



TER BESLISSING

Aan
de minister

28/4

nota

Aanbieding Nota van Wijziging + Nota n.a.v. Verslag Wijzigingswet accountancysector en antwoorden op Kamervragen schriftelijk overleg over de zesde voortgangsrapportage Kwartiermakers toekomst accountancysector

Aanleiding

De vaste commissie voor Financiën bracht op 3 april 2024 een verslag uit over het wetsvoorstel Wijzigingswet accountancysectoren en stelde op 2 april 2024 feitelijke vragen vast over de zesde voortgangsrapportage van de Kwartiermakers toekomst accountancysector. Bijgaand treft u de conceptreacties aan. Ook leggen we een nota van wijziging bij het wetsvoorstel aan u voor.

Beslispunten

1. Wij adviseren u in te stemmen met de nota naar aanleiding van het verslag en de nota van wijziging. Graag uw akkoord met indiening daarvan bij de Tweede Kamer. U wordt verzocht daartoe de volgende stukken te tekenen:
 - de aanbiedingsbrief aan de voorzitter van de Tweede Kamer (bijlage 1);
 - de toelichting bij de nota van wijziging (bijlage 2);
 - de nota naar aanleiding van het verslag (bijlage 3);
2. Wij adviseren u tevens in te stemmen met antwoorden op de feitelijke vragen over de zesde voortgangsrapportage Kwartiermakers toekomst accountancysector. U wordt verzocht ook daartoe de Kamerbrief te tekenen (bijlage 4). 1 (bylage 4)
3. Graag uw akkoord met het openbaar maken van de nu voorliggende nota, conform de beleidslijn Actieve openbaarmaking nota's. Omliggende delen worden voorafgaand aan openbaarmaking onzichtbaar gemaakt.

Kernpunten

Wijzigingswet accountancysector

- U wijzigt één maatregel in het wetsvoorstel dat nu in de Tweede Kamer ligt. Het wetsvoorstel introduceert de plicht voor accountantskantoren tot het rapporteren over kwaliteitsindicatoren. U beperkt die plicht in dit wetsvoorstel nu tot de zes grootste accountantsorganisaties. U licht toe dat u de rapportageplicht voor de andere accountantsorganisaties nader wil kunnen afwegen op basis van de lessen die worden geleerd uit de evaluatie van de kwaliteitsindicatoren. Deze evaluatie volgt drie jaar na inwerkingtreding van de rapportageplicht.
- Het wetsvoorstel introduceert ook de bevoegdheid voor de NBA¹ om een accountantskantoor toe te wijzen aan een onderneming die geen accountant kan vinden. U schrijft dat u nader besluit wanneer deze maatregel van kracht

¹ De wettelijke beroepsorganisatie Koninklijke Beroepsorganisatie van Accountants.

Generale Thesaurie
Directie Financiële
Markten

Persoonsgegevens

Datum

25 april 2025

Notanummer

2025-0000061797

Bijlagen

1. Aanbiedingsbrief
2. Nota van Wijziging
3. Nota n.a.v. het Verslag Wijzigingswet accountancysector3a. Verslag 3b. Additionele inbreng
4. Antwoorden schrift. vragen zesde voortgangsrapportage

wordt. De reden is dat er op dit moment voor zover bekend geen controleplichtige organisaties van openbaar belang problemen hebben met het vinden van een accountantsorganisatie, die alleen kunnen worden opgelost met deze maatregel. Maar dat u wel voorbereid wil zijn. U schrijft dat u de gevolgen voor de NBA van invoering en uitstel van inwerkingtreding met de NBA bespreekt.

- U gaat ook in op elf aanbevelingen uit de wetenschapstoets, zoals verzocht door de Kamer.
- U doet in de conceptnota naar aanleiding van het verslag een aantal toezeggingen:
 - u informeert de Kamer over de uitkomsten en gevolgen van de evaluatie van de eerste set kwaliteitsindicatoren in het derde jaar na invoering en gaat in gesprek met de NBA over vormgeving van deze evaluatie. Daarbij gaat u ook in op de vraag hoe reguliere vergunninghouders moeten gaan rapporteren;
 - u informeert de Kamer binnen vijf jaar na inwerkingtreding over de evaluatie van de algehele wet;
 - u informeert de Kamer voordat u overgaat tot een eventuele verdere uitbreiding van de aanwijzingsbevoegdheid van de NBA;
 - u zegt toe met de AFM en NBA in gesprek te gaan over eventuele overlap in rapportageverplichtingen en of het mogelijk is deze te beperken.
- U deelt op verzoek het verslag van de mkb-toets met de Kamer. Dit verslag was vertrouwelijk bedoeld, maar de deelnemers van het overleg hebben bij navraag geen bezwaar tegen openbaarmaking. Omdat een vertegenwoordiger van één van de deelnemende accountantsorganisatie zijn toestemming afhankelijk heeft gemaakt van toevoeging van zijn nadere zienswijze wordt deze met het verslag van de mkb-toets meegestuurd aan de Kamer.
- U gaat in de conceptnota naar aanleiding van het verslag als volgt in op een aantal suggesties van de Kamer:
 - omdat u al een algehele evaluatie van de wet toezegt, vindt u het niet nodig een evaluatiebepaling in de wet op te nemen;
 - omdat de mogelijkheid om de grenswaarden te verhogen van omzet en aantal wettelijke controles, die als voorwaarde dienen om een intern toezichtsorgaan in te richten, te fundamenteel en principieel is, neemt u die mogelijkheid niet op in lagere regelgeving; het aanpassen van de grenswaarden vraagt een wetswijziging, met alle bijbehorende waarborgen;
 - omdat u al evaluaties toezegt, waaronder een drie jaar na invoering van de eerste set kwaliteitsindicatoren, vindt u het niet nodig een invoeringstoets te doen;
 - omdat u het risico op aansprakelijkheid van de NBA juridisch beperkt acht, zeker in verhouding tot de aangevoerde voorbeelden van DNB en de AFM, vindt u het niet nodig de aansprakelijkheid van de NBA te beperken wegens schade veroorzaakt door het uitoefenen van de taak tot aanwijzing van een accountantsorganisatie.

Toelichting

Regeldruk

- Bij verschillende maatregelen uit het wetsvoorstel wordt gevraagd naar de regeldruk. U zet uiteen dat het wetsvoorstel slechts twee nieuwe maatregelen invoert, die direct zien op accountantsorganisaties en niet op de individuele accountant.

- Ten eerste de rapportageplicht ten aanzien van kwaliteitsindicatoren. Deze maatregel beperkt u in dit wetsvoorstel tot de zes grootste accountantsorganisaties (kantoren die vergunning hebben om de wettelijke controle uit te voeren van organisaties van openbaar belang). Dit wetsvoorstel schrijft niet voor *hoe* accountantsorganisaties hun processen moeten inrichten, zoals bijvoorbeeld de wetenschapstoets juist wel voorstelt. Indien er overlap zit in rapportageplichten zegt u toe deze te bespreken met de sector en de AFM.
- De tweede maatregel is de uitbreiding en versterking van het intern toezicht van accountantsorganisaties (raad van commissarissen). Deze uitbreiding is beperkt tot de in totaal circa 15 à 22 grootste accountantsorganisaties. Alleen zij hoeven een intern toezichtsorgaan in te stellen, naast de zes grootste OOB-accountantsorganisaties die dat momenteel al moeten.
- U noemt ook dat recentelijk de grenswaarden 'balanstotaal' en 'omzet' met zo'n 25% zijn verhoogd, ter verlichting van regeldruk van met name middelgrote ondernemingen.
- In het algemeen refereert u ook aan wat de kwartiermakers accountancysector hierover hebben gezegd. Zij stelden dat de ervaren regeldruk ook komt door keuzes van accountantsorganisaties zelf in zoverre zij open normen intern soms dichttimmeren.

Antwoorden op vragen over zesde voortgangsrapportage Kwartiermarkers toekomst accountancysector

- U beantwoordt de vragen in lijn met de nota naar aanleiding van het verslag.

Aanbiedingsbrief

- Aan de Kamer zijn toezeggingen gedaan die verband houden met het wetsvoorstel. U informeert de Kamer daarover als volgt:
 - In het wetsvoorstel ingaan op het reputatierisico voor een accountantsorganisatie bij een 'aangewezen' controle door de NBA
U schrijft dat u de NBA en via haar de accountantsorganisaties zult laten weten dat de aangewezen accountantsorganisaties en daarmee de betrokken externe accountant duidelijk mogen maken dat er sprake is van een 'aangewezen' controle.
 - De Kamer informeren over problemen met de uitvoering van de rapportageplicht kwaliteitsindicatoren
U schrijft dat u met de NBA zal spreken over eventuele problemen met de uitvoering, dat de NBA dit in de gaten zal houden en u daarover zal informeren.
 - De Kamer bij de indiening van het wetsvoorstel informeren of er mogelijkheden zijn om de diversiteit en verscheidenheid in de beschikbaarheid van accountantskantoren voor ondernemingen te kunnen waarborgen
U schrijft dat in uw wetsvoorstel rekening is gehouden met de diversiteit in de sector en wijst op de door u aangebrachte beperking van de rapportageplicht en op de beperking van de maatregel van versterking en uitbreiding van het intern toezicht tot 15 à 20 grootste reguliere vergunninghoudende accountantsorganisaties. Daarnaast signaleert u dat er in Nederland een dynamische markt is van aanbieders van controlediensten.

Communicatie

Geen aanvullende communicatie.

Politiek/bestuurlijke context

- De Kamer heeft te kennen gegeven uw antwoorden op de vragen uit het Verslag van de Kamer over de Wijzigingswet accountancysector en op de vragen uit het schriftelijk overleg over de zesde voortgangsrapportage tegelijkertijd te willen ontvangen. Uw antwoorden lopen daardoor parallel aan de vragen uit het verslag over de voorgestelde Wijzigingswet Accountancysector en de antwoorden hebben een gelijke strekking.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing.