



Aan Minister

nota

Beslisnota Kamerbrief beëindiging anticiperend  
handhaven en start notificatiefase balanced approach

**TER BESLISSING**

**Datum**

31 augustus 2023

**Onze referentie**

IENW/BSK-2023/246057

**Opgesteld door**

Bestuurskern  
Prog.dir. Omgeving  
Luchthaven Schiphol  
Cluster BBP, Gebiedsagenda  
en Stikstof

**Beslistermijn**

01-09-2023

**Bijlage(n)**

1

**Aanleiding**

Eerder heeft u nota IENW/BSK-2023/236426 ontvangen inzake de start van de notificatiefase in het kader van de balanced approach-procedure. Hierin is aangekondigd dat u separaat de bijbehorende Kamerbrief ontvangt. Hierbij treft u de Kamerbrief aan.

**Geadviseerde besluiten**

- Akkoord gaan met de verzending van het notificatiedocument aan de Europese Commissie (na besluitvorming in de MR van 1 september 2023).
- Akkoord gaan met het verzenden van de Kamerbrief aan de Tweede Kamer, na besluitvorming in de MR. Hierbij wordt meegezonden:
  - Deze beslisnota;
  - Onderliggende beslisnota notificatiedocument Balanced Approach;
  - Beslisnota ondertekening tijdelijke regeling experiment strikt preferentieel baangebruik Schiphol;
  - Nederlandstalige versie notificatiedocument Balanced Approach Schiphol;
  - Engelstalige versie notificatiedocument Balanced Approach Schiphol;
  - Beslisnota aanvulling Actieplan Geluid Schiphol.

**Kernpunten**

- Het notificatiedocument betreft de definitief opgemaakte versie en is inhoudelijk ongewijzigd in vergelijking met de eerdere versie waar u akkoord op heeft gegeven.
- In de Kamerbrief informeert u de Kamer over:
  - De beëindiging van het anticiperend handhaven per 31 maart 2024 en de vaststelling van de bijbehorende experimenteerregeling. Conform bespreking op 28/08 is hierin ook stilgestaan bij de potentie van de door Schiphol ingebrachte (gedeeltelijke) nachtsluiting en het belang van nader onderzoek, in de vorm van een impactanalyse.
  - Het starten van de notificatiefase in het kader van de balanced approach-procedure.

**Afstemming**

Naar aanleiding van de MCKE van 22 augustus jl. is de Kamerbrief parallel interdepartementaal afgestemd.

**Informatie die niet openbaargemaakt kan worden**

Niet van toepassing.

**Bijlagen****Datum**

31 augustus 2023

**Onze referentie**

IENW/BSK-2023/246057

**Opgesteld door**

Bestuurskern

Prog.dir. Omgeving

Luchthaven Schiphol

Cluster BBP, Gebiedsagenda

en Stikstof

**Aan**

Minister van Infrastructuur en

Waterstaat

Volgnummer	Naam
02.	Kamerbrief beëindigen anticiperend handhaven en start notificatiefase balanced approach-procedure Hoofdlijnenbesluit Schiphol.
03.	Onderliggende Beslisnota Notificatiedocument Balanced Approach-procedure Schiphol.
04.	Beslisnota ondertekening Tijdelijke regeling strikt preferentieel baangebruik Schiphol.
05.	Notificatiedocument Balanced Approach-procedure Schiphol (Nederlands).
06.	Notificatiedocument Balanced Approach-procedure Schiphol (Engels).
07.	Beslisnota Aanvulling actieplan Geluid Schiphol.



Aan

Minister

nota

Notificatie Balanced Approach

**TER BESLISSING**

**Datum**

22 augustus 2023

**Onze referentie**

IENW/BSK-2023/236426

**Opgesteld door**

Bestuurskern  
Prog.dir. Omgeving  
Luchthaven Schiphol  
Cluster Geluid en  
Internationaal

**Beslistermijn**

28 augustus 2023

**Bijlage(n)**

1

**Aanleiding**

Onderdeel van de uitwerking van het hoofdlijnenbesluit van 24 juni 2022 is het volgen van de EU Balanced Approach-procedure voor het bepalen van het maximum aantal vliegtuigbewegingen, dat uiteindelijk in een gewijzigd Luchthavenverkeerbesluit (LVB) of regeling moet worden verankerd. Deze balanced approach-procedure (hierna: BA) moet worden doorlopen voor een geluidsgelateerde exploitatiebeperking. Ten behoeve van de notificatie is het notificatiedocument opgesteld. In deze nota wordt u verder geïnformeerd over de belangrijkste aandachtspunten uit dit notificatiedocument, het definitieve maatregelenpakket waarmee de notificatie wordt gestart en de bijbehorende risico's en aandachtspunten. Ook wordt het vervolgproces van de procedure geschetst. Zoals u bekend loopt er nog een traject van interdepartementale en politieke afstemming. Zodra dat is afgerond kunt u een definitief besluit nemen over de start van de notificatie. Uw instemming op het concept-notificatiedocument is nu nodig, om alles in gereedheid te kunnen brengen voor verzending op 1 september as. De brief waarmee de Kamer wordt geïnformeerd over de notificatie, wordt u separaat voorgelegd.

**Geadviseerd besluit**

U wordt geadviseerd in te stemmen met het notificatiedocument waarin het definitieve maatregelenpakket is opgenomen. En daarbij kennis te nemen van de verschillende risico's en aandachtspunten.

**Kernpunten**

Notificatiedocument

- We vragen uw akkoord op een vergaand concept van het notificatiedocument. Komende week zullen er wellicht nog enkele technische aanpassingen worden gedaan. Deze opmerkingen hebben geen gevolg voor de inhoudelijke conclusies van het notificatiedocument.
- Het nu ter instemming voorgelegde notificatiedocument geeft een overzicht van de beleidscontext en de geluidshinderbeperkende maatregelen die tot het doorlopen van de BA-procedure overwogen en geïmplementeerd zijn rondom Schiphol.
- Het notificatiedocument maakt inzichtelijk welke afwegingen hebben geleid tot het definitieve pakket aan maatregelen en schetst de methodiek,



### Afwijking van het Hoofdlijnenbesluit.

Met deze aanpak wordt afgeweken van het Hoofdlijnenbesluit van juni 2022, waarin het kabinet voorstelde om de capaciteit terug te brengen tot 440.000 vliegtuigbewegingen op het etmaal en 29.000 bewegingen in de nacht.

Met dit pakket wordt echter wel recht gedaan aan de belangen van zowel de omwonenden als de luchtvaartsector. Dit door op korte termijn een grote stap te zetten in de reductie van geluidshinder en tegelijkertijd ruimte te bieden voor de (mogelijke) realisatie van voorstellen die gedaan zijn tijdens de consultatie, maar niet haalbaar zijn op basis van deze balanced approach-procedure.

Daarnaast laat deze aanpak zien dat het kabinet niet star vasthoudt aan eerder genoemde aantallen, maar ook bereid is om echt te luisteren naar de inbreng in de consultatie. Dit is belangrijk en komt tegemoet aan zorgen en aandachtspunten van internationale stakeholders en de Europese Commissie. Het komt ook tegemoet aan de huidige demissionaire status van het kabinet en aan zorgen van diverse stakeholders over de hoge ambitie tot reductie op korte termijn. Tegelijkertijd wordt voor omwonenden op korte termijn een grote stap in de reductie van geluidshinder gezet.

### Geen onomkeerbare stap

Om in november 2024 daadwerkelijk een stap te kunnen zetten moet de notificatie uiterlijk op 1 september a.s. plaatsvinden. Dit houdt verband met de duur van zes maanden van de notificatiefase en internationale deadlines voor het proces van slotverdeling. Na de notificatie en de eventuele toets van de Europese Commissie is het vervolgens aan het (nieuwe) kabinet om te besluiten over de implementatie van het definitieve maatregelenpakket. Met de start van de notificatie zetten we geen onomkeerbare stap, maar betreft het hier belangrijke beleidsvoorbereiding voor een nieuw kabinet. Als de notificatie niet start op 1 september is implementatie met ingang van november 2024 niet mogelijk. Dit maakt implementatie per november 2024 per definitie onhaalbaar en zal leiden tot significant uitstel (in het meest optimistische scenario minimaal 1 jaar).

### Actieplan Geluid

Parallel aan de consultatie van de balanced approach procedure heeft een wijziging van het actieplan geluid voor zienswijze voorgelegen. Met deze wijziging wordt de geluidsdoelstelling die het kabinet nastreeft ook in het actieplan geluid geborgd. U ontvangt separaat een nota met een verzoek tot instemming met het Actieplan Geluid. Daarbij is ook een nota van antwoord gevoegd, met de verwerking van de zienswijzen die zijn ingediend tijdens de zienswijzeperiode van 16 mei tot en met 26 juni jl. Indien definitief wordt besloten tot notificatie zal het Actieplan Geluid worden gepubliceerd.

### Proces notificatiefase

Wanneer u instemt met de start van de notificatie, zal het pakket met maatregelen worden aangeboden aan de EC, de lidstaten en andere belanghebbenden. Deze fase dient op 1 september te starten in verband met de 6 maanden periode voorafgaande aan de start van het slotallocatieproces. Op basis van ambtelijke gesprekken met de Europese Commissie is de inschatting dat dit een strak, maar haalbaar tijdspad zou moeten zijn.

#### **Datum**

22 augustus 2023

#### **Onze referentie**

IENW/BSK-2023/236426

#### **Opgesteld door**

Bestuurskern  
Prog.dir. Omgeving  
Luchthaven Schiphol  
Cluster Geluid en  
Internationaal

#### **Aan**

Minister

#### **Bijlage(n)**

Vul hier het aantal bijlagen in

**Informatie die niet openbaargemaakt kan worden**

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

**Datum**  
22 augustus 2023  
**Onze referentie**  
IENW/BSK-2023/236426

**Opgesteld door**  
Bestuurskern  
Prog.dir. Omgeving  
Luchthaven Schiphol  
Cluster Geluid en  
Internationaal

**Aan**  
Minister

**Bijlage(n)**  
Vul hier het aantal bijlagen in

[Redacted text block]

**Datum**  
22 augustus 2023  
**Onze referentie**  
IENW/BSK-2023/236426

**Opgesteld door**  
Bestuurskern  
Prog.dir. Omgeving  
Luchthaven Schiphol  
Cluster Geluid en  
Internationaal

**Aan**  
Minister

**Bijlage(n)**  
Vul hier het aantal bijlagen in

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

## Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
PM	Notificatiedocument	

**Datum**

22 augustus 2023

**Onze referentie**

IENW/BSK-2023/236426

**Opgesteld door**

Bestuurskern  
Prog.dir. Omgeving  
Luchthaven Schiphol  
Cluster Geluid en  
Internationaal

**Aan**

Minister

**Bijlage(n)**

Vul hier het aantal bijlagen in





**TER BESLISSING**

**Datum**

29 augustus 2023

**Onze referentie**

IENW/BSK-2023/243234

**Opgesteld door**

Hoofddirectie Bestuurlijke &  
Juridische Zaken  
HBJZ  
Afdeling LUV & SCH

**Beslistermijn**

1 september 2023

**Bijlage(n)**

5

Aan

Minister

nota

Ondertekening experimentregeling Schiphol en brief IG  
beëindigen anticiperend handhaven

**Aanleiding**

Op maandag 28 augustus jl. heeft de MRS een positief advies uitgebracht over het ontwerp van de Tijdelijk regeling experiment strikt preferentieel baangebruik Schiphol. Op vrijdag 1 september a.s. wordt de experimenteerregeling samen met uw voornemen om te stoppen met anticiperend handhaven aan de Ministerraad voorgelegd. Indien de MR akkoord gaat, kan de regeling diezelfde dag nog door u worden vastgesteld en de brief met de aanwijzing om het anticiperend handhaven te beëindigen aan de Inspecteur-Generaal van de ILT worden ondertekend, zodat deze op 5 september kunnen worden bekendgemaakt. Ook kan uw reactie op het advies van de MRS worden ondertekend, en de nota van antwoord in afstemming met de internetconsultatie worden vastgesteld en verzonden.

**Geadviseerd besluit**

Na akkoord van de MR wordt u verzocht zo spoedig mogelijk:

1. de experimenteerregeling en de toelichting te ondertekenen;
2. de brief aan de IG te ondertekenen;
3. de reactie op het advies van de MRS te ondertekenen;
4. akkoord te gaan met het hoofdlijnenverslag met de reactie op de internetconsultatie.

**Kernpunten**

- Zoals afgesproken stelt de regeling vervangende grenswaarden voor de geluidbelasting in de handavingspunten vast in afwijking van het Luchthavenverkeerbesluit Schiphol (LVB) alsmede toepassing van de regels voor strikt preferentieel baangebruik. Binnen deze grenswaarden, met inachtneming van 2,5% geluidruimte voor overig verkeer (general aviation), zijn ongeveer 460.000 vliegtuigbewegingen handelsverkeer mogelijk waarvan 32.000 in de nacht. De ILT handhaaft de vervangende grenswaarden. Van de regels voor strikt preferentieel baangebruik mag worden afgeweken indien dit nodig is om binnen de grenswaarden te blijven.
- De ILT heeft een positieve HUF-toets uitgebracht. Op verzoek van de ILT zijn verschillende bepalingen en de toelichting verduidelijkt.
- Ook de uitvoeringstoets van LVNL is positief. LVNL stelde enkele wijzigingen voor in de regels voor strikt preferentieel baangebruik, die voor een deel konden worden overgenomen. De overige zijn momenteel onderdeel van de evaluatie van het baangebruik.
- In lijn met de uitspraak van het gerechtshof treedt de regeling op 31 maart

2024 in werking. Ook het anticiperend handhaven wordt op 31 maart 2024 beëindigd. Door dit nu al bekend te maken kan Schiphol er in de capaciteitsdeclaratie voor de zomer 2024 rekening mee houden. De Staat heeft tijdens de behandeling van het hoger beroep toegezegd voor 12 september 2023 duidelijkheid te scheppen over verdere vervolgstappen in relatie tot het slotallocatieproces. Met het publiceren van de regeling scheidt u die duidelijkheid en voldoet u aan de gedane toezegging.

- Volgens de Aanwijzingen voor de rijksinspecties moet de brief aan de IG in de Staatscourant worden gepubliceerd.
- De experimenteerregeling en het stoppen met anticiperend handhaven zijn geen onderdeel van de balanced approach-procedure en worden niet genotificeerd bij de Europese Commissie.
- De MRS heeft op 28 augustus jl. een positief advies uitgebracht.
- In de toelichting bij de regeling wordt kort ingegaan op de reacties uit de internetconsultatie die van 26 januari tot en met 23 februari heeft plaatsgevonden. Naar aanleiding van de internetconsultatie is de toelichting op onderdelen aangepast. Een uitgebreidere reactie is opgenomen in het hoofdlijnenverslag.
- De Kamer zal op 1 september per brief worden geïnformeerd over de beëindiging van het anticiperend handhaven en de vaststelling van de experimenteerregeling.

### **Krachtenveld**

- De MRS-leden hebben de tijdelijke regeling beoordeeld op de verwachte geluidshinder- en slaapverstoringseffecten van het experiment in relatie tot de gerealiseerde geluidsbelasting in 2019. De MRS stelt vast dat het in de tijdelijke regeling begrepen experiment, per saldo gezien, een positief effect kan hebben op de hinderbeleving. De MRS-leden hebben daarnaast kennis genomen van de gevolgen die het experiment op de *lokale* hinderbeleving kan hebben en constateren dat het oordeel hierover buiten het toetsingskader van uw aanvraag ingevolge 8.23a Wet luchtvaart valt. Zij geven hierover een aantal zorgen overwegingen mee en geven aan het van belang te vinden dat dit binnen het experiment nader wordt beschouwd.
- De luchtvaartmaatschappijen hebben in de media aangekondigd in cassatie te gaan tegen de positieve uitspraak van het gerechtshof Amsterdam. De dagvaarding is nog niet ontvangen.
- De Stichting Recht op bescherming tegen vliegtuighinder (RBV) heeft zich in het kort geding aan de zijde van de Staat gevoegd. RBV acht de regeling een tussenstap naar verdere krimp. RBV heeft zelf een civiele zaak tegen de Staat aangespannen wegens onrechtmatigheid van het rijksbeleid met betrekking tot Schiphol. Mocht RBV door de rechtbank ontvankelijk worden geacht in haar vorderingen dan komt die zaak inhoudelijk op 30 januari 2024 op zitting.

### **Informatie die niet openbaargemaakt kan worden**

Niet van toepassing.

#### **Datum**

29 augustus 2023

#### **Onze referentie**

IENM/BSK-2023/243234

#### **Opgesteld door**

Hoofddirectie Bestuurlijke &  
Juridische Zaken  
HBJZ  
Afdeling LUV & SCH

#### **Aan**

Minister

#### **Bijlage(n)**

5

## Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
1.	Ontwerp Tijdelijke regeling experiment strikt preferentieel baangebruik Schiphol	Ontwerpregeling met toelichting
2.	Brief aan de IG	Betreft aanwijzing om per 31 maart 2024 te stoppen met het anticiperend handhaven
3.	Advies MRS	Advies van 28 augustus 2023
4.	Brief aan de MRS	Betreft appreciatie MRS-advies over de experimenteerregeling
5.	Hoofdlijnenverslag internetconsultatie	Betreft hoofdlijnenverslag van de internetconsultatie met een reactie van IenW op de ontvangen reacties

**Datum**

29 augustus 2023

**Onze referentie**

IENM/BSK-2023/243234

**Opgesteld door**Hoofddirectie Bestuurlijke & Juridische Zaken  
HBJZ  
Afdeling LUV & SCH**Aan**

Minister

**Bijlage(n)**

5



Aan

Minister

nota

Aanvulling Actieplan Geluid Schiphol

Akkoord, maar publicatie in SC pas  
(direct) nadat besluit door de MR is  
genomen en conform de besluitvorming  
door MR

**TER BESLISSING**

**Datum**

23 augustus 2023

**Onze referentie**

IENW/BSK-2023/236608

**Opgesteld door**

Bestuurskern  
Prog.dir. Omgeving  
Luchthaven Schiphol  
Cluster Geluid en  
Internationaal

**Beslistermijn**

25-08-2023

**Bijlage(n)**

3

### Aanleiding

Eerder heeft u ingestemd met het vastleggen van het geluidsdoel uit het notificatiedocument in het kader van de Balanced Approach Schiphol (BA) in het Actieplan Geluid Schiphol (hierna: Actieplan). De reden hiervoor is dat wanneer er een belangrijke ontwikkeling is rondom Schiphol, die van invloed is op de geluidhindersituatie, het Actieplan opnieuw moet worden overwogen en zo nodig aangepast. Van 16 mei t/m 26 juni is de voorgenomen aanvulling op het Actieplan – parallel aan de consultatie van de BA - via een zienswijzeprocedure geconsulteerd. De aanvulling moet zowel inhoudelijk als procedureel in lijn zijn met de BA en zodoende zijn de voorliggende stukken voor definitieve vaststelling en publicatie in de Staatscourant nu gereedgemaakt. Publicatie vindt gelijktijdig plaats met het notificatiedocument van de BA op 1 september. De Commissie heeft ambtelijk expliciet gevraagd om het geluidsdoel uit de BA met een aanvulling in het lopende Actieplan op te nemen, voorafgaand aan de inhoudelijke beoordeling van het notificatiedocument.

### Geadviseerd besluit

U kunt instemmen met het vaststellen van bijgevoegde aanvulling op het Actieplan, de kennisgeving in de Staatscourant en de beantwoordingsnota van de zienswijzen.

### Kernpunten

- Met deze aanvulling wordt paragraaf 2.4 (toekomstig beleid) vervangen door een korte toelichting op het Hoofdlijnenbesluit. Vervolgens wordt een nieuwe paragraaf 2.5 (doelstelling geluid) ingevoegd waarin het geluidsdoel uit het notificatiedocument van de BA is opgenomen. De aanvulling bevat geen nieuw beleid t.o.v. het notificatiedocument.
- De wijzigingen in het notificatiedocument BA t.o.v. het consultatiedocument BA zijn ook in voorliggende aanvulling op het Actieplan doorgevoerd. Om die reden is de definitieve aanvulling licht gewijzigd t.o.v. de versie die in de zienswijzeprocedure voorlag. Hetzelfde geldt voor de kennisgeving in de Staatscourant. In de aanvulling op het Actieplan is zodoende geen deadline genoemd wanneer het geluidsdoel gerealiseerd moet zijn.
- Er zijn vijf zienswijzen ingediend; vier van particulieren en één van een sectorpartij. De zienswijzen geven geen aanleiding tot aanpassingen in het Actieplan, anders dan het hierboven genoemde. In bijgevoegde reactienota

wordt ingegaan op iedere reactie. De vragen en opmerkingen gaan over verschillende onderwerpen, waaronder procedure, rekenmethoden, het geluidsdoel en beleidsvraagstukken buiten de scope van de aanvulling op het Actieplan.

- Het Actieplan is een verplichting die uit de Richtlijn omgevingslawaaï volgt en normaliter eens in de vijf jaar wordt vastgesteld. Het doel is een gemeenschappelijke aanpak te bepalen om op basis van prioriteiten de schadelijke gevolgen van blootstelling aan omgevingslawaaï te vermijden, te voorkomen of te verminderen.
- Het huidige Actieplan Geluid Schiphol 2018-2023 is in 2018 door de staatssecretaris van IenW vastgesteld. Op grond van de Wet Luchtvaart ligt de bevoegdheid voor het vaststellen en aanpassen van een actieplan voor Schiphol bij de minister. U kunt dan ook deze aanvulling vaststellen, ondanks dat het initiële Actieplan destijds door de staatssecretaris is vastgesteld.
- Het huidige Actieplan Geluid Schiphol 2018-2023, inclusief voorliggende aanvulling, blijft van kracht tot het nieuwe Actieplan 2024-2029 wordt vastgesteld. Dit is voorzien in Q2 van 2024. U wordt daar op een later moment over geïnformeerd.

**Datum**

21 augustus 2023

**Onze referentie**

IENW/BSK-2023/236608

**Opgesteld door**Bestuurskern  
Prog.dir. Omgeving  
Luchthaven Schiphol  
Cluster Geluid en  
Internationaal**Aan**

Minister

**Bijlage(n)**

3

**Informatie die niet openbaargemaakt kan worden**

Niet van toepassing.

**Bijlagen**

<b>Volgnummer</b>	<b>Naam</b>	<b>Informatie</b>
02.	Definitieve aanvulling Actieplan Geluid Schiphol	Aanvulling die wordt doorgevoerd in het Actieplan Geluid Schiphol 2018-2023
03.	Kennisgeving definitieve aanvulling Actieplan Geluid Schiphol	Kennisgeving ten behoeve van de Staatscourant
04.	Beantwoordingsnota Actieplan Geluid Schiphol	Beantwoordingsnota naar aanleiding van de reacties in de binnengekomen zienswijzen tijdens de zienswijzeprocedure.