

**TER ONDERTEKENING**

**Nota actief openbaar**

Ja

**Onze referentie**

2024-0000865198

**Datum**

31 oktober 2024

**Opgesteld door**

■■■■■■■■■■  
■■■■■■■■■■  
■■■■■■■■■■

**Samengewerkt met**

CZW

**Bijlage(n)**

2

Aan Minister van BZK  
Van dgDOO

# nota

Brieven aan de Staten-Generaal inzake voortgang  
normering topinkomensbeleid en WNT-jaarrapportage

## Aanleiding

- Conform art. 7.1 van de Wet Normering Topinkomens (WNT) dienen de Staten-Generaal jaarlijks vóór 31 december een overzicht te ontvangen van de geconstateerde overtredingen van de WNT en getroffen handhavingsmaatregelen.
- Tevens wordt op verzoek van de Tweede Kamer een overzicht van het aantal ingediende en gehonoreerde uitzonderingverzoeken meegestuurd.
- Deze twee overzichten worden met een begeleidende brief, waarin de belangrijkste recente ontwikkelingen in het topinkomensbeleid worden geschetst, naar de Eerste en Tweede Kamer verzonden.

## Geadviseerd besluit

U wordt gevraagd de brieven aan de Eerste en Tweede Kamer te ondertekenen en te laten verzenden vóór aanvang van het Kerstreces

## Kern

Alle stukken (brief en bijlagen) zijn opgesteld in samenwerking met de betrokken departementen en toezichthouders (o.a. met VWS/CIBG, OCenW/Inspectie voor het Onderwijs, BZK/ILT-Autoriteit Wonen en BZK/DGDOO/A&O-TEA Eenheid WNT). De brieven zijn afgestemd met CZW.

### *Voortgangsbrief*

In de voortgangsbrief informeert u de Kamers zoals gebruikelijk over een aantal ontwikkelingen van het afgelopen jaar, zoals de indexering van de bezoldigingsmaxima voor 2025 en enkele aanpassingen in zowel de Uitvoeringsregeling 2025 als het Controleprotocol WNT 2024. Ook informeert u de Kamers over de 'intra-concern-detachering' problematiek (knelpunten in de verantwoording en controle van WNT-verantwoordingen van WNT-instellingen in groepen) en de daarbij horende meldingen (zie verderop in deze nota). Als laatste worden beide Kamers geïnformeerd over de Tweede Evaluatiewet WNT, waarbij is aangegeven dat het streven is in dit wetsvoorstel een oplossing te presenteren voor de intra-concern-detachering problematiek.

*WNT-Jaarrapportage geconstateerde overtredingen en handhavingsmaatregelen (bijlage 1)*

**Onze referentie**  
2024-0000865198

**Datum**  
31 oktober 2024

De WNT-jaarrapportage geeft o.a. de accountantsmeldingen weer. De accountant is op grond van artikel 5.2 WNT verplicht melding te doen als uit zijn/haar controle een onverschuldigde betaling blijkt of er een tekortkoming in de openbaarmakingsplicht is. Deze meldingen worden vervolgens onderzocht door de verschillende WNT-toezichthouders die een eigen oordeel vormen over hetgeen de accountant heeft gemeld. Daarnaast bevat de WNT-jaarrapportage ook de door WNT-toezichthouder vastgestelde overtredingen op basis van proactief toezicht of burgermeldingen, zonder dat hier een accountantsmelding aan vooraf is gegaan. In de rapportage is af te lezen of de het onderzoek reeds heeft geleid tot een oordeel van de WNT-toezichthouder en of er basis van dit oordeel handhavingsmaatregelen zijn getroffen. Het overzicht bevat zowel nieuw geconstateerde meldingen van de WNT, als een actualisatie van nog lopende cases uit de WNT-jaarrapportage 2022.

Ten opzichte van de vorige rapportage zijn er 49 nieuwe meldingen. Iets meer dan de helft van deze nieuwe meldingen (25) betreft een overtreding van de openbaarmakingsplicht. Er zijn 21 nieuwe meldingen opgenomen die het toepasselijk bezoldigingsmaximum betreffen. En drie nieuwe meldingen gaan over de normering van de ontslagvergoeding.

Van de 49 nieuwe meldingen zijn er 23 nog in behandeling, de andere 26 zijn afgehandeld.

*Duiding*

Het totale aantal nieuwe meldingen over 2023 (49) is hoger dan in 2022 (43). Sinds 2015 fluctueert het aantal nieuwe meldingen per jaar tussen de 40 en 55. In 2023 was het aantal nieuwe meldingen dan ook passend binnen de "normale" bandbreedte.

*Meldingen bij intra-concern detachering*

Naast meldingen van overtredingen van de WNT zijn er dit jaar circa 440 meldingen binnengekomen van een oordeel met beperking of een oordeelsonthouding bij de controle van WNT-verantwoordingen waarbij sprake is van interne detachering van topfunctionarissen binnen groepen van rechtspersonen, waaronder een of meer WNT-instellingen (intra-concern detachering). Bij deze meldingen meldt de accountant geen overtreding van de WNT, maar geeft de accountant hiermee aan dat hij/zij geen oordeel heeft kunnen vormen over de naleving van de WNT. Om die reden zijn deze instellingen niet opgenomen in het overzicht van geconstateerde overtredingen en getroffen handhavingsmaatregelen. De verschillende toezichthouders op de WNT zullen, als zij daartoe aanleiding zien, een toezichtsonderzoek starten.

Deze meldingen vloeien voort uit knelpunten in de verantwoording en controle van de WNT-gegevens in geval van intra-groep detachering. Deze knelpunten zijn aan het licht gekomen nadat in de Uitvoeringsregeling WNT 2023 is verduidelijkt dat in het geval van intra-concern detachering per WNT-instelling moet worden verantwoord (dat wil zeggen: per functie). Er vindt overleg plaats met de NBA over de aard en omvang van deze problematiek en over mogelijke oplossingen hiervoor.

*Overzicht uitzonderingsverzoeken (bijlage 2)*

Op verzoek van de Tweede Kamer wordt bij de WNT-jaarrapportage een overzicht meegestuurd van alle (nieuwe) ingediende en gehonoreerde uitzonderingsverzoeken. Sinds de vorige WNT-jaarrapportage zijn er twee nieuwe verzoeken gehonoreerd.

**Onze referentie**

2024-0000865198

**Datum**

31 oktober 2024

**Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden**

*Motivering*

In de openbaar gemaakte versie van deze nota zijn alle persoonsgegevens van ambtenaren geanonimiseerd.

**Bijlagen**

<b>Volgnummer</b>	<b>Naam</b>	<b>Informatie</b>
1	WNT-jaarrapportage 2023 (overtredingen en getroffen handhavingsmaatregelen)	
2	Overzicht Uitzonderingsverzoeken t/m 2023	