



WB: Geleem 25/4/2025
Ministerie van Financiën

TER BESLISSING

Aan

de staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit, Belastingdienst en Douane

**Directoraat-Generaal
voor Fiscale Zaken
Directie Algemene
Fiscale Politiek**

Persoonsgegevens

nota

AFP N Fiscale beleids- en uitvoeringsagenda 2025

Datum

23 april 2025

Notanummer

2025-0000106480

Bijlagen

1. Fiscale Beleids- en Uitvoeringsagenda 2025
2. Bijlage 1 – Overzicht pakket BP26
3. Bijlage 2 – Overzicht fiscale wetten die bij KB in werking treden
4. Bijlage Trinomics
5. Bijlage Ecorys
6. Eerdere nota's
7. Afschrift Eerste Kamer

Aanleiding

Op 10 april jl. is een conceptversie van de Fiscale Beleids- en Uitvoeringsagenda (FBUA) met u gedeeld. Naar aanleiding van de voorjaarsbesluitvorming is een definitieve FBUA opgesteld. Deze leggen wij aan u voor.

Besispunten

Gaat u akkoord met de FBUA 2025?

Indien u akkoord gaat met de FBUA 2025 kunt u deze ondertekenen. Daarbij verzoeken wij u ook het afschrift aan de Eerste Kamer te ondertekenen zodat de FBUA zowel naar de Tweede als Eerste Kamer verzonden kan worden.

Akkoord

Gaat u akkoord met het actief openbaar maken van alle nota's gerelateerd aan de FBUA 2025? Naast deze nota zijn dat twee eerdere nota's.

Akkoord

Toelichting

- In de FBUA 2025 wordt uw inzet voor het komende jaar geschetst. Dit biedt beide Kamers een beter inzicht in de beleidsvoornemens van het kabinet en de onderzoeken, Kamerbrieven en wetsvoorstellen die uitgewerkt worden.
- De laatste conceptversie is op 10 april jl. met u gedeeld. Ook de ambtelijke Vijfhoek is akkoord gegaan met die versie en het voorstel om de brief af na de voorjaarsbesluitvorming aan te vullen met de uitkomsten daarvan en vervolgens te verzenden.
- De laatste versie van de FBUA is sindsdien op een aantal vlakken redactioneel aangepast en verder zijn de volgende wijzigingen aangebracht:
 - De FBUA en de samenstelling van het pakket Belastingplan, zoals opgenomen in bijlage 1 bij de FBUA, zijn geactualiseerd naar aanleiding van de uitkomsten van de voorjaarsbesluitvorming.
 - De herijking en vereenvoudiging van de teruggaaf van bpm bij export is niet langer als maatregel genoemd in bijlage 1 voor het wetsvoorstel Belastingplan 2026. De maatregel is eerder opgenomen vanwege de mogelijke budgettaire opbrengst. Inmiddels is duidelijk dat een budget neutrale vereenvoudiging meer in de rede ligt. Daarmee vervalt de onderbouwing voor

opname van deze maatregel in het Belastingplan 2026. Via een zelfstandige nota zal u op korte termijn worden geadviseerd over de wijze waarop de teruggaaf van bpm kan worden vereenvoudigd.

- Met uw akkoord zal de FBUA naar zowel de Tweede Kamer als de Eerste Kamer worden verzonden.

Communicatie

U bent geïnformeerd over de communicatiestrategie m.b.t. de FBUA.

Politiek/bestuurlijke context

De FBUA is het afgelopen jaar door de Tweede Kamer betrokken bij het voorjaarsnotadebat. Ook zijn er schriftelijke vragen gesteld door de Kamerleden. De Eerste Kamer heeft meerdere malen uitgesproken ook in het voorjaar te willen debatteren over de fiscale voornemens van kabinetten. De FBUA kan een aanleiding zijn voor dat debat.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing.

Doc nr.	Datum	Titel document
1	3-2-2025	Nota - stasFBD - Ter bespreking: opzet en planning eventuele Fiscale beleids- en uitvoeringsagenda
2	7-4-2025	Nota - stasFBD - Concept Fiscale beleids- en uitvoeringsagenda 2025



TW: Gelezen 19/2/2025

TER BESPREKING

Aan

de staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit, Belastingdienst en Douane

Directoraat-Generaal
voor Fiscale Zaken
Directie Algemene
Fiscale Politiek

Persoonsgegevens

nota

Ter bespreking: opzet en planning eventuele Fiscale
beleids- en uitvoeringsagenda

Datum

3 februari 2025

Notanummer

2025-0000040026

Bijlagen

1. FBUA 2024

Aanleiding

Sinds enkele jaren wordt er in het voorjaar – na afronding van
voorjaarsbesluitvorming – een Fiscale beleids- en uitvoeringsagenda naar beide
Kamers gestuurd. Met deze Kamerbrief wordt het parlement geïnformeerd over de
koers van het kabinet op het gebied van het belastingbeleid en de uitvoering
daarvan. Graag bespreken we met u de mogelijkheid om dit jaar zo'n agenda te
versturen en wat de inhoud daarvan zou kunnen zijn.

Bespreekpunten

- Wilt u een Fiscale beleids- en uitvoeringsagenda opstellen? Zo ja, kunt u
zich vinden in de conceptplanning en opzet?
- Wenst u eigen accenten mee te geven aan de brief?

Jazeker.

*Graag even
bespreken*

Kern

- Sinds een aantal jaar wordt in het voorjaar een Fiscale beleids- en
uitvoeringsagenda verstuurd door de staatssecretaris van Financiën.
- Dit jaar kan er ook zo'n agenda opgesteld worden. Deze hangt nauw
samen met voorjaarsnota, maar is in tegenstelling tot de voorjaarsnota
echt úw product en gaat in op de voortgang van fiscale dossiers en biedt
een vooruitblik naar het pakket Belastingplan.
- Wij stellen voor ook dit jaar een Fiscale beleidsagenda op te stellen en
daarbij te focussen op de onderwerpen die dit jaar voor het parlement
relevant zijn, zoals box 3, btw, de hervorming en het aanstaande
Belastingplan.

Toelichting

- Sinds 2022 wordt er ieder voorjaar een Fiscale beleids- en
uitvoeringsagenda naar het parlement gestuurd. Daarin heeft uw
voorganger Marnix van Rij inzicht gegeven in de prioriteiten op het gebied
van fiscaliteit, zowel beleid als uitvoering.
- Uw voorganger Idsinga is niet in de gelegenheid geweest zo'n agenda op
te stellen, maar heeft wel een Fiscale strategische agenda 2024-2028
verstuurd op 26 september jl. waarin de prioriteiten van dit kabinet zijn
geschetst en een wetgevingsplanning is opgenomen.
- In de Fiscale beleids-uitvoeringsagenda zijn de laatste jaren verschillende
zaken toegelicht, waaronder:
 - o Samenwerking tussen beleid en uitvoering;

- o Voorlopige inhoud pakket Belastingplan;
 - o De uitwerking van fiscale maatregelen uit de Voorjaarsnota;
 - o Vereenvoudiging van het belastingstelsel;
 - o Klimaat;
 - o Aanpak van belastingontwijking.
- Deze thema's variëren enigszins aan de hand van de thematiek die voor de Voorjaarsnota of het kabinet actueel is.
 - De laatste jaren is in de Fiscale beleids- en uitvoeringsagenda ook een eerste toelichting gegeven op inhoud en omvang van het aankomende Belastingplan, evenals een stand van zaken in overige wetsvoorstellen en Europese trajecten en verdragen. Sinds twee jaar wordt er een beoogd wetgevingsoverzicht meegestuurd als bijlage. Dit is conform de afspraak met de Tweede Kamer om vroegtijdig inzicht te geven in de fiscale plannen van het kabinet.
 - Daarnaast wordt sinds vorig jaar – naar aanleiding van een toezegging van voormalig staatssecretaris Van Rij aan het lid Omtzigt – een overzicht opgenomen van belastingwetten en belastingmaatregelen die het parlement heeft aangenomen, maar die nog niet in werking zijn getreden bij Koninklijk Besluit.

Concept planning en inhoud

- Indien u een Fiscale beleids- en uitvoeringsagenda wenst te versturen, kan worden aangesloten bij de planning van de voorjaarsbesluitvorming en kan gestreefd worden naar verzending op 25 april, gelijktijdig met publicatie van de Voorjaarsnota.
- Daarbij wordt voorgesteld om u begin maart een conceptbrief voor te leggen voor een eerste terugkoppeling en vervolgens begin april een volgende versie te delen waarin ook de fiscale besluiten uit de voorjaarsnota verwerkt zijn.
- Wij stellen voor de brief inhoudelijk te richten op de onderwerpen die het parlement dit jaar van u kan verwachten. Dit zijn in ieder geval – mede afhankelijk van het verloop van voorjaarsbesluitvorming – de volgende onderwerpen:
 - o Uitvoering;
 - o Vereenvoudiging & verbetering van het stelsel
 - Waarbij ingegaan kan worden meerdere onderwerpen zoals de hervorming van het belasting- en toeslagenstelsel, aanpak fiscale regelingen, evaluaties en stapsgewijze kleinere verbeteringen.
 - o BTW;
 - o Box 3;
 - o Klimaat;
 - o Voorlopige inhoud pakket Belastingplan 2026, inclusief de uitkomsten van de voorjaarsbesluitvorming.
- Daarnaast is de ervaring dat er met de Fiscale beleids- en uitvoeringsagenda updates gegeven worden op de voortgang van bepaalde kleine onderwerpen of moties afgedaan worden door de Kamer te informeren over de uitkomsten van bepaalde (kleine) onderzoeken.

Communicatie

De afgelopen jaren is de Fiscale beleids- en uitvoeringsagenda tegelijk met de Voorjaarsnota aangeboden aan beide Kamers. Daarom is communicatie gekoppeld

aan de Voorjaarsnota en de fiscale maatregelen die daar in staan. Ons advies is om de periode na de verzending van de Voorjaarsnota en de FBUA een aantal momenten te kiezen om proactief over de fiscale- beleidsagenda te communiceren. De communicatie inzet voor beide trajecten wordt op een later moment met u afgestemd.

Politiek/bestuurlijke context

- De Fiscale beleids- en uitvoeringsagenda is het afgelopen jaar door de Tweede Kamer betrokken bij het voorjaarsnotadebat. Ook zijn er schriftelijke vragen gesteld door de Kamerleden.
- De Eerste Kamer heeft meerdere malen uitgesproken ook in het voorjaar te willen debatteren over de fiscale voornemens van kabinetten en te niet willen wachten op het Belastingplan dat pas laat in het jaar bij de Eerste Kamer aanhangig wordt gemaakt. De Fiscale beleids- en uitvoeringsagenda kan een aanleiding zijn voor dat debat. De Eerste Kamer heeft daar de afgelopen jaren – mede door de laatste kabinetsformatie – geen gebruik van gemaakt.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing.



TvB, Gelezen 10/4/2025

Ministerie van Financiën

TER BESLISSING

Aan

de staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit, Belastingdienst en Douane,

**Directoraat-Generaal
voor Fiscale Zaken
Directie Algemene
Fiscale Politiek**

Persoonsgegevens

nota

Concept Fiscale beleids- en uitvoeringsagenda 2025

Datum
7 april 2025

Notanummer
2025-0000096772

Bijlagen

1. Nota ter bespreking FBUA (d.d. 3 februari 2025)
2. Concept Fiscale Beleids- en Uitvoeringsagenda.
3. Bijlage 1 – Overzicht pakket BP26 voor FBUA
4. Bijlage 2 – Overzicht fiscale wetten die per KB in werking treden.

Aanleiding

21 februari jl. is een outline van de Fiscale beleids- en uitvoeringsagenda (FBUA) met u besproken (bijlage 1). Via deze nota willen wij u een eerste conceptversie van de FBUA voorleggen. Daarnaast vragen wij uw akkoord om deze versie van de FBUA te agenderen voor een schriftelijke, ambtelijke Vijfhoek.

Besispunten

Gaat u akkoord met de voorlopige opzet en inhoud van de FBUA? Deze zal na voorjaarsbesluitvorming aangevuld worden met de uitkomsten die relevant zijn voor uw fiscaal beleid.

Er blijft tot verzending van de brief na voorjaarsbesluitvorming ruimte voor redactionele wijzigingen.

Gaat u akkoord met de agendering van de eerste conceptversie van de FBUA in een schriftelijke, **ambtelijke** Vijfhoek van 11 april?

Akkoord
Akkoord

Toelichting:

- Er is een conceptversie van de FBUA opgesteld aan de hand van de meest actuele thema's en uw feedback tijdens de meeting op 21 februari (bijlage 2). In deze versie zijn teksten opgenomen die niet of in mindere mate afhankelijk zijn van de voorjaarsbesluitvorming. De onderdelen die afhankelijk zijn van de uitkomsten van voorjaarsbesluitvorming staan op PM.
- De teksten die afhankelijk zijn van de voorjaarsbesluitvorming zullen na afloop van de voorjaarsbesluitvorming via een separate nota aan u ter akkoord worden voorgelegd. Ook zal bijvoorbeeld de samenstelling van het pakket Belastingplan, zoals toegelicht in de brief, geactualiseerd worden na besluitvorming.
- Bij het internationale deel van de FBUA is ook nog een disclaimer opgenomen. Deze tekst kan wijzigingen omdat er internationaal veel ontwikkelingen zijn in een korte tijd. Dit zal mogelijk een naslag hebben op het nationale beleid en de internationale inzet.
- Hoewel de FBUA zelf geen nieuwe beleidsaankondigingen bevat en hoofdzakelijk een nadere toelichting zal zijn op de VJN, raakt het inhoudelijk wel andere beleidsterreinen. Afstemming met de (ambtelijke) Vijfhoek is daarom raadzaam.

- Met uw akkoord zal de FBUA schriftelijk worden voorgelegd aan de ambtelijke vijfhoek van 11 april 2025.
- Volledigheidshalve is hieronder op hoofdlijnen de voorlopige opzet van de FBUA geschetst. Hierbij is aangegeven welke onderdelen afhankelijk zijn van de voorjaarsbesluitvorming en daarom nog niet zijn opgesteld. De opzet van de FBUA ziet er in concept momenteel als volgt uit:
 - Inleiding
 - Voortgang uitwerken Hoofdlijnenakkoord (VJB)
 - Alternatieve invulling voor de BTW op cultuur, media en sport (VJB)
 - Box 3
 - Klimaat (VJB)
 - Fiscale ruimte voor start-ups & scale-ups
 - Vereenvoudiging van stelsels van belastingen, toeslagen & sociale zekerheid
 - Vooruitblik wetgeving en het pakket Belastingplan 2026
 - Werken met en als zelfstandige(n)
 - Internationale fiscale samenwerking
 - Uitvoerbaarheid als voorwaarde voor goed beleid
 - Overig
 - Slot

Ik mis nog de "auto" herwinning en de aanpak van constructies internationaal.

Communicatie

De afgelopen jaren is de Fiscale beleids- en uitvoeringsagenda tegelijk met de Voorjaarsnota aangeboden aan beide Kamers. Daarom is communicatie gekoppeld aan de Voorjaarsnota en de fiscale maatregelen die daar in staan. Ons advies is om de periode na de verzending van de Voorjaarsnota en de FBUA een aantal momenten te kiezen om proactief over de fiscale- beleidsagenda te communiceren. De communicatie inzet voor beide trajecten wordt op een later moment met u afgestemd.

Politiek/bestuurlijke context

De FBUA is het afgelopen jaar door de Tweede Kamer betrokken bij het voorjaarsnotadebat. Ook zijn er schriftelijke vragen gesteld door de Kamerleden. De Eerste Kamer heeft meerdere malen uitgesproken ook in het voorjaar te willen debatteren over de fiscale voornemens van kabinetten. De FBUA kan een aanleiding zijn voor dat debat.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing.