



Ministerie van Buitenlandse Zaken

Bescherming persoonlijke levenssfeer

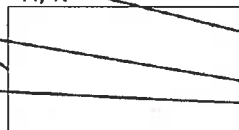
Bescherming persoonlijke levenssfeer

Bescherming persoonlijke levenssfeer

Bescherming persoonlijke levenssfeer

Aan  
Van  
Via  
Kopie aan  
Afgestemd met

M, R



TER INFO

Datum  
4 september 2023

Onze Referentie  
Min-BuZa.2023.16726-36  
Opgesteld door

Uiterlijk bij

# nota

Bewindspersonenoverleg Missies en Operaties maandag  
11 september 2023

## Aanleiding

- Bewindspersonenoverleg Missies & Operaties, maandag 11 september 2023

## Kern/samenvatting

- Aangehecht vindt u het gespreksfiche, de agenda en het onderliggend fiche voor het BWO Missies en Operaties van a.s. maandag 11/9.
- Het BWO staat in het teken van voortgangsbespreking van lopende missies en operaties (cf. Samenhangbrief Missies en Operaties, 6/2022) en een doorkijk naar aankomende beleidskeuzes en beschikbare beleidsruimte.
- DEF heeft tevens aangegeven te willen spreken over de overbrenging van vml. DEF-personeel uit Afghanistan (n.a.v. Kamervragen en mogelijke motie tijdens CD missies en operaties)

## Bijlagen:

- Gespreksaantekening BWO Missies en Operaties.
- Agenda.
- Fiche.
- Brief Kabinet aan Tweede Kamer: Samenhangende Nederlandse inzet in het kader van de collectieve verdediging en in missies en operaties ter bevordering van de internationale rechtsorde 2022-2025.

Procesbalans van de Staat  
en Einheid kabinetsbeleid

Bescherming persoonlijke levenssfeer

Bescherming persoonlijke levenssfeer

Bescherming persoonlijke levenssfeer

Bescherming persoonlijke levenssfeer



**VERTROUWELIJK**

Aan

Van

Via

Kopie aan

Afgestemd met

M

R

**TER INFO**

**Datum**  
10-09-2023

**Onze Referentie**  
Min-BuZa.2023.17754-7

**Opgesteld door**

Uiterlijk bij

# nota

Juridische aspecten overbrenging

## Aanleiding

Uw verzoek om nadere informatie over Afghaanse defensiebewakers (waaronder ASG Guards) in de vorm van een korte notitie met daarin:

1. de juridische risico's als we de groep opnemen in de speciale voorziening.
2. de juridische mogelijkheden om de groep in de tolkenregeling op te nemen of in een aparte regeling naar analogie van de tolkenregeling.

## Kern/samenvatting

1. Defensie heeft aangegeven tijdens het BWO een eerste gesprek te willen voeren over de vraag of het wenselijk is ruimhartiger te zijn richting de defensiebewakers (en nog geen modaliteiten presenteren). Dit is uiteindelijk een politiek besluit. Zie hiervoor ook de eerdere BWO notitie.
2. De speciale voorziening is juridisch zeer uitzonderlijk: het in de Kamerbrief van 11 oktober 2021 vastgelegde beknopte afwegingskader is door de rechter aangemerkt als het bestuursrechtelijk toetsingskader. Het loslaten van de indieningstermijn als voorwaarde brengt het risico met zich mee dat het bouwwerk dat tot nu toe geaccepteerd is door de rechterlijke macht, alsnog aan het wankelen wordt gebracht.
3. Daarnaast is er de Tolkenregeling waar ook defensiebewakers onder gebracht zouden kunnen worden indien Defensie van oordeel is dat deze groep risico loopt en bescherming verdient. Dat kan binnen de bestaande kaders van deze regeling. Kernelement van die regeling is namelijk de voorwaarde dat iemand 'aannemelijk kan maken als gevolg van het verrichten van werkzaamheden persoonlijk risico te lopen en bescherming nodig te hebben.'
4. Nieuwe regeling naar analogie van de Tolkenregeling lijkt om die reden ook niet noodzakelijk. Weer een extra regeling kan de uitvoering van de regelingen complexer maken. NB: dit hoeft geen blokkerend argument te zijn, mocht DEF hechten aan een nieuwe regeling boven de Tolkenregeling.

## Spreekpunten

Procesbelang van de Staat  
en Eenheid kabinetsbeleid

Procesbelang van de Staat  
en Eenheid kabinetsbeleid

Procesbelang van de Staat  
en Eenheid kabinetsbeleid

**Datum**  
[datum]

**Onze Referentie**  
[referentienummer]

### Toelichting

#### **A. Risico's van het verruimen van de aanmeldingstermijn<sup>1</sup>**

- Het kabinet heeft met het treffen van de speciale voorziening voor twee bijzondere, afgebakende groepen aangegeven de overkomst naar Nederland te faciliteren. Beslissingen op grond van de speciale voorziening zijn door de Raad van State, in dit zeer uitzonderlijke geval, als bestuursrechtelijke besluiten aangemerkt, waarvoor BZ verantwoordelijk is. Hierdoor lopen er veel bezwaar- en rechtszaken van advocaten, veelal uit de asielpraktijk. Tot nu toe krijgt BZ in alle inhoudelijke rechtszaken gelijk.

<sup>1</sup> Als opgenomen in de kamerbrief van 11 oktober 2021

- De speciale voorziening kent slechts summiere inhoudelijke voorwaarden. De enige formele voorwaarde voor de DEF-EUPOL-medewerkers is dat het verzoek voor overbrenging vóór 11 oktober 2021 gedaan dient te zijn. Daarmee wordt de (omvang van de) groep afgebakend op een heldere voorwaarde. De rechtbank heeft begrip voor het argument van beheersbaarheid en accepteert deze formele voorwaarde.
- Tornen aan die voorwaarde zal de politieke/maatschappelijke druk doen toenemen om de uiterste aanmelddatum voor alle groepen (waaronder ook de groep van NGO-medewerkers) van de speciale voorziening te versoepelen.
- Ook kan de rechter zich vrijer voelen om de procedurele en inhoudelijke voorwaarden indringender te toetsen indien het kabinet een als "noodzakelijk" gepresenteerde voorwaarde laat vallen, met het risico dat die de rechterlijke toets niet meer doorstaan. Niet uit te sluiten valt bijvoorbeeld dat de rechter oordeelt dat versoepeling ook voor de andere groepen nodig is.
- De speciale voorziening kent, anders dan de Tolkenregeling geen mogelijkheid te toetsen op gevaar, hetgeen betekent dat ook defensiebewakers overgebracht zouden dienen te worden die geen gevaar lopen of geen gevaar dat verband houdt met hun werkzaamheden voor Nederland.
- Concluderend: het loslaten van de voorwaarde brengt het risico met zich dat het bouwwerk dat tot nu toe geaccepteerd is door de rechterlijke macht, alsnog aan het wankelen wordt gebracht.

Datum  
[datum]

Onze Referentie  
[referentienummer]

#### **B. Mogelijkheden om groep op te nemen in de tolkenregeling**

- De tolkenregeling is een open-einde regeling waarvoor geen indieningstermijn geldt. De uitvoering vindt plaats onder eindverantwoordelijkheid van Defensie. Beslissingen worden civielrechtelijke getoetst, met tot nu toe slechts een heel beperkt aantal rechtszaken.
- De doelgroep van de tolkenregeling (werkafspraken tussen de betrokken ministeries) is *"lokaal personeel die voor een substantiële periode, d.w.z. niet op incidentele basis, voor een Nederlandse militaire missie werkzaamheden heeft verricht, en dat aannemelijk kan maken als gevolg hiervan in levensgevaar te verkeren."*
- Daarbij kan de aard van de werkzaamheden van invloed zijn op de aannemelijkheid dat iemand als gevolg daarvan in gevaar verkeert. Voor tolken wordt dit gevaar aangenomen. Voor anderen wordt in beginsel die kans voldoende aannemelijk geacht bij 'hoog profiel werkzaamheden' (zichtbaar en regelmatig met een Nederlandse missie in verband gebracht zoals bij chauffeur en verkenningsdiensten). "Hoog profiel werkzaamheden" is dan ook geen zelfstandig vereiste maar maakt dat eerder aannemelijk is dat iemand gevaar loopt en bescherming nodig heeft.
- Tot nu toe heeft Defensie (behalve voor een tweetal uitzonderingen, waaronder de commandant van de ASG bewakers) aangenomen dat de ASG bewakers geen bescherming behoeften onder de tolkenregeling. Indien dit oordeel gewijzigd is, wordt daarmee voldaan aan de belangrijkste voorwaarde uit de Tolkenregeling. Omdat de meesten zullen voldoen aan de overige voorwaarden van de tolkenregeling (er lijkt immers ook een zekere werkgever-werknemer relatie te zijn, nu in Defensie recent in hun archieven contracten en andere administratie aangetroffen heeft), zullen ze in aanmerking komen voor overbrenging. Aanpassing van de Tolkenregeling is dan ook niet nodig. Daarnaast kan Defensie er eventueel voor kiezen om defensiebewakers net als de tolken als categorie soepeler te beoordelen (gevaar hoeft niet bewezen te worden; wordt aangenomen).

- Defensie ziet echter weinig in deze benadering:
  - Defensie vreest dat een individuele beoordeling op gevaar gezien het mogelijk grote tijdsverloop erg moeizaam kan zijn. Zoals hierboven aangegeven geeft de Tolkenregeling zowel de mogelijkheid tot maatwerk als voor categorische uitzonderingspositie.
  - Ook ziet Defensie een hellend vlak in de zin van de afbakening naar andere groepen. Als een oorspronkelijke voorwaarde wordt losgelaten ontstaat er altijd een hellend vlak. Zoals hierboven beschreven ontstaat ook bij het loslaten van de 11 oktober 2021 voorwaarde een hellend vlak.
  - Daarnaast heeft Defensie aangegeven dat het toekennen van een ander risicoprofiel aan bewakers van defensiemissies consequenties kan hebben voor de werkgeversverantwoordelijkheid voor lokaal personeel, zoals omschreven in de kamerbrief over "uitwerking motie over kaders inzet lokaal personeel bij toekomstige missies en op Nederlandse ambassades en consulaten" (kamerstuk 36200-X nummer 85).

Datum  
[datum]

Onze Referentie  
[referentienummer]

**C. Aparte regeling naar analogie van de tolkenregeling**

- Indien Defensie de Tolkenregeling hiermee niet wenst te belasten en vreest voor verdergaande consequenties, kan Defensie een aparte (civiel- of bestuursrechtelijke) regeling opstellen. Dit lijkt echter niet voor de hand te liggen aangezien de Tolkenregeling volstaat en nog een regeling, naast de Tolkenregeling en de speciale voorziening, het in de uitvoering complexer kan maken (denk aan aanvragen onder alle 3 de regelingen voor dezelfde casus). Aangezien het gaat om Defensiepersoneel, is de keuze voor een afzonderlijke regeling echter uiteindelijk aan Defensie.



- Internationale en diplomatieke belangen
- Bescherming persoonlijke levenssfeer
- Bescherming persoonlijke levenssfeer
- Bescherming persoonlijke levenssfeer
- Bescherming persoonlijke levenssfeer
- Bescherming persoonlijke levenssfeer
- Bescherming persoonlijke levenssfeer
- Bescherming persoonlijke levenssfeer
- Internationale en diplomatieke belangen
- Bescherming persoonlijke levenssfeer

Aan Van Via Kopie aan Afgestemd met

M [Redacted]

TER INFO

Datum 10-10-2023  
Onze Referentie Min-BuZa.2023.19894-11  
Opgesteld door [Redacted]

Uiterlijk bij [Redacted]

# nota

Dossier ambassadebewakers - evacuatie Afghanistan

## Aanleiding

Uw verzoek om meer informatie betreffende ambassadebewakers in Afghanistan, n.a.v. uitspraken van [Redacted]

## Kern/samenvatting

- [Redacted] over zowel defensiebewakers als ambassadebewakers. BZ is bestuursrechtelijk verantwoordelijk voor de besluiten over de speciale voorziening (voor zowel de ngo als de Defensie groep) en beslist daarmee tot wel of geen overbrenging. Defensie blijft wel de inhoudelijke beoordeling doen van personen die aanspraak willen maken op de speciale voorziening van Defensie, en beoordeelt dus ook de aanvragen van defensiebewakers. Defensie is, anders dan bij de speciale voorziening, wel geheel verantwoordelijk voor de tolkenregeling. Deze nota gaat alleen in op de ambassadebewakers.
- Afghaanse oud-medewerkers van de Nederlandse ambassade zijn wel geëvacueerd, inclusief enkele bewakers die rechtstreeks in dienst waren van de ambassade.
- De meeste ambassadebewakers waren echter in dienst bij een externe dienstverlener. Deze bewakers komen niet in aanmerking voor overbrenging, omdat de bewakers niet onder de criteria voor de speciale voorzieningen, noch de tolkenregeling vallen zoals gecommuniceerd op 11 oktober 2021, en omdat ze niet in dienst waren van de Nederlandse ambassade maar van een privaat bedrijf.
- [Redacted] besloten in augustus 2021 wel om ambassadebewakers van externe dienstverleners over te brengen. [Redacted] nam deze beslissing ook in december 2021.
- De externe dienstverlener [Redacted] heeft overbrenging aangevraagd voor een groep van ongeveer 200 personen, inclusief kerngezinsleden is de inschatting dat het neer zou komen op ongeveer 1000 mensen.
- Post Kaboel (in Doha) staat regelmatig in contact met de externe dienstverlener, en heeft geen signalen ontvangen dat voormalige ambassadebewakers gevaar lopen.
- Op 10/10 (vandaag) heeft de rechtbank Den Haag in beroep bepaald dat terecht is geweigerd een dertiental ambassadebewakers van deze externe dienstverlener over te brengen onder de Motie Belhaj.

- Het huidige beleid over lokale medewerkers in situaties van dreiging en gevaar is vastgelegd in een kamerbrief van MinBZ, MinDEF en Stas J&V van 15 mei 2023. Hierin is vastgelegd dat de Nederlandse Staat in beginsel geen verantwoordelijkheid draagt voor lokale medewerkers die via een externe partij worden ingehuurd.

**Datum**  
10-10-2023

**Onze Referentie**  
Min-BuZa.2023.19894-11

## Toelichting

### **Redenen afwijzing ambassadebewakers**

Afghaanse oud-medewerkers van de Nederlandse ambassade zijn wel geëvacueerd, inclusief enkele bewakers die rechtstreeks via een vast arbeidscontract in dienst waren van de ambassade. De meeste bewakers bij de ambassade waren echter geen medewerkers van de ambassade, maar waren in dienst van een externe dienstverlener.

Zoals ook aan de kamer gecommuniceerd op 24 november 2021 komen de medewerkers van het bedrijf dat de Nederlandse ambassadegebouwen in Kaboel beveiligde niet in aanmerking voor overbrenging, omdat ze niet onder de speciale voorzieningen (ngo-voorziening en voorziening Defensie en JenV) vallen en omdat ze niet in dienst zijn, dan wel waren van de ambassade maar van een privaat bedrijf.

Daarbij belangrijk te vermelden dat het bij de bewakers van de ambassade om een andere groep personen gaat die onder andere omstandigheden andersoortige werkzaamheden hebben verricht dan de Afghaanse beveiligers die militaire objecten bewaakten van buitenlandse strijdkrachten (defensiebewakers). Het bewaken van militaire objecten van buitenlandse strijdkrachten die door de Taliban als vijand werden beschouwd is van een andere orde. Ambassadebewakers houden zich op bij civiele objecten, officiële vertegenwoordigingen van andere staten. Hoewel dit bewakingsbedrijf door Nederland was ingehuurd, vallen de werkzaamheden van dit soort type bewakers, anders dan die van de hierboven genoemde militaire beveiligers, onder de reguliere werkzaamheden die een gastland voor officiële vertegenwoordigingen van andere landen moet verrichten. De veiligheid van ambassades hoort immers tot de verantwoordelijkheden van Afghanistan zelf. Ook dat maakt dat dit een *sui generis* groep is met werkzaamheden van een andere aard.

### **Geldt de gastlandverantwoordelijkheid nog wel?**

Ook al erkennen we de Taliban niet als regering, Afghanistan kan nog altijd worden aangesproken op de verplichtingen van die staat onder internationaal recht. Dat geldt ook voor de verplichting onder het Verdrag van Wenen inzake diplomatiek verkeer om de onschendbaarheid te respecteren en de veiligheid te waarborgen van de Nederlandse ambassade. De nadruk moet worden gelegd op de verplichtingen van de staat Afghanistan, de communicatie daarover vindt plaats met de Taliban, als autoriteit die de facto gezag uit oefent.

### **Om hoeveel ambassadebewakers gaat het?**

De eigenaar van het private bedrijf dat diensten verleende aan de Nederlandse ambassade in Kaboel, inclusief beveiliging, heeft op verschillende momenten tijdens de evacuatiemissie en erna via verschillende lijnen verzocht om zijn werknemers naar Nederland over te brengen. Het aantal personen op de lijsten aangebracht door de eigenaar van het bedrijf varieerde. Een door het ministerie geaggregeerde lijst bevat 195 namen, onder wie 122 bewakers, 66 *service*

Internationale en diplomatieke belangen

Internationale en diplomatieke belangen

Internationale en diplomatieke belangen

Bescherming persoonlijke levenssfeer

Bescherming persoonlijke levenssfeer

Bescherming persoonlijke levenssfeer

Bescherming persoonlijke levenssfeer

personnel,  technisch  Human Resources en  Finance. Inclusief kerngezinnen zou dit om ongeveer 1.000 personen gaan.

Datum  
10-10-2023

Onze Referentie  
Min-BuZa.2023.19894-11

### Hoe ernstig is de situatie van de bewakers?

Zoals in de beantwoording van Kamervragen van 15 maart 2022 is aangegeven zijn het ministerie geen berichten bekend dat leden van de groep ambassadebewakers in problemen zijn gekomen. Post KAB is nog steeds regelmatig in contact met de externe dienstverlener en heeft geen nieuwe signalen ontvangen dat ambassadebewakers gevaar lopen.

### Klopt het dat andere landen wel hebben geëvacueerd? Welke landen zijn dat?

In ieder geval  en  hebben in het najaar van 2021 besloten de bewakers van hun ambassade alsnog over te brengen. Het  heeft hier in december 2021 ook voor gekozen. Deze landen hebben daarin een andere afweging gemaakt dan Nederland. Voor Nederland vormde dit geen aanleiding om het Nederlandse besluit te heroverwegen, temeer omdat de bewakers zonder problemen hun werk konden doen en de aard van hun werkzaamheden daarnaast wezenlijk anders was dan die van de directe medewerkers in dienst van de ambassade.

### Doorwerken ambassadebewakers op Camp Seitz

De externe dienstverlener,  heeft nog tot 31 december 2021 beveiligingswerkzaamheden bij de voormalige Nederlandse ambassade Castor Compound uitgevoerd. Van de externe dienstverlener is vernomen dat op basis van de lijst met 179 namen 149 medewerkers per 31 december 2021 zijn ontslagen. Het ontslag was het gevolg van het opzeggen van de Nederlandse ambassadecontracten. Er is met deze externe dienstverlener na de evacuatie een nieuw contract afgesloten voor bewaking van het Camp Seitz terrein in de voormalige groene zone waar in 2022 de achtergebleven Nederlandse eigendommen werden bewaard. Onder dit nieuwe contract werden nog 10 medewerkers van de dienstverlener ingezet voor de beveiliging en 2 voor onderhoud van deze ambassade compound tot eind 2022. Van de externe dienstverlener werd vernomen dat nog eens 28 personen werden ontslagen na het afstoten van Camp Seitz per 31.12.2022. De overige twee personen staan nog onder contract bij het bedrijf en werken niet specifiek voor Nederland.

Zoals bekend is de economische situatie in Afghanistan erg slecht en voor mensen die in deze omstandigheden hun baan verliezen nog slechter. Daarom heeft uw voorganger Minister Knapen op 19 november 2021 besloten om aan de ambassadebewakers die zouden worden ontslagen via de werkgever een financiële tegemoetkoming ter hoogte van vier maandsalarissen (ongeacht de duur van het dienstverband) beschikbaar te stellen, om hen te helpen in deze moeilijke tijden. Alle 177 ontslagen medewerkers hebben deze tegemoetkoming ontvangen.

### Lopende rechtszaak ambassadebewakers tegen Nederlandse Staat

Op 10/10 (vandaag) heeft de rechtbank Den Haag in beroep bepaald dat terecht is geweigerd een dertiental ambassadebewakers over te brengen. De tekst van de uitspraak met de inhoudelijke overwegingen komt naar alle waarschijnlijkheid in de loop van de dag beschikbaar. Tegen deze uitspraak staat hoger beroep open bij de Raad van State.



### **Beleid evacueren lokale medewerkers – 15 mei 2023**

Het *huidige* beleid over lokale medewerkers in situaties van dreiging en gevaar is vastgelegd in een Kamerbrief van M-BZ, M-DEF en Stas J&V van 15 mei 2023. Deze Kamerbrief – geschreven in reactie op motie Belhaj met een verzoek om 'kaders voor de toekomst' - beschrijft kort gezegd voor wie wij verantwoordelijk zijn, wanneer en hoe.

**Datum**  
10-10-2023

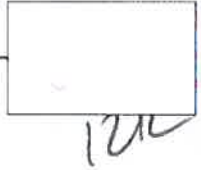
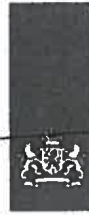
**Onze Referentie**  
Min-BuZa.2023.19894-11

Van belang voor het dossier ambassadebewakers is dat het beleid in deze Kamerbrief uitgaat van **verantwoordelijkheid voor:**

1. De lokale medewerker die, in dienst van de Nederlandse Staat, werkzaamheden verricht voor een militaire of civiele missie, ambassade of consulaat en als gevolg daarvan aantoonbaar persoonlijk gevaar loopt.
2. Personen die tot het kerngezin behoren van de lokale medewerker die in dienst is van de Nederlandse Staat.

Daarnaast is in de Kamerbrief uitdrukkelijk bepaald dat de Nederlandse Staat, in beginsel, **geen verantwoordelijkheid draagt voor:**

1. De lokale medewerker die niet (meer) in dienst is van de Nederlandse Staat.
2. De lokale medewerker die via een externe partij wordt ingehuurd en werkzaamheden verricht voor Nederland, bij een militaire of civiele missie, ambassade of consulaat, en als gevolg daarvan aantoonbaar persoonlijk gevaar loopt. Omdat de lokale medewerker een arbeidsrelatie aangaat met een externe partij, draagt deze partij de werkgeversverantwoordelijkheid. Bij het aangaan van een dienstverleningsovereenkomst zal de Nederlandse Staat deze partij wijzen op diens werkgeversverantwoordelijkheid met het verzoek de lokale medewerker hierover te informeren.
3. De lokale medewerker die via een internationale organisatie of andere mogendheid wordt ingehuurd en werkzaamheden verricht voor een militaire of civiele missie, waarbij Nederland actief betrokken is, of bij een ambassade of consulaat, en als gevolg daarvan aantoonbaar persoonlijk gevaar loopt.



- Bescherming persoonlijke levenssfeer
- Bescherming persoonlijke levenssfeer
- Bescherming persoonlijke levenssfeer
- Bescherming persoonlijke levenssfeer
- Bescherming persoonlijke levenssfeer
- Bescherming persoonlijke levenssfeer
- Bescherming persoonlijke levenssfeer
- Eenheid van kabinetsbeleid
- Eenheid van kabinetsbeleid

Nota bevat informatie die niet openbaar gemaakt kan worden:

NEE  JA, ONDER BETREFFEND KOPJE  JA, VERSPREID OVER NOTA  JA, GEHEEL

TER BESLISSING

Datum  
01-02-2024  
Onze Referentie  
Min-BuZa.2023.20321-7  
Opgesteld door

Aan  
Van  
Via  
Kopie aan  
Afgestemd met

M, R  
[Redacted]  
[Redacted]  
[Redacted]

Uitgerijkt bij  
[Redacted]

Plandatum/Deadline Kamer  
Eind februari 2024  
Binnengekomen op

# nota

Afghanistan – nader onderzoek situatie ambassadebewakers

## Aanleiding

- Uw toezegging in de kabinetsreactie op het rapport van de Commissie Ruys (en daaropvolgende motie-Piri) om nader onderzoek te doen naar de situatie van de voormalige bewakers van de Nederlandse ambassadecompounds in Kaboel die niet direct in dienst waren en niet voor overbrenging in aanmerking komen.
- Uw kamerbrief d.d. 22 december jl. waarin u toegezegd heeft te komen met een eindafweging in onderlinge samenhang en uitvoeringsmodaliteiten m.b.t. de groepen waar BZ, Defensie en JenV nader onderzoek naar doen.

## Geadviseerd besluit

Uw akkoord met het in aanmerking laten komen voor overbrenging naar Nederland van een groep ambassadebewakers die a) ten tijde van de val van Kaboel in dienst van de externe dienstverlener een Nederlandse ambassadecompound bewaakten, en b) dit al 10 jaar of langer aaneengesloten deden.

[Redacted] 10/02/24

## Kernpunten

### Ambassadebewakers

- Naar aanleiding van uw toezegging aan de Kamer, is nader onderzoek gedaan naar de situatie van de ambassadebewakers. Zie hiervoor onder toelichting.
- Het voorstel is om een extra inspanning te verrichten voor een specifieke groep van deze ambassadebewakers, namelijk de bewakers die tot het laatst toe via de externe dienstverlener bij een ambassadecompound werkten, in het bijzonder de mensen die zich duurzaam aan de ambassade geëngageerd hebben doordat zij dit meer dan 10 jaar aaneengesloten deden. Tijdens de evacuatiefase in augustus 2021, toen ruime voorwaarden uit de motie Belhaj golden, is in het kader van navraag bij de externe dienstverlener ten behoeve van mogelijke overbrenging dezelfde termijn gehanteerd.
- Dit staat nadrukkelijk los van de in de kamerbrief van 15 mei jl. verwoorde werkgeversverantwoordelijkheid t.a.v. lokale medewerkers in dienst van de Nederlandse Staat. Deze bewakers waren immers niet in dienst van de Staat, maar van een externe dienstverlener.
- De juridisch onverplichte voorgestelde aanpak moet worden gezien in het licht van de bijzondere betrokkenheid van Nederland bij Afghanistan, de uitzonderlijke situatie rondom de evacuatie uit Kaboel, de bevindingen van de

[Redacted]

[Redacted]

Bescherming persoonlijke levenssfeer

Bescherming persoonlijke levenssfeer

[Redacted]

Commissie Ruys hieromtrent, en het nadrukkelijke verzoek van een Kamermeerderheid t.a.v. deze groep ambassadebewakers.

Datum  
[datum]  
Onze Referentie  
[referentienummer]

- In concreto gaat het om de volgende personen:
  - o Bewakers die a) ten tijde van de val van Kaboel in dienst van de externe dienstverlener een Nederlandse ambassadecompound bewaakten, en b) dit al 10 jaar of langer aaneengesloten deden.
  - o Met uitzondering van zes personen die ontslagen zijn vanwege diefstal of ongeoorloofd doorgeven van informatie aan de Taliban.
  - o Personen die niet meer in Afghanistan aanwezig zijn, komen tevens in aanmerking voor zover zij niet al een legitieme verblijfsstatus in een ander veilig land hebben verkregen.
  - o Bij wijze van uitzondering/schrijnend geval: [Redacted]
  - o Daarnaast als (hiervan losstaand) schrijnend geval: [Redacted]
- Van de groep bewakers die ten tijde van (en na) de val van Kaboel bij Nederlandse ambassadecompounds stonden zijn de gegevens bekend, vanwege de uitkering van een compensatie/vergoeding ten tijde van het afstoten van de ambassadecompounds.
- De keuze om niet eerdere ambassadebewakers in de exercitie mee te nemen is niet ongewoon. Vgl. het huidige beleid t.a.v. lokaal personeel (Kamerbrief van 15 mei) ook medewerkers die niet (meer) in dienst zijn niet onder de in de brief beschreven verantwoordelijkheid van de Staat schaarst.
- Het wordt ook niet uitvoerbaar geacht verder terug in de tijd te gaan. De administratie van voorgaande jaren is ten tijde van de val van Kaboel vernietigd, zowel bij de ambassade als bij de externe dienstverlener. Er zijn overigens wel enkele procedures aangespannen geweest door eerdere ambassadebewakers.
- Totaal zou dit een groep van ongeveer 48 personen betreffen, plus kerngezin naar verwachting rond 240 personen.

**BZ inzet discussies Defensie en JenV**

- Ook Defensie en JenV hebben toezeggingen gedaan tot nader onderzoek naar de situatie van resp. ASG bewakers en EUPOL tolken en bewakers.
- Defensie stuurde hierover op 19 december 2023 een brief naar de Kamer, waarin ze aangeven een aanvulling op de werkafspraken van de tolkenregeling te willen doen t.b.v. ASG bewakers. JenV is de situatie van de EUPOL bewakers nog in kaart aan het brengen.
- Op 22 december 2023 stuurde u vervolgens een brief naar de Kamer waarin u toezegt dat er een eindafweging in onderlinge samenhang zal komen.
- Hiertoe zal overleg tussen de ministeries moeten plaatsvinden, waarbij aan de ene kant gekeken moet worden naar een geheel aan extra inspanningen dat uitvoerbaar is, en aan de andere kant afspraken gemaakt moeten worden over de uitvoering van de extra inspanningen.
- Ambtelijke inzet tot nu toe is erop gericht om te komen tot een oplossing die voldoet aan de volgende voorwaarden:
  - o Een gezamenlijk akkoord over de groepen die in aanmerking komen, op een manier die zowel recht doet aan de uitkomsten van de onderzoeken als uitvoerbaar is (N.B. de volledige groep van

ASG bewakers overbrengen, onder de voorwaarden zoals in de brief van Defensie verwoord, wordt niet uitvoerbaar geacht).

- Onderlinge afspraak, schriftelijk ook richting de Kamer vastgelegd, dat alle drie de ministeries tot het einde toe gezamenlijk verantwoordelijk zijn voor deze inspanningen.
- Afspraken over de capaciteit die nodig zal zijn om deze inspanningen uit te voeren, inclusief de financiering hiervan. Gezamenlijke verantwoordelijkheid betekent in deze ook gezamenlijke verantwoordelijkheid voor de uitvoering en kosten.
- Na directeurenoverleg zal waarschijnlijk een BWO noodzakelijk zijn om tot overeenstemming te komen en een gezamenlijke Kamerbrief te sturen.
- Het geheel zal ook aan de Landsadvocaat voorgelegd worden, mede m.h.o.o. de precedentwerking en mogelijke gevolgen voor juridische procedures.

Datum  
[datum]

Onze Referentie  
[referentienummer]

## Toelichting

### *Situatie ambassadebewakers in dienst van de externe dienstverlener*

- Diverse ambassadebewakers stellen in procedures die zij hebben aangespannen naar aanleiding van de afwijzing van hun verzoek om overbrenging naar Nederland dat de Taliban "hen concreet naar het leven staan vanwege hun werkzaamheden die door de Taliban aan Nederland kunnen worden geleerd." Ze verwijzen daarbij naar de 15 ASG-guards die door TLB zijn vermoord en stellen dat er sprake is van imminent gevaar.
- Hoewel dit nooit 100% uitgesloten kan worden, zijn er geen bewijzen geleverd of gevonden die de genoemde dreiging bevestigen.
- De bewakers droegen geen NLD herkenningstekens op hun uniform, en de Nederlandse Ambassadecompound was vanaf de straatzijde niet zichtbaar met vlag of schild. Desalniettemin wist iedereen, inclusief de politie, dat dit de ingang van de Nederlandse Ambassade was.
- De bewakers en overige medewerkers hebben na de val van Kaboel tot 31 december 2021 (datum afstoting van de eerste compound) doorgewerkt bij de ambassadecompound onder bewaking (buiten de poort) met medeweten en onder het toezicht van het Taliban regime. Een kleinere groep bewakers heeft dit nog tot 19 december 2022 gedaan bij de tweede compound.
- Volgens de externe dienstverlener heeft geen van de bewakers en overige medewerkers tot op heden problemen ondervonden vanwege hun werk bij de Ambassade. Dit wordt met enige regelmaat gecheckt bij de externe dienstverlener, ook recent nog (oktober 2023). Wel hebben veel van hen het financieel zwaar omdat ze hun werk verloren hebben.
- De externe dienstverlener heeft ook nu nog medewerkers op hun kantoor in Kaboel werken, die niet worden lastig gevallen. Diverse diplomatieke compounds, waaronder ook de EU [redacted] worden momenteel nog zonder incidenten door vergelijkbare bewakingsbedrijven beveiligd.
- De [redacted] die op eigen verzoek zijn achtergebleven in Kaboel ondervinden ook geen dreiging.
- Concluderend is er geen aanwijzing dat bewakers die voor de externe dienstverlener werkten op een compound van de Nederlandse ambassade gevaar lopen vanwege hun werk bij de Nederlandse ambassade.
- Opgemerkt zij dat diverse malen in communicatie voorafgaand aan de val van Kaboel, tijdens de evacuatiefase in augustus 2021, en daarna, aan de externe dienstverlener is gecommuniceerd dat zijn personeel niet in aanmerking kwam voor evacuatie/overbrenging.
- Wel is tijdens de evacuatiefase in de tweede helft van augustus op een gegeven moment vanuit de Crisiscoördinator een mail gestuurd aan de

Bescherming persoonlijke levenssfeer

Bescherming persoonlijke levenssfeer

Bescherming persoonlijke levenssfeer

externe dienstverlener met de vraag of zij een lijst konden verstrekken met de mensen die langer dan 10 jaar bij een ambassadecompound gewerkt hadden. Toen deze lijst kwam, was het vliegveld van Kaboel reeds gesloten en de evacuatie afgerond. Er is derhalve niet beoordeeld of deze mensen in aanmerking zouden komen voor evacuatie.

Datum  
[datum]  
Onze Referentie  
[referentienummer]

- De rechter heeft tot op heden geoordeeld dat de verzoeken van ambassadebewakers om overgebracht te worden terecht zijn afgewezen.
- De Commissie Ruys geeft in haar rapport aan dat de kwestie van de Afghaanse ambassadebewakers laat zien dat de motie-Belhaj door het kabinet en de Kamer verschillend wordt geïnterpreteerd, en dat de criteria uit de kamerbrief van 11 oktober 2021 de onduidelijkheden over wie wel of niet in aanmerking komen voor overbrenging niet hebben kunnen wegnemen.
- Desalniettemin is er vanuit de Kamer en diverse maatschappelijke organisaties de nadrukkelijke wens om iets voor deze groep te betekenen. Diverse Kamerleden zijn het met name niet eens met het standpunt van het kabinet dat deze bewakers niet in aanmerking kwamen omdat ze niet in dienst waren van de Nederlandse overheid (N.B. dit is en blijft wel het Nederlandse beleid conform de kamerbrief lokaal personeel van 15 mei 2023). Het kamerlid Piri hield een pleidooi om op zijn minst iets te doen voor "mensen die langdurig voor Nederland hebben gewerkt" en noemde hierbij aantallen (17 of 30 personen) waarvan de oorsprong onbekend is. De leden Van Dijk (SP), Boswijk (CDA) en Sjoerdsma (D66) hielden vergelijkbare pleidooien.

#### De groep:

- Er is een lijst van medewerkers beschikbaar die (ten tijde van de val van Kaboel op 15 augustus 2021) via de externe dienstverlener in verschillende functies werkzaamheden t.b.v. de Nederlandse ambassade verrichtten. Daarop staan 116 bewakers, een commander en een deputy commander.
- [redacted] zijn ontslagen vanwege diefstal of informatie doorspelen naar de Taliban.
- [redacted] zijn ontslagen omdat ze na de val van Kaboel niet meer op hun werk verschenen zijn omdat ze het land verlaten zouden hebben.
- Onder de bewakers bevinden zich [redacted] Eén daarvan heeft 4 jaar bij de ambassadecompound gewerkt, en heeft het land verlaten. De ander heeft 2 jaar bij de ambassadecompound gewerkt.
- Van de 27 aanmeldingen en bezwaar/beroepsprocedures<sup>1</sup> van personeel van de externe dienstverlener, komen er 10 op de lijst van medewerkers voor (vanwege gebruik van verschillende namen is het mogelijk dat er nog meer zijn). Vijf hiervan zouden met het huidige voorstel in aanmerking komen voor overbrenging.

#### Uitvoering:

- Voor de uitvoering kan gebruik gemaakt worden van de lijst bewakers die voorhanden is. Aangezien deze gebruikt is voor de ontslagvergoedingen, mag aangenomen worden dat deze accuraat is. Desalniettemin zullen voor de uitvoering de diverse lijsten nogmaals naast elkaar gelegd en geverifieerd worden om eventuele fouten te voorkomen.
- Via de externe dienstverlener kan met de betrokkenen gecommuniceerd worden dat ze eenmalig in de gelegenheid gesteld worden een verzoek in te dienen binnen een redelijke termijn (bijv. 3 maanden).

<sup>1</sup> 11 aanmeldingen, 1 bezwaar, 16 beroepsprocedures, waarvan in alle een uitspraak is gedaan en beroepen door de rechtbank ongegrond zijn verklaard.

- Diegenen die van het aanbod gebruik willen maken worden vervolgens gevraagd identiteits- en familie gegevens te verstrekken. Deze zullen dan i.s.m. KMAR en IND getoetst moeten worden. Dit proces is arbeidsintensief en zal niet binnen een kort tijdsbestek afgerond zijn:
  - o Ervaring leert dat voor elk gezin maatwerk geleverd moet worden, en intensieve communicatie plaatsvindt over gezinssamenstelling, documenten, en reismogelijkheden. Betrokkenen zullen lang niet altijd Engels spreken/schrijven.
  - o De ervaring leert ook dat personen, als ze eenmaal een inwilliging hebben, een grotere gezinssamenstelling (incl. neefjes en nichtjes) presenteren. Er gaat veel werk zitten in de toetsing wie wel en niet onderdeel uitmaakt van het kerngezin.
  - o Veel van de betrokkenen zullen geen paspoorten hebben.
  - o Er zijn indicaties dat er een toenemend aantal vervalsingen in omloop is, en de mogelijkheden dit te controleren zijn beperkt.
- Daarnaast is het van belang dat de huidige resterende overbrengingen (76 mensen) reeds moeizaam en arbeidsintensief zijn vanwege problemen met verkrijgen van Afghaanse paspoorten, visa en gebrek aan mogelijkheden om mensen zonder paspoorten via andere landen te laten reizen. Momenteel worden mondjesmaat mensen overgebracht via Iran. Verwachting is niet dat dit in de komende jaren in positieve zin zal veranderen.
- Daarnaast zal een bekendmaking van deze extra inspanning ook nieuwe aanvragen tot gevolg hebben van mensen die buiten de doelgroep vallen (bewakers die niet aan de criteria voldoen of van andere medewerkers van de externe dienstverlener zoals de timmerman, schoonmakers of kantoorpersoneel). Deze zullen getoetst en gemotiveerd afgewezen moeten worden, waarop er ook bezwaar- en beroepsprocedures zullen volgen.

Datum  
[datum]

Onze Referentie  
[referentienummer]

**Capaciteit en budget voor ambassadebewakers:**

- DAO: Voor de uitvoering van deze inzet is naar verwachting tijdelijke inzet van 4 extra fte waaronder een tolk voor toetsing van de groep en vervolgens overbrenging, naast de 2 bestaande (tijdelijke) fte's voor overbrenging. De bestaande 2 fte zullen ook langer nodig blijven dan tot nu toe voorzien.
- DJZ: aangezien niet alle bewakers in aanmerking komen, zullen er nieuwe bezwaren en rechtszaken volgen. De nieuwe regelingen voor Defensie en BZ-bewakers zullen sowieso ook een aanzuigende werking hebben op andere categorieën (aanvragen en juridische procedures). Bij toename van procedures zal zeker 1 fte extra bij DJZ nodig zijn boven de bestaande extra capaciteit (1 fte ex AOP en 1 fte bovenformatieve detachering).
- De inzet van de Landsadvocaat in (hoger)beroepsprocedures zal ook moeten worden voortgezet.
- Daarnaast is het van belang aan te tekenen dat de overbrenging beslag legt op de capaciteit van posten in de landen die als doorreisloute worden gebruikt (huisvesting, visa, medische ondersteuning etc); mogelijk is daar ook versterking nodig. Dit geldt met name voor Iran en Pakistan.

**Defensie-inspanningen voor ASG bewakers**

- Bovenstaande staat los van de inzet die Defensie en JenV mogelijk voor hun bewakers willen plegen, waarbij aangetekend dat het bij Defensie om aanzienlijk grotere aantallen gaat, alsmede een open einde regeling.
- Daarbij zal de crux zijn de taakverdeling v.w.b. de vele handelingen die bij de daadwerkelijke overbrenging uit Afghanistan komen kijken. Voor de

overbrengingen tot nu toe liggen deze taken geheel bij BZ (ongeacht of het een BZ voorziening is of niet). Bij Defensie en JenV ging het tot op heden echter om aanzienlijk kleinere aantallen (max 500 mensen) dan de nieuwe inspanning waar Defensie nu aan werkt (een range van 1000-4400 personen).

- Daarnaast is ongewenst neveneffect hiervan voor BZ gebleken dat in de praktijk politiek, maar ook deels juridisch het ministerie van BZ verantwoordelijk wordt gehouden voor de voortgang in alle overbrengingen. Dit heeft extra werkbelasting met zich meegebracht.
- Indien BZ voor deze overbrengingen aan de lat komt te staan, zal -afhankelijk van de specifieke taakverdeling- nog tussen de 5 en 10 extra fte's noodzakelijk zijn. Dit zou in de praktijk de herinrichting van een nieuw apart projectteam inhouden, incl. projectleider en de noodzakelijke ondersteuning.
- Zodra er afspraken gemaakt zijn met Defensie en JenV over de verdere uitvoering van de toezeggingen en motie, zal een gedetailleerder personeelsplanning opgesteld kunnen worden.
- Indien gewenst kan daarbij gekeken worden naar de mogelijkheden voor uitbesteding, zowel voor de Haagse kant, als voor de kant van de ambassades. Om ambassades te ontlasten is eerder een contract gesloten met IOM, die het regelen van accommodatie en maaltijden, het boeken van vliegtickets, fitness to travel checks, medische ondersteuning waar nodig, en transport naar het vliegveld voor hun rekening nam.
- Geadviseerd wordt om zomer 2025 de gekozen aanpak te evalueren op voortgang en uitvoerbaarheid en dit ook aan de Kamer te communiceren. Ook moet er rekening mee gehouden worden dat het mogelijk niet haalbaar is om alle mensen die in aanmerking komen daadwerkelijk over te brengen.
- Tot slot is het noodzakelijk dat de kosten van overbrenging niet onevenredig bij BZ landen. Tot eind 2023 was de afspraak dat dit uit het Budget Internationale Veiligheid gedekt werd. Aangezien deze afspraak verlopen is, zullen hier nieuwe afspraken over gemaakt moeten worden. Geadviseerd wordt hierbij ook de kosten van de personele inzet mee te nemen.

Datum  
[datum]

Onze Referentie  
[referentienummer]

**Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden**



Bescherming persoonlijke levenssfeer

Bescherming persoonlijke levenssfeer

Bescherming persoonlijke levenssfeer

Bescherming persoonlijke levenssfeer

Bescherming persoonlijke levenssfeer

Eerheid van kabinetsbeleid

Eerheid van kabinetsbeleid

Eerheid van kabinetsbeleid

Nota bevat informatie die niet openbaar gemaakt kan worden:

NEE  JA, ONDER BETREFFEND KOPJE  JA, VERSPREID OVER NOTA  JA, GEHEEL

Aan  
Van  
Via  
Kopie aan  
Afgestemd met

M en R

nota

BWO aantekening bewakers Afghanistan

TER BESLISSING

Datum  
22-02-2024

Onze Referentie  
Min-BuZa.2024.20504-7

Opgesteld door

Uiterlijk bij  
23-02-2024

Plandatum/Deadline Kamer  
[datum]

Binnengekomen op  
[datum]

**Aanleiding**

BWO Afghanistan gepland voor woensdag 28 februari van 09:30-10:00u in de RVD-zaal bij AZ.

**Geadviseerd besluit**

Uw akkoord op bijgaande aantekening.

**Kernpunten**

- Tijdens het BWO zal antwoord moeten komen op de vragen aangaande de voorstellen voor extra inspanningen voor (voormalige) Afghaanse bewakers (met name de omvang van de groep defensiebewakers) en de verantwoordelijkheden bij de uitvoering.
- Op basis daarvan kan een concept Kamerbrief opgesteld worden. Aangezien de aan de Kamer toegezegde deadline van eind februari niet gehaald wordt, wordt hierover outreach door de PA's naar de meest betrokken Kamerleden geadviseerd.
- Mogelijk komt er nog een onderliggend gezamenlijke BWO notitie (penvoerder Defensie). Deze is momenteel nog niet voorhanden.





Bescherming persoonlijke levenssfeer

Bescherming persoonlijke levenssfeer

Bescherming persoonlijke levenssfeer

Bescherming persoonlijke levenssfeer

Bescherming persoonlijke levenssfeer

Eenheid van kabinetsbeleid

Eenheid van kabinetsbeleid

Bescherming persoonlijke levenssfeer

Nota bevat informatie die niet openbaar gemaakt kan worden:

NEE  JA, ONDER BETREFFEND KOPJE  JA, VERSPREID OVER NOTA  JA, GEHEEL

Aan [redacted] M  
Van [redacted]  
Via [redacted]  
Kopie aan [redacted] R  
Afgestemd met [redacted]

TER BESLISSING

Datum  
16-02-2024

Onze Referentie  
Min-BuZa.2024.19916-58

Opgesteld door  
[redacted]

Uiterlijk bij  
N.v.t.

Plandatum/Deadline Kamer  
N.v.t.

Binnengekomen op  
N.v.t.

# nota

Blauwe brief aan minDEF over bewakers Afghanistan

## Aanleiding

Wens minDEF om vast te houden aan de intentie zoals verwoord in de Kamerbrief van 19 december jl., namelijk om alle ASG-bewakers (inclusief kerngezin) die tussen 1 augustus 2006 en 1 augustus 2010 ten minste één aaneengesloten jaar, structureel bewakingswerkzaamheden hebben verricht voor de Nederlandse militaire missie in Afghanistan, in aanmerking te laten komen voor overbrenging naar Nederland.

## Geadviseerd besluit

Uw akkoord met bijgaande blauwe brief aan uw collega van Defensie in aanloop naar BWO gepland voor 28 februari a.s.

## Kernpunten

[redacted]

- [redacted] Advies daarom om dit nogmaals onder de aandacht van minDEF te brengen middels een blauwe brief.
- Defensiegroep is nog niet goed in beeld, maar betreft minimaal ongeveer 650 en maximaal ongeveer 4500 personen. Vergelijk: Afghanistan Overbrenging Project (AOP, ong. 20 fte) heeft sinds haar oprichting (november 2021) 2713 mensen weten over te brengen, waarvan 952 dankzij een grootscheepse operatie via Pakistan.
- Uit de oplegnota bij de Kamerbrief van 19 december 2024 en ambtelijke vervolcontacten blijkt dat het ministerie van Defensie ervan uitgaat dat BZ een belangrijke rol zal spelen bij de overbrenging van deze groep ASG bewakers. Binnen Defensie wordt slechts 8 fte aan capaciteit voorzien voor de toetsing van de aanvragen uit deze groep.
- Het is onwenselijk en ook niet realistisch dat BZ verantwoordelijk wordt voor deze overbrengingsoperatie. Gebaseerd op ervaringen van AOP, en op het open einde karakter van het voorstel van Defensie, zal voor overbrenging van deze groep rekening moeten worden gehouden met tientallen fte's voor een periode langer dan vijf jaar. Binnen BZ zou daarvoor een heel nieuwe

organisatie-eenheid moeten worden ingericht. Dit is niet mogelijk zonder dat dit de BZ beleidsagenda raakt.

- Advies luidt de BZ rol te beperken tot alleen de eigen groep ambassadebewakers. Hiervoor is ook extra capaciteit gedurende meerdere jaren noodzakelijk, terwijl deze groep in beeld en afgebakend is. Zie voor meer detail eerdere nota die u op 12 februari jl. accordeerde in bijlage.
- Voor nadere uitleg van het overbrengingsproces, zie onder toelichting.

**Datum**  
[datum]

**Onze Referentie**  
[referentienummer]

## Toelichting

### Overbrengingsproces

- Een proces van overbrenging uit Afghanistan vergt ná de toetsing en goedkeuring van een aanvraag, nog onder andere het volgende:
  - Inventarisatie en controle van gezinssamenstelling. De ervaring leert ook dat personen, als ze eenmaal een inwilliging hebben, een grotere gezinssamenstelling (incl. neefjes en nichtjes) presenteren. Er gaat veel werk zitten in de toetsing wie wel en niet onderdeel uitmaakt van het kerngezin, en discussie met betrokkenen hierover.
  - Paspoortgegevens verzamelen. Vaak hebben niet alle gezinsleden paspoorten, en zal met hen contact onderhouden moeten worden tot het moment dat ze dat wel hebben. Ook zijn er indicaties dat er een toenemend aantal vervalsingen in omloop is, en de mogelijkheden dit te controleren zijn beperkt.
  - Reismogelijkheden inventariseren en met betrokkenen of hun vertegenwoordigers doorspreken.
  - Advies over visumaanvraag voor transitland, eventuele ondersteuning bij de visumaanvraag.
  - Overleg met NLse ambassade in transitland over reisplannen en benodigde ondersteuning (hotel, evt medische assistentie).
  - Ambassade heeft contact met betrokkenen over MVV aanvraag, huisvesting en cash assistance.
  - Wanneer de MVV's gereed zijn, contacteert de ambassade het grenskantoor van de IND over mogelijke aankomstdata. Grenskantoor IND heeft contact met het COA over mogelijkheden opvang.
  - Na goedkeuring aankomstdata door het grenskantoor, boekt de ambassade vliegtickets.
  - Bij aankomst in NL wordt gezin ontvangen door grenskantoor IND, documenten gecheckt door KMar en op een taxi gezet naar de opvanglocatie. (N.B. JenV inzet is dat Defensie en BZ dit voor hun eigen groep zelf moeten doen!).
- Dit proces is bewerkelijk en vergt bij elk gezin maatwerk en langdurige, intensieve communicatie. Niet zelden is er sprake van handicaps, ziekte, bijzondere gezinssituatie, of andere bijzonderheden waarvoor geen voor de hand liggende oplossingen zijn. Betrokkenen spreken ook vaak geen Engels.
- Daarnaast is het van belang dat de huidige resterende overbrengingen (76 mensen) reeds moeizaam en arbeidsintensief zijn vanwege problemen met verkrijgen van Afghaanse paspoorten, visa en gebrek aan mogelijkheden om mensen zonder paspoorten via andere landen te laten reizen. Momenteel worden mondjesmaat mensen overgebracht via Iran. Verwachting is niet dat dit in de komende jaren in positieve zin zal veranderen.
- JenV stelt dat in het BWO van 22 december 2023 afgesproken is dat elk ministerie voor de huisvesting van de eigen groep zorgt. Het is moeilijk voor te stellen hoe BZ voor huisvesting van 240 mensen kan zorgen, buiten het

Internationale en diplomatieke belangen

Ander onderwerp

COA systeem om. Bij de evacuatie van lokale medewerkers [ ] heeft BZ deze taak op zich genomen, wat onevenredig veel werk gekost heeft. De

Datum  
[datum]

Onze Referentie  
(referentienummer)

### Capaciteit

- Voor de uitvoering van de inspanning voor de ambassadebewakers verwacht DAO tijdelijke inzet van 4 extra fte waaronder een tolk voor toetsing van de groep en vervolgens overbrenging, naast de 2 bestaande (tijdelijke) fte's voor overbrenging. De bestaande 2 fte zullen ook langer nodig blijven dan tot nu toe voorzien.
- DJZ verwacht toename van procedures, waardoor zeker 1 fte extra bij DJZ nodig zal zijn boven de bestaande extra capaciteit (1 fte ex AOP en 1 fte bovenformatieve detachering).
- De inzet van de Landsadvocaat in (hoger)beroepsprocedures zal ook moeten worden voorgezet.
- Daarnaast is het van belang aan te tekenen dat de overbrenging beslag legt op de capaciteit van posten in de landen die als doorreisroute worden gebruikt (huisvesting, visa, medische ondersteuning etc); mogelijk is daar ook versterking nodig. Dit geldt met name voor Iran en Pakistan. Indien gewenst kan daarbij gekeken worden naar de mogelijkheden voor uitbesteding. Om ambassades te ontlasten is eerder een contract gesloten met IOM, die het regelen van accommodatie en maaltijden, het boeken van vliegtickets, fitness to travel checks, medische ondersteuning waar nodig, en transport naar het vliegveld voor hun rekening nam.
- Bovenstaande staat los van de defensiegroep. Daarvoor geldt dat ervaring van AOP laat zien dat een ministerie voor alleen de overbrenging (dus excl toetsing) op minimaal 10 fte moet rekenen per 1000 over te brengen personen (NB dit is berekend op basis van gunstigere omstandigheden dan de huidige situatie vwb overbrengingsroutes/ mogelijkheden). Dit is exclusief beleidsmatige en diplomatieke inzet (inclusief van de ambassades) en de inzet van juristen ivm de juridische procedures die zullen volgen.

### Financiën

- Het gaat hierbij om kosten voor het overbrengingsproces (tickets, opvang in transitland etc), de personele inzet en juridische procedures, eerstejaarsopvang asielzoekers, en/of (indien geen huisvesting via COA) voor huisvesting van de betrokkenen in Nederland.
- Tot eind 2023 was de afspraak dat kosten voor overbrenging uit het Budget Internationale Veiligheid gedekt werden. Aangezien deze afspraak verlopen is, zullen hier nieuwe afspraken over gemaakt moeten worden. Geadviseerd wordt hierbij ook de kosten van de personele inzet mee te nemen. Het BIV is voor 2024 al volledig geëncijmteerd.
- Als deze mensen door het COA opgevangen worden, leidt dat ook tot extra kosten voor ODA. Bij 4400 mensen die een halfjaar in opvang van het COA zitten, leidt dit tot ongeveer 48 miljoen euro extra uit het ODA-budget. NB: een jaar in de opvang kost per persoon ongeveer EUR 22.000.

Bescherming persoonlijke levenssfeer



**Datum**  
[datum]  
**Onze Referentie**  
[referentienummer]

[Redacted]

2013



Ministerie van Buitenlandse Zaken

Bescherming persoonlijke levenssfeer

Bescherming persoonlijke levenssfeer

Bescherming persoonlijke levenssfeer

Bescherming persoonlijke levenssfeer

Bescherming persoonlijke levenssfeer

Eenheid van kabinetsbeleid

Nota bevat informatie die niet openbaar gemaakt kan worden:

NEE  JA, ONDER BETREFFEND KOPJE  JA, VERSPREID OVER NOTA  JA, GEHEEL

Aan  
Van  
Via  
Kopie aan  
Afgestemd met

M

[Redacted]  
Defensie, JenV

TER BESLISSING

Datum  
13-03-2024

Onze Referentie  
Min-BuZa.2024.20612-19

Opgesteld door

[Redacted]

Uitgerijkt bij  
n.v.t.

Plandatum/Deadline Kamer  
n.v.t.

Binnengekomen op  
n.v.t.

nota

Verzoek akkoord en bijeenroepen BWO

### Aanleiding

In te plannen (uitgestelde) BWO Afghanistan, waarin gesproken zal worden over de eindafweging en uitvoeringsmodaliteiten naar aanleiding van aan de Kamer toegezegde onderzoeken aangaande Afghaanse ASG bewakers, ambassadebewakers en EUPOL tolken en bewakers.

### Geadviseerd besluit

Uw akkoord met (namens u) bijeenroepen van BWO Afghanistan (R, minDEF, StasJenV, vertegenwoordiger AZ) op basis van bijgaande stukken.

[Redacted]

19/03/24

### Kernpunten

- In bijlage treft u de voorgestelde agenda, de voorstellen van uzelf, Defensie en JenV n.a.v. de uitkomsten van de onderzoeken die de drie ministeries in de afgelopen periode hebben gedaan naar de drie groepen bewakers (ASG guards, ambassadebewakers, EUPOL bewakers), alsmede de voorgestelde uitvoeringsmodaliteiten.
- Samengevat:
  - Voorstel Defensie om ASG bewakers die aan de in de Kamerbrief van 19 december 2023 genoemde criteria voldoen in aanmerking te laten komen voor overbrenging, inclusief nadere duiding van de te verwachten aanvragen (naar verwachting 185 personen (plus kerngezin).
  - Conclusie JenV dat er onvoldoende aanknopingspunten zijn voor het creëren van een separate overbrengingsmodaliteit voor de EUPOL bewakers.
  - Uw voorstel om een scherp afgebakende groep ambassadebewakers in aanmerking te laten komen voor overbrenging (naar verwachting maximum 48 personen, plus kerngezin).
- BZ en Defensie zijn ambtelijk overeen gekomen dat de feitelijke overbrenging van betrokkenen uitgevoerd zal worden door het ministerie dat de overbrenging voorstelt. Dat dient politiek vastgesteld te worden.
- JenV geeft aan dat Defensie en BZ zelf moeten zorgen voor de opvang van deze groepen in Nederland.

- Over de kosten van eventuele nieuwe inspanningen zullen nadere concrete afspraken gemaakt moeten worden. Tot eind 2023 werden de kosten gedekt uit het Budget Internationale Veiligheid (BIV).

## **Toelichting**

### **Bijlagen:**

1. Concept agenda in te plannen BWO
2. Kamerbrief Defensie d.d. 19 december 2023.
3. Memo Defensie nadere duiding groep ASG bewakers
4. Memo JenV uitkomsten onderzoek EUPOL
5. Nota MBZ voorstel ambassadebewakers
6. Taakverdeling stappenplan overbrengingsproces



Bescherming persoonlijke levenssfeer  
Bescherming persoonlijke levenssfeer  
Bescherming persoonlijke levenssfeer  
Bescherming persoonlijke levenssfeer  
Bescherming persoonlijke levenssfeer

Nota bevat informatie die niet openbaar gemaakt kan worden:

NEE  JA, ONDER BETREFFEND KOPIE  JA, VERSPREID OVER NOTA  JA, GEHEEL

Aan  
Van  
Via  
Kopie aan  
Afgestemd met

M en R

TER BESLISSING

Datum  
21-03-2024

Onze Referentie  
Min-BuZa.2024.20504-7

Opgesteld door

Uiterlijk bij  
23-02-2024

Plandatum / Deadline Kamer  
[datum]

Binnengekomen op  
[datum]

# nota

BWO aantekening bewakers Afghanistan

## Aanleiding

BWO Afghanistan gepland voor maandag 25 maart 2024.

## Geadviseerd besluit

Uw akkoord op bijgaande aantekening.

## Kernpunten

- Tijdens het BWO zal antwoord moeten komen op de vragen aangaande de voorstellen voor extra inspanningen voor (voormalige) Afghaanse bewakers (met name de omvang van de groep defensiebewakers) en de verantwoordelijkheden bij de uitvoering. Op basis daarvan kan een concept Kamerbrief opgesteld worden.
- De Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid heeft aangegeven pas later over uitvoeringsvraagstukken te willen praten. Daartoe is de voorgestelde agenda van het BWO aangepast.
- Gezien het CD Voortgang en Evaluatie Missies dat op 26 maart 2024 zal plaatsvinden, advies aan M om met minDEF afspraken te maken over de tijdens het CD te hanteren lijn. N.B. in de Kamerbrief van 5 maart jl. staat: de eindafweging naar aanleiding van het onderzoek naar Afghaanse bewakers neemt meer tijd in beslag dan voorzien; het kabinet zal de Kamer zo spoedig mogelijk informeren.
- Stukken voor het BWO gingen u eerder tegemoet. In annex wel de aangepaste agenda.

## Bijlagen:

1. Gespreksfiche
2. Aangepaste agenda
3. Nota ambassadebewakers

Bescherming persoonlijke levenssfeer

Bescherming persoonlijke levenssfeer

Bescherming persoonlijke levenssfeer

Bescherming persoonlijke levenssfeer

Bescherming persoonlijke levenssfeer

Bescherming persoonlijke levenssfeer



Ministerie van Buitenlandse Zaken

[Redacted box]

1214

Nota bevat informatie die niet openbaar gemaakt kan worden:

NEE  JA, ONDER BETREFFEND KOPJE  JA, VERSPREID OVER NOTA  JA, GEHEEL

TER BESLISSING

Datum  
21-03-2024

Onze Referentie  
Min-BuZa.2024.20504-7

Opgesteld door

Uiterlijk bij  
23-02-2024

Plandatum/Deadline Kamer  
[datum]

Binnengekomen op  
[datum]

Aan  
Van  
Via  
Kopie aan  
Afgestemd met

M en R  
[Redacted]  
[Redacted]  
[Redacted]

nota

BWO aantekening bewakers Afghanistan

**Aanleiding**

BWO Afghanistan gepland voor vrijdag 5 april 2024.

**Geadviseerd besluit**

Uw akkoord op bijgaande aantekening.

**Kernpunten**

- Tijdens het BWO zal antwoord moeten komen op de vragen aangaande de voorstellen voor extra inspanningen voor (voormalige) Afghaanse bewakers (met name de omvang van de groep defensiebewakers) en de verantwoordelijkheden bij de uitvoering. Op basis daarvan kan een concept Kamerbrief opgesteld worden.
- De Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid heeft aangegeven pas later over uitvoeringsvraagstukken te willen praten. Daartoe is de voorgestelde agenda van het BWO aangepast.
- Gezien het CD Voortgang en Evaluatie Missies dat op 26 maart 2024 zal plaatsvinden, advies aan M om met minDEF afspraken te maken over de tijdens het CD te hanteren lijn. N.B. in de Kamerbrief van 5 maart jl. staat: de eindafweging naar aanleiding van het onderzoek naar Afghaanse bewakers neemt meer tijd in beslag dan voorzien; het kabinet zal de Kamer zo spoedig mogelijk informeren.
- Stukken voor het BWO gingen u eerder tegemoet. In annex wel de aangepaste agenda.

**Bijlagen:**

1. Gespreksfiche
2. Aangepaste agenda
3. Nota ambassadebewakers



16/5



- Bescherming persoonlijke levenssfeer
- Bescherming persoonlijke levenssfeer
- Bescherming persoonlijke levenssfeer
- Bescherming persoonlijke levenssfeer
- Bescherming persoonlijke levenssfeer
- Bescherming persoonlijke levenssfeer
- Bescherming persoonlijke levenssfeer
- Eenheid van kabinetsbeleid
- Bescherming persoonlijke levenssfeer

Nota bevat informatie die niet openbaar gemaakt kan worden:

NEE  JA, ONDER BETREFFEND KOPJE  JA, VERSPREID OVER NOTA  JA, GEHEEL

Aan  
Van  
Via  
Kopie aan  
Afgestemd met

M en R  
[Redacted]  
[Redacted]  
[Redacted]

TER BESLISSING

Datum  
[13 mei 2024]  
Onze Referentie  
[Min-BuZa.2024.20864-11]  
Opgesteld door  
[Redacted]  
Uiterlijk bij  
[14 mei 2024]  
Plandatum/Deadline Kamer  
[n.v.t.]  
Binnengekomen op  
[26 oktober 2023]

# nota

Opvolging BWO 5 april Overbrenging Afghanistan

## Aanleiding

Uw verzoek om een Kamerbrief ter opvolging van het BWO van 5 april 2024 over overbrenging Afghaanse bewakers.

[Redacted]  
15/05/24

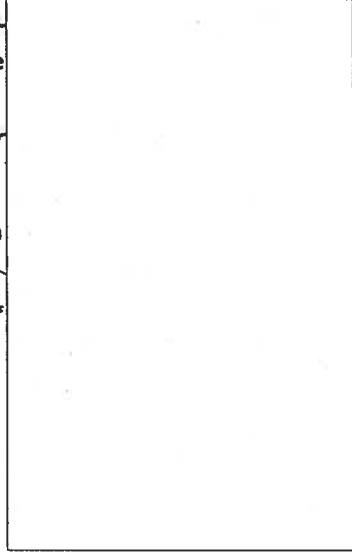
## Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd op basis van bijgevoegde aanvullende notitie de openstaande punten in een BWO te bespreken alvorens richting de Kamer mededelingen te doen over eventuele kabinetsinzet (concept Kamerbrief in bijlage).

## Kernpunten

- N.a.v. het BWO van 5 april jl. is verzocht om uitwerking op de volgende punten:
- juridische onderbouwing, incl. mogelijke precedent effecten voor de asielketen
  - alternatief voor open einde karakter regeling defensie,
  - kostenplaatje opvang (op hoofdlijnen).
- Deze uitwerking (concept in bijlage) wordt momenteel ambtelijk afgerond met Def en JenV. De juridische risico's en precedentwerking van de door BZ voorgestelde regeling voor ambassadebewakers zijn besproken met de Landsadvocaat waarbij ook JenV aanwezig was. Defensie vond het niet nodig aan te sluiten.
- Daarnaast zijn tijdens het eerdere BWO een aantal punten niet besproken waarover wel dringend nadere afspraken gemaakt moeten worden. Het betreft:
- schriftelijke vastlegging van afspraken met Defensie over de taakverdeling van de overbrengingsprocedure;
  - instemming JenV met opvang via de reguliere asielketen i.p.v. door BZ/DEF zelf en
  - akkoord over de financiering opvang.

Op uw verzoek is een korte concept-Kamerbrief opgesteld in reactie op de motie Piri. Deze is nog niet interdepartementaal afgestemd. U wordt geadviseerd de Kamerbrief niet uit te sturen alvorens op de openstaande punten heldere afspraken te maken met Defensie en JenV. Het doen van toezeggingen aan de Kamer zonder overeenstemming over de uitwerking levert voor BZ onverantwoorde en niet gedekte financiële en personele risico's op.



Ander onderwerp

Ander onderwerp

Ander onderwerp

### Toelichting

In aanvulling op de hierboven genoemde uitwerking van het kostenplaatje opvang, is nader uitgezocht wat de kosten waren voor de opvang van de geëvacueerde lokale staf uit [redacted]. De totale kosten voor verblijf, gemeentelijke bijdragen en verzekeringen bedroegen [redacted].

[redacted] Dit is exclusief de arbeidskosten van de betrokken BZ, BZK en andere collega's die dit in goede banen hebben geleid. Voor hen was dit een zeer arbeidsintensief proces.

In alle gevallen zal intern BZ budget gevonden moeten worden voor de financiering voor de daadwerkelijke overbrenging (zoals vliegtickets en hotelkosten) van de ambassadebewakers en voor de noodzakelijke personele capaciteit bij AOP/DAO om deze additionele groep over te brengen.

Bijgevoegd de volgende bijlagen:

- concept Kamerbrief,
- concept uitwerking vragen n.a.v. BWO 5 april
- pdf "2024.20504-7 Reactie M" met alle stukken ter voorbereiding van het vorige BWO van 5 april 2024.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

n.v.t.

Datum  
[13 mei 2024]

Onze Referentie  
[Min-BuZa.2024.20864-11]

Bescherming persoonlijke levenssfeer

Bescherming persoonlijke levenssfeer

Bescherming persoonlijke levenssfeer



Ministerie van Buitenlandse Zaken

DEPARTEMENTAAL VERTROUWELIJK / GELIMITEERD

Nota bevat informatie die niet openbaar gemaakt kan worden:

NEE  JA, ONDER BETREFFEND KOPIE  JA, VERSPREID OVER NOTA  JA, GEHEEL

TER BESLISSING

Datum  
5 juni 2024

Onze referentie  
822401545

Opgesteld door

Aan  
Van  
Via  
Kopie aan  
Afgestemd met

M en R

## nota

BWO aantekening bewakers Afghanistan

### Aanleiding

BWO Afghanistan gepland voor 7 juni 2024.

### Geadviseerd besluit

Uw akkoord op bijgaande aantekening en het delen met AZ van het stuk met de nadere uitwerking van de vragen n.a.v. het BWO van 5 april jl. (bijlage 2)

### Kernpunten

- Tijdens het BWO dienen afspraken gemaakt te worden over de openstaande punten ten aanzien van de voorstellen voor extra inspanningen voor (voormalige) Afghaanse bewakers.
- Het betreft ten principale de vraag of er akkoord is op de door Defensie en BZ voorgestelde regelingen voor respectievelijk ASG bewakers en ambassadebewakers.
- Daarnaast is voor de haalbaarheid van een nieuwe overbrengingsexercitie van belang dat de volgende zaken bereikt worden:
  - Instemming JenV met opvang via de reguliere asielketen i.p.v. door BZ/DEF zelf (desnoods met tijdelijke opvanglocatie van defensie);
  - Vastlegging van afspraken met Defensie over de taakverdeling van de overbrengingsprocedure;
  - Akkoord over de financiering.
- Advies om namens de Minister van Buitenlandse Zaken en de Minister van Defensie het stuk met de nadere uitwerking van de vragen n.a.v. het BWO van 5 april jl. te delen met AZ (die als enige niet bekend is met dit stuk).
- Defensie wil daarnaast ook de concept Kamerbrief verspreiden. Advies hierop luidt echter negatief. Het doen van toezeggingen aan de Kamer zonder overeenstemming over de uitwerking levert voor BZ onverantwoorde en niet gedekte financiële en personele risico's op, zeker in de context van de taakstelling van het nieuwe kabinet.
- In alle gevallen zal voor de overbrenging van nieuwe groepen Afghanen intern BZ budget gevonden moeten worden, zowel voor de financiering voor de daadwerkelijke overbrenging (zoals vliegtickets en hotelkosten) van de ambassadebewakers, als voor de noodzakelijke personele capaciteit bij

Ander onderwerp

Ander onderwerp

Ander onderwerp

AOP/DAO en ambassades om deze additionele groep over te brengen. De aangekondigde taakstelling maakt dit zeer moeilijk.

Datum  
5 juni 2024

Onze referentie  
BZ2401545

### Toelichting

N.a.v. het BWO van 5 april jl. is verzocht om uitwerking (opgenomen in de bijlage) op de volgende punten:

- o Juridische onderbouwing, incl. mogelijke precedent effecten voor de asielketen
- o Alternatief voor open einde karakter regeling defensie,
- o Kostenplaatje opvang (op hoofdlijnen).

In aanvulling op de hierboven genoemde uitwerking van het kostenplaatje opvang, is nader uitgezocht wat de kosten waren voor de opvang van de geëvacueerde lokale staal. De totale kosten voor verblijf, gemeentelijke bijdragen en verzekeringen

Dit is exclusief de arbeidskosten van de betrokken BZ, BZK en andere collega's die dit in goede banen hebben geleid. Voor hen was dit een zeer arbeidsintensief proces.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Bijgevoegd de volgende bijlagen:

- Gespreksaantekening BWO 7 juni 2024
- bijlage 2: uitwerking vragen n.a.v. BWO 5 april
- bijlage 3: conceptbrief motie-Piri



Bescherming persoonlijke levenssfeer  
Bescherming persoonlijke levenssfeer  
Bescherming persoonlijke levenssfeer

ONGERUBRICEERD / GEEN MERKING  
Nota bevat informatie die niet openbaar gemaakt kan worden:  
 NEE  JA, ONDER BETREFFEND KOPIE  JA, VERSPREID OVER NOTA  JA, GEHEEL

TER BESLISSING

Datum  
10 juni 2024  
Onze referentie  
BZ2401726  
Opgesteld door

Aan  
Van  
Via  
Kopie aan  
Afgestemd met

M

# nota

Uitvoering motie-Piri c.s. met betrekking tot Afghaanse ASG bewakers, EUPOL tolken en bewakers en ambassadebewakers.

## Aanleiding

Bewindspersonenoverleg met MinBZ, MinBHOS, MinDEF en MP over de uitvoering motie Piri c.s. met betrekking tot Afghaanse ASG bewakers, EUPOL tolken en bewakers en ambassadebewakers.

## Geadviseerd besluit

Uw akkoord met bijgevoegde concept Kamerbrief. De concepttekst is hoogambtelijk afgestemd met Defensie (DGB). Na akkoord van u en MinDEF zal de brief gedeeld worden met R, JenV en AZ voor bespreking in een nieuw BWO/MR.

## Kernpunten

- In de Kamerbrief geeft u aan dat het kabinet voornemens is om een afgebakende groep ambassadebewakers en een afgebakende groep bewakers die in dienst was van de Afghan Security Guard (ASG) voor de militaire missie in Uruzgan, alsnog in aanmerking te laten komen voor overbrenging naar Nederland.
- Het betreft een groep van maximaal 48 ambassadebewakers en naar schatting van Defensie 150 ASG bewakers.
- Het ministerie van JenV heeft op basis van nader onderzoek besloten geen regeling te treffen voor EUPOL bewakers.
- Het ministerie van Buitenlandse Zaken zal verantwoordelijk zijn voor de overbrenging van de groep ambassadebewakers. Hiertoe zal het team verantwoordelijk voor overbrenging (voormalig AOP) uitgebreid moeten worden.
- Het ministerie van Defensie zal verantwoordelijk zijn voor de overbrenging van de groep ASG bewakers, en richt daarvoor de nodige organisatorische capaciteit in. BZ zal wel voor deze groep wel assisteren bij de afgifte van MVV's op ambassades in transitlanden.
- Het ministerie van Justitie en Veiligheid (de IND en COA) zal de opvang van zowel ambassadebewakers als ASG bewakers verzorgen. Hierbij kunnen ze gebruik maken van de opvanglocaties die Defensie voor asielopvang beschikbaar stelt.
- De (hoog)ambtelijk overeengekomen werkverdeling tussen BZ en Defensie zal geformaliseerd worden tussen de beide ministeries.

## Toelichting

**Datum**  
10 juni 2024

**Onze referentie**  
BZ2401726

### **Afbakening groep ambassadebewakers**

- Het gaat hier om de ambassadebewakers die tot het laatst toe via de externe dienstverlener bij een ambassadecompound werkten, in het bijzonder de mensen die zich duurzaam aan de ambassade gecommitteerd hebben doordat zij dit meer dan 10 jaar aaneengesloten deden.
- Aangezien er een administratie van de ambassadebewakers bij het ministerie van Buitenlandse Zaken voorhanden is, zal het ministerie contact opnemen met de groep ambassadebewakers die aan de bovengenoemde voorwaarden voldoen en vragen of zij gebruik willen maken van het aanbod om samen met hun kerngezin naar Nederland te worden overgebracht. Dit betreft maximaal 48 medewerkers.

### **Afbakening groep ASG bewakers**

- Zoals aangegeven in de Kamerbrief van de minister van Defensie van 19 december 2023, (her-)beoordeelt Defensie aanvragen van (voormalige) ASG-bewakers. Daartoe is een aanvulling op de werkafspraken 2014 opgesteld waarbij tevens (voormalige) ASG-bewakers, die zich nu nog niet hebben gemeld, alsnog een verzoek kunnen indienen om overgebracht te worden naar Nederland. Het gaat om ASG-bewakers die in de periode van 1 augustus 2006 tot 1 augustus 2010 tenminste één aaneengesloten jaar structureel bewakingswerkzaamheden hebben verricht voor de Nederlandse militaire missie in Afghanistan. Hierbij is van belang dat de identiteit en Afghaanse nationaliteit van betrokkenen vast te stellen valt en dat betrokkenen daarnaast aan kunnen tonen dat zij structureel bewakingswerkzaamheden hebben verricht voor de ASG tijdens de Nederlandse militaire missie in Afghanistan. Als daar sprake van is komt de ASG bewaker in kwestie in aanmerking voor overbrenging naar Nederland.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden



- Bescherming persoonlijke levenssfeer
- Eenheid van kabinetsbeleid
- Bescherming persoonlijke levenssfeer

DEPARTEMENTAAL VERTROUWELIJK / GELIMITEERD

Nota bevat informatie die niet openbaar gemaakt kan worden:

NEE  JA, ONDER BETREFFEND KOPJE  JA, VERSPREID OVER NOTA  JA, GEHEEL

TER BESLISSING

Datum  
19 juni 2024

Onze referentie

Aan  
Van  
Via  
Kopie aan  
Afgestemd met

M en R

Opgesteld door

# nota

BWO aantekening bewakers Afghanistan

## Aanleiding

BWO Afghanistan gepland voor 25 juni 2024.

## Geadviseerd besluit

Uw akkoord op bijgaande aantekening.

## Kernpunten

- Tijdens het BWO dient besloten te worden of de concept Kamerbrief aangaande Afghaanse bewakers nog door het huidige kabinet gestuurd gaat worden, of dat de uitkomsten van het onderzoek worden meegenomen in de overdrachtdossiers voor het nieuwe kabinet.
- Alternatief zou er gekozen kunnen worden voor een tussenweg, namelijk een kortere versie van de Kamerbrief waarin gerefereerd wordt aan de uitkomsten van de nadere onderzoeken naar deze groepen, en aangegeven dat de besluitvorming dienaangaande aan het nieuwe kabinet is.
- Er zijn twee belangrijke uitstaande punten:
  - Er is nog geen instemming van JenV met opvang via de reguliere asielketen. Dit is wel essentieel voor de haalbaarheid van een nieuwe

- De financiële dekking van de kosten van eerstejaarsopvang van deze groep is nog niet verzekerd en moet nader besproken worden met MinBHOS. Het betreft een maximaal bedrag van 35 miljoen op de ODA begroting en 35 miljoen op de J&V begroting.

## Toelichting

- JenV geeft voorts aan dat in het BWO ook is gesproken over risico's voor nationale veiligheid en stelde een verwijzing naar "zorgvuldige screening voorafgaand aan de overbrenging" voor. Een dergelijke controle zal door de IND moeten gebeuren op basis van open bronnen. Voor screening door

inlichtingendiensten is geen basis. Daarom is een alternatieve zin in de huidige conceptbrief (annex 2) opgenomen.

- In alle gevallen zal voor de overbrenging van nieuwe groepen Afghanen intern BZ budget gevonden moeten worden, zowel voor de financiering voor de daadwerkelijke overbrenging (zoals vliegtickets en hotelkosten) van de ambassadebewakers, als voor de noodzakelijke personele capaciteit bij AOP/DAO en ambassades om deze additionele groep over te brengen. De aangekondigde taakstelling maakt dit zeer moeilijk.
- Tevens van belang dat het COA op 18 juni jl. op werkniveau met BZ en Defensie heeft gecommuniceerd dat het per direct geen door BZ/DEF overgebrachte Afghanen meer zal opvangen, maar dat BZ/Defensie hier voor zal moeten zorgen. Hierover zal nader overleg tussen BZ/DEF en JenV/IND/COA moeten plaatsvinden. Dit treft de afspraken die gemaakt zijn aangaande de huidige caseload, gebaseerd op de Kamerbrief van 11 oktober 2021. Op dit moment staan er nog 74 personen op de overbrengingslijst.

**Datum**

5 juni 2024

**Onze referentie**

BZ2401545

**Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden**

Bijgevoegd de volgende bijlagen:

- Gespreksaantekening BWO 21 juni 2024
- bijlage 2: conceptbrief motie-Piri





[Redacted]

26/16

Internationale en diplomatieke belangen

Internationale en diplomatieke belangen

Internationale en diplomatieke belangen

Internationale en diplomatieke belangen

Internationale en diplomatieke belangen

Internationale en diplomatieke belangen

Bescherming persoonlijke levenssfeer

Bescherming persoonlijke levenssfeer

Bescherming persoonlijke levenssfeer

Internationale en diplomatieke belangen

Bescherming persoonlijke levenssfeer

Bescherming persoonlijke levenssfeer

Eenheid van kabinetsbeleid

Eenheid van kabinetsbeleid

Aan  
Van  
Via  
Kopie aan  
Afgestemd met

M  
[Redacted]  
[Redacted]

# nota

Overzicht overbrenging Afghaanse ambassadebewakers  
andere landen

## Aanleiding

Uw verzoek voor een overzicht van welke criteria andere landen hebben gehanteerd bij het al dan niet overbrengen van Afghaanse ambassadebewakers in dienst van een externe dienstverlener.

## Kern/samenvatting

- Van de bevroegde landen hebben [Redacted] een aantal ambassadebewakers in dienst van een extern bedrijf overgebracht.
- [Redacted] heeft alle ambassadebewakers die in augustus 2021 werkzaam waren overgebracht. [Redacted] hebben aantoonbaar gevaar als criterium voor overbrenging gehanteerd.
- [Redacted] heeft geen ambassadebewakers in dienst van de externe dienstverlener overgebracht maar alleen de bewakers die in de *close-protection teams* van diplomaten zaten.
- [Redacted] en [Redacted] hadden geen ambassadebewakers in dienst van een externe dienstverlener.
- [Redacted] heeft net als NL besloten de Afghaanse ambassadebewakers in dienst van een externe dienstverlener niet over te brengen.

## Toelichting

Zie bijgevoegd overzicht.

### TER INFO

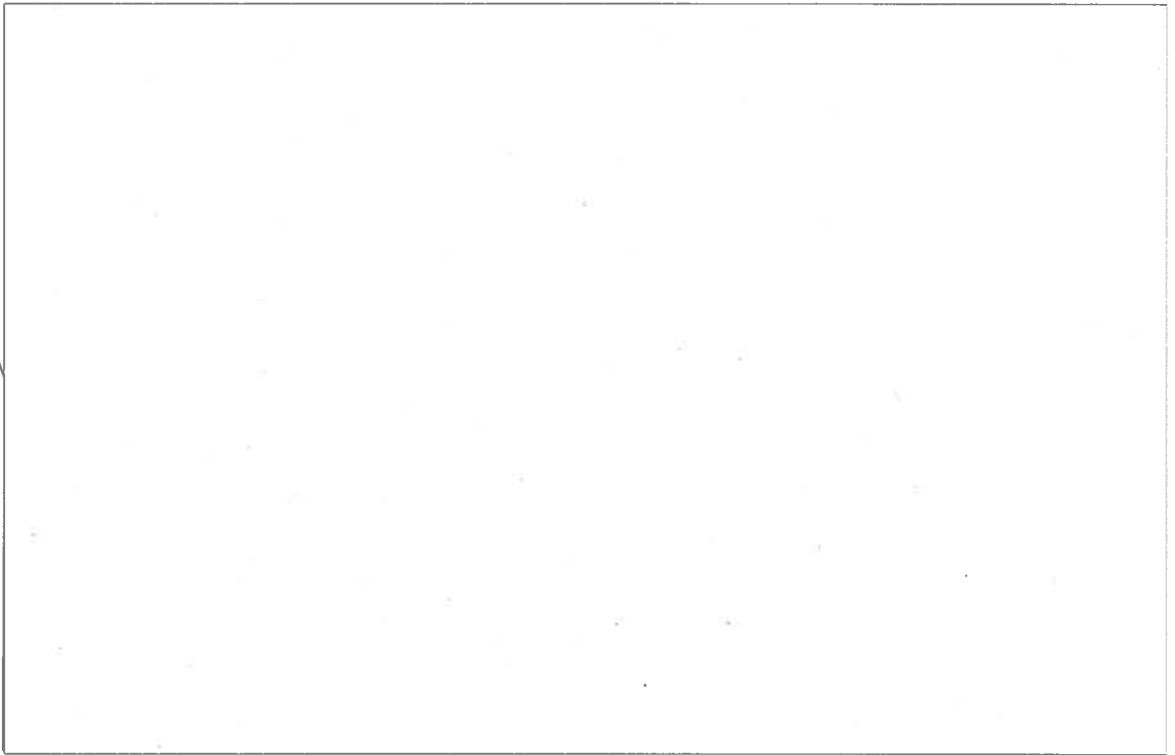
Datum  
23-10-2023  
Onze Referentie  
Min-BuZa.2023.19935-41  
Opgesteld door

Uiterlijk bij

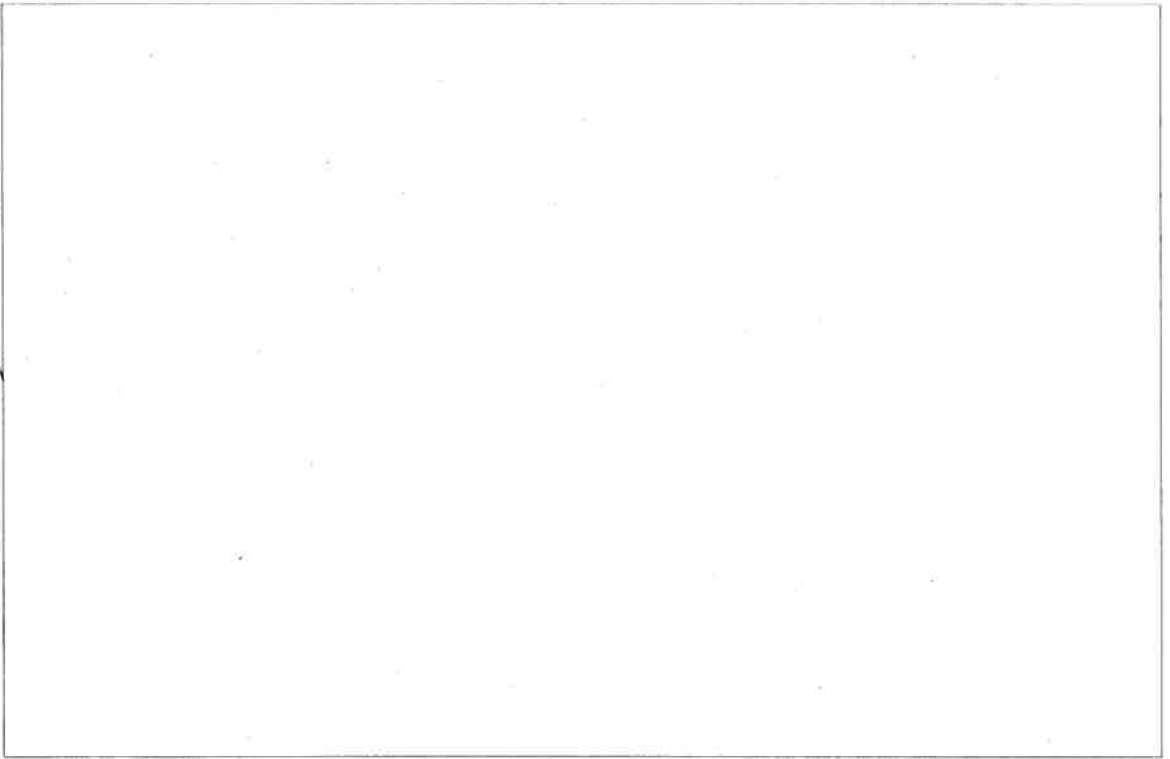
[Redacted]

25/10/23

Menzione in sfericele tabelor



Transactie en document betreffen



Dimensione in planimetrija

