



Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid

**Directoraat-Generaal
Straffen en Beschermen**
Directie Sanctie- en
Slachtofferbeleid
Sancties Intramuraal

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Datum
1 april 2025

Onze referentie
6196605

Bijlage(n)
2

nota

Beslisnota bij 'Visie op vrijwilligerswerk in justitiële inrichtingen' en nieuwe subsidieregeling 2026 - 2028

1. Aanleiding

De vorige visie op vrijwilligerswerk in de sanctietoepassing dateert uit 2010¹ en was verouderd, daarom is de visie herzien.

2. Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd om de aanbiedingsbrief samen met de 'Visie op vrijwilligerswerk in justitiële inrichtingen' aan de Tweede Kamer te verzenden, gelijktijdig met de nieuwe subsidieregeling 2026 – 2028.

3. Kernpunten

De huidige visie is verouderd en er is een nieuwe visie gemaakt. De visie is ingekort en belangrijke ontwikkelingen van de laatste jaren zijn verwerkt in de visie. De nieuwe visie is tot stand gekomen door het ministerie van Justitie en Veiligheid en DJI en in dialoog met verschillende vrijwilligersorganisaties die actief zijn in de justitiële inrichtingen.

4. Toelichting*

De huidige visie dateert uit 2010² en is daarmee verouderd. U noemt in de begeleidende brief bij de visie de belangrijkste aanpassingen ten opzichte van de nieuwe visie:

- De verdeelsleutel van de subsidieregeling voor vrijwilligersorganisaties is vanaf 2023 aangepast. De belangrijkste wijziging daarbij was dat het bedrag verdeeld wordt onder het aantal vrijwilligers van de vrijwilligersorganisaties die voldoen aan de voorwaarden;
- De motie Drost en Van der Staaij³ uit 2019 verzocht om nader uit te werken hoe vrijwilligersorganisaties intensiever kunnen worden betrokken bij de uitvoering van het Detentie & Re-integratie (D&R-)plan van gedetineerden en hoe de slagkracht van vrijwilligersorganisaties kan worden versterkt bij begeleiding na beëindiging van de detentieperiode. Deze uitwerking heeft onder meer plaatsgevonden via de nieuwe subsidieregeling en wordt met deze visie bestendigd.

¹ Kamerstukken II, vergaderjaar 2009–2010, 24 587, nr. 394

² Kamerstukken II, vergaderjaar 2009–2010, 24 587, nr. 394

³ Kamerstukken II, vergaderjaar 2018 – 2019, 35 122, nr. 29

- Vrijwilligersorganisaties hebben verzocht om duidelijkheid te bieden over de bezoeksregeling van vrijwilligers aan de justitiële inrichtingen en de ruimtes waarin deze bezoeken kunnen plaatsvinden was een aanleiding om de visie te herzien⁴.

**Directoraat-Generaal
Straffen en Beschermen**
Directie Sanctie- en
Slachtofferbeleid
Sancties Intramuraal

4.1. Politieke context

De motie Drost en Van der Staaij⁵ uit 2019 verzocht om nader uit te werken hoe vrijwilligersorganisaties intensiever kunnen worden betrokken bij de uitvoering van het Detentie & Re-integratie (D&R-)plan van gedetineerden en hoe de slagkracht van vrijwilligersorganisaties kan worden versterkt bij begeleiding na beëindiging van de detentieperiode. Deze uitwerking heeft onder meer plaatsgevonden via de nieuwe subsidieregeling en wordt met deze visie bestendigd.

Datum
1 april 2025

Onze referentie
6196605

Daarnaast wordt het totale subsidiebedrag voor vrijwilligersorganisaties jaarlijks geïndexeerd naar aanleiding van de motie leden Bikker en Van Dijk uit 2023.⁶

4.2. Financiële overwegingen

De nieuwe regeling zal per 1 januari 2026 gelden. De belangrijkste wijzigingen voor de nieuwe subsidieregeling zijn:

- Het totale subsidiebedrag wordt jaarlijks geïndexeerd naar aanleiding van de motie Bikker en Van Dijk (8 februari 2024). ;
- De verdeelsleutel voor het totale subsidiebudget is, net als in de vorige regeling, het aantal actieve vrijwilligers dat een VO heeft. Het aantal actieve vrijwilligers wordt bij de subsidieaanvraag vastgesteld aan de hand van meegestuurde VOG's of Referenties van vrijwilligers. In de nieuwe subsidieregeling mogen de meegestuurde VOG's en Referenties op het moment van de subsidieaanvraag (jaarlijks op 1 juli) voortaan echter niet ouder zijn dan vier jaar.
- Iedere vrijwilliger telt in de nieuwe subsidieregeling voortaan eenmaal mee voor de subsidieverdeling. Dat betekent dat het subsidiebedrag voor vrijwilligers die door meerdere VO's worden opgegeven in de subsidieaanvraag, naar rato wordt verdeeld over deze organisaties.
- Een subsidieontvanger die €125.000 of meer subsidie ontvangt, is volgens de nieuwe regeling verplicht om een controleverklaring met de eindverantwoording mee te sturen.

4.3. Krachtenveld

De visie is tot stand gekomen door het ministerie van Justitie en Veiligheid en de Dienst Justitiële Inrichtingen (DJI) en in dialoog met verschillende vrijwilligersorganisaties die actief zijn in de justitiële inrichtingen.

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

5.1. Toelichting

De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

⁴ Met de inwerkingtreding van de Penitentiaire Beginselenwet op 1 januari 1999 is de NJO-regeling (niet justitiële organisaties) van 1997, die onderdeel vormde van de oude Beginselenwet Gevangeniswezen, van rechtswege komen te vervallen. Ten tijde van de oude visie werd nog af en toe gebruik gemaakt van de oude regeling.

⁵ Kamerstukken II, vergaderjaar 2018 – 2019, 35 122, nr. 29

⁶ Kamerstukken II 2023 - 2024, 36 410, nr. 59.