverbod niet op grond van de levensmiddelenwetgeving ingesteld worden.

Tevens zullen ook alle andere NZT en ook navulbare apparaten waarmee NZT gebruikt kunnen worden, onder het toepassingsbereik van de wet worden gebracht, waardoor onder andere het reclameverbod, de leeftijdsgrens en andere verkoopbeperkingen voor deze producten gaan gelden. Het reguleren van deze producten is van belang, omdat dit soort producten niet passen in het streven naar een rook- en nicotinevrije generatie.

#### *Nota naar aanleiding van het verslag*

De leden van de fracties van GroenLinks-PvdA, SP en PvdD stellen gezamenlijk Kamervragen over waarom er niet voor gekozen is een ruimere categorie geheel te verbieden dan de NZT voor oraal gebruik. En of bedrijven aansprakelijk gehouden kunnen worden voor de schade die hun producten veroorzaken. Hierop is geantwoord dat een verbod op alle NZT niet in verhouding staat tot het feit dat tabaksproducten en elektronische dampwaar (onder voorwaarden) vrij verkrijgbaar zijn. Deze laatste producten kunnen niet strikter gereguleerd worden, zolang zij voldoen aan de eisen van de Europese Tabaksproductenrichtlijn. Bedrijven kunnen niet aansprakelijk gehouden worden zo lang hun producten voldoen aan de geldende wettelijke normen.

Verder vragen dezelfde leden wat er met een invoerheffing gedaan kan worden tegen e-sigaretten en wat er gedaan wordt aan schadelijke stoffen, zoals zware metalen, in e-sigaretten. Op e-sigaretten zijn de normale invoerheffingen van toepassing. Nederland kan niet zelfstandig invoerheffingen invoeren of verhogen, deze worden op Europees niveau vastgesteld. Er gelden (algemene) normen voor het gebruik van schadelijke stoffen, zoals de hoeveelheid zware metalen in producten.

## **4. Toelichting**

### *a. Draagvlak politiek*





In juli 2021 heeft de Tweede Kamer een motie aangenomen die het kabinet verzoekt om nicotinezakjes zonder tabak onder de Tabaks- en rookwarenwet te brengen. De motie verzoekt de regering tevens te bezien of, totdat nicotinezakjes onder de Tabaks- en rookwarenwet vallen, de handhavingsmogelijkheden van de Warenwet te gebruiken zijn.<sup>1</sup> Sinds november 2021 is het daarom verboden nicotinezakjes met meer dan 0,035 gram nicotine in de handel te brengen. Op 2 december 2023 heeft uw ambtsvoorganger de Tweede Kamer laten weten dat het kabinet heeft besloten NZT onder het bereik van de Trw te brengen en NZT voor oraal gebruik te verbieden.

Directie Wetgeving &  
Juridische Zaken  
Cluster 2 -  
Gezondheidsbescherming &  
medische ethiek

**Kenmerk**  
3914505-1046529-WJZ

Er is breed politiek draagvlak voor het terugdringen van roken en andere vormen van nicotineconsumptie, met name ter bescherming van jongeren. De Tweede Kamer heeft met ruime meerderheid (101 stemmen) met het wetsvoorstel ingestemd, de fracties van PVV, BBB en FvD stemden tegen het wetsvoorstel. De PVV heeft bij de behandeling een amendement ingediend dat strekte tot regulering van NZT voor oraal gebruikt in plaats van een algeheel verbod. Dit amendement heeft onvoldoende steun gekregen waardoor het wetsvoorstel (op dit punt) ongewijzigd is aangenomen.

*b. Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie*

- Afgelopen jaar is er in het nieuws verschillende keren aandacht besteed aan de populariteit van nicotinezakjes.
- Het is sinds november 2021 verboden nicotinezakjes met meer dan 0,035 mg nicotine in de handel te brengen op grond van de Europese Levensmiddelenverordening, toch gebeurt dit nog.
- Brancheverenigingen en winkeliers van tabaksproducten en aanverwante producten zullen door de NVWA op de hoogte gebracht worden van de wetswijziging.
- Belanghebbenden bij de verkoop van nicotinezakjes hebben zich bij de internetconsultatie gemeld om te pleiten voor het belang van de zakjes als 'harm reduction product' voor volwassenen. De Tabaks- en rookwarenwet is niet van toepassing op stoppen-met-roken-hulpmiddelen waarvoor een handelsvergunning op grond van de Geneesmiddelenwet of CE-markering op grond van de Verordening medische hulpmiddelen is afgegeven.

*c. Financiële en personele gevolgen*

N.v.t.

*d. Juridische aspecten haalbaarheid*

Geen bijzonderheden.

*e. Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)*

De beantwoording van de vragen is opgesteld door VGP (beleidsdirectie) en WJZ gezamenlijk. De beantwoording is deels afgestemd met de NVWA. De beantwoording van de vragen over invoerheffingen is afgestemd met FIN.

*f. Gevolgen administratieve lasten*

N.v.t.

*g. Toezeggingen*

N.v.t.

<sup>1</sup> Kamerstukken II, 2020/21, 35665, nr. 9: motie van het lid Kuik c.s. over nicotinezakjes zonder tabak onder de Tabaks- en rookwarenwet te brengen.



*h. Fraudetoets*

N.v.t.

**5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden**

Tot personen herleidbare gegevens zijn onleesbaar gemaakt vanwege de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.



Directie Wetgeving &  
Juridische Zaken  
Cluster 2 -  
Gezondheidsbescherming &  
medische ethiek

**Kenmerk**  
3914505-1046529-WJZ