



TER BESLISSING

Directie

Datum
05-12-2024

Onze referentie
2024-

Opgesteld door

Aan Minister van SZW

nota

Kamerbrief over de ontwikkelingen op het terrein van de hybride markt voor de Ziektewet (ZW) en de Wet Gedeeltelijk Arbeidsongeschikten (WGA)

Aanleiding

- In april 2021 is een onderzoek naar de dienstverlening in de hybride markt voor de Ziektewet (ZW) en Werkhervatting Gedeeltelijk Arbeidsongeschikten (WGA) aan de Tweede Kamer toegezegd. Dit onderzoek is afgerond.
- Met bijgevoegde Kamerbrief informeert u de Kamer over de belangrijkste uitkomsten van het onderzoek.
- Daarnaast informeert u de Kamer ook over de uitkomsten van de analyse die UWV heeft gedaan naar het (indirect) verplaatsen van personeel tussen bedrijfsonderdelen in relatie tot de Ziektewetpremie meegenomen. Ook deze analyse is door uw ambtsvoorganger toegezegd.

Uiterlijk bij
11 april 2025

Bijlage(n)
2

Geadviseerd besluit

- U wordt geadviseerd akkoord te gaan met de **2** **kamerbrief over de ontwikkelingen op de hybride ZW- en WGA-markt.**
- Bij akkoord, verzoeken wij u de brief te ondertekenen en samen met het onderzoek aan de TK te doen toekomen.








Kernpunten

Onderzoek naar de dienstverlening in de hybride markt

- Het onderzoek naar de dienstverlening in de hybride markt ziet zowel op de **ZW als op WGA.** Significant APE en Epsilon Research hebben het onderzoek uitgevoerd. Het onderzoek bouwt voort op twee eerdere onderzoeken van respectievelijk APE (inmiddels Significant APE) en SEO.
- Het onderzoek van APE gaat over de rol **van private verzekeraars** in het hybride WGA-stelsel. In dat onderzoek is geconstateerd dat er steeds meer door private verzekeraars aan **actieve schadelastbeheersing in plaats van passieve schadelastbeheersing werd gedaan (zie toelichting).** De toenmalig minister heeft aangegeven te willen **monitoren of** de toegenomen focus op actieve schadelastbeheersing is doorgezet.
- Het onderzoek van SEO gaat over de ervaringen van werknemers met de ZW en de WGA in de hybride markt. In het onderzoek kwamen overwegend kleine verschillen naar boven tussen werknemers van publiek verzekerde werkgevers en van eigenrisicodragers op de vragen welke dienstverlening zij ontvangen en hoe zij die ervaren. De toenmalig minister heeft aangegeven **meer inkleuring en verdieping te willen bij deze resultaten en dat bij voorliggend onderzoek de positie van de werknemer wordt betrokken, bijvoorbeeld waar het gaat om duurzame werkherleving.**

Overzicht van opmerkingen bij Beslisnota - Kamerbrief over de ontwikkelingen op het terrein van de hybride markt voor de Ziektewet (ZW) en de Wet Gedeeltelijk Arbeidsongeschikten (WGA)

Pagina: 1

| | | | | |
|--|---|-------------------------|---------------------------|--------------------------|
|  | Nummer: 1 | Auteur: Hijum, Y.J. van | Onderwerp: Tekst plaatsen | Datum: 7-4-2025 10:14:36 |
| | MSZW akkoord 07/04/2025  | | | |
|  | Nummer: 2 | Auteur: Hijum, Y.J. van | Onderwerp: Highlight | Datum: Onbepaald |
| | Kamerbrief over de ontwikkelingen op de hybride ZW- en WGA-markt. ZW als op WGA. van private verzekeraars actieve schadelastbeheersing in plaats van passieve schadelastbeheersing werd gedaan (zie toelichting). De toenmalig monitoren of | | | |
|  | Nummer: 3 | Auteur: Hijum, Y.J. van | Onderwerp: (Unknown) | Datum: Onbepaald |
| | Akkoord | | | |
|  | Nummer: 4 | Auteur: Hijum, Y.J. van | Onderwerp: Highlight | Datum: Onbepaald |
| | meer inkleuring en verdieping te willen bij deze resultaten en dat bij voorliggend onderzoek de positie van de werknemer wordt betrokken, bijvoorbeeld waar het gaat om duurzame werkhervatting. | | | |

- In het huidige onderzoek is invulling gegeven aan beide toezeggingen.
- De meeste opmerkelijke zaken uit het huidige onderzoek en uw duiding daarvan in de Kamerbrief zijn als volgt:
 - De marktpartijen geven aan de **1** **werknemer centraler** te zetten bij de re-integratie. U geeft in de brief aan dit een positieve ontwikkeling te vinden.
 - De toegenomen nadruk op **actieve schadelastbeheersing** die in het eerdere APE-onderzoek is geconstateerd is in ieder geval niet afgenomen. U geeft aan dat dit aantoont dat verzekeraars proberen te blijven bijdragen aan het stimuleren van werkgevers en werknemers tot preventie en re-integratie.
 - De geïnterviewde werknemers geven aan dat de **communicatie** over de regelingen en de verantwoordelijkheid van diverse partijen **niet altijd even duidelijk is voor werknemers**. U geeft aan met de relevante stakeholders op de hybride markt in gesprek te gaan om te bekijken hoe wij de communicatie over de regelingen kunnen verduidelijken.
 - Na vijf jaar zijn er vaak **geen substantiële verschillen tussen de publieke en private kant wat betreft de (duurzame) werkhervatting van werknemers binnen het hybride stelsel**.
- Het onderzoek kent enkele beperkingen en roept de onderstaande vragen op:
 - Ten eerste kent het onderzoek twee beperkingen. Het onderzoeksbureau heeft **slechts twee zuivere eigenrisicodragers gesproken**, wat een beperkt aantal is. Daarnaast was er ook een lage respons vanuit (ex-) werknemers op de interviews. De uitspraken van deze partijen leveren daardoor geen representatief beeld op voor de gehele populatie.
 - Ten tweede blijkt dat **(ex-)werknemers van eigenrisicodragers met een WGA-uitkering tweemaal zo vaak de IVA instromen dan werknemers van publiek verzekerde werkgevers met een WGA-uitkering**. Dit duidt mogelijk op een **2** **grotere inzet op herbeoordelingen** door eigenrisicodragers, maar dit kan niet direct uit het onderzoek worden geconcludeerd.
 - Ten derde blijkt uit het onderzoek dat veel werknemers enkele jaren na instroom in de ZW niet terug in loondienst zijn maar ook geen uitkering ontvangen (24% na drie jaar en 35% na vijf jaar). Deze groep hebben we verder niet in beeld.
- U geeft in de Kamerbrief aan **3** **diep onderzoek** te willen verrichten. U laat de timing en vormgeving van eventueel vervolgonderzoek echter afhangen van de besluitvorming rondom het WIA-stelsel in het kader van onder andere de uitwerkingen van het OCTAS-rapport en sociaal-medisch beoordelen. De Kamer is recent over de nadere uitwerking van de adviezen van OCTAS geïnformeerd. Na de politieke keuzes over OCTAS moet ook de behoefte aan (nader) onderzoek worden bezien.

Datum
05-12-2024

Onze referentie
2024- [REDACTED]

Analyse naar het (indirect) verplaatsen van personeel tussen bedrijfsonderdelen in relatie tot de Ziektewetpremie

- De Kamerbrief bevat ook een analyse van UWV over het (indirect) verplaatsen van personeel tussen bedrijfsonderdelen in relatie tot de Ziektewetpremie.
- Deze analyse is in mei 2023 toegezegd door de toenmalige minister. In die brief werd geconcludeerd dat er mogelijk sprake is van het **(indirect) verplaatsen van personeel tussen bedrijfsonderdelen door uitzendwerkgevers met als doel om de ZW-premie te drukken**. De betreffende brief is toegevoegd aan de bijlage.
- De ZW-premie voor middelgrote en grote werkgevers is (mede) gedifferentieerd naar de uitkeringslast in het verleden. Werkgevers met **meerdere (fiscale) bedrijfsonderdelen zouden de ZW-premie kunnen drukken door bij het aangaan van nieuwe dienstverbanden of het vernieuwen van oude**

 Nummer: 1 Auteur: Hijum, Y.J. van Onderwerp: Highlight Datum: Onbepaald

werknemer centraler
actieve schadelastbeheersing
communicatie
niet altijd even
duidelijk is voor werknemers.
geen substantiële verschillen tussen de publieke
en private kant wat betreft de (duurzame) werkhervatting van
werknemers binnen het hybride stelsel.
slechts twee zuivere eigenrisicodragers gesproken,
(ex-)werknemers van eigenrisicodragers met een
WGA-uitkering tweemaal zo vaak de IVA instromen dan werknemers van
publiek verzekerde werkgevers met een WGA-uitkering.
grotere inzet op herbeoordelingen

 Nummer: 2 Auteur: Hijum, Y.J. van Onderwerp: Free Hand Datum: Onbepaald

 Nummer: 3 Auteur: Hijum, Y.J. van Onderwerp: Highlight Datum: Onbepaald

verdiepend onderzoek
(indirect)
verplaatsen van personeel tussen bedrijfsonderdelen door uitzendwerkgevers
met als doel om de ZW-premie te drukken.
meerdere (fiscale) bedrijfsonderdelen zouden de ZW-premie kunnen drukken
door bij het aangaan van nieuwe dienstverbanden of het vernieuwen van oude

1 dienstverbanden om deze onder te brengen in het bedrijfsonderdeel met de laagste ZW-premie.

- In de analyse is gekeken of (uitzend-)werkgevers mogelijk premievoordeel behalen door het indirect verplaatsen van personeel tussen de verschillende bedrijfsonderdelen met verscheidene premiepercentages.
- UWV heeft gekeken naar het verschil tussen de verwachte gemiddelde premies per sector en de gerealiseerde gemiddelde premies per sector. Enkel bij uitzendwerkgevers is een beperkt verschil te zien (2,78% verwachte premie t.o.v. 2,64% daadwerkelijke premie).
- In de brief concludeert u dat het mogelijke premievoordeel relatief beperkt is in omvang. U geeft aan dat u de komende jaren blijft monitoren hoe dit zich ontwikkelt en afhankelijk daarvan het gesprek met sociale partners en de uitzendsector aangaat.

Datum
05-12-2024


Onze referentie
2024- [REDACTED]

Toelichting

- Actieve schadelastbeheersing is een breed begrip en kan onder andere inhouden dat de private verzekeraar bedrijven stimuleert tot preventie en re-integratie ("dienstverlening"). Een andere vorm van actieve schadelastbeheersing is bijvoorbeeld het actief inzetten op herbeoordelingen. Bij passieve schadelastbeheersing beperkt de inzet van de verzekeraar zich tot afhandelen van schadeclaims en het beleggen van opgehaalde premies.

Bijlagen

| Volgnummer | Naam | Actie | Informatie |
|------------|---|---------------------------|------------|
| 1 | Kamerbrief over de ontwikkelingen op het terrein van de hybride markt voor de Ziektewet (ZW) en de Wet Gedeeltelijk Arbeidsongeschikten (WGA) | Verzenden aan TK | |
| 2 | Onderzoek naar de dienstverlening in de hybride markt | Verzenden aan TK | |
| 3 | Brief Diverse onderzoeken werknemersverzekeringen en de hybride markt | Ter info (niet verzenden) | |

 Nummer: 1 Auteur: Hijum, Y.J. van Onderwerp: Highlight Datum: Onbepaald

dienstverbanden om deze onder te brengen in het bedrijfsonderdeel met de laagste ZW-premie. mogelijke premievoordeel relatief beperkt is in omvang. U geeft aan dat u de komende jaren blijft monitoren hoe dit zich ontwikkelt herbeoordelingen.