



Minister van Justitie en Veiligheid

**Directoraat-Generaal  
Rechtspleging en  
Rechtshandhaving**  
Directie Veiligheid en Bestuur  
Bestuurlijke Aanpak

Turfmarkt 147  
2511 DP Den Haag  
Postbus 20301  
2500 EH Den Haag  
[www.rijksoverheid.nl/jenv](http://www.rijksoverheid.nl/jenv)

# nota

Aanbieding onderzoeksrapport 'Onderzoek Experiment gesloten coffeeshopketen. Rapportage nulmeting contaminantenanalyse' aan de Eerste en Tweede Kamer

**Datum**  
7 januari 2025

**Projectnaam**  
Experiment gesloten  
coffeeshopketen

**Onze referentie**  
6041287

**Bijlage(n)**  
6

## 1. Aanleiding

- N.a.v. het verzoek daartoe door het lid Sneller (D66) tijdens de technische briefing met de onderzoekers van het onderzoek Experiment gesloten coffeeshopketen (EGC) is een aanvullende contaminantenanalyse van de gedoogde cannabis in de interventie- en controlegemeenten uitgevoerd.
- Het Wetenschappelijk Onderzoek- en Datacentrum (WODC) heeft deze onderzoeksopdracht verleend aan het Trimbos-instituut.
- Op 4 december jl. heeft de dgRR van het ministerie van JenV het eindrapport 'Onderzoek Experiment gesloten coffeeshopketen. Rapportage nulmeting contaminantenanalyse' ontvangen (bijlage 6). Het WODC publiceert zes weken na aanbieding aan de dg (te weten 15 januari 2025) het rapport op de WODC-website.
- Van de gelegenheid wordt tevens gebruikgemaakt om beide Kamers te informeren over de voorlegging van het ontwerpbesluit houdende wijziging van het Besluit experiment gesloten coffeeshopketen aan de Afdeling advisering van de Raad van State.

## 2. Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd:

- Kennis te nemen van het 'Onderzoek Experiment gesloten coffeeshopketen. Rapportage nulmeting contaminantenanalyse' (bijlage 3);
- Akkoord te gaan met de verzending van bijgevoegde brief aan de Tweede Kamer en Eerste Kamer uiterlijk 15 januari (de dag dat het WODC publiceert), waarbij het onderzoeksrapport en de samenvattingen worden aangeboden en de Kamer wordt geïnformeerd over het voorleggen van enkele wijzigingen in het ontwerpbesluit Experiment gesloten coffeeshopketen aan de Raad van State.

Gelijktijdig wordt de brief voor akkoord voorgelegd aan de staatssecretaris Jeugd, Preventie en Sport. De brief wordt namens u beiden verzonden, met u als eerste ondertekenaar. Het WODC is een aan JenV gelieerde instelling en het rapport is – zoals de processen voorschrijven – aan de verantwoordelijke dg van JenV aangeboden.

## 3. Kernpunten

### *Contaminantenanalyse*

- Het doel van deze analyse was om voorafgaand aan de start van het experiment de aan-/afwezigheid van contaminanten in gedoogde cannabis, vast te stellen en

- de concentraties te vergelijken met de limieten die gesteld zijn voor gereguleerde producten in het EGC.
- Het onderzoek is een indicatieve nulmeting met een relatief kleine steekproef van 105 cannabismonsters (zowel hasj als wiet) uit de interventie- en controlegemeenten.
  - Hierbij hebben onderzoekers gekeken naar eventuele aanwezigheid van aflatoxines, micro-organismen, zware metalen en gewasbeschermingsmiddelen.
  - De contaminantenanalyse laat zien dat in de *gedoogde* cannabis van coffeeshops uit zowel de interventie- als controlegemeenten verschillende contaminanten aanwezig kunnen zijn:
    - Geen van de cannabismonsters had een concentratie **aflatoxines** die hoger was dan de EGC-limieten. Aflatoxines zijn giftige stoffen die worden aangemaakt door schimmels.
    - Op 20% van de onderzochte cannabismonsters werd een **microbiologische overschrijding** (bacteriën en schimmels) geconstateerd – de oorsprong en gezondheidsimpact hiervan is moeilijk te bepalen.
    - Eén cannabismonster bevatte te veel **zware metalen**: het betrof een hasj sample waarop lood werd aangetroffen. De gezondheidsimpact van de gevonden concentratie is waarschijnlijk beperkt, maar wel reden om alert te zijn op deze vorm van contaminatie.
    - In 34% van de geanalyseerde hasj- en wietmonsters werden **gewasbeschermingsmiddelen** (bestrijdingsmiddelen) aangetroffen die binnen het EGC niet zijn toegestaan. Met de nu beschikbare kennis kan gesteld worden dat blootstelling aan residuen gewasbeschermingsmiddelen in concentraties, zoals in deze studie geconstateerd, waarschijnlijk geen extra gezondheidsrisico's oplevert.
  - De resultaten van de analyse kunnen een indicatie zijn voor de aanwezigheid van contaminanten in de gedoogde cannabis in de coffeeshop- en teeltgemeenten.
  - Deze analyse is een aanvulling op de nulmeting van het EGC onderzoek en wordt via die weg betrokken in de evaluatie van het experiment.
  - Binnen het experiment houdt de NVWA toezicht op de afwezigheid van contaminanten in de *gereguleerde* cannabis.
  - Tijdens de experimenteerfase (vanaf 7 april 2025) wordt elk jaar een meting uitgevoerd. De eerste meting vindt plaats in het najaar van 2025.
  - Bij de meting in het derde jaar wordt de samenstelling van de *gereguleerde* cannabis in de deelnemende gemeenten en van de *gedoogde* cannabis in de controlegemeenten opnieuw onderzocht. Hierbij wordt het THC, CBD en CBN gehalte gemeten. Dit zijn werkzame stoffen die in cannabis voorkomen.

#### *Wijziging Besluit experiment gesloten coffeeshopketen*

- Het ontwerpbesluit houdende wijziging van het Besluit experiment gesloten coffeeshopketen zal worden voorgelegd aan de Afdeling advisering van de Raad van State. Dit ontwerpbesluit is conform de Wet experiment gesloten coffeeshopketen reeds voorgehangen bij beide Kamers, wat niet tot vragen of opmerkingen uit beide Kamers heeft geleid.
- Na de voorhangprocedure is aanleiding gezien het ontwerpbesluit op bepaalde punten aan te passen of aan te vullen. Het gaat om een onderscheid tussen een verkoopverpakking en binnenvpakking, verduidelijking van kwaliteitseisen van de geproduceerde hennep en hasjes en een aanvulling ten aanzien van het voorlichtingsmateriaal in de coffeeshops. Tot slot wordt mogelijk gemaakt dat in geval van overtreding van het afficheringsverbod voor telers, een bestuurlijke

**Directoraat-Generaal  
Rechtspleging en  
Rechtshandhaving**  
Directie Veiligheid en Bestuur  
Bestuurlijke Aanpak

**Datum**  
7 januari 2025

**Onze referentie**  
6041287

boete kan worden opgelegd. Alle aanpassingen zijn op verzoek van de NVWA opgenomen.

- Aangezien de voorhangprocedure van het eerste ontwerpbesluit niet heeft geleid tot vragen of opmerkingen uit beide Kamers wordt, mede met het oog op de start van het experiment per 7 april, geen reden gezien om het aangepaste ontwerp opnieuw voor te hangen. Het ontwerpbesluit wordt voorgelegd aan de Afdeling advisering van de Raad van State, waarvan beide Kamers middels de brief op de hoogte worden gesteld.

#### **4. Toelichting**

##### **4.1. Politieke context**

- De contaminantenanalyse wordt zowel aan de Tweede en de Eerste Kamer aangeboden.
- Op 10 december jl. is naar beide Kamers gecommuniceerd dat de experimenteerfase zal starten op 7 april 2025.
- Deze rapportage zal naar verwachting niet veel stof doen opwaaien, nu er geen grote hoeveelheden vervuilingen (contaminanten) in de gedoogde producten zijn aangetroffen.

##### **4.2. Krachtenveld**

- De Kamerbrief en beslisnota zijn afgestemd met het ministerie van VWS.
- De Kamerbrief is afgestemd met de onderzoekers van de contaminantenanalyse.

#### **5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden**

##### **5.1 Toelichting**

De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

##### **Bijlage(n)**

1. Kamerbrief TK
2. Kamerbrief EK
3. Contaminantenanalyse
4. Samenvatting contaminantenanalyse NL
5. Samenvatting contaminantenanalyse ENG
6. Aanbiedingsbrief WODC

**Directoraat-Generaal  
Rechtspleging en  
Rechtshandhaving**  
Directie Veiligheid en Bestuur  
Bestuurlijke Aanpak

**Datum**  
7 januari 2025

**Onze referentie**  
6041287